



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 5 предварительной повестки дня

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ РАСТЕНИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Двенадцатая сессия

Рим, 10–12 декабря 2024 года

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение	1–3
II. Общая информация.....	4–9
III. Деятельность ФАО в области изменения климата	10–13
IV. Базовый обзор положения дел в области ГРПСХ и изменения климата	14–16
V. Пересмотр Добровольных руководящих принципов интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата	
VI. Проект решения	19

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия (Комиссия) на своей девятнадцатой очередной сессии пересмотрела и упростила добровольный проект вопросника по генетическим ресурсам для производства продовольствия (ГРПСХ) и изменению климата¹. Она поручила Секретариату завершить подготовку вопросника к сентябрю 2023 года, а затем разослать их для заполнения всем национальным координаторам Комиссии в целях координации консультаций и последующего формирования исходных данных для анализа принимаемых странами мер во всех секторах. Она также поручила Секретариату подготовить резюме полученных ответов на вопросник для рассмотрения межправительственными рабочими группами (рабочие группы)².
2. Комиссия также поручила Секретариату после заполнения вопросника и при наличии необходимых средств провести глобальный многосторонний семинар-практикум по изменению климата и ГРПСХ. Целью этого семинара-практикума должен стать обмен информацией и опытом, в том числе в отношении программ селекции, направленных на формирование свойств адаптации, жизнестойкости и повышения устойчивости, обмен взглядами и информацией о приоритетах с учетом ответов на вопросник, а также обсуждение возможных изменений поправок к "Добровольным руководящим принципам интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата"³ (Добровольные руководящие принципы) для их рассмотрения на двадцать первой очередной сессии Комиссии.
3. Настоящий документ подготовлен в соответствии с данными поручениями Комиссии. В нем представлен первоначальный доклад, составленный на основе ограниченного числа ответов на вопросник по изменению климата, который можно использовать для определения исходного уровня⁴. Кроме того, в нем учтены предложения Комиссии по пересмотру Добровольных руководящих принципов и организации глобального многостороннего семинара по вопросам изменения климата и ГРПСХ.

II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. Изменение климата представляет собой значительную угрозу, которая может помешать усилиям, направленным на обеспечение глобальной продовольственной безопасности, искоренение нищеты и достижение устойчивого развития. Исходя из наблюдаемых и прогнозируемых последствий изменения климата для сельскохозяйственных культур, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, можно утверждать, что изменение климата провоцирует экстремальные погодные и климатические явления, которые могут привести к необратимым последствиям. Растущее количество подобных экстремальных явлений наносит значительный прямой экономический ущерб: одним из последствий таких явлений может стать замедление экономического роста на длительный – вплоть до 15 лет – период. Согласно сценарию, предполагающему сохранение объема выбросов на высоком уровне, к середине века около 10 процентов сегодняшних сельскохозяйственных районов станут непригодными для использования⁵. Треть глобальных выбросов ПГ приходится на долю продовольственных систем. В 2015 году выбросы парниковых газов в продовольственных системах составили 18 Гт CO₂ в год¹, или 34 процента от общего объема таких выбросов⁶.

¹ CGRFA-19/23/Report, Приложение В.

² CGRFA-19/23/Report, пункт 16.

³ ФАО. 2015. Добровольные руководящие принципы интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата. Рим.

<https://openknowledge.fao.org/items/f0f4fb66-52bd-48b1-a65c-3a0270d0b628>

⁴ CGRFA/WG-PGR-11/24/5/Inf.1.

⁵ ФАО. 2023. *Climate change impacts and adaptation options in the agrifood system*, Brief summary of the Intergovernmental Panel on Climate Change Sixth Assessment Report. Rome.

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc5921en>

⁶ Crippa, M., Solazzo, E., Guizzardi, D., Monforti-Ferrario, F., Tubiello, F.N. & Leip, A. 2021. Food systems are responsible for a third of global anthropogenic GHG emissions. *Nat. Food*. 2(3):198–209. doi: 10.1038/s43016-021-00225-9.

5. В докладе Всемирной метеорологической организации (ВМО) с тревогой отмечается, что в 2023 году показатели изменения климата вышли на беспрецедентный уровень⁷. В частности в нем говорится, что 2023 год был самым теплым за всю историю наблюдений: температуры оказались в среднем на 1,45 °C ± 0,12 °C выше доиндустриального уровня. Концентрация парниковых газов – углекислого газа, метана и закиси азота – в 2022 году достигла рекордно высоких уровней, и, согласно актуальным данным, в 2023 году тенденция к увеличению их концентрации продолжилась⁸. Глобальный средний уровень моря также достиг рекордного уровня, причем этот показатель за последнее десятилетие (2014–2023 годы) удвоился по сравнению с уровнями первого десятилетия спутниковых наблюдений (1993–2002 годы). В докладе также приведена информация о растущем воздействии экстремальных погодных явлений на продовольственную безопасность и сельское хозяйство, которое влечет за собой более широкие социально-экономические последствия.

