



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 粮食和农业遗传资源委员会

## 暂定议程议题 8.1

### 第十九届例会

2023 年 7 月 17–21 日，罗马

## 森林遗传资源政府间技术工作组 第七届会议报告

### 秘书处说明

遗传委上届会议要求其各政府间技术工作组在遗传委第十九届例会前召开会议<sup>1</sup>。森林遗传资源政府间技术工作组（工作组）第七届会议于 2023 年 3 月 7-9 日在罗马举行。工作组特别审议了《第二份世界森林遗传资源状况报告》编制工作及《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》实施和审查工作<sup>2</sup>。工作组还讨论了一系列跨部门事项，如森林遗传资源在减缓和适应气候变化方面的作用、获取和惠益分享、数字序列信息等，并审议了《2023-2031 年粮食和农业遗传资源委员会战略计划》草案。工作组第七届会议报告载于本文件供遗传委审议。

<sup>1</sup> CGRFA-18/21/Report, 第 122 段。

<sup>2</sup> 粮农组织。2014。《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》。罗马。  
<http://www.fao.org/3/a-i3849c.pdf>





联合国  
粮食及  
农业组织

粮食和  
农业  
遗传资源  
委员会

**CGRFA/WG-FGR-7/23/Report**

# 森林遗传资源 政府间技术工作组 第七届会议

2023年3月7—9日，意大利罗马



**CGRFA/WG-FGR-7/23/Report**

**粮食和农业遗传资源委员会**

**森林遗传资源政府间技术工作组第七届会议报告**

**2023年3月7—9日，意大利罗马**

**联合国粮食及农业组织**

**2023年，罗马**

为粮食和农业遗传资源委员会森林遗传资源政府间技术工作组第七届会议编写的文件可从互联网以下网址获取：

<https://www.fao.org/forest-genetic-resources/working-group/intergovernmental-technical-working-group-on-forest-genetic-resources/detail/zh/c/1628659/>

本出版物中使用的名称和介绍的资料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位或对其边界或国界的划分表示任何看法。

---

## 目 录

---

	段 次
I. 引 言	1
II. 会议开幕及选举主席、副主席和报告员	2-7
III. 编制《第二份世界森林遗传资源状况报告》	8-11
IV. 《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》 实施和审查	12-16
V. 粮食和农业遗传资源在减缓和适应气候变化方面的作用	17-20
VI. 森林遗传资源获取和惠益分享	21-27
VII. 数字序列信息与森林遗传资源	28-32
VIII. 《粮食和农业遗传资源委员会战略计划》	33-36
IX. 其他事项	37
X. 闭幕发言	38-40

## 附 录

- A. 森林遗传资源政府间技术工作组第七届会议议程
- B. 粮食和农业遗传资源委员会第十八届例会选出的森林遗传资源政府间  
技术工作组成员
- C. 文件清单





## I. 引言

1. 森林遗传资源政府间技术工作组（工作组）第七届会议于 2023 年 3 月 7-9 日在意大利罗马举行。粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十八届例会选出的工作组成员和候补成员见附录 B。代表和观察员名单可在粮农组织网站上查阅<sup>3</sup>。

## II. 会议开幕及选举主席、副主席和报告员

2. 工作组第六届会议主席郑勇奇先生（中国）宣布会议开幕，并欢迎各位代表和观察员。

3. 林业司司长吴志民先生欢迎各位代表和观察员。他指出森林及森林遗传资源对可持续发展、生物多样性和人类福祉发挥至关重要的作用。他还强调，森林将在实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的若干目标方面发挥重要作用。最后，他呼吁工作组成员和观察员提高对林木和其他木本植物物种遗传资源重要性的认识。

4. 遗传委高级联络官 Dan Leskien 先生对各位代表和观察员表示欢迎。他重点提及国家主导的联合国跨部门倡议，如《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，强调应在更广泛的背景下解决森林遗传资源问题。此外，他指出，森林遗传资源部门政策，如《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》（《全球行动计划》）<sup>4</sup>，应与其他政策协调一致制定和实施。

5. 根据其《章程》第 III 条<sup>5</sup>，工作组用出席会议的遗传委其他成员替换了缺席的工作组成员。因此，约旦、巴拿马、荷兰王国和菲律宾作为工作组成员出席了会议。

