



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто шестьдесят пятая сессия

30 ноября – 4 декабря 2020 года

Методы работы Конференции

Резюме

1. Совет на своей сто шестьдесят второй сессии, состоявшейся в июле 2019 года, рассмотрел вопросы, вытекающие из решений сорок первой сессии Конференции. Совет отметил, в числе прочего, потенциальные области для повышения эффективности работы Конференции, относящиеся к контролю за временем, участию в совпадающих по времени заседаниях, обеспечению кворума и участию в общей дискуссии.
2. Независимый председатель Совета провел в этой связи неофициальные консультации с председателями и заместителями председателей региональных групп в период с сентября 2019 года по сентябрь 2020 года. В ходе этих консультаций участники обсудили ряд возможностей для повышения эффективности методов работы Конференции. В результате члены Совета определили четыре возможных варианта совершенствования работы Конференции:
 - A.** предоставление членам возможности в электронной форме делать основные заявления в ходе общей дискуссии на Конференции;
 - B.** составление расписания заседаний Комиссии I и Комиссии II таким образом, чтобы по возможности минимизировать их параллельное проведение;
 - C.** проведение круглых столов в ходе Конференции в целях содействия направленному на конкретные действия диалогу старших должностных лиц или высокопоставленных должностных лиц; и
 - D.** проведение неофициальных заседаний Генерального комитета до открытия Конференции.
3. Перечисленные четыре варианта направляются на рассмотрение Совета после их обзора совместным совещанием Комитета по программе и Финансового комитета и отдельного рассмотрения правовых аспектов варианта D Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ).

С документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org.

**Проект решения совместного совещания Комитета по программе и
Финансового комитета и решения Совета**

1. Совместному заседанию сто двадцать девятой сессии Комитета по программе и сто восемьдесят третьей сессии Финансового комитета поручается рассмотреть настоящий документ совместно с соответствующими руководящими указаниями сто одиннадцатой сессии Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) и представить такие замечания и рекомендации, которые оно сочтет целесообразными.
2. Сто шестьдесят пятой сессии Совета поручается рассмотреть содержащиеся в настоящем документе предложения вместе с соответствующими замечаниями и рекомендациями КУПВ и совместного совещания и представить любые рекомендации, которые она сочтет целесообразными, для представления на утверждение Конференции на ее сорок второй сессии.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Халиду Мехбубу (Mr Khalid Mehboob),
Независимому председателю Совета
Эл. почта: Khalid.Mehboob@fao.org

Введение

1. Совет на своей сто шестьдесят второй сессии, состоявшейся в июле 2019 года, рассмотрел вопросы, поднятые на сорок первой сессии Конференции, и поручил провести консультации под руководством Независимого председателя Совета (НПС) по методам работы Конференции¹.

2. Соответственно этот вопрос обсуждался на проходивших с сентября 2019 года по сентябрь 2020 года неофициальных совещаниях НПС с председателями и заместителями председателей региональных групп. В ходе обсуждения члены определили темы, касающиеся контроля за временем, участия в проходящих параллельно заседаниях, особенно участия делегаций меньшего состава, обеспечения кворума на заседаниях и уровня участия в общей дискуссии по постоянному пункту повестки дня "Обзор положения дел в области продовольствия и сельского хозяйства".

3. Члены выработали соответственно четыре варианта возможного повышения эффективности методов работы Конференции:

A. предоставление членам возможности в электронной форме делать основные заявления в ходе общей дискуссии на Конференции;

B. составление расписания заседаний Комиссии I и Комиссии II таким образом, чтобы по возможности минимизировать их параллельное проведение;

C. проведение круглых столов в ходе Конференции в целях содействия направленному на конкретные действия диалогу старших должностных лиц или высокопоставленных должностных лиц; и

D. проведение неофициальных заседаний Генерального комитета до открытия Конференции.

4. Полный перечень вариантов, содержащихся в настоящем документе, представляется совместному совещанию сто двадцать девятой сессии Комитета по программе и сто восемьдесят третьей сессии Финансового комитета. Отдельный документ² по правовым аспектам варианта D, касающегося Генерального комитета, был рассмотрен сто одиннадцатой сессией Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ). Настоящий документ представляется сто шестьдесят пятой сессии Совета для рассмотрения наряду с замечаниями и рекомендациями КУПВ и совместного совещания.