6. По данным опубликованного в 2023 году Глобального доклада о продовольственных кризисах⁹, 258 млн человек в 58 странах столкнулись с высокими уровнями тяжелого отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 и выше по ККС), причем более двух третей из них, или 174 млн человек, попали в эту категорию по причинам, связанным с климатом и конфликтами. Кроме того, в докладе ФАО "Климатическая несправедливость" отмечается, что изменение климата оказывает несоразмерно большее воздействие на доходы сельских женщин, а также бедное и пожилое население сельских районов в силу ограниченности их возможностей в плане реагирования и адаптации перед лицом экстремальных погодных явлений¹⁰. В этом докладе также указывается, что в среднем вследствие теплового стресса возглавляемые женщинами домохозяйства теряют на 8 процентов больше, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами, а вследствие наводнений – на 3 процента. В пересчете на душу населения сокращение доходов в результате теплового стресса составляет 83 долл. США и в результате наводнений – 35 долл. США, а совокупные потери во всех странах с низким и средним уровнем доходов составляют 37 млрд долл. США и 16 млрд долл. США соответственно. Кроме того, рост температур делает малоимущие домохозяйства более зависимыми от климатически оптимизированных сельскохозяйственных методов в сравнении с домохозяйствами, не относящимися к категории малоимущих. Повышение средней температуры на 1 °C приводит к 53-процентному увеличению сельскохозяйственных доходов и 33-процентному снижению не связанных с сельскохозяйственной деятельностью доходов малоимущих домохозяйств по отношению к соответствующим доходам домохозяйств, не относящихся к категории малоимущих.

7. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) в подготовленном ею докладе "Изменение климата"¹¹ за 2023 год отметила, что многие методы ведения сельского, лесного хозяйства и землепользования способствуют адаптации и смягчению последствий изменения климата и в ближайшей перспективе могут быть распространены на большинство регионов. По мнению МГЭИК, для достижения многоплановых целей, включая обеспечение продовольственной безопасности, важны комплексные подходы, а переход на здоровые рационы, сокращение порчи пищевой продукции

⁷ WMO. 2024. *State of the Global Climate 2023*. WMO-No. 1347. Geneva, Switzerland. <https://library.wmo.int/idurl/4/68835>

⁸ WMO Greenhouse gas Bulletin. 2023. *The State of Greenhouse Gases in the Atmosphere Based on Global Observations through 2022*. No. 19–15 November 2023. <https://library.wmo.int/records/item/68532-no-19-15-november-2023>

⁹ FSIN and Global Network Against Food Crises. 2023. *GRFC 2023*. Rome. <https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC2023-compressed.pdf>

¹⁰ FAO. 2024. *The unjust climate – Measuring the impacts of climate change on rural poor, women and youth*. Rome. <https://doi.org/10.4060/cc9680en>

¹¹ IPCC. 2023. Summary for Policymakers. In: *Climate Change 2023: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Core Writing Team, H. Lee and J. Romero, eds.). IPCC, Geneva, Switzerland, pp. 1–34, doi: 10.59327/IPCC/AR6-9789291691647.001. https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_SPM.pdf

и обеспечение устойчивости сельского хозяйства позволят сократить воздействие на экосистемы и высвободить земли для восстановления лесов и биоразнообразия. В докладе также отмечается, что 22 процента глобальных выбросов парниковых газов приходится на сельское и лесное хозяйство и землепользование, и подчеркивается, что для решения этой проблемы необходимо внедрять подходы к развитию, обеспечивающие невосприимчивость к изменению климата, и применять комплексные меры, не только обеспечивающие адаптацию к изменению климата, но и позволяющие сокращать или предотвращать выбросы парниковых газов.

8. Учитывая острую необходимость принятия мер по борьбе с изменением климата и преодолению беспрецедентного кризиса в области продовольственной безопасности, ФАО выступает за расширение инвестиций в сельское хозяйство и повышение эффективности производства и торговли, ускорение внедрения инноваций и соответствующих технологий. На 28-й Конференции Сторон (КС-28) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) 160 стран подчеркнули, что агропродовольственные системы имеют решающее значение для достижения долгосрочных целей Парижского соглашения в полном объеме¹².