6. 工作组选举 Mari Rusanen 女士（芬兰）担任主席。Marianna Marshall Parra 女士（巴西）、James Mwang'ombe Mwamodenyi 先生（肯尼亚）、Norwati Muhammad 女士（马来西亚）、Torai Patel-Weyand 女士（美国）当选副主席。James Mwang'ombe Mwamodenyi 先生（肯尼亚）当选报告员。

7. 工作组通过了附录 A 所载的议程。

---

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/forest-genetic-resources/working-group/zh/>

<sup>4</sup> 粮农组织。2014。《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》。罗马。  
<https://www.fao.org/3/i3849c/i3849c.pdf>

<sup>5</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/1/Inf.1。

### III. 编制《第二份世界森林遗传资源状况报告》

8. 工作组审议了文件《编制第二份世界森林遗传资源状况报告》<sup>6</sup>并注意到《第二份世界森林遗传资源状况报告》草案<sup>7</sup>。

9. 工作组注意到，截至 2023 年 1 月，只有占全球森林面积 72% 的 66 个国家完成了在线问卷，其中只有 31 个国家另外提交了包含补充信息的书面报告。工作组建议遗传委研究答复率如此之低的原因，以确保今后有更多国家提交报告。工作组还指出，粮农组织在 2023 年 4 月 30 日之前收到的已完成问卷和书面国别报告，包括更新版，仍将反映在《第二份世界森林遗传资源状况报告》（《第二份报告》）修订稿中。

10. 工作组建议在 2023 年 10 月 1 日之前完成并提供《第二份报告》修订稿，包括对各国所提供数据更深入的分析。应邀请成员和观察员在 2023 年 11 月 30 日之前就《第二份报告》修订稿提出意见。工作组指出，粮农组织随后将根据收到的意见，在 2024 年 6 月 30 日之前最终完成并发布《第二份报告》。工作组建议粮农组织以联合国所有正式语文编制和发布《第二份报告》缩略版。

11. 工作组还建议粮农组织在相关国际会议上介绍《第二份报告》，并积极传播其结论，为生物多样性、气候变化、森林和生态系统恢复相关全球进程提供参考。

### IV. 《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》实施和审查

12. 工作组审议了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施情况》<sup>8</sup>，并注意到《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施工作第二份初步报告》<sup>9</sup>。

13. 工作组注意到《全球行动计划》实施进展，建议完成《第二份实施报告》后提交遗传委第十九届例会供其参考。

14. 工作组对粮农组织开发全球森林遗传资源信息系统以及国家联络点和其他专家参与开发工作表示欢迎。工作组注意到该信息系统将由一个公共网站和一个仅限国家联络点访问管理森林遗传资源数据的报告平台组成。工作组就此建议遗传委审慎考虑各国为编制“世界遗传资源状况”系列报告提供的某些数据根据粮农组织数据保护政策，可能在保护需求方面涉及保密问题，或与将此类数据录入公开访问信息系统有关的问题。

---

<sup>6</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/3。

<sup>7</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/3/Inf.1。

<sup>8</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/4。

<sup>9</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/4/Inf.1。

15. 工作组建议基于《第二份报告》的结论审查《全球行动计划》，必要时酌情予以修订。工作组还建议发布《第二份报告》后立即就是否需要修订《全球行动计划》与遗传委成员和国家联络点进行磋商。工作组建议粮农组织根据书面磋商结果，酌情编制《全球行动计划》修订草案或任何其他文件，供工作组第八届会议和遗传委第二十届例会审议。

16. 工作组还建议遗传委鼓励捐助方为实施《全球行动计划》及其《供资战略》提供支持。

## V. 森林遗传资源在减缓和适应气候变化方面的作用

17. 工作组审议了文件《气候变化与粮食和农业遗传资源》<sup>10</sup>，并注意到文件《粮农组织气候变化工作》<sup>11</sup>。工作组审议了《粮食和农业遗传资源与气候变化调查问卷》草案<sup>12</sup>，并建议为避免与其他报告程序重复，应进一步精简这些问题，供遗传委下届会议审查。工作组注意到调查问卷的通用性，并建议在向国家联络点分发这些问题时，应针对粮食和农业遗传资源不同部门。

18. 工作组进一步建议，一旦调查问卷定稿并收到答复意见，秘书处应编写一份国家答复摘要，供各工作组和遗传委审议。工作组未就调查问卷是否应涉及减缓气候变化以及国家自主贡献问题达成共识，并建议遗传委在其即将举行的会议上审议这一问题。

