



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DEL PROGRAMA

133.º período de sesiones

16-20 de mayo de 2022

Información actualizada sobre la labor de la FAO en relación con el enfoque “Una salud”, incluido el Plan de acción conjunto sobre Una Salud

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Keith Sumption
Jefe del Servicio Veterinario
Centro Conjunto FAO/OMS (Normas Alimentarias del Codex y Enfermedades Zoonóticas)
Tel.: +39 06570 53371
Correo electrónico: Keith.Sumption@fao.org

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- El Comité del Programa, en su 130.º período de sesiones, acogió con satisfacción la integración de las recomendaciones formuladas por los comités técnicos de la FAO con respecto a la incorporación del enfoque “Una salud” en la labor de la Organización.
- El Consejo, en su 166.º período de sesiones, acogió con agrado la labor de la FAO en relación con Una Salud, incluida la colaboración positiva dentro de la asociación tripartita y con el PNUMA y sus trabajos orientados a elaborar mecanismos de presentación de informes y una estrategia conjunta y un plan de trabajo conjunto relativos a Una Salud.
- La FAO reconoce la importancia fundamental del enfoque “Una salud” en los sectores de la agricultura y la alimentación, y considera Una Salud un concepto transversal e importante que debe examinarse en todas las esferas programáticas prioritarias de su Marco estratégico para 2022-2031, y específicamente en la esfera programática prioritaria relacionada con Una Salud (EPP-MP 3).
- En este documento se presenta un resumen e información actualizada sobre las actividades de la iniciativa “Una salud” llevadas a cabo por la FAO en toda la Organización, en particular a través de la colaboración entre los asociados de la FAO, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) (asociación cuatripartita) con miras a respaldar la gobernanza mundial de la iniciativa “Una salud” y fomentar la adopción de un enfoque integral “Una salud” a escala nacional.
- Asimismo, se facilita información actualizada sobre la elaboración del Plan de acción conjunto sobre Una Salud (anteriormente, el Plan de acción mundial sobre Una Salud).
- En el último año se han realizado progresos notables en la incorporación del enfoque “Una salud” a escala mundial, regional y nacional a través de múltiples iniciativas que contribuyen a las actividades de colaboración, creación de redes, intercambio de conocimientos, comunicación y sensibilización.
- Actualmente, la FAO está ampliando sus esfuerzos, en colaboración con los asociados, en favor de la aplicación del enfoque “Una salud” en todo el ámbito de los sistemas agroalimentarios a fin de crear sistemas agroalimentarios sostenibles y reducir los riesgos sanitarios mundiales.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA AL COMITÉ DEL PROGRAMA

- Se invita al Comité del Programa a que examine el contenido del documento y brinde la orientación que considere apropiada.

Propuesta de asesoramiento

El Comité:

- observó con reconocimiento los progresos realizados en la incorporación del enfoque “Una salud” en la labor de la FAO y en la coordinación de las actividades de la iniciativa “Una salud” en el marco de la asociación cuatripartita;
- tomó nota de la iniciativa relativa a la elaboración del Plan de acción conjunto sobre Una Salud por parte de la asociación cuatripartita (FAO/OMS/PNUMA/OIE).

