



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 商品问题委员会

## 第七十五届会议

2022 年 7 月 13-15 日，罗马

## 政府间茶叶小组第二十四届会议报告

### 内容提要

政府间茶叶小组于 2022 年 2 月 23 日线上召开第二十四届会议，讨论以下事项：

1. 全球茶叶市场当前形势和新问题
2. 部分茶叶生产国和消费国市场发展情况
3. 2019 冠状病毒病（COVID-19）对茶叶市场影响的圆桌会议
4. 各工作小组主席的报告
5. 关于庆祝“国际茶日”活动的报告

### 建议商品委采取的行动

提请商品委批准政府间茶叶小组第二十四届会议的报告。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

市场及贸易司  
商品问题委员会秘书处  
电子邮件：FAO-CCP@fao.org  
电话：(+39) 06 570 52723

## I. 组织事项

1. 政府间茶叶小组第二十四届会议于 2022 年 2 月 23 日在线上举行。代表联合国粮农组织（粮农组织）44 个成员的 175 名代表参加了本届会议。10 个非政府组织作为观察员参加了会议。与会者名单可见 <https://www.fao.org/markets-and-trade/commodities/tea/teaigg24/en/>。

2. 鉴于全球 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情及相关公共卫生关切和相关差旅限制措施，本届会议破例以线上方式召开。

3. 在开始审议前，政府间茶叶小组确认本届线上会议是正式例会。政府间茶叶小组同意，本届会议遵守正常的议事规则和惯例，并暂停任何可能与本届线上会议不一致的规则。还同意，将视需采用任何特别程序或调整工作模式，确保高效举行本届会议。

### A. 选举主席和副主席

4. 政府间茶叶小组选举 Sharon Hall 女士（联合王国）为主席，K.N. Raghavan 先生（印度）为第一副主席，RUAN Jianyun 先生（中国）为第二副主席。

### B. 通过暂定议程和时间表

5. 会议通过了暂定议程（CCP:TE 22/1 Rev.1）和暂定时间表（CCP:TE 22/INF.1）。

### C. 总干事开幕讲话

6. 总干事屈冬玉博士向政府间茶叶小组发表了讲话。

## II. 市场形势和新问题

### A. 当前全球市场形势和新问题

7. 会议根据 CCP:TE 22/CRS 1 和 CCP:TE 22/CRS 2 号文件审查了全球茶叶市场当前形势和新问题。

8. 会议指出，受疫情防控措施和不利天气条件影响，2020 年世界茶叶产量小幅上涨，至 629 万吨。2021 年，随着一些主要产茶国产量不断恢复，加之市场机会日益改善，全球茶叶产量上涨。在全球层面，2020 年茶叶消费量同比上涨 1.07%，2021 年进一步增加，与过去十年的增长率一致。

9. 尽管肯尼亚出货量增加，但由于第二大红茶出口国斯里兰卡、中国和印度出货量减少，2020 年全球茶叶出口量降至 174 万吨。尽管如此，肯尼亚和斯里兰卡等茶叶出口国利用茶叶创汇，用于进口粮食。

10. 政府间茶叶小组还注意到，2018 年和 2019 年，茶叶价格随供应量增长而下跌。2020 年，强劲的家庭消费抵消了家庭外消费下降，受其支撑，联合国粮农组织茶叶综合价格上涨 4.2%，至每千克 2.52 美元。2021 年，疫情造成物流延误，而全球市场茶叶出货量增长，因此出口受到影响，茶叶价格降至每千克 2.44 美元。在过去十年中，茶叶实际价格一直在稳步下降。对小农生产者而言，经济环境颇具挑战。需要采取协调一致的行动，永久性地改善供需平衡。

11. 政府间茶叶小组敦促各国政府和其他利益相关方继续提高生产、消费、贸易、库存和价格数据的及时性和准确性，定期提供并公开此类数据和信息。

12. 政府间茶叶小组强调必须加强教育和沟通，提高消费者对可持续生产茶叶“实际”成本的认识。为实现经济、社会和环境可持续发展，价值链上所有行动方需携手合作。鼓励开展多利益相关方对话。

13. 为此，会议讨论了开发提高消费者认识项目的建议。加拿大建议开发一个开放平台，向消费者传达茶叶的真正价值，即：“为确保可持续发展，茶叶应价值几何”。

## **B. 部分国家的市场发展情况**

14. 政府间茶叶小组对加拿大、中国、印度、肯尼亚、斯里兰卡和联合王国的发言表示赞赏。他们详细阐明了国家层面的市场形势、COVID-19 疫情对茶业的影响，以及疫情之外的新趋势和新挑战。

