



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать вторая сессия

Рим, 11–15 июля 2016 года

**РАБОТА ФАО, СВЯЗАННАЯ С ЭЛЕМЕНТАМИ ПРОЕКТА ТЕКСТА
МЕЖДУНАРОДНОГО ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
ДОКУМЕНТА В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ И
УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ МОРСКОГО
БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ В РАЙОНАХ ЗА
ПРЕДЕЛАМИ ДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЮРИСДИКЦИИ**

Резюме

Настоящий документ содержит Приложение 1, упомянутое в пункте 12 документа COFI/2016/8.

Предлагаемые действия Комитета

Комитету предлагается:

- рассмотреть и предоставить руководящие указания в отношении возможных концепций и вариантов участия ФАО и РФМО в следующей сессии Подготовительного комитета по БПНЮ; а также в отношении представления Председателю Подготовительного комитета по БПНЮ информационного документа, освещающего ведущую деятельность и потенциальные последствия каждого элемента "комплекса вопросов 2011 года" для документов и учреждений в сфере рыболовства.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>



mr024

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ 32-Й СЕССИИ КРХ

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ, УЧРЕЖДЕННЫЙ РЕЗОЛЮЦИЕЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ 69/292: РАЗРАБОТКА МЕЖДУНАРОДНОГО ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ МОРСКОГО БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ В РАЙОНАХ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЮРИСДИКЦИИ

1.1 В ноябре 2004 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 59/24 и учредила Специальную неофициальную рабочую группу открытого состава (РГ) для изучения целесообразности подготовки имплементационного соглашения о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РГ БПНЮ). РГ БПНЮ согласовала ряд рекомендаций, предусмотренных принятой в июне 2015 года резолюцией 69/292 и касающихся разработки имплементационного соглашения о БПНЮ. Первая сессия Подготовительного комитета состоялась 28 марта – 8 апреля 2016 года, а вторая пройдет 26 августа – 9 сентября 2016 года.

1.2 Подготовительный комитет рассмотрит четыре элемента "комплекса вопросов 2011 года", указанные в приложении к Резолюции 66/231, а именно: морские генетические ресурсы, в том числе вопросы распределения выгод, такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая охраняемые районы моря, а также экологические экспертизы, наращивание потенциала и передачу морской технологии. В ходе первой сессии Подготовительного комитета, проходившей в Нью-Йорке с 28 марта по 8 апреля 2016 года, Комитет рассмотрел вопрос о сфере применения международного юридически обязательного документа и его взаимосвязь с другими документами, руководящими подходами и принципами, а также четыре элемента "комплекса вопросов 2011 года". Планируется, что на второй сессии Подготовительного комитета государства продолжат обсуждение цели, сферы применения, руководящих принципов и четырех основных элементов имплементационного соглашения.

1.3 Масштабы текущих обсуждений по вопросам БПНЮ таковы, что потенциально они могут оказать воздействие на глобальное управление рыболовством в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ); кроме того, вопрос рыболовства регулярно поднимается в ходе переговоров, поэтому КРХ как единственный глобальный форум, который занимается проблемами рыболовства и аквакультуры, может пожелать обратить внимание на развитие этого важного процесса.

Работа ФАО, относящаяся к элементам проекта текста международного юридически обязательного документа в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в области сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

I. ОБЗОР

1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) признает одной из приоритетных задач устойчивое использование и сохранение морских живых ресурсов Мирового океана, в том числе рыбных запасов и связанных с ними видов. В области рыболовства ФАО сотрудничает с государствами и другими заинтересованными сторонами в целях содействия разработке и применению международных механизмов и документов как обязательного, так и добровольного характера, координирует разработку инструментов, предоставляет технические консультации, а также собирает, распространяет и передает знания и передовые практические методы в целях устойчивого использования и сохранения морских живых ресурсов, в том числе в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ).
2. В соответствии со своим Уставом ФАО имеет полномочия поощрять и, в случае необходимости, рекомендовать деятельность на национальном и международном уровнях, касающуюся научно-технических, социальных и экономических исследований в области рыболовства (Статьи I и V)¹. На протяжении многих лет ФАО ведет разнообразную деятельность с целью содействия развитию науки и техники в целях сохранения и устойчивого использования природных ресурсов и укрепления соответствующих национальных, региональных и международных механизмов.
3. В рамках своей нормотворческой деятельности и программ или проектов с внебюджетной поддержкой ФАО сотрудничает с различными партнерами, оказывая помощь государствам, региональным организациям и механизмам по управлению рыболовством (РФМО/М), другим региональным рыбохозяйственным организациям (РРХО) и их членам, а также другим заинтересованным сторонам; эта поддержка направлена на формирование государственного и регионального потенциала для решения проблем РПНЮ, выработки эффективных решений этих проблем и содействия устойчивому использованию живых морских ресурсов в этих районах.
4. РФМО/М представляют собой межправительственные организации, явным образом признанные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года (ЮНКЛОС) и Соглашением Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года, посредством которых государства и другие субъекты сотрудничают, в частности, в области разработки и реализации мер по сохранению и рациональному использованию рыбных ресурсов, а также по смежным вопросам. В сфере компетенции

¹ Сборник базовых документов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. 2015. *Том I и II*. <http://www.fao.org/3/a-mp046r.pdf>

большинства РФМО/М входят РПНЮ, однако в ведении некоторых из них также находятся исключительные экономические зоны (ИЭЗ).

5. Международное сообщество все больше осознает, что оптимальным подходом к совершенствованию регулирования в районах совместного рыбного промысла является расширение роли РРХО. По всему миру действуют 50 РРХО²; половина из них выполняет по отношению к своим членам консультативную роль. Что же касается РФМО/М, которые составляют значительную долю РРХО, то они наделены мандатом с функциями регулирования, а их члены могут принимать обязательные меры по сохранению и управлению на основе самых достоверных научных данных. Кроме того, 30% этих региональных органов (как РРХО, так и РФМО) также имеют мандат в отношении аквакультуры и занимаются либо исключительно аквакультурой, либо аквакультурой в сочетании с рыболовством.

6. Подготовительный комитет планирует рассмотреть четыре элемента "комплекса вопросов 2011 года", указанных в приложении к Резолюции 66/231, а именно: морские генетические ресурсы, в том числе вопросы распределения выгод, такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая охраняемые районы моря, а также экологические экспертизы, наращивание потенциала и передача морской технологии. ФАО осуществляет различные виды деятельности в связи с "комплексом вопросов 2011 года". Ниже приводится краткий обзор некоторых из них. В приложении к настоящему обзору упоминаются примеры деятельности в РПНЮ при посредстве РФМО/М. Настоящий обзор не является исчерпывающим; он предназначен для предоставления делегатам информации об объеме и содержании реализуемых в настоящее время инициатив по РБНЮ, направленных на решение актуальных для Подготовительного комитета вопросов.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО, СВЯЗАННАЯ С "КОМПЛЕКСОМ ВОПРОСОВ 2011 ГОДА"

A. Морские генетические ресурсы (в том числе вопросы распределения выгод)

7. Как организация системы ООН, занимающаяся вопросами рыболовства, а также биоразнообразия и генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, ФАО предоставляет информацию глобального характера в отношении морских биологических ресурсов, таких как рыба, и их эксплуатации (например, доклад "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры в 2014 году" (СОФИА)³ и Обзор состояния мировых морских рыбных ресурсов⁴), а также в отношении генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

8. Центральное место в этом компоненте комплекса вопросов 2011 года занимает определение термина "морские генетические ресурсы". В статье 2 Конвенции о биологическом разнообразии⁵ "генетические ресурсы" определяются как генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность, а "генетический материал" – как любой материал растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности. С учетом возможного дублирования,

² <http://www.fao.org/fishery/rfb/en>

³ ФАО. 2014. *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры в 2014 году*. Рим. 223 стр. (<http://www.fao.org/3/a-i3720r.pdf>)

⁴ ФАО. *Review of the state of world marine fisheries resources*. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 569. Rome, FAO. 2011. 334 pp. (<http://www.fao.org/docrep/015/i2389e/i2389e.pdf>)

⁵ <https://www.cbd.int/>

важно разграничить понятия "морские генетические ресурсы" и "биологические ресурсы" в более широком смысле и провести между ними различие, при этом принимая во внимание, что понятие "морской биологический ресурс", как правило, используется в очень широком контексте, в том числе в контексте рыболовства. Морские рыбные ресурсы регулируются действующими режимами управления в РПНЮ; это достигается с помощью отраслевых схем управления и региональных органов. РФМО/М используют широкие определения "рыбных ресурсов".

a. Например, в Конвенции Южно-Тихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации (СПРФМО) "рыбные ресурсы" определяются как "f) ...вся рыба в зоне действия Конвенции, в том числе: моллюски; ракообразные и другие живые морские ресурсы, по решению Комиссии, за исключением: i) "сидячих" видов...; ii) далеко мигрирующих видов, перечисленных в Приложении I к Конвенции 1982 года; iii) анадромных и катадромных видов; и iv) морских млекопитающих, морских рептилий и морских птиц...".

b. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) применяет более широкое определение: "морские живые ресурсы Антарктики – популяции рыб, моллюсков, ракообразных и всех других видов живых организмов, включая птиц, обитающих к югу от Антарктической конвергенции".