I. Antecedentes

1. La FAO promueve el enfoque “Una salud” en su labor relacionada con la sanidad animal y vegetal, la inocuidad de los alimentos, la nutrición, la resistencia a los antimicrobianos (RAM), la pesca y la salud del medio ambiente. Asimismo, reconoce la importancia fundamental del enfoque en estas actividades y es por ello que está ampliando sus esfuerzos, en colaboración con los asociados, en favor de la aplicación del enfoque “Una salud” en todo el ámbito de los sistemas agroalimentarios a fin de mejorar la seguridad alimentaria y los medios de vida. Esto es fundamental para el cumplimiento de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) conexos. Para más información sobre las actividades de colaboración e integración de la iniciativa “Una salud”, puede consultarse el documento “Fortalecimiento de capacidades nacionales coordinadas para gestionar los riesgos de enfermedades animales y nuevas zoonosis por medio del enfoque ‘Una salud’”, presentado en la reunión del Subcomité de Ganadería del Comité de Agricultura, celebrada en marzo de 2022.
2. En su Marco estratégico para 2022-2031, la FAO considera Una Salud un concepto transversal e importante que debe examinarse en relación con las *cuatro mejoras*, y específicamente en su esfera programática prioritaria (EPP) relacionada con Una Salud (MP 3). La finalidad de ello es promover una integración y puesta en práctica más sistemáticas del enfoque “Una salud” en toda la labor de la FAO.
3. La EPP-MP 3 sobre Una Salud promueve un enfoque “Una salud” integrado y coordinado con el fin de reducir las pérdidas en los sistemas agroalimentarios y las repercusiones negativas en los ecosistemas provocadas por la propagación de plagas y enfermedades de los animales terrestres y acuáticos y las plantas, incluidas las infecciones zoonóticas con potencial pandémico y la RAM. Los principales objetivos de la EPP son aumentar la productividad y reducir los riesgos derivados de amenazas biológicas mediante la aplicación de enfoques integrados de gestión de las plagas y la bioseguridad a escala nacional con miras a lograr sistemas agroalimentarios más sostenibles, resilientes e inclusivos en condiciones climáticas y ambientales cambiantes.
4. La FAO brinda apoyo a la incorporación del enfoque “Una salud” en los planos mundial, regional y nacional a través de múltiples iniciativas que contribuyen a las actividades de colaboración, creación de redes, comunicación y sensibilización. En las iniciativas internas se promueven el intercambio, el aprendizaje y la consolidación de las actividades relacionadas con el enfoque “Una salud” dentro de la Organización.
5. Los esfuerzos externos relacionados con Una Salud se basan en las colaboraciones con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), y se benefician de estas. En su reunión ejecutiva anual de marzo de 2022, la asociación tripartita de la FAO, la OMS y la OIE firmaron un memorando de entendimiento con el PNUMA para establecer oficialmente la asociación cuatripartita.
6. En el marco de la asociación cuatripartita se han realizado considerables progresos durante el último año en particular a fin de formular colectivamente del Plan de acción conjunto sobre Una Salud.

II. Incorporación del enfoque “Una salud” en los programas de la FAO y apoyo a los países

7. La FAO tiene una dilatada experiencia en el enfoque “Una salud” gracias a su labor relativa a las enfermedades zoonóticas, la inocuidad de los alimentos y la RAM. Se están realizando esfuerzos importantes por ampliar este alcance e incorporar el enfoque en todos los sistemas agroalimentarios para que abarque múltiples sectores y disciplinas, en particular la biodiversidad, la bioseguridad, la salud de los suelos y la microbioma, así como la calidad y salubridad del agua. Ampliar e incorporar el enfoque “Una salud” en todo el ámbito de los sistemas agroalimentarios ayuda a crear sistemas alimentarios sostenibles con miras a mejorar la seguridad alimentaria y reducir los riesgos en materia de seguridad sanitaria mundial.

8. Para respaldar esta dinámica y crear sinergias entre sus actividades relacionadas con el enfoque “Una salud” en toda la Organización, la FAO estableció un grupo de trabajo técnico interdisciplinario e intersectorial sobre Una Salud en julio de 2021. El Grupo de trabajo técnico de la FAO sobre Una Salud ayuda a incorporar el enfoque en los distintos sectores agrícolas y alimentarios y a entender y abordar las relaciones entre la biodiversidad, la producción alimentaria y la salud de las personas, los animales, las plantas y el medio ambiente.

9. A nivel de los programas, la FAO ha colaborado de forma fructífera con los Miembros y los asociados internacionales, a través del programa relativo al Sistema de prevención de emergencias para la sanidad animal (EMPRES Sanidad animal), a fin de formular y poner en marcha estrategias y políticas encaminadas a mejorar la alerta temprana, la prevención, la respuesta oportuna y la gestión a largo plazo de las enfermedades transfronterizas y emergentes de gran repercusión, en particular las zoonosis, en el marco del enfoque “Una salud”. El EMPRES Sanidad animal ahora se centrará en mejorar la bioseguridad en todas las cadenas de valor de la ganadería creando una Senda progresiva de gestión para la bioseguridad y las capacidades nacionales conexas en cuanto a la evaluación de riesgos y las medidas de mitigación progresiva de los riesgos basadas en la ciencia y en datos objetivos con miras a gestionar los riesgos que suponen las enfermedades animales y zoonosis incipientes. La Senda para la bioseguridad será un componente fundamental de la EPP sobre Una Salud, así como el Plan de acción conjunto sobre Una Salud, y constituirá un enfoque gradual, colaborativo y dirigido por las partes interesadas para la incorporación de la iniciativa “Una salud” y la bioseguridad con vistas a lograr resultados en materia de resiliencia de los productores y Una Salud a escala nacional.