9. Острая уязвимость агропродовольственных систем к изменению климата усугубляется другими факторами риска, включая конфликты и экономический спад¹³. В то же время эти системы могут сыграть центральную роль в урегулировании климатического кризиса. Устойчивые агропродовольственные системы могут помочь странам и сообществам адаптироваться к изменению климата, повысить невосприимчивость к внешним воздействиям и смягчить последствия выбросов, обеспечив продовольственную безопасность и питание и обратив вспять процесс деградации окружающей среды и его последствия. Более 90 процентов всех стран включили климатические решения для агропродовольственных систем в свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением, при этом в контексте ОНУВ 94 процента из них отдают приоритет мерам по адаптации, а 91 процент – приоритет смягчению последствий в агропродовольственных системах. Кроме того, 93 процента стран содействуют адаптации экосистем (наземных, пресноводных, океанических и прибрежных) и оказываемых ими услуг, включая биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в их ОНУВ¹⁴. Для решения взаимосвязанных проблем в области климата и биоразнообразия и устранения последствий экологических кризисов требуется комплексный и согласованный подход.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

10. Комиссия на своей девятнадцатой очередной сессии подчеркнула необходимость продолжения в сотрудничестве с существующими межправительственными и международными органами работы по расширению программ наращивания потенциала и профессиональной подготовки в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в отношении всех ГРПСХ в более широком контексте соответствующих глобальных мер политики и стратегий, включая Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы¹⁵.

11. Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и План действий на 2022–2025 годы по ее осуществлению основаны на комплексном подходе, охватывающем несколько секторов, таких как растениеводство, животноводство, лесное

¹² <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>

¹³ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2023. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2023. Урбанизация, преобразование агропродовольственных систем и здоровый рацион в рамках всего спектра взаимоотношений между городом и деревней. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CC3017RU>

¹⁴ Crumpler, K. *et al.* Готовится к публикации. *Agrifood systems in NDCs: Global Analysis*.

¹⁵ ФАО. 2022. Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы. Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/b521a4d1-a1ff-403e-8cff-95a68e93ce70>

хозяйство, рыболовство и аквакультура, а также связанные с ними производственно-сбытовые цепочки, источники средств к существованию, биоразнообразие, водные ресурсы и экосистемы. Стратегия призвана служить подспорьем для согласования деятельности агропродовольственного сектора с национальными обязательствами и стратегиями в области борьбы с изменением климата, включая ОНУВ, национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) и целевые показатели нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ). С учетом результатов претворения в жизнь Плана действий по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы¹⁶, разработку и осуществление Стратегии в отношении изменения климата можно считать примером успешного сотрудничества между членами ФАО, отделами, центрами, другими подразделениями штаб-квартиры и децентрализованными представительствами, что позволило нарастить объемы финансирования и наладить широкую работу по внедрению основанных на агропродовольственных системах решений для борьбы с изменением климата и создания устойчивых к изменению климата агропродовольственных систем.

12. Кроме того, в соответствии с положениями Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и Плана действий на 2022–2025 годы по ее осуществлению, ФАО наладила сотрудничество с правительствами, научными кругами и сообществами во всем мире, с тем чтобы обеспечить должное внимание устойчивым агропродовольственным системам в рамках климатических решений, способствуя поддержанию устойчивости источников средств к существованию и экосистем. ФАО продолжает оказывать поддержку членам в приведении их агропродовольственных систем в соответствие с показателями, предусмотренными многосторонними обязательствами, такими как ОНУВ, НСПДСБ и НБДЗ. За один лишь 2023 год 81% страновых представительств ФАО оказали помощь национальным правительствам в разработке и осуществлении ОНУВ, а 64% внесли вклад в реализацию национальных планов по адаптации (НПА)¹⁷.

13. Кроме того, на содействие реализации климатических решений в уязвимых регионах направлены такие инициативы ФАО, как "Усиление мер адаптации к изменению климата в сельском хозяйстве" (САГА)¹⁸ и "Усиление внимания к проблеме влияния климата на землепользование и сельское хозяйство посредством определяемых на национальном уровне вкладов и национальных планов адаптации" (СКАЛА)¹⁹. При этом, важную роль агропродовольственных систем безоговорочно подтверждают положения итоговых документов Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия²⁰ и КС-28 РККК ООН²¹, в частности глобальное подведение итогов и глобальная цель по адаптации. Более подробная информация о работе ФАО содержится в документе "Деятельность ФАО в области изменения климата"²².

IV. ПРОЕКТ БАЗОВОГО ДОКЛАДА О ГРПСХ И ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

14. В соответствии с поручением Комиссии Секретариат доработал вопросник и разослал его всем национальным координаторам Комиссии²³. Проект базового доклада был составлен на основе резюме полученных ответов²⁴.

15. Цель проекта базового доклада – сбор на страновом уровне информации о деятельности, связанной со смягчением последствий изменения климата для ГРПСХ, и о роли

¹⁶ С 2025/8 Приложение 5: Ход осуществления Плана действий по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы в двухгодичном периоде 2022–2023 годов.