9. В настоящее время ФАО в рамках своего мандата по биоразнообразию и генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства готовит первый доклад "Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства". Подготовка доклада ведется под руководством⁶ Межправительственной комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁷ ФАО в координации с Комитетом по рыбному хозяйству ФАО (КРХ)⁸; в него войдут страновые доклады, собранные и обобщенные Департаментом ФАО по рыболовству и аквакультуре. Публикация посвящена "искусственно выращиваемым водным видам и их диким сородичам в пределах национальной юрисдикции", а также "важным для стран водным генетическим ресурсам промыслового рыболовства в пределах действия национальной юрисдикции"⁹.

10. Специальная межправительственная техническая рабочая группа по водным генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства рассмотрела проект доклада на своей первой сессии в июне 2016 года.

11. По вопросу режимов доступа и распределения выгод в отношении генетических ресурсов в качестве возможной модели для текущего обсуждения по БПНЮ можно

⁶ Пункт 75 Доклада о работе 14-й очередной сессии Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (15–19 апреля 2013 года) (<http://www.fao.org/docrep/meeting/028/mg538r.pdf>). Пункт (v) документа "Вопросы глобальной политики и правового регулирования, предлагаемые вниманию Конференции" к тридцатой сессии Комитета по рыбному хозяйству (<http://www.fao.org/3/a-i3105r.pdf>)

⁷ <http://www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-home/ru/>

⁸ <http://www.fao.org/fishery/about/cofi/ru>

⁹ В 2013 году Межправительственная комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства "просила ФАО продолжать работу по подготовке доклада "Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", не дублируя и не выполняя при этом работу других учреждений системы ООН и признавая, в частности, ведущую роль Генеральной Ассамблеи в рассмотрении вопросов, связанных с сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия в морских районах за пределами действия национальной юрисдикции, прежде всего посредством работы учрежденной Генеральной Ассамблеей Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции" (CGRFA-14/13/Report, пункт 75).

рассмотреть Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства¹⁰ (ФАО, 2001 год). Этот договор представляет собой всеобъемлющее международное соглашение, в котором в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии признаются суверенные права государств на их генетические ресурсы. В рамках осуществления этого права участники Договора о генетических ресурсах растений приняли решение о создании многосторонней системы доступа и распределения выгод, действующей на четырех уровнях:

- a. обмен информацией;
- b. передача технологий;
- c. укрепление потенциала;
- d. распределение выгод от коммерциализации.

12. Что касается материалов, подпадающих под действие Многосторонней системы доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод¹¹, то договаривающиеся стороны согласились принять необходимые правовые и другие соответствующие меры для облегчения доступа к ним через эту систему. Договором устанавливаются положения и условия, в соответствии с которыми может быть предоставлен доступ к регулируемым Многосторонней системой материалам, при этом выгоды от их использования должны распределяться. Доступ предоставляется на основании Стандартного соглашения о передаче материала (ССПМ)¹², которое было принято Административным советом Договора. В соответствии с ССПМ получатели материалов из Многосторонней системы, которые извлекают выгоду из генетических ресурсов растений, включая материалы, получаемые из Многосторонней системы, должны вносить средства в рамках распределения выгод от сбыта их продукции в Фонд распределения выгод¹³, созданный Руководящим органом.

В. Зонально привязанные инструменты/меры хозяйствования (включая охраняемые районы моря)

13. Зонально привязанные меры хозяйствования, в том числе РПНЮ, являются инструментами, которые часто используются для управления рыболовством в целях защиты запасов промысловых и непромысловых рыб, а также конкретных мест обитания и уязвимых морских экосистем (УМЭ) от нежелательных последствий промысловых операций. В РПНЮ зонально привязанные инструменты хозяйствования главным образом применяются через РФМО/М.

14. Принятый в 1995 году Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР)¹⁴ ФАО направлен на стимулирование использования мер управления с учетом более широких экосистемных соображений; в нем рекомендуется использование, в частности, таких мер управления, как временные и территориальные запреты и заповедные зоны.

15. Соответственно, ФАО работает исходя из принципа изучения всего спектра актуальных для рыболовства территориальных мер управления и районных запретов в более широком

¹⁰ <http://www.planttreaty.org/content/texts-treaty-official-versions>

¹¹ <http://www.planttreaty.org/content/what-multilateral-system>

¹² <http://www.planttreaty.org/content/what-smta>

¹³ <http://www.planttreaty.org/node/3072>

¹⁴ ФАО. Кодекс ведения ответственного рыболовства, ФАО. 1995. 41 с. (<http://www.fao.org/3/a-v9878r.pdf>)

смысле, принимая во внимание региональные и национальные определения, приведенные в Дополнении 4 к Техническому руководству ФАО по ответственному рыболовству "Охраняемые морские районы и рыболовство"¹⁵.

16. В РПНЮ зонально привязанные меры используются как в контексте защиты УМЭ, так и в борьбе со смертностью некоторых видов рыб или со смертностью на определенных этапах жизни.

17. РФМО/М, имеющие мандат на управление глубоководным ловом¹⁶, внедрили территориальные меры, ограничивающие или запрещающие применение определенных типов орудий лова, в частности, орудий для контактного донного лова, с целью защиты бентических мест обитания, таких как уязвимые морские экосистемы (УМЭ)¹⁷. В базе данных УМЭ ФАО¹⁸, которая была разработана ФАО в сотрудничестве с РФМО/М во исполнение резолюции 61/105 ГА ООН (пункт 90), содержится информация о мерах управления, принятых в целях снижения масштаба возникающих в настоящее время и возможных в будущем последствий в районах, где известно о существовании УМЭ или есть вероятность их появления. База данных УМЭ представляет собой онлайн-хранилище и интерактивную карту всех существующих УМЭ, где действуют запреты, и других территорий в РПНЮ, находящихся под управлением как РФМО/М с полномочиями по управлению глубоководным ловом, так и других многосторонних органов. Предусмотренные Руководящими принципами ФАО по глубоководному лову критерии определения УМЭ, а также предоставленные некоторыми РФМО/М примеры региональных процессов и практических методов для определения и защиты УМЭ приводятся в Приложении I. В техническом документе ФАО "Уязвимые морские экосистемы: процессы и практические методы в открытом море"¹⁹ содержится обзор действующих в каждом океанском регионе процессов и используемых практических методов для определения и обозначения УМЭ.

18. ФАО признает, что применимость зонально привязанных мер зависит от специфики конкретных видов промысла, и зонально привязанные инструменты, полезные для одних видов, не обязательно окажутся таковыми в случае других, далеко мигрирующих видов (например, тунца и тунцовых видов). Однако некоторые РФМО/М, имеющие мандат на управление ловом тунца и тунцовых видов, применяют зонально привязанные меры, желая воспользоваться конкретными возможностями, возникающими в связи с временной неоднородностью в распределении рыбы. Примеры включают в себя сезонные запреты, налагаемые Межамериканской комиссией по тропическому тунцу, отвечающей за восточную часть Тихого океана (запрет кошелькового лова)²⁰, Комиссией по индоокеанскому тунцу²¹ и

¹⁵ FAO. Fisheries Management. 4. Marine protected areas and fisheries. *FAO Technical Guidelines for Responsible Fisheries*. No. 4, Suppl. 4. Rome, FAO. 2011. 198p. (<http://www.fao.org/docrep/015/i2090e/i2090e.pdf>)

¹⁶ Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) имеет мандат на управление рыболовством в пределах действия ее юрисдикции (Конвенция АНТКОМ, статья I) и поэтому в контексте глубоководного лова включена в число РФМО/М.

¹⁷ В законодательстве ряда стран содержится определение УМЭ, однако в Руководящих принципах глубоководного лова ФАО приводятся характеристики, применяемые в качестве критериев идентификации УМЭ (см. критерии УМЭ в пункте 42 и Приложении к Руководящим принципам).