Вариант А – электронные формы представления выступлений на общей дискуссии

5. Общие правила Организации гласят, что повестка дня каждой Конференции включает "обзор положения в области продовольствия и сельского хозяйства, а также программ государств-членов и ассоциированных членов"³. Нынешняя практика проведения общих дискуссий с выступлениями на пленарной сессии дает возможность каждому члену Организации высказать свои мнения и взгляды в отношении положения дел в области продовольствия и сельского хозяйства в выступлении продолжительностью до пяти минут. Существующий формат носит протокольный характер и делает выступления с этой трибуны привлекательными для старших должностных лиц.

6. Внедрение цифровых форматов для выступления членов в ходе общей дискуссии могло бы помочь созданию потенциальных возможностей для повышения эффективности работы Конференции. Это позволило бы делегациям более гибко использовать время для участия в других заседаниях Конференции. Однако устранение устных выступлений из общей дискуссии может отрицательно сказаться на участии в Конференции высокопоставленных должностных лиц из числа членов.

¹ CL 162/REP, пункт 7

² CCLM 111/6

³ Подпункт с) пункта 2 Правила II Общих правил Организации

7. Поэтому рекомендуется внедрять электронные формы выступлений на общей дискуссии i) на добровольной основе и ii) как альтернативу устным выступлениям на пленарном заседании.
8. Предлагаемая процедура внедрения электронных форм выступлений с заявлениями по пункту повестки дня Конференции "Обзор положения дел в области продовольствия и сельского хозяйства" могла бы выглядеть следующим образом:
- а) вместо выступления на пленарном заседании выступления в текстовом формате могут быть представлены и размещены на веб-сайте Конференции. Ограничение по количеству слов составляет 1250 слов для заявления одной страны и 2000 слов для заявления нескольких стран; или
 - б) вместо выступления на пленарном заседании выступления в видеоформате могут быть представлены и размещены на веб-сайте Конференции, после чего они передаются на экраны в период проведения Конференции и в месте проведения Конференции. Делегаты могут либо представить заранее записанные видеовыступления до открытия Конференции либо в период работы Конференции зарезервировать время для видеозаписи своих выступлений в штаб-квартире ФАО и при технической поддержке ФАО. Предлагается, чтобы продолжительность видеозаписи выступления одной страны не превышала трех минут, а продолжительность видеозаписи выступления одного члена от имени нескольких стран – шести минут.
9. Несмотря на необходимость эффективного контроля за временем, политическая деликатность общей дискуссии ограничивает возможности применения строгих инструментов контроля. Такие меры, как выступления одного члена от имени нескольких и заблаговременная подготовка системы распределения времени могут быть только отчасти эффективными в плане оптимизации процедур в ходе общей дискуссии. Тем не менее, предоставление делегациям возможности выбирать между устными выступлениями и выступлениями в цифровом формате могло бы сразу ослабить жесткие временные рамки для делегаций, которые выбрали цифровой формат и, таким образом, могут участвовать в других заседаниях Конференции.
10. В связи с этим предлагается сохранить сложившуюся практику устных выступлений в ходе общего обсуждения на пленарном заседании, включив возможность на добровольной основе выступать с заявлениями в видеоформате или текстовом формате. Таким образом делегации, которые выберут цифровой формат, смогут расширить свое участие в работе остальных заседаний Конференции. Кроме того, это может способствовать увеличению посещаемости и обеспечению кворума на заседаниях Комиссий I и II.

Вариант В – составление расписаний заседаний Комиссии I и Комиссии II

11. В ходе неофициальных консультаций члены предложили планировать заседания комиссий Конференции таким образом, чтобы, насколько это возможно, сократить их совпадение по времени с целью повышения участия делегаций меньшего состава во всех заседаниях Конференции, а также содействовать обеспечению кворума на всех заседаниях Конференции.
12. Продолжительность сессий Конференции на протяжении многих лет постепенно сокращалась. В 1995–2003 годах сессии Конференции длились одиннадцать дней и с 2005 года сократились до шести-семи дней. При планировании заседаний комиссий Конференции в последовательном порядке существует риск увеличения общей продолжительности сессии Конференции, сокращенной в целях повышения эффективности и результативности работы Конференции. Поэтому необходимо сохранить общую максимальную продолжительность сессии Конференции, составляющую семь дней, одновременно корректируя расписание заседаний комиссий Конференции, с тем чтобы по возможности избежать параллелизма.
13. Предлагается внести коррективы в расписание заседаний Комиссий I и II, проводя заседания Комиссии I утром, а Комиссии II – днем, или наоборот. В этом случае потребуется скорректировать расписание таким образом, чтобы утренние заседания начинались раньше, а дневные заканчивались позже. Это необходимо для того, чтобы обеспечить комиссиям

