



## COMITÉ DEL PROGRAMA

**129.º período de sesiones**

**9-13 de noviembre de 2020**

**Información actualizada sobre la respuesta de la FAO al recrudecimiento de la langosta del desierto y al brote del gusano cogollero del maíz**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Dominique Burgeon  
Director de la Oficina de Emergencias y Resiliencia (OER)

Tel.: +39 06570 53803

Correo electrónico: [Dominique.Burgeon@fao.org](mailto:Dominique.Burgeon@fao.org)

Jingyuan Xia  
Director de la División de Producción y Protección Vegetal (NSP)

Tel.: +39 06570 56988

Correo electrónico: [Jingyuan.Xia@fao.org](mailto:Jingyuan.Xia@fao.org)

## RESUMEN

- Entre las principales plagas y enfermedades transfronterizas de las plantas, la langosta del desierto y el gusano cogollero del maíz son las más devastadoras, y en el año en curso han provocado los mayores daños socioeconómicos y en el rendimiento en diversas regiones.
- En el 128.º período de sesiones del Comité del Programa se presentó a los miembros información actualizada sobre la respuesta de la FAO al recrudecimiento de la langosta del desierto<sup>1</sup>. El Comité del Programa solicitó que se le presentara nueva información actualizada en su 129.º período de sesiones. En el presente documento se presenta información actualizada posterior a marzo de 2020.
- La FAO aboga por dar una respuesta urgente y de gran alcance a esta crisis desde los más altos niveles, y el Director General se encuentra a la cabeza de estos esfuerzos y colabora personalmente con otros organismos de las Naciones Unidas, como la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y el Programa Mundial de Alimentos, así como con ministerios y asociados de los países afectados que aportan recursos, en particular a través de la reunión ministerial de la Comisión de la Unión Africana.
- Entre las medidas en curso figuran operaciones de control aéreo y terrestre bajo la dirección de los respectivos gobiernos, a los que la FAO brinda apoyo proporcionando, entre otros recursos, plaguicidas y bioplaguicidas, equipos, capacitación, conocimientos técnicos, aeronaves y horas de vuelo, gracias a las contribuciones financieras y en especie de diversos asociados. Además, las intervenciones para salvaguardar los medios de vida se centran en los agricultores y pastores de ganado más vulnerables para apoyar la producción rápida de alimentos. Es importante señalar que, hasta la fecha, las medidas ampliadas y sostenidas emprendidas en África oriental han contribuido a prevenir una gran crisis humanitaria, mientras que en África occidental han evitado una infestación en masa.
- La respuesta de la FAO contra la langosta del desierto proseguirá hasta diciembre de 2020 y, probablemente, con posterioridad a esa fecha, en forma de operaciones de control y labores de salvaguardia y recuperación de los medios de vida, prestando atención constante al apoyo a la vigilancia y el control nacionales, en particular en Somalia, Etiopía y las dos riberas del Mar Rojo, así como a la cuestión del acceso a las zonas de reproducción en el Yemen.
- La FAO encabeza desde 2016 la respuesta en aras de la gestión sostenible del gusano cogollero del maíz (fuera de las Américas). La Organización ha contribuido a la ejecución en África y Asia de 66 proyectos de asistencia técnica por un valor superior a los 28 millones de USD.
- En diciembre de 2019 el Director General de la FAO puso en marcha la Acción mundial de lucha contra el gusano cogollero del maíz en torno a tres objetivos: reducir las pérdidas de cosechas debidas al gusano cogollero a razón de un 5 % en todos los países de demostración y un 10 % en los países piloto en tres años; disminuir el riesgo de ulterior propagación e infestación en países donde la presencia de la plaga es limitada; establecer un mecanismo de coordinación a escala mundial, regional y nacional.
- La Acción mundial se centra en tres regiones (África, el Cercano Oriente y África del Norte y Asia) promoviendo actividades de vigilancia y gestión del gusano cogollero del maíz en zonas donde este está asentado y promoviendo la prevención mediante medidas fitosanitarias y preparación en las zonas donde todavía no se ha detectado el gusano o su distribución es limitada.
- Para facilitar la ejecución de la Acción mundial en los países se han seleccionado ocho países de demostración que abarcan ocho zonas de demostración constitutivas en su conjunto de más del 50 % de la producción de maíz en las tres regiones de actuación.

<sup>1</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DEL PROGRAMA

Se invita al Comité del Programa a:

- **observar** con preocupación la amenaza que plantean el recrudecimiento de la langosta del desierto y la infestación por el gusano cogollero del maíz a la seguridad alimentaria y los medios de vida;
- **alentar** a la FAO a que siga ayudando a los países a prevenir, gestionar, controlar e invertir las tendencias de la propagación y la invasión y a salvaguardar los medios de vida de las comunidades afectadas;
- **recomendar** a la FAO que refleje adecuadamente las medidas prioritarias necesarias para la gestión sostenible y el control de la langosta del desierto y el gusano cogollero del maíz.