¹⁸ <http://www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/vme-database/en/>

¹⁹ FAO. (in press). Thompson, A.B.; Sanders, J.S.; Tandstad, M.; Carocci, F.; Fuller, J.; eds. *Vulnerable Marine Ecosystems: Processes and Practices in the High Seas*. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 595. Rome, Italy

²⁰ IATTC Resolution C-13-01 Multiannual Program for the Conservation of Tuna in the Eastern Pacific Ocean during 2014-2016. (<https://www.iattc.org/PDFFiles2/Resolutions/C-13-01-Tuna-conservation-in-the-EPO-2014-2016.pdf>)

²¹ IOTC Resolutions for the conservation and management of tropical tuna stocks in the IOTC area of competence 10/01 (<http://www.iotc.org/cmm/resolution-1001-conservation-and-management-tropical-tunas-stocks-iotc-area-competence>); the recording of catch and effort by fishing vessels in the IOTC area of

Международной комиссией по сохранению атлантических тунцов²², а также запрет или специальное управление в районах открытого моря по решению Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана²³.

С. Экологические экспертизы

19. Как в рыболовном секторе, так и среди населения растет понимание необходимости оценки воздействия промысловой деятельности на окружающую среду; кроме того, проведение экологической экспертизы предусмотрено положениями ряда международных и региональных документов, некоторые из которых имеют важное значение для глубоководного лова. Например, в соответствии с Кодексом ведения ответственного рыболовства рыболовный сектор должен свести воздействие своей деятельности к минимуму с применением методов, которые также не подрывают его собственного устойчивого существования.

20. ФАО разработала техническое руководство по управлению рыболовством на основе экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР)²⁴. В рамках ЭПР используется основанный на оценке риска механизм регулирования воздействия рыболовства, в том числе его последствий для окружающей среды, и предусматривается требование о введении соответствующих мер управления при выявлении риска высокого или умеренного уровня. Кроме того, эта система предусматривает непосредственные меры по снижению внешних воздействий – как природных, так и антропогенных, которые могут повлиять на поставленные цели управления в отношении рыболовства, и может служить стратегическим инструментом для выявления возможных совокупных последствий. Разработан комплект материалов по ЭПР, который содержит информацию о различных этапах применения механизма и помогает пользователям выбирать необходимые инструменты.

21. Непосредственно в контексте РПНЮ ФАО подготовила руководство по оценке воздействия на уязвимые морские экосистемы в рамках Международных руководящих принципов регулирования глубоководного промысла в открытом море (Руководящие принципы ФАО по глубоководному промыслу в открытом море, пункты 47–53)²⁵. Согласно пункту 47 государства флага и РФМО/М должны проводить оценку для определения

competence 12/03 (<http://www.iotc.org/cmm/resolution-1203-recording-catch-and-effort-fishing-vessels-iotc-area-competence>); and on the removal of obsolete conservation and management measures 14/01 (<http://www.iotc.org/cmm/resolution-1401-removal-obsolete-conservation-and-management-measures>)

²² Recommendation by ICCAT on a Multi-Annual Conservation and Management Program for Tropical Tunas [Rec. 15-01] (www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2015-01-e.pdf); Recommendation Amending the Recommendation by ICCAT to Establish a Multi-Annual Recovery Plan for Bluefin Tuna in the Eastern Atlantic and Mediterranean [Rec. 14-04] (www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2014-04-e.pdf); Recommendation by ICCAT Amending the Supplemental Recommendation by ICCAT Concerning the Western Atlantic Bluefin Tuna Rebuilding Program [Rec. 14-05]; (www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2014-05-e.pdf)

²³ WCPFC CMM 2015-01 Conservation and Management Measure for bigeye, yellowfin and skipjack tuna in the Western and Central Pacific Ocean (<https://www.wcpfc.int/doc/cmm-2015-01/conservation-and-management-measure-bigeye-yellowfin-and-skipjack-tuna-western-and>); WCPFC CMM 2008-01 Conservation and Management Measure for bigeye and yellowfin tuna in the Western and Central Pacific Ocean; WCPFC CMM 2010-02 Conservation and Management Measure for the Eastern High-Seas Pocket Special Management Area (<https://www.wcpfc.int/doc/cmm-2010-02/conservation-and-management-measure-eastern-high-seas-pocket-special-management-area>)

²⁴ FAO Fisheries Department. The ecosystem approach to fisheries. *FAO Technical Guidelines for Responsible Fisheries*. No. 4, Suppl. 2. Rome, FAO. 2003. 112 p. (<http://www.fao.org/3/a-y4470e.pdf>)

²⁵ FAO. International Guidelines for the Management of Deep-sea Fisheries in the High Seas. Directives internationales sur la gestion de la pêche profonde en haute mer. Directrices Internacionales para la Ordenación de las Pesquerías de Aguas Profundas en Alta Mar. Rome/Roma, FAO. 2009. 73p. (<http://www.fao.org/docrep/011/i0816t/i0816t00.HTM>)

вероятности значительного негативного воздействия глубоководного лова на тот или иной район. В Руководящих принципах ФАО по глубоководному промыслу также представлена информация о том, каких аспектов должна касаться оценка воздействия (Приложение II).

22. Многие РФМО/М, имеющие мандат на управление глубоководным промыслом, разработали процедуры оценки воздействия и стандарты оценки в отношении районов в пределах и за пределами определенных с помощью пространственных технологий существующих участков промысла, в частности, вошедшие в их протоколы для разведочного лова²⁶. Разведочный лов ведется, когда воздействие на запасы или экосистему неизвестно или малоизвестно. Он включает в себя промысел, ведущийся за пределами определенных существующих участков промысла или в случае значительных изменений на существующем участке. РФМО/М, наделенные мандатом в отношении глубоководного промысла, представляют конкретные определения разведочного лова²⁷. Основные меры, предусмотренные протоколами по разведочному лову, обычно включают: предварительную оценку предлагающей Договаривающейся стороной воздействия промысла на окружающую среду и соответствующие ресурсы, анализ предварительной оценки компетентным органом (зачастую научным органом) и окончательное решение РФМО/М о предоставлении или непредоставлении разрешения на предлагаемый разведочный лов.

²⁶ См.: South East Atlantic Fisheries Organisation: Conservation Measure 30/15 on Bottom Fishing Activities and Vulnerable Marine Ecosystems in the SEAFO Convention Area <<http://www.seafo.org/Management/Conservation-Measures>>; Commission on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources Conservation Measure 22-06 (2015) Bottom fishing in the Convention Area <<https://www.ccamlr.org/en/measure-22-06-2015>>; North East Atlantic Fisheries Commission: Recommendation 19 2014: Recommendation on the Protection of Vulnerable Marine Ecosystems in NEAFC Regulatory Area as Amended by Recommendation 09:2015 <http://www.neafc.org/system/files/Rec_19-2014_as_amended_by_09_2015_fulltext_0.pdf> ; North Pacific Fisheries Commission: New Mechanisms for Protection of Vulnerable Marine Ecosystems and Sustainable Management of High Seas Bottom Fisheries in the Northwestern Pacific Ocean < <http://nwpbfo.nomaki.jp/IM-maintext.pdf>> and Science-based Standards and Criteria for Identification of VMEs and Assessment of Significant Adverse Impacts on VMEs and Marine Species < <http://nwpbfo.nomaki.jp/IM-Annex1.pdf>>; South Pacific Regional Fisheries Management Organisation CMM 4.03 Conservation and Management Measure for the Management of Bottom Fishing in the SPRFMO Convention Area <<https://www.sprfmo.int/assets/Fisheries/Conservation-and-Management-Measures/CMM-4.03-Bottom-Fishing-2016-4Mar2016.pdf>> and the Bottom Fishery Impact Assessment Standard <<https://www.sprfmo.int/assets/Meetings/Meetings-before-2013/Scientific-Working-Group/SWG-06-2008/a-Miscellaneous-Documents/SPRFMO-Bottom-Fishing-Impact-Assessment-Standardagreed-Vanuatu-Fri23Sep2011-1140am.pdf>> ; Northwest Atlantic Fisheries Organisation: NAFO Conservation and Enforcement Measures 2015, NAFO/FC Doc. 15/01, Chapter II (Articles 15–24).

²⁷ См.: SEAFO (CM 30/15, Article 2(c): "разведочный донный лов" означает весь коммерческий донный промысел за пределами районов, закрытых для промысла, и существующих участков донного промысла при попытке использования нового метода и/или новой стратегии лова); NEAFC (Recommendation 19/2014 as amended by Recommendation 9/2015, Article 2(d): "разведочный донный лов" означает весь коммерческий донный лов за пределами районов с запрещенным промыслом и существующих участков донного лова либо в случае существенных изменений в ведении и технологиях донного промысла в рамках существующих участков донного промысла); NAFO (CEM 2015, Chapter II, Article 15.2: "разведочный донный лов" означает донный лов, ведущийся за пределами или в пределах района воздействия, со значительными изменениями в ведении или используемой технологии лова); CCAMLR (CM 21-02, paragraph 1(i): "разведочный лов определяется как промысел, который ранее классифицировался как "новый промысел", в соответствии с определением в Мере сохранения 21-01); NPFC (Northwestern Pacific Ocean Interim Measures Annex 1, paragraph 1, Northeastern Pacific Ocean Interim Measures Annex 3, paragraph 1: Начиная с 1 января 2009 года весь донный промысел на новых участках промысла или с применением донных орудий лова, которые ранее не использовались на существующих участках промысла, считается "разведочным ловом" и должен вестись в соответствии с настоящим протоколом); SPRFMO (Convention, Article 22: участок, на котором промысел в целом или промысел с использованием конкретного типа орудий лова или конкретной технологии не велся в течение по меньшей мере 10 лет).