достаточное время для рассмотрения всех пунктов повестки дня. Предлагается, чтобы Комиссия I проводила свои заседания не с 9:30 до 12:30, а с 8:30 до 13:00, а Комиссия II – не с 14:30 до 17:00, а с 14:30 до 19:00, или, при необходимости, до более позднего времени. Такое изменение расписания подразумевает, что заседание каждой Комиссии будет занимать четыре с половиной часа каждый день вместо обычно предусматриваемых графиком шести часов.

14. Важно отметить, что до сессии нельзя определить точное количество времени, необходимое для рассмотрения пунктов повестки дня Конференции. Таким образом, невозможно гарантировать полное отсутствие параллелизма между заседаниями комиссий Конференции. Если рассмотрение пунктов повестки дня Комиссии I займет больше времени, чем предусмотрено расписанием, обсуждение этих пунктов будет продолжено на заседании Комиссии I, проходящем параллельно с заседанием Комиссии II, и наоборот. Тем не менее, можно предпринять усилия по составлению расписания заседаний комиссий таким образом, чтобы в максимально возможной степени сократить их совпадение по времени, избегая при этом увеличения общей продолжительности сессии Конференции.

Вариант С – круглые столы высокого уровня

15. Включение круглых столов в программу Конференции направлено на стимулирование более активного взаимодействия и неформального диалога между должностными лицами старшего уровня, присутствующими на Конференции. Члены отметили, что круглые столы могут способствовать более продуктивному диалогу на высоком уровне между участвующими в Конференции старшими должностными лицами по представляющим глобальный интерес проблемам продовольствия и сельского хозяйства. Поэтому круглые столы могут также повысить привлекательность Конференции для министров и других старших должностных лиц и усилить воздействие их участия.

16. В Плате неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО (2009 год) рекомендуется, чтобы сессии Конференции были "в большей степени ориентированы на конкретные действия, имели целенаправленный характер и были привлекательными для участия министров и старших должностных лиц"⁴. Наряду с тем, что ПНД предусматривал включение в программу Конференции параллельных мероприятий для содействия неофициальному диалогу, члены рассматривают круглые столы высокого уровня как подходящую площадку для обсуждения главами делегаций в форме дискуссии тем, имеющих стратегическое значение и вызывающих глобальную озабоченность. Такой формат может более эффективно содействовать обмену мнениями по вопросам политики в дополнение к тем, что заявлены в ходе общей дискуссии на Конференции.

17. В ходе неофициальных консультаций члены высказались в поддержку организации во время сессии Конференции не более двух круглых столов, участие в которых принимают только старшие должностные лица или министры. Вопрос для обсуждения или тема каждого круглого стола будут определяться в ходе консультаций с региональными группами. Члены также рекомендовали проведение круглых столов под руководством одного председателя или профессионального модератора, нанятого за пределами Организации.

18. Члены сочли необходимым, чтобы круглые столы не проводились одновременно с другими заседаниями Конференции. Также предлагалось указывать в докладе о работе Конференции только название круглого стола, перечень обсуждавшихся тем и имя председателя или модератора, без подробного изложения основного содержания состоявшихся дискуссий. Дополнительно можно подготовить неофициальный отчет, в котором подытоживается дискуссия за круглым столом. Это позволило бы обеспечить сохранение неофициального характера дискуссий за круглым столом и способствовало бы активному общению участников.