19. 工作组注意到遗传委要求“根据相关国际协定，同时考虑到需要解决粮食和农业遗传资源易受气候变化影响的问题，酌情审议和修订《支持将遗传多样性纳入国家气候变化适应规划自愿准则》<sup>13</sup>（《自愿准则》），供遗传委下届会议审议”<sup>14</sup>。根据遗传委要求，工作组建议遗传委召开一次关于气候变化与粮食和农业遗传资源的全球多利益相关方研讨会，交流信息和经验，特别是针对适应性状的育种计划，并审议可能对《自愿准则》做出的调整。工作组建议秘书处根据全球研讨会成果，并考虑到收到的调查问卷答复，审查并酌情修订《自愿准则》。《自愿准则》修订草案应先在区域磋商中审议，再由工作组和遗传委在其今后会议上审议。

---

<sup>10</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/5。

<sup>11</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/5/Inf.1。

<sup>12</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/5，附录 I。

<sup>13</sup> 粮农组织，2015 年。《支持将遗传多样性纳入国家气候变化适应规划自愿准则》，罗马。  
<http://www.fao.org/3/i4940c/i4940c.pdf>

<sup>14</sup> CGRFA-18/21/Report，第 20 段。

20. 工作组建议继续加强有关气候变化与粮食和农业遗传资源的能力建设和培训计划。此外，工作组建议遗传委邀请各成员在制定或更新国家适应计划和国家自主贡献时，采用粮农组织关于气候变化适应和减缓的工具及指南。

## VI. 森林遗传资源获取和惠益分享

21. 工作组审议了《粮食和农业遗传资源的获取和惠益分享》<sup>15</sup>，并注意到《获取和惠益分享与粮食和农业遗传资源：国家措施类型》<sup>16</sup>和《关于获取和惠益分享措施对粮食和农业遗传资源使用和交换及惠益分享的影响的调查问卷草案》<sup>17</sup>。

22. 工作组欢迎开展活动宣传获取和惠益分享措施涉及的粮食和农业遗传资源的独特特征，并建议遗传委继续开展这方面工作。

23. 工作组注意到与获取和惠益分享有关的其他国际协定和文书的发展情况，同时建议秘书处继续关注相关发展情况并向工作组和遗传委汇报。。

24. 工作组欢迎获取和惠益分享国家措施类型的总体结构<sup>18</sup>，从中看出各国广泛采用各类方法和方案，在获取和惠益分享立法、行政和政策措施中，顾及粮食和农业遗传资源的独特特征。工作组建议在文件引言中澄清，文中所述获取和惠益分享国家措施仅作示例，并不详尽。工作组进一步建议直观地展示具体获取和惠益分享国家措施的一些要素，例如在文中加入图示。

25. 工作组审查了调查问卷草案<sup>19</sup>，指出需要加以简化，必要时需要重新考虑并明确不同类型问题针对的适当对象。工作组建议就一些涉及签发或拒签获取许可的问题与各国获取和惠益分享主管部门进行磋商。工作组建议调查问卷搜集利益相关方在粮食和农业遗传资源获取、监测以及惠益分享方面的经验，并了解获取和惠益分享措施是否或如何影响对研发用途粮食和农业遗传资源的选择。工作组指出，成员和观察员可于2023年4月1日前以书面形式提交对调查问卷的意见，供获取和惠益分享技术及法律专家小组和遗传委下次/届会议进一步审议。

26. 工作组建议根据问卷调查答复情况，并通过其他可用信息渠道，编写一份报告介绍获取和惠益分享国家措施对粮食和农业遗传资源使用和交换、相关传统知识以及惠益分享的影响。

---

<sup>15</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/6

<sup>16</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/6/Inf.1

<sup>17</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/6/Inf.2

<sup>18</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/6/Inf.1

<sup>19</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/6/Inf.2

27. 工作组支持遗传委继续与相关国际组织和文书，包括《生物多样性公约》和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（《条约》）紧密合作，协调加深主要利益相关方认识，围绕粮食和农业遗传资源获取和惠益分享，开展能力建设和培训计划，尽量避免重复工作。