23. В мае 2015 года ФАО организовала многосторонний технический семинар для изучения регионального опыта в применении протоколов РФМО/М при оценке воздействия глубоководного промысла в РПНЮ²⁸. В ходе семинара были сформулированы общие замечания по вопросам использования действующих процедур оценки воздействия (Приложение II). В целом было отмечено, что Руководящие принципы ФАО по глубоководному промыслу используются в качестве руководящего документа при разработке региональных протоколов, касающихся воздействия глубоководного донного лова.

24. РФМО, в чьи полномочия входит регулирование тунца и тунцовых видов, регулярно проводят оценки экологического воздействия промысловых операций, в частности, прилова видов, не являющихся объектом специализированного промысла, ассоциированных и зависимых видов. Результатом этих оценок стало введение ряда мер по сохранению, направленных на ограничение практики удержания рыб уязвимых видов или ограничение применения практики по снижению случайной смертности непромысловых видов (например, птиц при ярусных операциях, морских млекопитающих в восточной части Тихого океана). В рамках Проекта по тунцу в РПНЮ²⁹ в рамках программы "Общие океаны" оказывается поддержка работе по оценке ранее неизвестных экологических последствий таких операций, как лов жаберными сетями в северной части Индийского океана, а также содействие практикам по смягчению последствий в ключевых районах промысла тунца.

25. Наконец по вопросу стратегической экологической оценки следует отметить, что в отношении РФМО/М проводятся обзоры результативности деятельности. Как правило, в ходе таких обзоров проводится проверка учредительного документа и мер, включая планы, политику и программы, а также состояния запасов, эффективности деятельности по сохранению и управлению, процессов принятия решений, механизмов сотрудничества и отношений с другими РФМО/М³⁰.

26. Стремясь решить стоящие перед международным сообществом задачи по обеспечению устойчивого использования рыбных ресурсов, РФМО/М принимают меры по повышению эффективности своей деятельности путем проведения обзоров результативности и реализации их рекомендаций. ФАО представила анализ независимых обзоров результативности деятельности РРХО за период с 2004 по 2014 годы и мер, принятых РРХО во исполнение рекомендаций по результатам соответствующих обзоров³¹. Кроме того, в последние годы ряд РРХО, особенно имеющие ограниченный круг ведения в соответствии с учредительными документами, стремясь к решению международных проблем, провели обзор своих мандатов и сфер компетенции. Эти действия направлены на поддержку членов РФМО/М и других государств в осуществлении международных документов по управлению рыболовством и сохранению.

D. Нарращивание потенциала и передача морской технологии

27. ФАО как специализированная организация ООН, занимающаяся рыболовством, выступила с рядом инициатив по развитию потенциала, реализуемых главным образом через

²⁸ ФАО. (in press). *Report of the FAO workshop on encounter protocols and impact assessments*. 5–8 May 2015

²⁹ <http://www.commonoceans.org/tuna-biodiversity/en/#c158976>

³⁰ См., например: Performance Review Panel Report of NEAFC (http://archive.neafc.org/reports/annual-meeting/am_2006/docs/2006-31_review-vol_1.pdf); NAFO Performance Assessment Review 2011 (<http://www.nafo.int/publications/PAR-2011.pdf>); and SEAFO Report of the Performance Review Panel 2010 (<http://www.seafo.org/media/0f02e6be-2f45-45e1-8cb4-36b50afb18f8/SEAFOweb/pdf/COMM/open/eng/Performance%20Review%20English%20Report-2010.pdf>)

³¹ ФАО. 2015. The implementation of performance review reports by regional fishery bodies, 2004–2014, by Péter D. Sziget and Gail L. Lugten. FAO Fisheries and Aquaculture Circular No. 1108. Rome, Italy (<http://www.fao.org/3/a-i4869e.pdf>)

Департамент рыболовства и аквакультуры, при необходимости совместно с другими подразделениями, и направленных на поддержку устойчивого использования и сохранения рыбных ресурсов, включая инициативы, нацеленные непосредственно на решение вопросов РПНЮ. Некоторые из них освещены в настоящем документе:

- а. Программа "Общие океаны/РПНЮ"³² направлена на содействие эффективному и устойчивому управлению рыбными ресурсами и сохранению биоразнообразия в РПНЮ. В программу входят четыре проекта, один из которых непосредственно касается развития потенциала в РПНЮ:
- i. проект "Потенциал РПНЮ"³³, осуществляемый под совместным руководством ФАО и Глобального форума по океанам, который посвящен развитию потенциала на уровне политики, включая межсекторальный диалог по вопросам политики, управление знаниями и информационно-просветительскую деятельность. Основные мероприятия, реализуемые с начала осуществления проекта, включают два проведенных в Риме и в Гренаде международных семинара с целью создания потенциала по управлению РПНЮ и две инициативы по РПНЮ в рамках программы "Региональные лидеры", реализуемые в Нью-Йорке на полях мероприятий по БПНЮ, – последние нацелены на укрепление потенциала региональных лидеров по эффективному участию в региональных и глобальных обсуждениях вопросов РПНЮ;
 - ii. множество мероприятий, направленных на развитие регионального потенциала в отношении управления глубоководным ловом, проводится в рамках проекта "Глубоководный лов в РПНЮ"³⁴, который осуществляется под совместным руководством ФАО и ЮНЕП. Проект способствует развитию потенциала для решения, в частности, юридических вопросов, а также проблем политики, экосистемного подхода к рыболовству, уязвимых морских экосистем, определения видов, оценки запасов и территориального планирования;
 - iii. осуществляемый ФАО проект по тунцу в РПНЮ³⁵ ориентирован на обеспечение эффективности и устойчивости при добыче и переработке тунца и сохранение биоразнообразия в РПНЮ, а также на мобилизацию усилий большого числа различных партнеров, в том числе пяти РФМО, занимающихся вопросами тунца, правительств, межправительственных организаций, неправительственных организаций и представителей частного сектора. В рамках проекта оказывается содействие развитию потенциала по следующим направлениям: i) семинары и сотрудничество между учеными и руководителями в целях содействия разработке научно обоснованных стратегий промысла для всех основных запасов тунца; ii) учебная программа профессиональной переподготовки с сертификацией для специалистов по обеспечению применения нормативных документов и соблюдения их требований; iii) укрепление инициатив, а также разработка и сопровождение новых инструментов и инновационных электронных систем мониторинга в целях более строгого соблюдения требований развивающимися государствами – членами РФМО; и iv) семинары по обработке и анализу данных о прилове и по эффективности мер смягчения последствий прилова морских птиц, черепах и акул.
- б. ФАО организует и проводит ряд региональных семинаров³⁶, направленных на повышение осведомленности, обмен передовым опытом и знаниями в различных регионах по

³² www.commonoceans.org

³³ <http://www.commonoceans.org/strengthening-capacity/en/>

³⁴ <http://www.commonoceans.org/deep-seas-biodiversity/en/>

³⁵ <http://www.commonoceans.org/tuna-biodiversity/en/>

³⁶ См., в частности: FAO. Report of the Workshop on Deep-sea Species Identification, Rome, 2–4 December 2009. *FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 947*. Rome, FAO. 2011. 209 pp.

