



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

# 计划委员会

第一三五届会议

2023 年 3 月 13-17 日，罗马

水资源综合管理最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

土地与水资源司司长  
李利锋先生  
电话：+39 06570 52242  
电子邮箱：lifeng.li@fao.org

### 内容提要

- 本文件根据计划委员会第一三四届会议和财政委员会第一九四届会议联席会议以及理事会第一七一届会议的决定，介绍了在水资源综合管理方面取得的最新进展和前进方向。
- 本概述介绍了粮农组织水资源相关计划性举措和理事会第一七一届会议决定在实施方面取得的进展，进一步总结了粮农组织在全球层面的参与情况，包括“罗马水资源对话”、《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议的“水资源展馆”，以及粮农组织对巴基斯坦气候适应国际大会的参与。
- 展望未来，2023年的重点事项包括组织：(i)第二届“全球农业水资源短缺框架”国际论坛；(ii)非洲国家水资源路线图区域研讨会；(iii)全球水资源权属对话；(iv)土壤与水问题国际研讨会等。此外，粮农组织还将参与联合国2023年水事会议，编制灌溉需求分布图，推出通过开放式遥感数据监测水资源生产率平台（WaPOR），实现全球覆盖，继续支持粮农组织治理机构的水资源工作，并在实施粮农组织《2022-31年战略框架》时将水资源问题纳入主流。

### 征求计划委员会指导意见

- 提请计划委员会对本文件内容进行审查，并酌情提供指导意见。

## I. 背景

1. 计划委员会第一三四届会议和财政委员会第一九四届会议联席会议（2022 年 11 月 7-11 日，罗马）介绍并讨论了 CL 171/6 号文件《实现水资源综合管理，促进粮食安全和气候韧性》<sup>1</sup>。成员们认识到水资源综合管理对实现可持续发展目标的重要性，并对拟议行动和举措表示欢迎。
2. 理事会<sup>2</sup>赞赏 CL 171/6 号文件《实现水资源综合管理，促进粮食安全和气候韧性》，特别是在联合国粮农组织职责范围内：
  - a) 重申水资源管理对可持续粮食体系、粮食安全、食品安全和气候韧性的重要性；欢迎在粮农组织《2022-2031 年气候变化战略》的指导下，制定和实施农业用水可持续管理，促进减缓和适应气候变化，应对缺水、干旱和洪水对农业粮食体系的影响；
  - b) 强调粮农组织需分析实施水资源综合管理计划行动所需资源是否充足，包括全球金融机构、资源伙伴和成员自愿捐助提供的资源；
  - c) 指出根据《2030 年议程》及其可持续发展目标，需要尊重水资源相关个人权利，并在这方面认识到粮农组织应对水资源获取和水资源权属、可持续水资源管理和分配制度复杂问题相关举措的重要性<sup>3</sup>；
  - d) 鼓励粮农组织在 2023 年联合国水事会议召开前继续把握日益增长的势头，包括通过考虑土著人民的做法；
  - e) 强调在《联合国粮农组织科学与创新战略》和《联合国粮农组织气候变化战略》指导下，科学与创新工作对于支持加强水资源综合管理的重要性；
  - f) 鼓励粮农组织全面参与 2023 年联合国水事会议以及其他水资源相关活动，特别是作为可持续发展目标 6 指标 6.4.1 和 6.4.2 的监管机构，向成员报告关于农业用水管理讨论的相关信息；
  - g) 建议粮农组织加强《全球农业水资源短缺框架》的工作，应要求支持成员建设和发展能力，以编制关于农业可用水资源和实际使用的数据，并与联合国有关机构密切合作，启动“全球水资源权属”对话；

---

<sup>1</sup> [CL 171/6 — 《实现水资源综合管理，促进粮食安全和气候韧性》 \(fao.org\)](#)

<sup>2</sup> [CL 171/REP, 第 17 段](#)

<sup>3</sup> 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》准则 8 “资源和资产的获取”，CL 127/10-Sup.1 第 15-19 段

- h) 建议粮农组织与联合国相关机构密切合作，应成员要求支持开展国家主导的水资源对话，并酌情制定国家水资源路线图，支持落实可持续发展目标，促进建设和发展能力，提供技术支持，开展研究和创新，以及编制农业用水数据。

## II. 粮农组织水资源行动最新情况

### A. 将水资源纳入粮农组织重点计划领域的主流

3. 根据计划委员会第一三三届会议的建议<sup>4</sup>以及管理层对《关于联合国粮农组织对为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理（可持续发展目标 6）的贡献的评价》回应<sup>5</sup>，经与粮农组织各技术部门、权力下放办事处和外部专家磋商，起草了一个关于土地和水资源综合管理的概念框架。该框架一旦定稿，将使水资源综合管理成为所有相关重点计划领域的主流；此外，还编制了一份关于灌溉需求/潜力分布图的概念说明，在亚洲及太平洋区域（印度、印度尼西亚、斯里兰卡、塔吉克斯坦和越南）以及非洲（布基纳法索、佛得角、坦桑尼亚和赞比亚）的一些目标国家进行试点。从试点汲取经验后，将在全球范围内推广该框架。