10. El Plan de acción de la FAO sobre la resistencia a los antimicrobianos es uno de los principales programas de la Organización relacionados con el enfoque “Una salud”. Con la asistencia de la FAO, 47 países han acelerado la ejecución de los planes de acción nacionales en materia de RAM mediante, por ejemplo, la aplicación de la Senda progresiva de gestión de la resistencia a los antimicrobianos y la metodología jurídica. Se está elaborando la plataforma de datos internacional de la FAO sobre seguimiento de la RAM (INFARM) para fortalecer los sistemas nacionales de vigilancia de la RAM. Algunos de los progresos se documentan en el informe sobre la aplicación del Plan de acción de la FAO sobre la RAM para 2021-25, presentado en la primera reunión del Subcomité de Ganadería y que volverá a examinarse en el 28.º período de sesiones del Comité de Agricultura.

11. Para la mayoría de actividades relacionadas con la RAM, la FAO trabaja activamente con los otros miembros de la asociación cuatripartita con miras a elaborar los instrumentos necesarios en los planos mundial y local para reducir la amenaza de la RAM, así como seguir brindando asistencia a los Miembros para la formulación de sus planes de acción nacionales.

12. La labor en materia de RAM se apoya en una serie de iniciativas de coordinación como el Marco estratégico cuatripartito sobre la RAM, el Grupo de liderazgo mundial sobre la resistencia a los antimicrobianos basado en el enfoque “Una salud” y la Asociación entre múltiples interesados sobre la RAM, que se establecerá próximamente.

13. De conformidad con el ODS 6 (“Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos”), la FAO promueve un enfoque de la gestión integrada de los recursos hídricos que abarca el valor del agua en todas sus formas y reconoce la función intrínseca de este recurso en la protección de la salud de los seres humanos, los animales y los ecosistemas. La FAO aborda la prevención y el control de la contaminación de origen agrícola con objeto de mejorar la producción de alimentos, la inocuidad alimentaria, la lucha contra la RAM en el medio ambiente y la conservación de los ecosistemas utilizando controles agrícolas, hídricos y ambientales para evitar la propagación de enfermedades de transmisión vectorial relacionadas con el agua y aplicar técnicas innovadoras como el rastreo genómico desde el agua de manantial hasta el alimento para garantizar la salud y la inocuidad.

14. La FAO reconoce que el enfoque “Una salud” es esencial para la inocuidad de los alimentos, es por ello que en su Marco estratégico para 2022-2031 se incluye una EPP sobre inocuidad alimentaria (MN 3: Alimentos inocuos para todos) dirigida a promover políticas y programas relativos a los sistemas agroalimentarios. Estas prioridades ponen de manifiesto la naturaleza intersectorial de la inocuidad alimentaria y constituyen un esfuerzo por incluir e integrar esta cuestión en todos los sectores de los sistemas agroalimentarios.

15. Habida cuenta de que más de 35 países están trabajando actualmente en sus marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible (MCNUDS), y tras la publicación del documento titulado “[La resistencia a los antimicrobianos y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible](#)”, la FAO está dirigiendo la elaboración de notas orientativas sobre la forma de incorporar el enfoque “Una salud” en el MCNUDS y llevar un seguimiento de los progresos utilizando indicadores específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada para los MCNUDS.

16. La FAO promueve el enfoque “Una salud” a otro nivel colaborando con estudiantes universitarios de todo el planeta. En octubre de 2021, organizó un Diálogo de los jóvenes con debates dirigidos a mejorar la comprensión sobre los diversos componentes del enfoque en los distintos sistemas agroalimentarios, un concurso de arte y contenido seleccionado sobre Una Salud (por ejemplo, vídeos y una canción). De esta primera edición, en la que participaron 200 personas, la FAO extrajo un primer grupo de jóvenes embajadores del enfoque “Una salud”, que configuran la iniciativa según su visión y tienen en cuenta las prioridades regionales.