(<http://www.fao.org/docrep/015/ba0088e/ba0088e.pdf>); FAO. Report of the FAO Workshop on the Implementation of the International Guidelines for the Management of Deep-sea Fisheries in the High Seas –

вопросам защиты уязвимых морских экосистем (УМЭ). За последние несколько лет были организованы несколько региональных семинаров по повышению осведомленности и распространению передовых практических методов глубоководного лова с рассмотрением, в частности, критериев УМЭ и соответствующих мер управления; на 2016 год запланированы еще два семинара. Кроме того, проводятся региональные семинары и учебные курсы по таксономии и использованию руководств по определению видов для идентификации уязвимых глубоководных видов, таких как акулы, и реализуется дополняющая эти семинары и курсы программа ФАО по определению видов и предоставлению данных о них (FishFinder)³⁷ – такие мероприятия являются важным элементом программы развития потенциала по глубоководному промыслу.

c. ФАО уже много лет сотрудничает с Норвегией в рамках проекта ЭПР-Нансен³⁸, направленного на поддержку реализации экосистемного подхода к управлению в области морского рыболовства, главным образом в африканских ИЭЗ. Наличие специализированного научно-исследовательского судна позволило в сотрудничестве с Норвежским институтом морских исследований³⁹ реализовать инициативы, направленные на повышение информированности о рыбных ресурсах и экосистемах в развивающихся странах. В начале 2015 года научно-исследовательское судно провело обследование районов глубоководного лова в конвенционном районе Организации по рыболовству в юго-восточном районе Атлантического океана (СЕАФО)⁴⁰. На следующем этапе проекта в 2017 году появятся возможности расширить деятельность по повышению информированности о морских экосистемах за счет укрепления потенциала и развития стратегических партнерских связей.

d. ФАО также поддерживает осуществление Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (Соглашение о мерах государства порта)⁴¹ – для этого в рамках различных программ ведется деятельность, направленная на содействие вступлению Соглашения в силу и его осуществлению. Организованы несколько региональных семинаров, нацеленных на укрепление национального потенциала с тем, чтобы максимально полно

Challenges and Ways Forward, Busan, Republic of Korea, 10–12 May 2010. *FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 948*. Rome, FAO. 2011. 74p. (<http://www.fao.org/docrep/014/i2135e/i2135e00.pdf>); FAO. 2013 Report of the Regional Workshop on Vulnerable Marine Ecosystems (VMEs) in the Indian Ocean, Flic en Flac, Mauritius, 25–27 July 2012. *FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1030*. Rome. 49 pp. (<http://www.fao.org/3/a-i3311e.pdf>); FAO. 2013. Report on the FAO Regional Workshop on the Development of Species Identification Guides for Deep-sea Cartilaginous Fishes of the Indian Ocean, Flic en Flac, Mauritius, 16–18 January 2013. *FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 1050*. Rome. 31 pp. (<http://www.fao.org/docrep/018/i3376e/i3376e.pdf>); FAO/Western Central Atlantic Fishery Commission. 2015. Report of the first meeting of the WECAFC Working Group on the Management of Deep-sea Fisheries, Christ Church, Barbados, 30 September–2 October 2014. *FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 1087* Bridgetown, FAO. 61 pp. (<http://www.fao.org/3/a-i4329e.pdf>); FAO. 2015. Report of the Regional Workshop on Vulnerable Marine Ecosystems in the Southeast Atlantic Ocean, Swakopmund, Namibia, 15–17 April 2013. *FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 1085*. Rome, Italy. (<http://www.fao.org/3/a-i4923e.pdf>); FAO. 2016. Report of the FAO Regional Workshop on Vulnerable Marine Ecosystems (VMEs) in the North Pacific Ocean, 11–13 March 2014. *FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1121*. Rome, Italy. (<http://www.fao.org/3/a-i5319e.pdf>)

³⁷ <http://www.fao.org/fishery/fishfinder/about/en>

³⁸ <http://www.fao.org/in-action/eaf-nansen/en>

³⁹ <http://www.imr.no/en>

⁴⁰ <http://www.seafo.org/About/Convention-Area>

⁴¹ ФАО. 2016. Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Accord relative aux mesures du resort de l'État du port visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée. Acuerdo sobre medidas del Estado rector del Puerto destinadas a prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada. Рим, Италия. (<http://www.fao.org/3/a-i5469r.pdf>)

использовать преимущества эффективного осуществления Соглашения и повысить согласованность на двустороннем, субрегиональном и/или региональном уровне.

е. Наконец, ФАО в сотрудничестве с ОВОМП ООН осуществляет управление Фондом помощи, учрежденным в соответствии с частью VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам (СРЗ ООН)⁴², который играет важную роль в содействии развивающимся государствам – сторонам СРЗ ООН при осуществлении положений этого документа.

28. Вся эта деятельность ведется в рамках инициативы ФАО "Голубой рост"⁴³, призванной содействовать развитию потенциала по всему спектру вопросов, касающихся рыболовства, посредством работы на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Е. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И РЕАЛИЗУЕМЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

29. Обязательные и добровольные документы, нацеленные на поддержку устойчивого управления морскими живыми ресурсами в РПНЮ, которые обсуждаются или разрабатываются под эгидой ФАО, основаны на соответствующих нормах международного права, в том числе отраженных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (ЮНКЛОС)⁴⁴.

30. Документы, касающиеся устойчивого использования и сохранения морских живых ресурсов в РПНЮ, можно разделить на следующие широкие категории: предоставляющие общие руководящие принципы по вопросам политики, содействующие управлению глубоководным ловом, а также способствующие усилению мониторинга, контроля и наблюдения. К этим документам относятся:

- а. Кодекс ведения ответственного рыболовства⁴⁵ (и Техническое руководство к нему):
 - i. Техническое руководство ФАО по экосистемному подходу к рыболовству⁴⁶;
 - ii. Техническое руководство ФАО по охраняемым районам моря⁴⁷;
- б. Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашение о соблюдении)⁴⁸;

⁴² http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/fishstocktrustfund/fishstocktrustfund.htm

⁴³ <http://www.fao.org/3/a-mk541r/mk541r02.pdf>

⁴⁴ http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf

⁴⁵ FAO. Code of Conduct for Responsible Fisheries. Rome, FAO. 1995. 41 p. (<http://www.fao.org/3/a-v9878e.pdf>)

⁴⁶ FAO. Fisheries Department. The ecosystem approach to fisheries. *FAO Technical Guidelines for Responsible Fisheries*. No. 4, Suppl. 2. Rome, FAO. 2003. 112p. (<http://www.fao.org/3/a-y4470e.pdf>)

⁴⁷ FAO. Fisheries Management. 4. Marine protected areas and fisheries. *FAO Technical Guidelines for Responsible Fisheries*. No. 4, Suppl. 4. Rome, FAO. 2011. 198p. (<http://www.fao.org/docrep/015/i2090e/i2090e.pdf>)

⁴⁸ FAO. 1995. Agreement to promote compliance with international conservation and management measures by fishing vessels on the high seas. Rome, Italy. (<http://www.fao.org/docrep/meeting/003/x3130m/X3130E00.htm>)

- c. Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла (Соглашение о мерах государства порта)⁴⁹;
- d. Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага⁵⁰;
- e. Международное руководство по управлению глубоководным промыслом в открытом море (Руководство ФАО по управлению глубоководным промыслом)⁵¹;
- f. Международные руководящие принципы регулирования прилова и сокращения выбросов⁵².

31. Кодекс ведения ответственного рыболовства⁵³ содержит определенные нормы международного права принципы ведения ответственного рыболовства и связанной с ним деятельности с учетом всех соответствующих биологических, технологических, экономических, социальных, экологических и коммерческих аспектов (статьи 6 и 7). В этом документе, в частности, в статье 8 изложены обязанности государств в отношении промысловых операций. Положения Кодекса дополняются техническими руководствами, такими как руководства по применению экосистемного подхода и охраняемым районам моря.

32. Что касается глубоководного промысла, то ФАО разработала Руководящие принципы управления глубоководным промыслом с целью оказать государствам и РФМО/М содействие в устойчивом управлении глубоководным промыслом и в осуществлении Резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (пункты 76–95) по ответственному рыболовству в морской экосистеме.

33. В Руководящих принципах ФАО по глубоководному промыслу содержится призыв к выработке государствами и РФМО/М мер по предотвращению значительного негативного воздействия на уязвимые морские экосистемы; в этой связи его положения содержат рекомендации по проведению оценки воздействия (пункты 42–53 и Приложение).

34. Во исполнение рекомендаций соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Руководства по глубоководному рыболовству ФАО и общих положений ЮНКЛОС, РФМО/М, осуществляющие управление глубоководным промыслом, определили меры по охране и

⁴⁹ ФАО. 2016. Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Accord relative aux mesures du resort de l'État du port visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée. Acuerdo sobre medidas del Estado rector del Puerto destinadas a prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada. Рим, Италия. (<http://www.fao.org/3/a-i5469r.pdf>)

⁵⁰ ФАО. 2015. Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага. Directives volontaires pour la conduite de l'État du pavillon. Directrices Voluntarias para la Actuación del Estado del Pabellón. Рим. 29 стр. <http://www.fao.org/3/a-i4577r.pdf>

⁵¹ ФАО. International Guidelines for the Management of Deep-sea Fisheries in the High Seas. Directives internationales sur la gestion de la pêche profonde en haute mer. Directrices Internacionales para la Ordenación de las Pesquerías de Aguas Profundas en Alta Mar. Rome/Roma, FAO. 2009. 73p. (<http://www.fao.org/docrep/011/i0816t/i0816t00.HTM>)

⁵² ФАО. Международные руководящие принципы регулирования прилова и сокращения выбросов. Directives internationales sur la gestion des prises accessoires et la réduction des rejets en mer. Directrices Internacionales para la Ordenación de las Capturas Accidentales y la Reducción de los Descartes. Рим, ФАО. 2011. 40 стр. (<http://www.fao.org/3/a-ba0022r.pdf>)

⁵³ ФАО. Code of Conduct for Responsible Fisheries. Rome, FAO. 1995. 41 p. (<http://www.fao.org/3/a-v9878e.pdf>)

оценке, рекомендации и резолюции, обеспечивающие устойчивое использование глубоководных рыбных ресурсов и сохранение УМЭ⁵⁴.