15. 政府间茶叶小组强调，要继续支持并促进茶叶消费；提高全球对茶叶养生功效实证基础的认识；并重视开展产品创新，与其他饮料部门合作，发展多样化业务，吸引青年等新消费群体。

16. 政府间茶叶小组指出，要考虑制定未来战略，出台适当的扶持政策，应对茶叶部门面临的挑战，包括价值链可持续、气候变化、生产成本上涨，以及国际茶叶价格下降等挑战。

17. 政府间茶叶小组讨论了产量增长速度无法满足消费增长的挑战，以及提高茶叶质量以增加其价值的必要性，还建议茶业应制定行为准则，应对生产过剩的挑战。印度将成立工作组，在此方面发挥牵头作用。

### III. 供需影响因素

#### A. 关于 COVID-19 疫情对茶叶市场影响的圆桌会议

18. 四位代表就 COVID-19 疫情对茶叶市场的影响以及疫情后的新趋势发表了见解。随后借助 CCP:TE 22/CRS 3 号文件进行了公开讨论。会议指出，COVID-19 疫情肆虐以及世界各国政府的防疫措施对茶叶供需产生了重大影响。小农户因投入和产出供应链受冲击而遭受影响。疫情推动了数字解决方案的广泛应用，包括线上茶叶拍卖、线上茶叶教育课程受到越来越多的关注。

19. 政府间茶叶小组确认，在疫情期间，消费者健康意识不断提高。随着健康意识提高和家庭消费增长，茶叶需求水涨船高，青年一代尤其如此，茶产业因此受益。消费者行为和习惯改变为茶产业带来了新机遇。小组一致认为，大力宣传茶对健康和福祉的积极形象，对于行业保持这一势头至关重要。小组认识到，通用类推广工作需要辅之以全新营销策略，以覆盖所有人口组别和年龄组的消费者。

### IV. 政府间行动

#### A. 各工作组主席的报告

20. 在本届会议筹备期间，各工作组开会讨论了其工作计划进展。各工作组主席均准备了一份简短报告，介绍审议情况。

##### i. 最大残留量工作组

21. 最大残留限量工作组讨论了自上次会议以来取得的进展，认识到疫情在执行工作计划方面带来的挑战。工作组还听取了秘书处关于最大残留量对国际茶叶贸易影响的介绍。共同主席编写的报告得到批准，工作组商定继续执行工作计划，特别是生成明确的最大残留量数据。此外，还就以下方面达成共识：

- 为努力提高外界对其工作的了解，工作组将与欧盟委员会贸易总司建立联系，解决欧洲联盟最大残留量法规快速变化带来的问题，为实现可持续茶叶贸易贡献力量。工作组提请成员注意，世贸组织卫生和植物检疫措施委员会将于 2022 年 3 月举行关于最大残留量贸易便利化方法的专题会议。会议结果可能会对工作组的活动和目标产生切实影响。
- 工作组计划在 2022 年 3 月底主办一次网络研讨会，介绍马克斯-普朗克气象研究所为粮农组织政府间小组/茶叶编写的关于茶叶生产系统中蒽醌污染源的研究报告。

- 鉴于频繁出现有害生物耐药性案例，请生产国与 Katsuyuki Yoshida 先生分享植物保护方面的相关信息，由 Katsuyuki Yoshida 先生汇编专家组意见。目前正向成员提供数据提交的具体格式。
- 工作组将向粮农组织/世卫组织农药残留联席问题会议编写一份关于 L-氯氰菊酯和丙环唑的文件，生产国开展了足够的田间试验，能够确定茶叶中的最大残留量。
- 关于数据生成和提交国家食典联络点/国家监管机构的信息将与各成员分享。重点清单将于 5 月中旬之前更新，以便成员有充足时间提供反馈意见。
- 至于新出现的灭菌丹/邻苯二甲酰亚胺和三甲铵等残留物检测相关关切，这些残留物可能并非来自农药使用，建议扩大工作组职责范围，开展有针对性的研究，旨在确定这些检测物来源，生成残留物发生数据，以便设定限量值。