## VII. 数字序列信息与森林遗传资源

28. 工作组审议了文件《数字序列信息与粮食和农业遗传资源》<sup>20</sup>。

29. 工作组注意到，对于“数字序列信息”这一术语及其定义并未达成一致意见，而且在这一领域使用了多种术语，包括“遗传序列数据”。

30. 工作组赞赏遗传委与《生物多样性公约》、《国际条约》、国际农业与生物科学中心，以及国际农业研究磋商组织基因库倡议合作，于2022年11月14-15日召开了线上数字序列信息与粮食和农业遗传资源全球研讨会<sup>21</sup>。工作组建议遗传委进一步组织了开放性研讨会或网络研讨会，向遗传委成员和观察员通报与数字序列信息相关的信息，包括技术和政策新动向，并推动国家、区域和全球层面对话。工作组进一步支持遗传委和其他数字序列信息相关论坛继续开展密切合作。

31. 工作组注意到关于文件《数字序列信息对粮食和农业遗传资源保护及可持续利用的作用：机遇和挑战》<sup>22</sup>的研究草案，并建议应更加平衡地介绍关于应用数字序列信息促进不同部门粮食和农业遗传资源利用和开发的情况。工作组建议遗传委邀请成员向秘书处提供信息，介绍各自国内适用于数字序列信息的获取和惠益分享措施，并说明对保护和可持续利用粮食和农业遗传资源的实际或潜在影响，包括交换、获取、公平公正分享其使用所产生的惠益等。工作组建议汇编成员提交的信息，供遗传委第二十届例会参考。

32. 此外，工作组建议遗传委要求秘书处继续监测其他论坛有关数字序列信息的最新情况，包括参加相关政府间会议，以考虑这些新动向的潜在影响，包括为遗传委及其成员带来的潜在机遇和挑战。工作组还建议遗传委要求秘书处定期向其报告这方面最新情况。

---

<sup>20</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/7。

<sup>21</sup> [https://www.fao.org/cgrfa/meetings/dsi\\_workshop\\_2022/zh/](https://www.fao.org/cgrfa/meetings/dsi_workshop_2022/zh/)

<sup>22</sup> CGRFA-WG-FGR-7/23/7/Inf.1。

## VIII. 《粮食和农业遗传资源委员会战略计划》

33. 工作组审议了文件《粮食和农业遗传资源委员会战略计划：审查和更新》<sup>23</sup>，并注意到自遗传委第十六届例会以来在实施《多年工作计划》方面取得的进展。

34. 工作组审议了《2023-2031 年战略计划》草案，并强调，尽管遗传委在粮食和农业生物多样性方面开展了工作，但遗传委应重点履行在粮食和农业遗传资源方面的核心职责。工作组建议《2023-2031 年战略计划》提及“粮食和农业遗传资源以及与粮食和农业相关的生物多样性的其他组成部分”，而不是“粮食和农业生物多样性，包括遗传资源”<sup>24</sup>。工作组还建议在依据部分删除拟议的第 3bis 段。

35. 工作组建议只在遗传委第二十一届例会上审议生物技术相关工作，只在遗传委第二十二届例会上审议气候变化相关工作，只在遗传委第二十三届例会上审议《世界粮食和农业生物多样性状况》报告的后续行动。工作组建议遗传委考虑商定一项程序，用以确定供纳入《多年工作计划》的新兴问题，且该程序应承认政府间技术工作组在确定相关问题方面的作用。

36. 工作组建议遗传委邀请捐助方向遗传委多方捐助信托基金捐款，支持落实《多年工作计划》。

## IX. 其他事项

37. 工作组强调，为鼓励进一步参加工作组会议，应提前足够长时间通知即将举行会议，包括通知国家联络点。工作组建议秘书处在具备必要资源的情况下，促进所有国家联络点的区域磋商或会议，以便在工作组会议之前审议区域立场和具体建议。工作组还邀请捐助方提供预算外资源，支持发展中国家和经济转型国家代表参加工作组会议及前期磋商。

## X. 闭幕发言

38. 林业司高级林业官员 Thomas Hofer 先生对工作组取得的成绩表示祝贺。他指出，工作组提供的指导对于定稿《第二份报告》和根据报告结论编制后续举措至关重要。他鼓励各国利用所收集的数据和信息，推进森林遗传资源管理。他还重申，林业司承诺为实施《全球行动计划》提供技术支持，并继续与国家联络点、森林遗传资源区域网络和国际伙伴合作。

---

<sup>23</sup> CGRFA/WG-FGR-7/23/8。

<sup>24</sup> 通过粮农组织大会 [第 3/95 号决议](#)，第 1 段，粮农组织大会决定扩大当时的植物遗传资源委员会的职责范围，“以涵盖与粮食和农业有关的生物多样性的所有组成部分”。