35. В число соответствующих мероприятий входят, помимо прочих, ограничения улова и промыслового усилия для конкретных районов глубоководного промысла, нормативы в отношении орудий лова, направленные на сокращение прилова, конкретные меры по сокращению случайной смертности ассоциированных видов, например, морских черепах, птиц и морских млекопитающих, и меры, относящиеся к УМЭ (включая запреты для УМЭ или запреты для других районов промысла).

36. К сфере мониторинга, контроля и наблюдения относятся Соглашение о мерах государства порта, Руководящие принципы в отношении действий государства флага и Соглашение о соблюдении. Соглашение о мерах государства порта предназначено для предотвращения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла путем осуществления эффективных мер государства порта. Предписанные данным документом минимальные стандарты способствуют достижению определенного уровня единообразия в применении мер государств порта. Соглашение о мерах государства порта вступило в силу 5 июня 2016 года.

37. Соглашение о соблюдении является обязательным документом, в котором определены обязанности государств флага в отношении рыболовных судов, имеющих право ходить под их флагами и действующих в открытом море, в том числе посредством выдачи разрешения на такие операции государством флага, а также путем укрепления международного сотрудничества и повышения транспарентности посредством обмена информацией о рыболовстве в открытом море.

38. В отличие от этого документа, Руководящие принципы в отношении действий государства флага являются добровольными, однако некоторые элементы основываются на соответствующих нормах международного права, включая те, которые отражены в ЮНКЛОС. Руководящие принципы призваны содействовать эффективному осуществлению обязанностей государств флага.

39. Кроме того, меры, принимаемые РФМО/М, также включают всеобъемлющие положения по мониторингу и контролю рыболовных судов, действующих в их конвенционных районах соответственно, и соблюдению такими судами требований нормативных документов, а также протоколы представления данных и исследований.

40. Наконец, каждый из этих документов содержит положения, касающиеся признания особых потребностей развивающихся государств, включая развитие потенциала. Статья 21

⁵⁴ См.: CCAMLR Conservation Measure 22-06: Bottom fishing in the Convention Area (<https://www.ccamlr.org/en/measure-22-06-2015>); GFCM Resolution GFCM/37/2013/1 on area based management of fisheries, including through the establishment of Fisheries Restricted Areas (FRAs) in the GFCM convention area and coordination with the UNEP-MAP initiatives on the establishment of SPAMIs (<http://www.fao.org/3/a-ax392e.pdf>); NAFO Conservation and Enforcement Measures Chapter II: Protection of vulnerable marine ecosystems (VMEs) in the regulatory area from bottom fishing activities (<http://archive.nafo.int/open/fc/2015/fcdoc15-01.pdf>); NEAFC Recommendation 19:2014: Protection of VMEs in NEAFC Regulatory Area as Amended by Recommendation 09:2015 (http://www.neafc.org/system/files/Rec_19-2014_as_amended_by_09_2015_fulltext_0.pdf); NPFC Main text of the interim measures Annex 2 (Northwestern Pacific Ocean): Standard of identification of VMEs and assessment of impacts on VMEs (<http://nwpbfo.nomaki.jp/IM-Annex2.pdf>) and Annex 1 (Northeastern Pacific Ocean; <http://nwpbfo.nomaki.jp/IM-Annex2.pdf>); SEAFO Conservation Measure 30/15 on Bottom Fishing Activities and Vulnerable Marine Ecosystems in the SEAFO Convention Area (http://www.seafo.org/media/8933d489-854c-4c99-895e-66573c7010a4/SEAFOweb/CM/open/eng/CM30-15_pdf); SPRFMO Conservation and Management Measure 4.03: Bottom fishing in the SPRFMO Convention Area (<https://www.sprfmo.int/assets/Fisheries/Conservation-and-Management-Measures/CMM-4.03-Bottom-Fishing-2016-4Mar2016.pdf>)

Соглашения о мерах государства порта включает в себя положение об учреждении специальной рабочей группы, которая должна периодически докладывать о своей работе и выносить сторонам рекомендации по созданию финансовых механизмов, включая схему внесения взносов, по определению источников средств и их мобилизации, разработке критериев и процедур для осуществления руководства и обеспечению успешного применения механизмов финансирования.

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ЗОНАЛЬНО ПРИВЯЗАННЫЕ МЕРЫ И КРИТЕРИИ УМЭ

Зонально привязанные меры в РФМО/М

1. РФМО/М осуществляют разнообразные зонально привязанные меры, однако в большинстве случаев они внедрили определенные процедуры, подразумевающие принятие мер в районах, где существуют или могут возникнуть УМЭ. Все действующие запреты на промысел в УМЭ представлены в онлайн-Базе данных УМЭ⁵⁵. В некоторых случаях запреты на промысел в УМЭ налагаются как меры предосторожности до получения и анализа дополнительных научных данных о потенциальных рисках, негативно влияющих на УМЭ в том или ином закрытом районе, тогда как в других регионах меры принимаются на основе данных исследований.
2. При получении в ходе штатных промысловых операций в существующих промысловых районах данных, свидетельствующих о наличии УМЭ, в качестве ответной меры соответствующие руководящие органы, как правило, принимают решение о временном закрытии района до установления соответствующим научным органом последствий воздействия рыболовной деятельности на УМЭ, которые существуют или могут возникнуть в данном районе. В случаях, когда воздействие не обнаружено, район вновь открывается для промысла. Если обнаружено воздействие, которое сочтено существенно неблагоприятным для УМЭ, район остается закрытым для донного промысла до последующего решения. Во многих случаях закрытие районов УМЭ для промысла определяется как мера предосторожности до проведения на участке дальнейших исследований. В Руководящих принципах ФАО по глубоководному промыслу отмечается следующее: "...В условиях ограниченной информации государства и РФМО/М при определении характера и продолжительности воздействия должны руководствоваться принципом предосторожности" (пункт 20).
3. В АНТКОМ принимаются меры по закрытию как районов УМЭ, так и других охраняемых районов. Согласно общим принципам определения МОР АНТКОМ (СМ 91-04)⁵⁶, МОР АНТКОМ определяются на основании наиболее достоверных имеющихся научных данных и после консультации с Научным комитетом. Таким образом, МОР АНТКОМ устанавливаются для достижения определенных целей, среди которых, в частности, защита показательных примеров морских экосистем, биоразнообразия и мест обитания, а также ключевых экосистемных процессов. При установлении МОР Комиссия принимает меры по сохранению с определением конкретных задач МОР, пространственных границ МОР, деятельности, которая ограничена или запрещена в МОР, периода определения и приоритетных элементов плана управления, плана исследований и мониторинга.
4. В конвенционном районе ГКРС определяются районы с ограниченным промыслом (РОП) для обеспечения защиты глубоководных уязвимых мест обитания в районах, где действуют ограничения. В РОП деятельность человека регулируется или ограничивается путем установления запрета на промысел или на использование определенных видов орудий лова. Кроме того, в 2005 году ГКРС одобрила решение о запрещении донного тралового промысла в водах глубиной более 1 000 м с целью защиты глубоководной бентической среды Средиземного и Черного морей.
5. Руководящие принципы ФАО по глубоководному промыслу содержат руководящие указания по определению УМЭ и оценке значительного негативного воздействия (ЗНВ).

