



Грaba 1

Состояние лесов мира: первые десять изданий



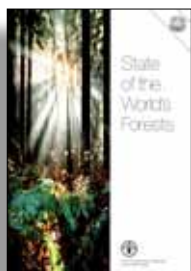
Обзор “Состояние лесов мира 2012” является десятым по счету изданием СОФО. Выпуск этих документов был начат на 21-й сессии Комитета по лесному хозяйству (КЛХ).

Первый обзор был опубликован в 1995 году, и его выпуск был приурочен к 12-й сессии КЛХ. С того момента СОФО публикуется каждые два года. Традиционно обзор состояния лесов мира фигурирует среди основных пунктов повестки дня КЛХ, включая обсуждение актуальных вопросов лесного сектора.

Теперь с 2012 года СОФО будет публиковаться по четным годам в соответствии с новым расписанием сессий КЛХ, проведение которых в 2010 году было перенесено с нечетных на четные годы, чтобы совместить его с новым расписанием Конференций ФАО.

Настоящая глава содержит руководство для читателей, которые заинтересованы в использовании знаний, изложенных в первых десяти выпусках СОФО, которые можно получить в режиме онлайн¹. В ней проводится обзор проблемных вопросов, которые были актуальны в момент подготовки каждого доклада.

Самое поразительное наблюдение заключается в том, что каждый выпуск сохраняет свою актуальность и сегодня. Каждый СОФО представляет собой важный ресурс знаний, в котором каждый человек, интересующийся лесами, лесным хозяйством и лесной продукцией, может почерпнуть глубокие познания.



СОФО 1995

В 1995 году международное лесное сообщество пыталось достичь консенсуса по вопросу, какими путями продвигаться вперед после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде

и развитию (ЮНСЕД). Программа действий в области тропического лесоводства устарела, и многие страны пытались найти средства, способные остановить ускорившиеся темпы обезлесения. Мир стремился разработать более эффективную лесную политику. Соответственно, лесная политика была

поставлена во главу угла первого выпуска СОФО в 1995 году (FAO, 1995b).

В СОФО 1995 года отслеживается эволюция лесной политики, начиная с того момента, когда леса рассматривались главным образом как ресурсы, которые должны эксплуатироваться: в 1970-е годы стала крепнуть точка зрения о необходимости вовлечения общин в процесс лесопользования; в 1980-е годы была признана важная роль лесов в стабилизации условий окружающей среды, а к 1990-м годам была признана важная роль лесов в процессе устойчивого развития.

К середине 1990-х годов был достигнут консенсус, согласно которому каждой стране необходимо,

¹ www.fao.org/forestry/sofo/ru/.

исходя из собственной уникальной культуры, сформулировать свою собственную лесную политику, определить свои лесные экосистемы и свой этап экономического развития. Эти планы стран получили известность как “национальные лесные программы”.

Помимо обзора лесной политики государств в первом по счету СОФО приводятся собранные ФАО статистические данные о производстве, потреблении лесной продукции и торговле ею, а также данные о площади лесов в различных регионах мира, основанные главным образом на результатах Глобальной оценки лесных ресурсов 1990 (ОЛР) (ФАО, 1993; 1994). В последующие обзоры включались аналогичные таблицы, которые обновлялись с целью отразить результаты самых последних национальных обследований лесной продукции, а также последней глобальной оценки.

СОФО 1997



В СОФО 1997 (ФАО, 1997) приводятся подробные данные об обезлесении в тропических странах, основанные главным образом на результатах ОЛР 1990 года и обновленные по результатам оценки 1995 года (ФАО, 1995а). В СОФО 1997 сообщается, что в период между 1990 и 1995 годами темпы обезлесения в природных лесах развивающихся стран составляли примерно 13,7 млн. гектаров в год. По оценкам, чистые темпы обезлесения с учетом как увеличения, так и сокращения площади лесов, ежегодно составляли 11,3 млн. гектаров.

В СОФО 1997 также содержится подробная информация о тенденциях в области управления лесами, лесопользования и использования лесной продукции. В нем обобщаются также прогнозы потребления лесной продукции и торговли ею вплоть до 2010 года. В СОФО отмечается, что ФАО уже понизила прогнозируемое потребление по сравнению с прогнозами, сделанными в 1996 году.

Глава, посвященная вопросам политики, отражает основные глобальные озабоченности того времени, включая переход большого количества стран к экономике свободного рынка и влияние

программ структурной перестройки. Многие страны экспериментировали с децентрализацией лесного сектора.