## I. Información de referencia sobre las plagas transfronterizas de las plantas

1. Las plagas y enfermedades de las plantas nuevas y transfronterizas siguen provocando pérdidas considerables del rendimiento que se estiman entre el 20 % y el 25 % en los cinco cultivos alimentarios principales (el arroz, el trigo, el maíz, las patatas y la soja) y notables repercusiones socioeconómicas. Las mayores pérdidas se registran a menudo en regiones que ya padecen déficit de alimentos, con lo cual quedan más expuestas a la inseguridad alimentaria. El cambio climático amplía la extensión geográfica de las plagas de las plantas en cuanto a su supervivencia y sus ciclos de vida y, en ocasiones, acelera la tasa de crecimiento de la población de la plaga. Puede que el aumento de la cantidad de desplazamientos de personas, animales, plantas y los productos conexos y su mayor velocidad contribuyan a la introducción de plagas nuevas en un país. Además, puede que una gestión inapropiada de las plantas y las plagas erosione la biodiversidad del agroecosistema y los servicios ecosistémicos conexos, lo cual eleva la vulnerabilidad ante las nuevas plagas. Como consecuencia de ello, las plagas transfronterizas de las plantas se propagan más y con mayor rapidez que nunca antes.
2. La langosta del desierto se considera la plaga migratoria más destructiva del mundo. En respuesta a factores ambientales, puede formar enjambres densos y dotados de gran movilidad. Son insectos voraces que se alimentan preferentemente de cultivos alimentarios y forraje, llegando a ingerir una proporción equivalente a su propio peso al día. Un enjambre de tan solo 1 km<sup>2</sup> puede contener hasta 80 millones de adultos que pueden llegar a consumir la misma cantidad de alimentos en un día que 35 000 personas. Los enjambres de gran tamaño suponen una grave amenaza para la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales, especialmente en zonas ya afectadas por altos niveles de inseguridad alimentaria aguda. El brote actual de langostas del desierto, el peor de los últimos 25 años, afecta principalmente, por orden de importancia, a tres zonas: i) el Cuerno de África y el Yemen, ii) Asia sudoccidental, y iii) el área del Mar Rojo, con África occidental en estado de alerta.
3. Puede ser difícil luchar contra la langosta del desierto debido a: i) la gran extensión del área donde puede haber langostas (16-30 millones de km<sup>2</sup>); ii) la lejanía y dificultad de acceso que presentan estas zonas; iii) la inseguridad de algunas de estas zonas; iv) la escasez de recursos para el seguimiento y control de la langosta en algunos países afectados; v) el insuficiente desarrollo de las infraestructuras básicas (carreteras, comunicaciones) en algunos países; vi) la dificultad de disponer de personal y recursos operativos capacitados en número suficiente durante los largos períodos de recesión en los que se registra una escasa o nula actividad de las langostas; vii) las relaciones políticas entre algunos de los países afectados; viii) la dificultad para organizar y ejecutar operaciones de control que prevean la aplicación directa de plaguicida sobre las langostas; ix) la dificultad de predecir la aparición de brotes dada su falta de periodicidad y la imprevisibilidad de las lluvias en las zonas de las langostas.
4. El gusano cogollero del maíz es una plaga de insectos polívoros que se alimenta de maíz y de más de otras 80 especies de plantas y cultivos, en particular de sorgo, mijo y caña de azúcar. La plaga es rápida y prolífica: la polilla adulta puede volar más de 100 km al día, y una polilla hembra puede depositar más de 1 000 huevos durante su ciclo vital.
5. En vista de su voracidad y de su amplio rango de hospedantes, el gusano cogollero del maíz ha sido incluido entre las diez peores plagas y enfermedades que amenazan la seguridad alimentaria (Centro Internacional para la Agricultura y las Ciencias Biológicas, 2018) y los medios de vida a escala mundial. Una vez establecido, no puede ser erradicado y sigue patrones reproductivos y de migración estacional en una amplia variedad de cultivos, aunque prefiere el maíz.
6. El gusano cogollero del maíz se conoce ampliamente como una de las plagas de noctuidos más destacadas de las Américas que causan mayores daños en el maíz y el sorgo, además de lo cual se registran brotes esporádicos en el algodón y la soja.
7. En las Américas el gusano cogollero del maíz sobrevive todo el año a temperaturas más cálidas, como las de las islas caribeñas y los estados del sur de los Estados Unidos de América, y migra estacionalmente hacia el norte, llegando hasta el Canadá.

### A. *Evolución de la situación de la langosta del desierto*

8. Los recrudescimientos de langostas tardan tiempo en desarrollarse y guardan estrecha relación con las condiciones climáticas, en particular con los ciclones, que históricamente han impulsado las plagas de langostas del desierto. A principios de 2019, los enjambres comenzaron a abandonar la zona y se desplazaron, en dirección norte, hacia la Arabia Saudita y el Irán (República Islámica del), y, en dirección sur, hacia el Yemen. Durante la primavera se formaron más enjambres en ambas zonas. En el Yemen los enjambres encontraron un hábitat en el que permanecieron relativamente libres de perturbaciones y donde el conflicto ha obstaculizado las operaciones de inspección y control.