⁴ CL 145/12, пункт 2

Вариант D – проведение заседаний Генерального комитета до открытия Конференции

19. В ходе неофициальных консультаций ряд членов высказали мнение о том, что созыв заседаний Генерального комитета перед открытием Конференции может как частично освободить Комитет от рабочей нагрузки, связанной с проведением самой Конференции, так и обеспечить большую гибкость при планировании времени других заседаний в ходе Конференции.
20. В среднем Генеральный комитет проводит три или четыре заседания во время каждой сессии Конференции. Вопросы, обсуждаемые на первом заседании Комитета, часто относятся к процедурным вопросам⁵, которые предположительно могли бы рассматриваться до официального открытия Конференции.
21. Вместе с тем другие вопросы, вероятно, могут потребовать рассмотрения в ходе Конференции. Такие вопросы включают, в частности, рекомендации в отношении выборов членов Совета и восстановления права голоса государств-членов, имеющих задолженность по взносам.
22. Тем не менее, предполагается, что Генеральный комитет может провести предварительное обсуждение по ключевому вопросу восстановления права голоса членов до официального открытия Конференции. В любом случае Генеральному комитету потребовалось бы провести заседание после открытия Конференции для принятия решения по этому вопросу, в частности, если член, имеющий задолженность по взносам, в период проведения Конференции выплачивает начисленные ему взносы, чтобы восстановить состояние его счета текущих обязательств.
23. В качестве похожего примера можно привести практику Комитета Конференции по проверке полномочий, который с 2001 года проводит свои заседания перед открытием Конференции. Это стало возможным в результате поправок к Базовым документам Организации, принятых тридцатой сессией Конференции⁶, которые предусматривали, что Совет на своей сессии до начала Конференции выдвигает кандидатуры Председателя и членов Комитета по проверке полномочий и Генерального комитета Конференции до их официального избрания Конференцией. Это позволило Комитету по проверке полномочий на временной основе проводить заседание перед официальным открытием Конференции. В этой связи КУПВ на своей шестьдесят восьмой сессии *"не усмотрел никаких трудностей правового характера в том ... чтобы подготовительная работа по подтверждению полномочий проводилась по мере возможностей до открытия Конференции"*. КУПВ пришел к выводу о том, что *"Комитет по проверке полномочий, безусловно, должен официально избираться Конференцией. Любая подготовительная работа, проведенная до Конференции, должна быть, таким образом, формально подтверждена Комитетом после его официального избрания"*⁷.
24. Правовые аспекты созыва заседаний Генерального комитета перед открытием Конференции, до официальных выборов ее Председателя и членов, отдельно рассматривались КУПВ на его сто одиннадцатой сессии в октябре 2020 года⁸. КУПВ *"отметил, что Генеральный комитет учреждается только после избрания его членов Конференцией после выдвижения их кандидатур Советом. С учетом этого он счел, что в соответствии с Базовыми документами Генеральный комитет не может проводить заседания до начала Конференции. Признавая необходимость повышения эффективности, Комитет предложил, чтобы кандидаты в члены Генерального комитета могли проводить неофициальные заседания*

⁵ Такие вопросы включают организацию времени и места всех пленарных заседаний и всех заседаний комиссий и комитетов, учрежденных на пленарных заседаниях; определение порядка работы на каждом пленарном заседании сессии; распределение пунктов повестки дня среди различных комиссий и комитетов Конференции; учреждение комиссий Конференции и назначение Председателей и заместителей Председателей комиссий Конференции.

⁶ Резолюция Конференции 4/99

⁷ CL 115/5, пункт 10

⁸ CCLM 111/6

до начала Конференции, не имея полномочий принимать решения или выносить рекомендации"⁹.

25. В соответствии с методами работы Комитета по проверке полномочий и предложением, сделанным КУПВ на его сто одиннадцатой сессии в отношении Генерального комитета, предлагается, чтобы Генеральный комитет созывал неофициальные заседания для проведения предварительных обсуждений до начала работы Конференции. В то же время до утверждения Конференцией своего членского состава Генеральный комитет не будет принимать какие-либо решения или представлять какие-либо рекомендации. После избрания Конференцией на ее первом заседании Председателя и членов Генерального комитета Генеральный комитет может принимать решения на основе предварительных неофициальных обсуждений.

26. Таким образом, созыв неофициальных заседаний Генерального комитета до официального открытия Конференции может способствовать повышению эффективности работы Конференции. Рабочая нагрузка на Генеральный комитет во время проведения Конференции была бы снижена, хотя и необязательно в существенной степени, учитывая, что восстановление права голоса не относится к основным функциям Генерального комитета.

⁹ CL 165/12, пункт 32