Комментируя тенденции планирования в национальных лесных секторах, авторы СОФО 1997 отмечают, что многие страны делали особый упор на итеративные процессы, не пытаясь навязать универсальные схемы планирования всей стране.

СОФО 1999



В СОФО 1999 (ФАО, 1999) сообщается об инициативах других организаций, которые провели оценку глобальных лесных ресурсов, включая Объединенный

исследовательский центр Европейского союза (ЕС), Международную геосферно-биосферную программу, Всемирный центр мониторинга охраны природы и Институт мировых ресурсов.

Настоящее издание включает также подробную информацию о состоянии лесопользования и лесоводческих тенденциях в мире. В нем сообщается о растущих национальных инициативах, предусматривающих научно обоснованное управление лесами и разработку планов лесоустройства с учетом экономических, социальных и экологических аспектов.

В СОФО 1999 сообщается о консенсусе, достигнутом Межправительственной группой по лесам (МГЛ), относительно тезиса, что “национальные лесные программы” является общим термином, означающим свой страновой подход к лесоустройству и лесной политике. Это стало настоящим прорывом, поскольку до этого многие организации (включая ФАО) делали акцент на использовании глобальной “наилучшей практики” во всех странах. В новом подходе признавалось, что децентрализация может срабатывать как на глобальном уровне, так и на уровне одной страны.

Что касается лесной политики, то в СОФО 1999 делается интересное наблюдение: лица, формирующие национальную политику, стали яснее осознавать, что политические реформы

носят сложный характер, а их результатам присуща неопределенность. Теперь стали лучше понимать взаимозависимость между лесным сектором и другими секторами экономики. Наконец, шире стал признаваться тот факт, что политические декларации мало что означают, если они не подкрепляются мощным институциональным потенциалом для их реализации.



СОФО 2001

СОФО 2001 (FAO, 2001) открывается указанием на две на первый взгляд противоположные тенденции в лесном секторе: локализацию и глобализацию. Многие

страны децентрализовали ответственность за планирование лесоустройства и лесопользования, хотя сталкивались с фактом расширения мировой торговли и глобализации.

В СОФО 2001 сообщаются результаты ОЛР 2000 (FAO, 2000), ставшей наиболее комплексной глобальной оценкой лесных ресурсов из всех предпринятых к этому времени оценок. В СОФО также включена новая глобальная карта лесов, на которой отображены леса мира по состоянию на 2000 год. К важным результатам относится оценка, согласно которой площадь природных лесов ежегодно сокращается на 15,2 млн. гектаров в тропиках и на 16,1 млн. гектаров в остальных частях мира, а чистое обезлесение, если учитывать увеличение площади природных и плантационных лесов, составило 12,3 млн. гектаров в тропиках и 9,4 млн. гектаров в остальных частях мира.

СОФО 2001 содержит богатейшую информацию о лесных ресурсах, в том числе о площади охраняемых лесов, площади эксплуатационных лесов и темпах лесовозобновления.

В СОФО 2001 включен подробный доклад об изменении климата и лесах. На основе ОЛР 2000 и других исследований ФАО приводятся оценки запасов углерода в лесных экосистемах, плотности углерода в различных экосистемах и регионах, выбросов углерода в результате изменения землепользования и потенциального вклада облесения и

агролесоводства в глобальное депонирование углерода. Этот доклад СОФО является одним из докладов, которые в конечном итоге привели к всеобщему пониманию ключевой роли, которую леса играют в ослаблении последствий изменения климата.

СОФО 2001 также содержит данные о незаконной деятельности и коррупции в лесном секторе. На эту тему долгое время было наложено табу в международных организациях, и СОФО является одним из первых уважаемых изданий, которые открыто заговорили об этой проблеме. (В последующие годы вместо провоцирующего слова “коррупция” был принят более мягкий термин “методы управления”).



СОФО 2003

Темой СОФО 2003 (FAO, 2003) стала тема “партнерства в действии”, причем для всей главы материалы представили организации-партнеры, в том числе Центр международных

лесохозяйственных исследований (СИФОР), Международный союз охраны природы (МСОП) и Международный союз лесных научно-исследовательских организаций (ИЮФРО). В СОФО 2003 подчеркивается, что для достижения прогресса в области устойчивого развития решающим фактором являются эффективные партнерства.