39. 高级联络官 Dan Leskien 先生感谢工作组对讨论所做的贡献。他指出，遗传委第十九届例会将于 2023 年 7 月 17 日至 21 日在意大利罗马举行，此次会议正值遗传委成立四十周年，鼓励所有代表出席会议。他进一步强调，必须在《第二份报告》定稿的同时，继续实施《全球行动计划》。最后，他感谢加拿大、德国、荷兰（王国）、挪威和瑞士政府支持遗传委及其工作组的工作。

40. 主席感谢所有代表和报告员为本届会议成功举行所做的贡献。她还代表工作组向秘书处以及口译员、笔译员和其他工作人员表示感谢。

---

## 附录 A

### 森林遗传资源政府间技术工作组第七届会议议程

---

1. 选举主席、副主席和报告员
2. 通过议程和时间表
3. 编制《第二份世界森林遗传资源状况报告》
4. 《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划》实施和审查
5. 森林遗传资源在减缓和适应气候变化方面的作用
6. 森林遗传资源获取和惠益分享
7. 数字序列信息与森林遗传资源
8. 《粮食和农业遗传资源委员会战略计划》
9. 其他事项
10. 通过报告



## 附录 B

**粮食和农业遗传资源委员会第十八届例会选出的  
森林遗传资源政府间技术工作组成员**

构成（各区域国家数量）	国家
非洲 (5 个)	喀麦隆 肯尼亚 马拉维 乌干达 赞比亚 第一替补：厄立特里亚 第二替补：纳米比亚
亚洲 (5 个)	不丹 中国 日本 马来西亚 大韩民国 第一替补：印度尼西亚 第二替补：印度
欧洲 (5 个)	芬兰 意大利 挪威 波兰 俄罗斯联邦 第一替补：荷兰（荷兰王国） 第二替补：西班牙
拉丁美洲及加勒比 (5 个)	阿根廷 巴西 厄瓜多尔 秘鲁 委内瑞拉（玻利瓦尔共和国） 第一替补：哥斯达黎加 第二替补：古巴

---

近东 (4 个)	伊朗伊斯兰共和国 黎巴嫩 阿曼 阿拉伯叙利亚共和国 第一替补：苏丹 第二替补：埃及
北美洲 (2 个)	美国 加拿大
西南太平洋 (2 个)	巴布亚新几内亚 瓦努阿图 第一替补：所罗门群岛 第二替补：萨摩亚

---

## 附录 C

### 文件清单

文件编号	标题
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/1</b>	<b>选举主席、副主席和报告员</b>
CGRFA/WG-FGR-7/23/1/Inf.1	粮食和农业遗传资源政府间技术工作组章程及遗传委第十八届例会选出的成员和替补成员
CGRFA/WG-FGR-7/23/1/Inf.2	与会者须知
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/2</b>	<b>暂定议程</b>
CGRFA/WG-FGR-7/23/2 Add.1	暂定注释议程和时间表
CGRFA/WG-FGR-7/23/2/Inf.1	文件清单
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/3</b>	<b>编制《第二份世界森林遗传资源状况报告》</b>
CGRFA/WG-FGR-7/23/3/Inf.1	《世界森林遗传资源状况第二份报告》
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/4</b>	<b>《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》实施和审查</b>
CGRFA/WG-FGR-7/23/4/Inf.1	《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施工作第二份初步报告》
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/5</b>	<b>气候变化与粮食和农业遗传资源</b>
CGRFA/WG-FGR-7/23/5/Inf.1	《粮农组织气候变化工作》
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/6</b>	<b>粮食和农业遗传资源的获取和惠益分享</b>
CGRFA/WG-FGR-7/23/6/Inf.1	《粮食和农业遗传资源获取和惠益分享：国家措施类型》
CGRFA/WG-FGR-7/23/6/Inf.2	《关于获取和惠益分享措施对粮食和农业遗传资源使用和交换及惠益分享的影响的调查问卷草案》
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/7</b>	<b>“数字序列信息”与粮食和农业遗传资源</b>
CGRFA/WG-FGR-7/23/7/Inf.1	《数字序列信息对粮食和农业遗传资源保护和可持续利用的作用》
<b>CGRFA/WG-FGR-7/23/8</b>	<b>《粮食和农业遗传资源委员会战略计划》：审查和更新</b>