⁵⁵ <http://www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/vme-database/en/>

⁵⁶ <https://www.ccamlr.org/ru/node/74905>

В Руководящих принципах приводится следующий перечень признаков, которые должны использоваться в качестве критериев определения УМЭ (пункт 42):

- i. уникальность или редкость – уникальная природная зона или экосистема, содержащая редкие виды, потеря которых не сможет быть компенсирована похожими зонами или экосистемами. В их число входят:
 - места обитания эндемичных видов;
 - места обитания редких, исчезающих или находящихся под угрозой исчезновения видов, встречающихся только в труднодоступных районах; или
 - питомники или труднодоступные зоны нагула, размножения, нереста;
- ii. функциональное значение мест обитания – труднодоступные зоны или места обитания, необходимые для выживания, функционирования, нереста/размножения, восстановления рыбных запасов, важные на определенных этапах биологического цикла (например, естественные питомники, зоны нагула) или важные для редких, исчезающих или находящихся под угрозой исчезновения видов;
- iii. хрупкость – экосистема в высокой степени подвержена деградации вследствие деятельности человека;
- iv. особенности биологического цикла отдельных видов, затрудняющие восстановление: экосистемы, характеризующиеся популяциями или совокупностью видов с одним или несколькими из следующих признаков:
 - медленный рост;
 - позднее наступление зрелости;
 - невысокий либо непредсказуемый прирост численности; или
 - долголетие;
- v. сложная структура – экосистема, отличающаяся сложным физическим составом, являющимся результатом значительной концентрации биотических и абиотических факторов. В таких экосистемах экологические процессы, как правило, в значительной степени зависят от данных структурных систем. Более того, такие экосистемы часто характеризует высокая степень разнообразия, зависящего от определяющих ее структуру организмов.

6. В Приложении к Руководящим принципам приводятся примеры потенциально уязвимых групп видов, сообществ и мест обитания, а также факторов, способных поддерживать их существование. В их число входят примеры групп видов, сообществ и видов, определяющих структуру мест обитания, которые установлены документально или сочтены уязвимыми или потенциально уязвимыми к глубоководному промыслу (ГВП) в открытом море и которые могут способствовать формированию УМЭ, а также примеры топографических, гидрофизических или геологических характеристик, включая хрупкие геологические структуры, которые способны поддерживать существование групп видов или сообществ.

7. На основании этих положений некоторые РФМО/М разработали перечни видов – показателей УМЭ⁵⁷.

⁵⁷ NAFO identification guide for coral, sponge, and other vulnerable marine ecosystem indicators (<http://www.nafo.int/publications/studies/vme-guide.html>); CCAMLR VME taxa classification guide (<https://www.ccamlr.org/en/document/publications/vme-taxa-classification-guide>); SEAFO identification guide for corals and sponges for use by sea-going observers in the SEAFO Convention Area (http://www.seafo.org/media/99e0a982-a325-49d4-af88-97c0f484e3c8/SEAFOweb/pdf/SC/open/eng/SEAFO%20Sponges%20and%20Coral%20Guide%20Ramos%20et%20al%202009SEAFOfINAL_pdf).

ПРИЛОЖЕНИЕ II: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

1. Руководящие принципы по глубоководному рыболовству ФАО также содержат конкретные положения, где приводится информация, необходимая для оценки воздействия глубоководного промысла в РПНЮ (пункт 47):

47. Государства флага и РФМО/М должны проводить оценку для определения вероятности негативного воздействия глубоководного промысла на тот или иной участок. При такой оценке воздействия должны, помимо прочего, учитываться следующие факторы:

i. виды ведущегося или планируемого промысла, в т.ч. типы судов и орудий лова, участки промысла, промысловые виды и возможные виды прилова, промысловое усилие и продолжительность промысла (промысловый план);

ii. наиболее точные имеющиеся научные и технические данные о текущем состоянии рыбных ресурсов и исходная информация по экосистемам, местам обитания и сообществам на участке промысла, которые в будущем, когда ситуация изменится, послужат отправной точкой для сравнения;

iii. выявление, описание и картирование известных и потенциальных УМЭ на участке промысла;

iv. данные и методы, используемые для определения, описания и оценки воздействия деятельности, выявление пробелов в знаниях и анализ неопределенности в информации, представленной в оценке;

v. выявление, описание и оценка происшедшего, масштабов и продолжительности потенциального воздействия, в т.ч. совокупных последствий деятельности, являющейся предметом оценки в УМЭ, и низкопродуктивных морских ресурсов на участке промысла;

vi. оценка риска возможного воздействия рыбного промысла для установления вероятных существенных негативных последствий, особенно для УМЭ и низкопродуктивных рыбных ресурсов;

vii. предлагаемые меры по смягчению воздействия и регулированию, применяемые для предотвращения значительного негативного воздействия на УМЭ и призванные обеспечить долгосрочное сохранение и устойчивый промысел низкопродуктивных промысловых видов, а также меры по мониторингу промысловой деятельности.

2. Шесть из семи действующих РФМО/М, имеющих мандат на управление глубоководным промыслом в РПНЮ, разработали меры по сохранению, предполагающие экологическую экспертизу в связи с разведочным ловом (СЕАФО, АНТКОМ, НЕАФК, НПФК, СПРФМО и НАФО)⁵⁸. Общей основой для проведения этих экспертиз служат соответствующие

⁵⁸ См.: South East Atlantic Fisheries Organisation: Conservation Measure 30/15 on Bottom Fishing Activities and Vulnerable Marine Ecosystems in the SEAFO Convention Area <<http://www.seafo.org/Management/Conservation-Measures>>; Commission on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources Conservation Measure 22-06 (2015) Bottom fishing in the Convention Area <<https://www.ccamlr.org/en/measure-22-06-2015>>; North East Atlantic Fisheries Commission: Recommendation 19 2014: Recommendation on the Protection of Vulnerable Marine Ecosystems in NEAFC Regulatory Area as Amended by Recommendation 09:2015 <http://www.neafc.org/system/files/Rec_19-2014_as_amended_by_09_2015_fulltext_0.pdf>; North Pacific Fisheries Commission: New Mechanisms for Protection of Vulnerable Marine Ecosystems and Sustainable Management of High Seas Bottom Fisheries in the

пункты Руководящих принципов по глубоководному рыболовству ФАО, посвященные экологической экспертизе (пункты 47–53). В этих случаях отдельные государства проводят экологическую экспертизу в рамках первоначально определенного процесса, подразумевающего проведение разведочного лова. Пункт 48 Руководящих принципов ФАО по глубоководному промыслу гласит: "При оценке риска [...] необходимо по возможности учитывать разницу в преобладающих параметрах участков, где уже давно ведется [глубоководный промысел], и участков, где [глубоководный промысел] не ведется или ведется эпизодически".

3. Положения об оценке воздействия для РФМО/М, как правило, включают требования о сборе договаривающимися сторонами актуальных данных для оценки разведочного донного лова соответствующим научным органом. Меры предусматривают, что такие данные должны включать информацию из программ картирования морского дна (например, эхолотов, многолучевых эхолотов).

4. В широком смысле Договаривающаяся сторона, желающая проводить разведочный донный лов в своем конвенционном районе, должна прежде всего направить в Секретариат соответствующей региональной организации уведомление о намерении провести такой лов с предоставлением информации о плане промысла, плане смягчения последствий, плане мониторинга улова, достаточно надежной системе учета улова/отчетности по нему, точный план сбора данных о предполагаемом распределении тралов и ярусов, плане сбора данных для определения УМЭ в районах лова, планах мониторинга донного лова с помощью технологии мониторинга орудий лова и данных мониторинга. После направления требуемой информации соответствующий научный орган проводится анализ данных, и, если выяснится, что в УМЭ в районе предполагаемого лова не возникнут ЗНВ, предоставляется разрешение на лов.

5. На сегодняшний день СЕАФО, АНТКОМ и НЕАФК уже изучали результаты представленных членами экспертиз по разведочному лову, и во всех случаях было предоставлено разрешение приступить к соответствующей деятельности. В некоторых других регионах, где мандат РФМО/М еще не вступил в силу на момент принятия резолюции 61/105 ГА ООН, применялась часть резолюции, где государствам флага настоятельно рекомендуется принять или применить в РПНЮ меры в соответствии с пунктом 83 (пункт 86). Таким образом, еще до вступления в силу мандата СПРФМО Австралия и Новая Зеландия разработали отдельные протоколы экологической экспертизы для использования в регионе, который теперь является конвенционным районом СПРФМО. В настоящее время в СПРФМО принята Мера по сохранению и управлению 4.03, содержащая положения об оценке донного промысла (пункты 10 и 11), которые соответствуют положениям Руководящих принципов ФАО по глубоководному рыболовству.