СИФОР представил главу, в которой раскрывается важнейший вопрос о лесах и сокращении масштабов нищеты в развивающихся странах. Были определены шесть стратегических направлений, потенциально способных содействовать сокращению масштабов нищеты:

- лесное хозяйство, ориентированное на человека;
- устранение имущественных и нормативных ограничений и возвращение общественных лесов под местное управление;
- улучшение механизмов сбыта лесной продукции (равные условия);
- партнерства;
- пересмотр трансфертных платежей;

- интеграция лесного хозяйства в стратегии развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты.

В СОФО 2003 углубленно рассматривается ряд важных вопросов, в том числе:

- роль лесов в устойчивом использовании и охране ресурсов пресных вод;
- каким образом устойчивое лесопользование может способствовать сохранению биологического разнообразия;
- наука и техника в лесном секторе;
- фискальная политика в лесном секторе Африки.



СОФО 2005

Обращаясь к теме “извлекая экономические выгоды лесов”, СОФО 2005 (FAO, 2005b) констатирует, что лесному сектору не уделяется первостепенное внимание в

большинстве стран отчасти из-за представления, будто он составляет относительно небольшую долю национальной экономики. Многие специалисты лесной отрасли убеждены, что остальной мир не понимает всей ценности лесов.

В СОФО 2005 описываются пути, с помощью которых общины, правительства и частный сектор увеличивают экономические блага лесов. В нем также определяются проблемы, которые необходимо решить, чтобы сделать устойчивое лесопользование экономически жизнеспособным.

СОФО 2005 включает всеобъемлющую, посвященную экономическому анализу получения энергии из древесины сводку, определяющую основные принципы, которые должны учитываться при разработке перспективных программ и политики.

Завершают этот выпуск СОФО интересная глава “Лес и война, лес и мир”, подготовленная СИФОР, и кратко изложенная стратегия действий для стран, где в лесных районах традиционно происходят конфликты. В главе правительствам рекомендуется осуществлять политику, которая

способствует интеграции зависящих от лесов людей в более широкую сферу экономических отношений, не вынуждая их покидать свои дома или культурную среду.



СОФО 2007

В начале 2000-х годов международное сообщество достигло консенсуса по семи категориям, которые можно применять к различным процессам

для определения критериев и показателей устойчивого лесопользования:

- объем лесных ресурсов;
- биологическое разнообразие лесов;
- здоровье и жизнеспособность лесов;
- продуктивные функции лесных ресурсов;
- защитные функции лесных ресурсов;
- социально-экономические функции лесов;
- правовая, политическая и институциональная структура.

ОЛР 2005 (FAO, 2005a) была построена именно вокруг этих семи категорий. Для подготовки анализов прогресса, достигнутого в области устойчивого лесопользования в шести главных регионах, была использована основная информация ОЛР 2005. В 2006 году проект каждого регионального анализа был пересмотрен соответствующей региональной комиссией по лесному хозяйству и отредактирован с целью отразить вклад каждого региона. Окончательные доклады были включены в СОФО 2007 (FAO, 2007).

Выводы региональных анализов носят неоднозначный характер. Некоторые регионы добились более заметного прогресса в области устойчивого лесопользования по сравнению с другими. Однако в каждом регионе наблюдаются обнадеживающие знаки и положительные тенденции. Поразительный результат ОЛР 2005 заключается в том, что 12% площади лесов мира были отнесены к категории охраняемых, хотя еще десять лет назад казалось, что добиться глобальной цели на уровне 10% практически невозможно. Однако в 2007 году многими

признавались трудности, которые испытывают страны в деле эффективного мониторинга и обеспечения соблюдения режима своих охраняемых лесов.

В СОФО 2007 также включена краткая обновленная информация по ряду некоторых проблем в лесном секторе, в частности таких, как изменение климата, опустынивание, сокращение масштабов нищеты, права собственности на лес, заготовка продуктов, инвазивные виды, развитие горных районов, лесопосадки, торговля лесной продукцией, водные ресурсы, дикая природа и топливная древесина.



СОФО 2009

В продолжение регионального подхода, который был использован в 2007 году, в СОФО 2009 (ФАО, 2009) раскрывается тема перспектив развития лесного сектора.

Обобщаются и сопоставляются с

обновленным анализом глобальных и региональных экономических тенденций результаты региональных исследований ФАО, посвященных перспективам развития лесного сектора.