## ii. 茶叶贸易和质量工作组

22. 茶叶贸易和质量问题工作组认识到，梳理生产国在实现国际标准化组织（ISO）3720 号标准方面取得的进展颇具价值，并要求继续开展此类分析，以便跟踪普遍标准的实现进展。此外，工作组商定以下工作计划：

- ISO 3720 – 自我监管行为准则：符合要求的成员将与其他成员和国际标准化组织技术委员会分享其标准相关数据。
- 收集所有现有文献：提议建立数据库，在成员之间分享调查结果。
- 制定路线图：梳理并明确红茶健康相关有益特征（抗氧化剂活性、免疫增强作用、预防癌症、保护心血管疾病的作用等），作为红茶的推广营销工具。
- 利用工作组和国际标准化组织茶叶委员会之间的协同作用：国际标准化组织茶叶分委会主席同意与成员分享信息并进行合作。
- 建议面向符合与不符合 ISO 3720 标准的成员举办一次研讨会。为举办此研讨会，需进行详细的可行性评估。正等待国际标准化组织茶叶技术分委会主席的答复。
- 与消费国政府以及茶叶贸易和消费者协会/团体启动一项务实计划，鼓励购买符合 ISO 3720 标准的茶叶。

- 与粮农组织和商品共同基金就资金来源进行磋商，为数据收集、评估、实验室间比较、能力测试和技术研讨会等获得财政援助。
- ISO 11287 – 自我监管行为准则：鼓励所有成员报告实施进展，并分享遇到的实际困难（如有）。
- 有必要确定茶叶价值链管理的全球统一可持续发展标准。为此，工作组建议联合国环境规划署（环境署）提供援助。

### iii. 有机茶叶工作组

23. 2019年6月21-22日，政府间茶叶小组在俄罗斯索契举行了闭会期间会议。之后，印度茶叶委员会和托克莱茶叶研究协会率先从所有参与国收集信息，编写了有机茶种植、加工和销售手册。该手册初稿已提交秘书处，目前正在根据最新反馈和更新信息进行定稿。该手册的主要内容是：

- 有机茶种植方法，包括选址、种植、生产、加工/制造和销售等方面。
- 有机茶和常规茶生产的比较效益。
- 无论有机茶生产者的数量或种植面积是否明显增加，都必须提高生产质量和数量，才能满足全球对有机茶的需求。

24. 工作组的国别结果和活动包括：

- 斯里兰卡（斯里兰卡茶叶研究所）和印度（茶叶研究所）开展了关于有机肥质量和氮素使用效率的研究。中国启动了一个监测有机茶园土壤变化的研究项目。
- 中国制定了生态低碳茶叶生产标准；日本则推出了可持续食物体系战略：“创新实现脱碳与韧性措施”。大韩民国采取了一系列有机茶生产举措，包括品种开发、数字技术、法律和教育计划。

25. 今后，工作组计划集中精力统一有机茶认证程序，并扩大有机茶销售网络。成员可以建立示范茶园，供验证和提升有机茶种植的良好农业规范（见上述手册），进而促进有机茶生产。

### iv. 气候变化工作组

26. 气候变化工作组一直在努力加强关于气候变化对茶叶生产影响的实证基础。特别值得一提的是，工作组成员基于一系列统计模型开展了趋势分析，确定气候变化对茶叶生产的影响。此外，工作组成员还积极传播科学信息，分享可以在不同环境/国家加以推广的最佳气候变化减缓和适应做法。

27. 工作组的国别结果和活动包括：

- 在印度经实践证明，茶园雨水收集技术以及滴灌和加肥灌溉等适应性战略行之有效。此外，印度不同茶园的小规模茶叶种植者开展了关于气候变化、影响和适应措施的宣传活动。
- 中国开展了多个研究项目，重点关注气候条件如何以及为何会影响茶树的生长发育、以及茶叶产量和质量。在中国和德国的赞助下，粮农组织亲自组织了南南合作和三方合作项目“全球低碳茶—肯尼亚茶叶价值链三方合作”，在肯尼亚推广低碳技术，以应对气候变化，促进茶产业可持续发展。
- 斯里兰卡的数据分析表明，茶叶种植区温度上升和降雨量变化导致自 2013 年以来全国茶叶产量持续下降。斯里兰卡茶叶研究所专注于开发能适应不同农业生态区不同土壤和气候条件的改良茶叶栽培品种。
- 在肯尼亚，最近对气象数据和相应茶叶产量分析显示，气候变化变量与茶叶产量之间存在着明显的正相关关系。