Northwestern Pacific Ocean < <http://nwpbfo.nomaki.jp/IM-maintext.pdf> > and Science-based Standards and Criteria for Identification of VMEs and Assessment of Significant Adverse Impacts on VMEs and Marine Species < <http://nwpbfo.nomaki.jp/IM-Annex1.pdf> >; South Pacific Regional Fisheries Management Organisation CMM 4.03 Conservation and Management Measure for the Management of Bottom Fishing in the SPRFMO Convention Area < <https://www.sprfmo.int/assets/Fisheries/Conservation-and-Management-Measures/CMM-4.03-Bottom-Fishing-2016-4Mar2016.pdf> > and the Bottom Fishery Impact Assessment Standard < <https://www.sprfmo.int/assets/Meetings/Meetings-before-2013/Scientific-Working-Group/SWG-06-2008/a-Miscellaneous-Documents/SPRFMO-Bottom-Fishing-Impact-Assessment-Standardagreed-Vanuatu-Fri23Sep2011-1140am.pdf> > ; Northwest Atlantic Fisheries Organisation: NAFO Conservation and Enforcement Measures 2015, NAFO/FC Doc. 15/01, Chapter II (Articles 15–24)

Примеры региональных мероприятий

Юго-восточная часть Атлантического океана

6. В районе действия Конвенции СЕАФО Япония в 2012–2013 годах провела экологические экспертизы перед началом разведочного ярусного донного лова на новом участке промысла патагонского клыкача. В данном случае результаты были рассмотрены Научным комитетом⁵⁹, который установил, что в УМЭ не возникнет ЗНВ, и предложенные участки были открыты для донного промысла⁶⁰.

Северо-восточная часть Атлантического океана

7. В районе, регулируемом НЕАФК, экологические экспертизы были проведены в Испании – эта работа проводилась в рамках совместных научно-исследовательских инициатив ученых и рыбаков. Две из этих инициатив осуществлялись под эгидой Испанского института океанографии (ИИО): в банке Хаттон (по старому протоколу НЕАФК) и в центральной части Баренцева моря (в соответствии с новым протоколом НЕАФК). В ходе экспертизы банки Хаттон в этом районе проводились обследования с целью картирования ареалов обитания; кроме того, проводился разведочный траловый и ярусный лов, в результате чего были определены несколько УМЭ – эти участки впоследствии были закрыты для промысла.

Южная часть Тихого океана

8. До вступления в силу Конвенции СПРФМО действовали временные меры, включающие рекомендации по оценке воздействия разведочного донного лова в районе, регулируемом СПРФМО. В этот период Новая Зеландия разработала Процедуры оценки воздействия донного промысла⁶¹ в соответствии с требованиями этих временных мер. Говоря в общем, процедурами предписано, что требуемая информация должна включать в себя описание предлагаемой рыболовной деятельности, картирование и описание предлагаемых районов промысла, оценку ожидаемого взаимодействия с УМЭ и воздействия на экосистемы, сведения о статусе облавливаемых глубоководных запасов; ситуацию со сбором информации и отчетностью по ней, меры управления и смягчения воздействия и данные оценки экологического воздействия для выявления потенциального негативного воздействия на бентические УМЭ и другие уязвимые виды. Кроме того, Австралия провела оценку воздействия донного промысла, ведущегося австралийскими судами в области, на которую распространяется мандат СПРФМО (до его вступления в силу), используя данные за период с 2002 по 2009 год⁶². Основным предметом оценки стал риск прямого воздействия донного промысла на УМЭ; в ходе экспертизы были рассмотрены воздействие и риск, и была определена зависимость этих элементов в пространственном и временном измерении. По результатам оценки был сделан вывод, что общий риск ЗНВ на УМЭ австралийских судов,

⁵⁹ SEAFO. 2013. Report of the SEAFO Scientific Committee, 30 September – 11 October 2013, Swakopmund, Namibia. (http://www.seafo.org/media/00bfc878-a115-4573-a016-ee776f876332/SEAFOweb/pdf/SC/open/eng/SC%20Report%202013_pdf)

⁶⁰ Decision 6.3.3 of the SEAFO Annual Commission Report, 9 – 12 December 2013, Swakopmund, Namibia (<http://www.seafo.org/media/37233d87-8b52-45ea-8c24-56a01ae0b169/SEAFOweb/pdf/COMM/open/eng/Annual%20Commission%20Report%202013>)

⁶¹ New Zealand Ministry of Fisheries. 2008. *Bottom fishery impact assessment: bottom fishing activities by New Zealand vessels fishing in the high seas in the SPRFMO Area during 2008 and 2009*. Ministry of Fisheries, New Zealand. (<http://www.fish.govt.nz/NR/rdonlyres/344F062B-5331-481B-ADD7-FBF244566A96/0/NewZealandBottomFisheryImpactAssessmentv11cDec20082small.pdf>)

⁶² CSIRO. 2011. Bottom Fishery Impact Assessment. *Australia report for the South Pacific Regional Fisheries Management Organisation (SPRFMO)*. (<https://www.sprfmo.int/assets/Meetings/Meetings-before-2013/Scientific-Working-Group/SWG-10-2011/SWG-10-DW-01a-Australian-BFIA-Final-Report.pdf>)

ведущих донный траловый и ярусный промысел с автоматической установкой на момент оценки был низким.

Некоторые примеры использования экологических экспертиз в РПНЮ

9. В мае 2015 года ФАО организовала в Арендале (Норвегия) технический семинар для экспертов, посвященный, в частности, изучению опыта использования экологических экспертиз при оценке воздействия на УМЭ глубоководного промысла в РПНЮ. Ниже приводятся некоторые соображения, высказанные в ходе семинара по экологическим экспертизам:

- i. в число общих компонентов эффективной экологической экспертизы (ЭЭ), согласно КБР, входят следующие: предварительный отсев, определение масштаба, анализ и оценка, отчетность, обзор, принятие решений, контроль, обеспечение соблюдения и применения и аудит. Ранее проведенный анализ показал, что Руководящие принципы по глубоководному рыболовству ФАО согласованы с Руководящими принципами по оценке воздействия в сфере биоразнообразия в рамках КБР;
- ii. руководящие принципы ФАО по глубоководному рыболовству использовались в качестве руководства при разработке региональных протоколов оценки воздействия глубоководного донного промысла РФМО/М, их членами и сотрудничающими недоговаривающимися сторонами (СНДС);
- iii. большинство действующих региональных органов, ответственных за управление глубоководным донным промыслом, разработали протоколы и процессы для содействия оценке воздействия донного промысла. В районах, где деятельность РФМО/М еще не ведется в полном объеме или где такие организации/механизмы не учреждены, такие протоколы в качестве временного одностороннего механизма разработали некоторые государства флага;
- iv. ниже перечислены основные этапы процесса оценки для разведочного лова: предварительная оценка "государства-участника", от которого исходит предложение; оценка предварительной оценки компетентным органом (часто научный орган), за которой следует решение РФМО/М о предоставлении или непредоставлении разрешения приступить к разведочному промыслу, оценка ведущегося разведочного лова и решение о возможных действиях со стороны РФМО/М. На данный момент накоплен ограниченный опыт анализа различных этапов оценки воздействия разведочного лова; практически везде выдвигается крайне мало предложений по разведочному лову; (два в конвенционном районе Организации по рыболовству в юго-восточном районе Атлантического океана (СЕАФО), одно в районе Комиссии по рыболовству Северо-Восточной Атлантике (НЕАФК) и одно в Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО)), исключением является АНТКОМ. Процесс рассмотрения предложений находится на начальном этапе (предварительная оценка или начало разведочного промысла);
- v. безусловно, учет региональных потребностей необходим, однако цель должна заключаться в обеспечении более высокого уровня согласованности подходов к оценке воздействия всеми РФМО/М;
- vi. разработка, использование и реализация региональных и национальных механизмов оценки воздействия и внедрение элементов, предусмотренных положениями пункта 47 Руководящих принципов ФАО по глубоководному рыболовству, сопряжены с рядом сложных задач. Это следующие задачи: i) доступ к актуальным сведениям и данным, позволяющий объяснить исходное положение дел с рыбными ресурсами, экосистемами, местами обитания и сообществами, которое может служить точкой отсчета при оценке будущих изменений; ii) картирование районов, в которых будут с большой степенью вероятности встречаться

УМЭ, и iii) оценка воздействия, включая необходимость транспарентного подхода к оценке рисков и учета неопределенности, в применении к ситуации в регионе;

vii. опыт АНТКОМ показывает, что по мере роста числа первоначальных предложений и обзоров к существующим структурам предъявляется требование оперативно проводить анализ предварительной оценки и необходимые обзоры оценок воздействия. Дополнительная работа по тщательной оценке воздействия может оказаться особо тяжким бременем для новых РФМО/М, например, для Южно-Тихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации (СПРФМО), Соглашения о рыбном промысле в южной части Индийского океана (СИОФА) и Комиссии по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК), их членов и СНДС (в число которых войдут ряд развивающихся стран) – их потенциал может оказаться недостаточным для проработки различных аспектов с имеющимися людскими и финансовыми ресурсами;

viii. Многие развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) не обладают достаточным потенциалом для проведения предварительных оценок. В Руководящих принципах по глубоководному рыболовству ФАО признаются особые потребности развивающихся стран; они должны учитываться при разработке новых или изменении существующих механизмов для обеспечения равных возможностей всем странам-участницам.