В СОФО 2007 упор делается на аспекте предложения через анализ состояния лесных ресурсов и организаций каждого региона. Авторы СОФО 2009 рассматривают аспект потребления, задаваясь вопросом, какое воздействие на лесной сектор окажут будущие демографические изменения, экономическое развитие и глобализация. Какие последствия, положительные или негативные, для лесов мира имеет взрывной рост глобальной торговли?

В СОФО 2009 устанавливается сильная зависимость между экономическим развитием и лесами. Странам, переживающим быстрое экономическое развитие, приходится иметь дело с колоссальным давлением на свои леса. Регионам, уже достигшим высокого уровня экономического развития, как правило, удается стабилизировать или увеличить свои лесные ресурсы. Однако на леса воздействуют очень сложные факторы, а поэтому невозможно

сделать простые выводы, которые применимы ко всем странам.

Во второй части СОФО 2009 рассматривается вопрос, каким образом страны будут приспосабливаться к будущему. В этот анализ включаются будущие сценарии для лесной продукции, экосистемных услуг и лесных организаций.



СОФО 2011

В СОФО 2011 (ФАО, 2011d) по-прежнему используется подход, примененный в двух предыдущих выпусках, в котором ведущее место занимает анализ региональных

тенденций и акцентируется внимание на пяти категориях критериев и показателей устойчивого лесопользования на основе результатов ОЛР 2010 (ФАО, 2010b): объем лесных ресурсов, биологическое разнообразие лесов, защитные функции лесов, продуктивные функции лесов и их социально-экономические функции.

В СОФО 2011 сообщается, что общая площадь лесов продолжает сокращаться. Положительный признак заключается в том, что если в 1990-е годы площадь лесов мира ежегодно сокращалась примерно на 16 миллионов гектаров, то в период между 2000 и 2010 годами сокращение, по оценкам, составляло 13 миллионов гектаров в год. Ежегодное чистое сокращение площади лесов, после учета лесовозобновления и лесопосадок, за тот же период снизилось примерно с 6 до 5 миллионов гектаров.

В СОФО 2011 содержится всеобъемлющий анализ развития устойчивых отраслей лесной промышленности. В этом анализе во главу угла ставятся факторы, затрагивавшие рентабельность и устойчивость лесного сектора в последние 15 лет, и анализируются усилия отраслей лесной промышленности противостоять этим вызовам. Компании в лесном секторе сталкиваются со стратегическими выборами, которые аналогичны выборам, стоящим перед другими перерабатывающими секторами.

В докладе делается вывод, что в общей перспективе лесную промышленность ожидает дальнейший рост, но существующая структура и местоположение не совпадают с основными экономическими движущими силами. В частности, большая часть роста ожидается в странах с формирующейся экономикой, в то время как значительная доля инфраструктуры расположена в развитых странах.

В СОФО 2011 также включен подробный анализ роли лесов в адаптации к изменению климата и ослаблении его последствий и по-новому рассматривается значение лесов для местного населения, в том числе ценность традиционных знаний.



СОФО 2012

В настоящем десятом по счету издании СОФО главное внимание уделяется важнейшей роли лесов, лесного хозяйства и лесной продукции в процессе перехода к устойчивой глобальной экономике.

Обзор истории лесов свидетельствует о том, что многие уроки прошлого могут помочь

сегодня принятию обоснованных решений. Так, практически каждая страна или регион, переживающие этап экономического развития, подвержены высоким темпам обезлесения в процессе экономической перестройки. К счастью, когда национальная экономика достигает определенного уровня экономического развития, многим странам удается остановить и даже повернуть вспять процесс обезлесения.

Концепция устойчивости возникла как способ устойчивого управления лесами для обеспечения непрерывного снабжения древесиной, а затем стала развиваться по мере того, как лесоводы все глубже стали понимать значение и ценность широкого диапазона экосистемных услуг, которые обеспечивают леса. Сегодня устойчивое развитие повсеместно принимается как общепризнанная цель человечества.

По мере того как мир нащупывает пути, обеспечивающие устойчивое будущее, становится все более очевидным, что леса, лесное хозяйство и лесная продукция должны играть главную роль в этом переходном процессе. СОФО 2012 завершает всеобъемлющий анализ этого процесса, включая предложения о будущих стратегиях, предназначенных для рассмотрения руководителями как в самом лесном секторе, так и вне его на местном, национальном и глобальном уровнях.