4. 已经开始开展关于“应对农业和环境缺水问题”增值影响领域的初步活动，目前正在制定四个全球项目提案，以促进耐旱和营养性本地作物应对缺水问题。此外，通过与区域间水资源短缺应对平台进行协作，粮农组织将开发知识产品以应对已明确的短板。“应对农业和环境缺水问题”相关工作还将与外部伙伴协作，就商定的重点事项制定项目提案。这方面的磋商将在于 2023 年 2 月在佛得角举行的第二届“全球农业水资源短缺框架”国际论坛期间开始。

5. 基于粮农组织在开发和维护信息和数据平台方面的专长，如粮农组织关于水资源和农业的数据和信息系系统 AQUASTAT，粮农组织将为成员和农民提供综合性“土壤-土地-水资源信息系系统”（SoLaWiSe），从而为农场和景观层面的可持续自然资源管理和生产提供支持。“土壤-土地-水资源信息系系统”最终将提高农民和政府的能力，并立足可靠的数据、信息、知识、工具和科学，通过有利环境/政策可持续地管理自然资源。“土壤-土地-水资源信息系系统”举措将帮助粮农组织成员实施可持续农业发展的国家战略，将在创新做法、工具和数字解决方案的支持下，促进投资和改变行为。在 2023 年的第一阶段，“土壤-土地-水资源信息系系统”举措在粮农组

<sup>4</sup> [CL 170/11 — 计划委员会第一三三届会议报告 \(fao.org\)](#)

<sup>5</sup> [PC 133/5 Sup.1 — 关于联合国粮农组织对为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理（可持续发展目标 6）的贡献的评价及管理层回应](#)

织灵活多伙伴机制提供 50 万美元的支持下，将重点关注方法的制定和整合以及与部分国家的磋商。

6. 粮农组织为 2022 年 11 月 19 日“世界厕所日”的庆祝活动提供了支持，与环境卫生系统一道，对含有宝贵的水、营养物质和能源的废水和生物固体进行生产性利用，以安全地促进农业发展，同时减少和捕获温室气体排放。此外，通过“同一水资源同一个健康”计划，粮农组织正在扩大使用全基因组测序等技术，研究病原体的基因组，跟踪它们从水到食物的路径，以便从源头上防止食品污染。目前正在六个国家开展试点项目，这些国家从未使用过全基因组测序监测病原体从水到食物的传播途径。

### B. 粮农组织在全球对话和机制中的水资源行动

7. 2022 年 11 月 29 日，粮农组织举办“罗马水资源对话”，700 多名线上参与者与会，80 多名参与者在粮农组织全会厅线下出席。活动期间，大家分享了知识，以便更好地了解水资源的价值及其对于从可持续发展的三个方面落实所有可持续发展目标的重要性。一些国家分享了本国水资源战略和行动。会议讨论了 2023 年 3 月举行联合国 2023 年水事会议的重要性，认为这是联合国近 50 年来的第一次水事会议，是一个关键时刻。会议讨论了粮农组织提出的在国家主导下制定水资源路线图的提案，成员代表表示支持。根据理事会第一七一届会议的决定，国家水资源路线图将为各国参与 2023 年 7 月粮农组织大会的筹备工作奠定基础。计划于 2023 年 2 月在津巴布韦为非洲区域举办关于国家水资源路线图的第一次区域研讨会。

8. 为响应粮农组织农业委员会（农委）第二十八届会议关于组织全球水资源权属对话的建议，粮农组织于 2022 年 11 月 8 日和 9 日在粮农组织总部组织了一次专家会议，讨论路线图草案。将在举办非洲国家水资源路线图区域研讨会期间以及联合国 2023 年水事会议的会外活动中，介绍该路线图草案，以及联合国水事工作组在国家一级的参与情况。

9. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议上，粮农组织与埃及水资源与灌溉部及其他合作伙伴共同主办了水资源展馆，粮农组织通过该馆与成员和其他利益相关方就水-能源-粮食-环境联系、农业用水管理、淡水生态系统恢复和基于自然的解决方案、融资和水资源治理、气候适应性农业等事项进行了交流。

10. 作为《联合国防治荒漠化公约》科学政策平台的观察员组织，粮农组织出席了 2022 年 12 月 13-15 日在德国波恩举行的科学政策平台第一次会议，根据缔约方会

议 ICCD/COP(15)/23/Add.1 号决定<sup>6</sup>，讨论了实现科学政策平台工作计划的两个目标和可交付成果的途径。

- 目标 1：“在考虑到环境、经济和社会文化条件的情况下，就可持续土地利用系统及其应对荒漠化/土地退化和干旱问题的潜力提供基于科学的实证，同时也为实现联合国多项目标和具体目标作出贡献”。
- 目标 2：“提供基于科学的实证，说明可能导致旱地扩大和受影响人口扩张的区域和全球干旱的历史趋势和未来预测，以及减少环境、社会和经济系统风险的适应方法”。