#### **v. 全球茶叶市场分析和推广工作组**

28. 全球茶叶市场分析和推广工作组审查了国际茶叶市场状况，并制定具体措施，克服茶叶生产、消费和贸易方面的挑战。秘书处介绍了 COVID-19 的影响和全球茶叶市场新趋势。工作组审查了若干主要趋势，并提出以下建议：

- 工作组指出，国际茶叶价格相对较低，生产者，特别是小农户面临的经济环境极具挑战。鼓励生产国推动国内消费，促进生产与消费之间的平衡。不鼓励不具备经济价值的茶区面积扩张。
- 茶叶生产国对包括能源和劳动力成本在内的生产成本稳步上升表示担忧，而茶叶价格同等增长也无法打消此类担忧。因此，工作组若干成员报告了茶叶生产被园艺等竞争活动取代的情况。另一方面，生产者将规模经济和技术应用作为战略，应对日益趋紧的价格成本双重压力。
- 工作组一些成员指出，消费者日益需要更为多样化的茶叶产品，来自草药浸出物的竞争也与日俱增。茶叶主要消费趋势围绕“健康保健”、“减少压力”和“免疫力”等主题。工作组概述了长期促进茶叶消费的具体措施，包括扩大一般性推广活动，加强与其他部门合作，如咖啡、健康产业、食品产业和旅游业等。
- 工作组指出，疫情期间出现一些令人鼓舞的趋势，如茶叶线上销售增长、对特种茶需求增长以及对茶叶消费持积极态度，这些趋势可能持续下去。

建议工作组与秘书处合作，进一步充实粮农组织政府间茶叶小组网站的内容，提供有可靠科学证据支持的茶叶健康益处信息。此外，该网站可以提供教育材料，促进消费者了解茶叶消费和生产的所有相关内容。

#### **vi. 小规模茶农工作组**

29. 工作组讨论了为应对小规模茶农面临的挑战而需在全球层面开展的工作。工作组共同副主席综合 CCP:TE 22/CRS 2 和 CCP:TE 22/CRS 3 号文件中的材料做了发言。工作组就发言内容开展了上述讨论，并审查了小规模茶农工作组在组建国际小规模茶农联合会背景下的作用。

30. 制定《小规模茶农良好实践手册》的项目将由国际小规模茶农联合会负责，并将向政府间茶叶小组汇报结果。该文件将由中国与加拿大合作编写。工作组还建议粮农组织承担制定市场分析报告的任务，其中包括发达和新兴市场的消费趋势和市场研究。工作组一致认为，茶叶部门需要制定行动计划，解决从“茶园到茶杯”的需求，整合所有工作组的产出。考虑到行业新趋势，工作组请政府间茶叶小组促进协调全球范围内茶叶的一般性推广，此类推广应面向下一代，并动员整条供应链参与，包括小农户。

31. 行业整体业绩取决于彼此协作，积极结果/成果很大程度上有赖于集体合作。

### **V. 国际茶日**

32. 秘书处向会议通报了粮农组织为庆祝 2020 年和 2021 年“国际茶日”而组织的活动和会议。

33. 在 2021 年 10 月 15 日星期五“世界粮食日”庆祝活动期间，应粮农组织总干事要求，举办了茶咖对话活动。会议对此表示赞赏。

34. 加拿大、中国和印度报告了 2020 年和 2021 年庆祝“国际茶日”的活动。

### **VI. 其他组织的活动**

35. 国际茶叶委员会观察员介绍了委员会职责和活动的最新情况，包括供资来源的发展变化，并强调了该组织当前面临的一些挑战。

36. 欧洲茶叶和草药浸出物协会观察员概述了其活动以及与《欧洲绿色协议》相关的挑战。



## **VII. 其他事项**

### **B. 下届会议安排**

37. 印度欣然提出，如果目前疫情条件允许，愿意主办下一届会议。第二十五届会议的确切日期和地点将由总干事与主席磋商确定。

### **C. 其他事项**

38. 会议提议新设茶与健康工作组，成员们对此表示赞同。该工作组将由中国担任主席，加拿大担任共同主席，成员包括印度、印度尼西亚、肯尼亚、斯里兰卡、联合王国和美利坚合众国。

## **VIII. 通过报告**

39. 政府间茶叶小组第二十四届会议报告获得通过。