¹⁷ С 2025/8. Доклад об осуществлении программы на 2022–2023 годы. Рим.
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/no468ru>.

¹⁸ <https://www.fao.org/in-action/saga/en/>

¹⁹ <https://www.fao.org/in-action/scala/overview/about/en>

²⁰ <https://www.cbd.int/gbf>

²¹ <https://unfccc.int/cop28>

²² CGRFA/WG-PGR-12/24/5/Inf.2.

²³ <http://www.fao.org/3/cd0475en/cd0475en.pdf>

²⁴ CGRFA/WG-PGR-12/24/5/Inf.1.

ГРПСХ в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий. Кроме того, он задуман как справочный документ для всех секторов, который будет использоваться при подготовке будущих докладов о положении дел с соответствующими ресурсами в мире.

16. В установленный срок ответы на вопросник представили 39 стран (Африка – 7; Азия – 2; Европа – 18; Латинская Америка и Карибский бассейн – 4; Ближний Восток – 6; Северная Америка – 1; и юго-западная часть Тихого океана – 1). Часть ответов поступила после истечения крайнего срока, и они будут учтены в проекте базового доклада, который будет представлен на рассмотрение Комиссии на ее следующей сессии. Из полученных от стран ответов следует, что они согласны с тем, что ГРПСХ играют важную роль в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий. При этом представившие ответы страны указали, что реализуемые ими меры политики как в области адаптации, так и в области смягчения последствий, не ограничиваются лишь самими ГРПСХ, а охватывают также вопросы их устойчивого использования и/или сохранения. Кроме того, результаты анализа вопросников позволяют сделать вывод о наличии ряда пробелов, которые необходимо устранить, с тем чтобы помочь странам расширить масштабы реализуемых ими мер по борьбе с изменением климата. В частности, страны подчеркнули необходимость совершенствования технического потенциала и инфраструктуры и расширения доступа к знаниям и оборудованию, а также углубления сотрудничества между различными ведомствами в своих странах.

V. ПЕРЕСМОТР ДОБРОВОЛЬНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ИНТЕГРАЦИИ ВОПРОСОВ ГЕНЕТИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ В НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ПО АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

17. Комиссия на своей девятнадцатой очередной сессии поручила Секретариату после заполнения вопросника и при наличии необходимых средств провести глобальный многосторонний семинар по изменению климата и ГРПСХ. Цель этого семинара – наладить обмен информацией и опытом, в том числе в отношении программ селекции, направленных на формирование свойств адаптации, жизнестойкости и повышения устойчивости, обмен взглядами и информацией о приоритетах с учетом ответов на вопросник, а также обсуждение возможных изменений поправок к "Добровольным руководящим принципам интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата" для их рассмотрения на двадцать первой очередной сессии Комиссии²⁵.

18. Проведение глобального многостороннего семинара по изменению климата и ГРПСХ запланировано на период после двадцатой очередной сессии Комиссии. Данный семинар также призван положить начало обсуждению потенциальных изменений к Добровольным руководящим принципам с учетом полученных ответов на вопросник и даст заинтересованным сторонам возможность обменяться информацией и опытом, а также представить свои соображения и приоритетные задачи. Проект пересмотренных Добровольных руководящих принципов будет доработан с учетом решений и рекомендаций семинара, а затем направлен на рассмотрение региональных консультативных совещаний и рабочих групп и Комиссии на их следующих сессиях.

VI. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

19. Рабочей группе предлагается:

- i. рекомендовать Комиссии предложить членам использовать инструменты и руководящие указания ФАО в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий при разработке или обновлении своих НПА и ОНУВ;
- ii. принять к сведению проект базового доклада и дать дальнейшие указания в отношении его дальнейшей доработки;
- iii. настоятельно призвать национальные координационные центры Комиссии, которые еще не сделали этого, представить ответы на вопросник;

²⁵ CGRFA-19/23/Report, пункт 17.

- iv. рекомендовать пересмотреть проект базового доклада с учетом поступивших от национальных координаторов дополнительных ответов на вопросник и представить его Комиссии для сведения;
- v. рекомендовать созвать глобальный многосторонний семинар по изменению климата и ГРПСХ до двадцать первой сессии Комиссии в целях обмена информацией, опытом, мнениями, соображения и приоритетными задачами, а также обсуждения возможных изменений к Добровольным руководящим принципам с учетом выводов, содержащихся в базовом докладе; и
- vi. рекомендовать пересмотреть Добровольные руководящие принципы в свете итогов семинара и с учетом полученных ответов на вопросник и представить его на рассмотрение региональных консультативных совещаний, рабочих групп и Комиссии.