11. 粮农组织正在共同领导联合国 2023 年水事会议关于“水促进可持续发展：重视水、水-能源-粮食联系以及可持续经济和城市发展”的互动对话，并编写了相应的概念文件。粮农组织将提交一项会外活动提案，重点关注国家水资源路线图，并将与合作伙伴协作，共同组织其他战略会外活动，以及由其他利益相关方牵头的四项特别活动中的一项活动。

12. 在《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议上，粮农组织和环境署作为牵头的联合国机构，共同宣布了联合国生态系统恢复十年的首批 10 个旗舰倡议，其中包括两个重点涉及淡水资源的倡议：山水工程倡议（中国）和 Namami 恒河项目（印度）。

13. 粮农组织于 2022 年 12 月 7 日组织了专门讨论金融问题的全体会议，作为在法国巴黎举行的联合国地下水峰会的可持续发展目标 6 的五个加速器之一，在专门讨论地下水问题的 [《2022 年世界水资源开发报告》](#) 的基础上进行。会议提出了创新的融资解决方案，以应对具体的地下水挑战，并将在联合国 2023 年水事会议、2023 年可持续发展目标峰会（2023 年 9 月）和未来峰会（2024 年 9 月）期间进一步传播。峰会结束时发布的 [联合国水机制联合信息和行动呼吁](#) 呼吁成员国登记关于地下水的自愿承诺，作为联合国 2023 年水事会议水资源行动议程的一部分。

14. 2023 年 1 月 9 日，粮农组织参加了由巴基斯坦总理和联合国秘书长召集的巴基斯坦气候适应国际大会，并再次确认了粮农组织对洪灾后恢复和重建的承诺以及对“活力印度河倡议”（Living Indus Initiative）的支持。

---

<sup>6</sup> [ICCD/COP\(15\)/23/Add.1 \(unccd.int\)](https://www.unccd.int/decisions/2023-add-1)

### III. 展望未来：实施粮农组织在水资源方面的计划性举措

15. 粮农组织在支持水资源综合管理和扩大干预方面处于独特的地位，可将水资源与粮食安全和营养、气候变化、森林管理、生态系统恢复、生物多样性、土壤和土地管理、抗微生物药物耐药性、食品安全和“同一水资源同一个健康”实现对接，以取得多方面互联互通的惠益并减少风险。

16. 粮农组织在水资源方面的丰富经验和全面工作基础上，遵循计划委员会第一三四届会议和财政委员会第一九四届会议联席会议、农业委员会第二十八届会议和理事会第一七一届会议提供的指导，正在与成员协作实施 CL 171/6 号文件《实现水资源综合管理，促进粮食安全和气候韧性》<sup>7</sup>中所列的一系列计划性举措，以推动农业粮食体系中的水资源综合管理，为粮农组织《2022-31 战略框架》作出贡献。

17. 在此过程中，2023 年的重点事项包括：

- a) 2月7日至10日在佛得角普拉亚举办第二届“全球农业水资源短缺框架”国际论坛，主题是“推动农业适应气候变化：抓住机遇开展行动和协作，应对水资源短缺”。论坛的成果将为联合国2023年水事会议提供参考。
- b) 通过国家主导的对话和参与性进程，支持国家水资源路线图的制定，包括2月在津巴布韦举办关于国家水资源路线图的第一次非洲区域研讨会。该研讨会还将有助于各国做好准备，参与联合国2023年水事会议并为会议做出贡献。以后还可以根据要求和不断变化的条件，组织更多的区域研讨会。
- c) 支持成员的农业和水资源部门通过全体会议、互动对话、会外活动和特别活动积极参加3月在美国纽约举行的联合国2023年水事会议。粮农组织与成员和其他合作伙伴一起，计划召开一次关于国家水资源路线图的线下会外活动，共同召开关于干旱、洪水、农业用水管理和其他问题的多个会外活动，并共同领导关于“水资源促进发展”的互动对话。
- d) 支持成员国积极参与并酌情推动关于“全球水资源权属对话”的技术和政治进程，以实现有效和包容性的水治理，作为农委第二十八届会议建议的后续行动。
- e) 通过“灌溉计划现代化和恢复工作优先排序工具（PRISM）”支持成员在规划灌溉发展工作方面的决策，并在部分国家试行编制全球灌溉需求分布图。

---

<sup>7</sup> [CL 171/6 — 《实现水资源综合管理，促进粮食安全和气候韧性》 \(fao.org\)](https://www.fao.org/cl171-6)

- f) 扩大并加强 WaPOR（通过开放式遥感数据监测水资源生产率平台）的覆盖面，以覆盖整个世界，并强化 WaPOR 数据和信息门户。
- g) 根据全球土壤伙伴关系全体会议第十届会议的要求，组织土壤和水资源问题国际研讨会，以推进土壤、土地和水资源的综合管理，促进粮食安全和农业发展。
- h) 编写背景文件，支持粮农组织大会、理事会和其他治理机构就水资源问题进行讨论和决策，包括《关于粮食安全、农业和农村发展的可持续洪水管理报告》和关于水资源短缺的《2023 年粮食和农业状况》报告。
- i) 将水资源综合管理纳入相关计划重点领域和增值影响领域的主流。
- j) 根据要求，支持成员通过水资源综合管理方法提高农业和其他部门之间水资源相关活动的一致性。