III. Promover el enfoque “Una salud” a través de asociaciones y una coordinación estratégicas

17. La labor encaminada a hacer frente a los desafíos relacionados con la salud de los seres humanos, los animales, las plantas y el medio ambiente que utiliza un enfoque más integrado ha avanzado bastante en el último año gracias a la ampliación de la colaboración tripartita para incluir al PNUMA. En el marco de la colaboración cuatripartita se han realizado progresos notables durante el último año, en particular en cuanto al apoyo a la gobernanza mundial de Una Salud y la participación en varias iniciativas conjuntas sobre Una Salud. En la reunión ejecutiva de marzo de 2022, los jefes de las cuatro organizaciones firmaron un memorando de entendimiento para establecer la asociación cuatripartita.

18. Como Presidenta de la asociación tripartita más el PNUMA durante el período comprendido entre febrero de 2021 y marzo de 2022, la FAO elaboró, en consulta con sus asociados, un documento de perspectivas sobre el logro de determinados objetivos para 2022, que fue acordado unánimemente por los jefes de las cuatro organizaciones. Uno de esos objetivos consistía en formular colectivamente el Plan de acción conjunto sobre Una Salud (véase la Sección IV).

19. La asociación tripartita más el PNUMA ha participado activamente en la promoción del enfoque “Una salud” en actos mundiales como las reuniones del Grupo de los Siete (G-7) y el Grupo de los Veinte (G-20), la Cumbre Mundial sobre la Salud y la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios.

20. Tras el acto del G-7, la FAO, junto con los otros miembros de la asociación tripartita más el PNUMA, ha estado llevando a cabo un estudio de delimitación del alcance del enfoque “Una salud” con miras a reforzar la información relacionada con Una Salud determinando buenas prácticas, además de proponer un marco de alerta temprana basado en este enfoque para el intercambio eficaz de información sobre Una Salud a escala nacional y de detectar las ventajas y desventajas de los sistemas de información existentes en el marco de la asociación tripartita más el PNUMA y otras organizaciones internacionales.

21. En respuesta a una solicitud de la Presidencia italiana del G-20, la asociación tripartita más el PNUMA, junto con el Banco Mundial, elaboró el documento de promoción del enfoque “Una salud” titulado “Investing in One Health” (Invertir en Una Salud) para el G-20, con el fin de ofrecer un análisis de costos-beneficios de la financiación en favor de dicho enfoque.

22. La entonces asociación tripartita más el PNUMA suscribió un compromiso en materia de Una Salud en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios a fin de crear una coalición mundial en favor de Una Salud y generar compromiso en los distintos sectores y disciplinas y en todos los estratos de la sociedad. Este compromiso influirá en las vías de transformación de los sistemas agroalimentarios nacionales que se están siguiendo tras la Cumbre.

23. Se estudiaron mecanismos de financiación destinados a seguir movilizando recursos y coordinando las actividades en apoyo del enfoque “Una salud” y la creación de coaliciones con otros asociados técnicos y financiadores pertinentes.

24. Con vistas a respaldar la colaboración y asociación en el marco del enfoque “Una salud”, en mayo de 2021, se invitó a 26 expertos a formar el Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud, que desempeña una función consultiva ante las cuatro organizaciones sobre cuestiones relacionadas con Una Salud en el ámbito de un asesoramiento científico y de políticas con base empírica. Uno de los resultados destacados de la labor del Grupo durante los últimos seis meses es la definición recientemente formulada de “Una salud”¹.

25. La coordinación del enfoque “Una salud” a escala regional se ha consolidado a través de la creación de mecanismos de coordinación. Se ha establecido una Secretaría regional sobre Una Salud en África para reforzar la colaboración con las partes interesadas en relación con el enfoque y respaldar los marcos regionales y nacionales sobre Una Salud en todo el continente. En Asia y el Pacífico se ha elaborado una serie de productos en materia de Una Salud con vistas a compartir información y mejores prácticas en el ámbito de las enfermedades zoonóticas, la RAM y la inocuidad alimentaria.

26. En abril de 2021 se creó el Mecanismo de coordinación sobre Una Salud para la región de Europa y Asia Central. Además, se prevé establecer una plataforma regional “Una salud” institucionalizada y bien definida en coordinación con otras partes interesadas en la región del Cercano Oriente y Norte de África. Se están estudiando mecanismos similares con los asociados pertinentes de América Latina y el Caribe. Estos mecanismos de coordinación regional basados en el enfoque “Una salud” permiten formalizar la cooperación de la asociación cuatripartita a escala regional, tanto en el plano político como técnico.

27. La FAO está dirigiendo la creación de la Plataforma cuatripartita de asociación entre múltiples interesados sobre la RAM, que procura ser inclusiva reuniendo a las partes interesadas pertinentes de los sectores relacionados con los seres humanos, los animales, las plantas y el medio ambiente con miras a abordar los riesgos en materia de RAM a través del enfoque “Una salud”. En el verano y otoño de 2021 se organizó un debate público inicial con una amplia variedad de partes interesadas de todo el planeta.

IV. El Plan de acción conjunto sobre Una Salud

28. El Consejo, en su 166.º período de sesiones, “acogió con agrado la labor de la FAO en relación con Una Salud, incluida la colaboración positiva dentro de la asociación tripartita y con el PNUMA y sus trabajos orientados a elaborar mecanismos de presentación de informes y una estrategia conjunta y un plan de trabajo conjunto relativos a Una Salud”. La petición de elaborar una

¹ El Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud ha definido recientemente “Una salud” como “un enfoque unificador integrado que procura equilibrar y optimizar de manera sostenible la salud de las personas, los animales y los ecosistemas. El enfoque reconoce que la salud de las personas, los animales domésticos y salvajes, las plantas y el medio ambiente en general (incluidos los ecosistemas) están estrechamente relacionados y son interdependientes. Además, moviliza a múltiples sectores, disciplinas y comunidades de distintos estratos de la sociedad para que colaboren a fin de fomentar el bienestar y hacer frente a las amenazas a la salud y los ecosistemas, al tiempo que abordan la necesidad colectiva de disponer de agua, energía y aire limpios, y alimentos inocuos y nutritivos, adoptan medidas para luchar contra el cambio climático y contribuyen al desarrollo sostenible”.

visión conjunta de Una Salud, en particular un plan de trabajo conjunto, se fortaleció en la resolución de la Asamblea Mundial de la Salud (WHA74.7) para aprovechar y reforzar la cooperación existente entre la FAO, la OMS, el PNUMA y la OIE.

29. Como respuesta, la FAO, en su calidad de Presidenta de la entonces asociación tripartita más el PNUMA en 2021, ha dirigido la elaboración colectiva del Plan de acción conjunto sobre Una Salud (2022-26) con el asesoramiento del Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud.

30. El Plan de acción tiene por objeto orientar a las cuatro organizaciones para que trabajen juntas en el enfoque “Una salud” con la finalidad de brindar apoyo a sus miembros, sobre la base de los mandatos, las ventajas comparativas y los documentos estratégicos y de programación de cada organización.

31. Además, está encaminado a seguir fortaleciendo un enfoque “Una salud” integral y a fomentar las vías de cambio necesarias para lograr incorporar el enfoque en todos los niveles y, de esta forma, promover la salud de las personas, los animales, las plantas y el medio ambiente. Se basa en seis líneas de acción, a saber:

- i. mejorar las capacidades relativas al enfoque “Una salud” a fin de fortalecer los sistemas sanitarios;
- ii. reducir los riesgos de aparición o reaparición de epidemias y pandemias zoonóticas;
- iii. controlar y erradicar enfermedades zoonóticas y transmitidas por vectores endémicas que hayan sido desatendidas;
- iv. reforzar la evaluación, gestión y comunicación de los riesgos en materia de inocuidad de los alimentos;
- v. frenar la pandemia silenciosa de la RAM;
- vi. integrar el medio ambiente en el enfoque “Una salud”.

32. Cada una de las cuatro organizaciones organizará una consulta con sus respectivos miembros para recabar observaciones sobre el alcance, la operabilidad y la viabilidad de las actividades.