9. En el verano de 2019, los enjambres surgidos en primavera migraron del Yemen al nordeste de Etiopía y el norte de Somalia. Tanto Etiopía como Somalia movilizaron equipos de inspección y control para contrarrestarlos. Pese a ello, la reproducción surtió efecto y los enjambres resultantes pusieron rumbo hacia el este del Cuerno de África y el este de Etiopía, así como hacia el nordeste y el centro de Somalia, a fines del verano, cuando la reproducción se expandió. A finales de diciembre de 2019, los enjambres empezaron a invadir Kenya.

10. Los países afectados ampliaron sus operaciones y trataron casi 2 millones de hectáreas en 2019. La situación parecía estar bajo control hasta que, a principios de diciembre, el ciclón Pawan azotó precisamente las zonas del Cuerno de África afectadas por las langostas, trayendo consigo lluvias y humedad en cantidad tal que se crearon unas condiciones de reproducción extremadamente favorables para las langostas del desierto. Ello propició que los enjambres de langostas del desierto aumentaran notablemente los seis meses siguientes.

11. Numerosos enjambres siguieron invadiendo Kenya, donde se propagaron por la mayor parte del país, y algunos se desplazaron gracias a los vientos adentrándose en Sudán del Sur, Uganda y la República Unida de Tanzania a finales de febrero de 2020. En marzo surgieron infestaciones importantes en Eritrea y el Sudán, seguidas en mayo por otras en Irán (República Islámica del) y el Pakistán, lo cual obligó a ampliar aún más la respuesta y aumentar la preparación en África occidental y el Sahel.

12. En septiembre de 2020 se había implantado con éxito el control en varios países, en particular en Kenya, donde las infestaciones persistían en solo dos condados, frente a los 29 condados afectados, y en el Pakistán y la India, donde la situación ha vuelto a sosegar gracias a la solidez de las capacidades sumada a contribuciones financieras de apoyo a la labor coordinada. Sin embargo, África oriental sigue corriendo un riesgo considerable. Los gobiernos nacionales siguen dirigiendo operaciones de control y vigilancia a las que la FAO presta apoyo mediante el suministro de plaguicidas, bioplaguicidas, equipos, aeronaves y capacitación.

13. Actualmente ha disminuido la amenaza para África occidental gracias a la combinación de una sólida labor de control con condiciones favorables. Sin embargo, se precisa acción anticipada útil en todo caso para ampliar la labor de seguimiento durante el verano en el Sahel a fin de responder con rapidez y eficacia ante el posible surgimiento de enjambres. La estrategia establecida en la región se basa en la alerta rápida y la acción temprana y en una inversión útil en todo caso.

### B. *Pronósticos sobre la langosta del desierto de noviembre de 2020 a principios de 2021*

14. Se espera que la actividad de las langostas aumente en la zona extensa del **Cuerno de África y el Mar Rojo** a raíz de los cambios climáticos estacionales previstos. A medida que soplen en la región vientos dominantes del norte, de octubre en adelante, aumentará la amenaza de que migren hacia el sur enjambres del Yemen, el nordeste de Etiopía y el norte de Somalia en dirección al este de Etiopía y el centro de Somalia, que podrían llegar al norte de Kenya en noviembre y diciembre.

- a) **Etiopía:** Enjambres generados por una intensa reproducción en el nordeste de Etiopía se desplazarán hacia el norte hasta Eritrea, mientras que otros se desplazarán hacia el sudeste de Etiopía y el norte de Somalia. Está previsto que se críen enjambres en ambas zonas.

- b) **Yemen:** Seguirán formándose en el interior bandadas y enjambres de langostas inmaduras. Los enjambres criados en verano se expandirán por las costas del Mar Rojo y el Golfo de Adén, a raíz de lo cual se formarán nuevas bandadas y enjambres de langostas inmaduras. En partes del interior podría continuar una reproducción limitada.
  - c) **Somalia:** Está previsto que las poblaciones de langostas sigan creciendo en la meseta mediante una reproducción de enjambres que podría propagarse a la costa del noroeste, así como a las zonas del sur y el centro.
  - d) **Eritrea:** La reproducción proseguirá a lo largo de las llanuras costeras del Mar Rojo, donde se inició varios meses antes de lo normal a raíz de lluvias favorables y de la invasión de enjambres procedentes del sur. En consecuencia, se formarán más bandadas y enjambres de langostas inmaduras a los que podrían sumarse otros enjambres procedentes de Etiopía.
  - e) **Sudán:** A raíz de la reproducción invernal aumentará el número de langostas en la costa del Mar Rojo, donde puede que se formen bandadas y enjambres de langostas inmaduras.
  - f) **Arabia Saudita:** Proseguirá la reproducción a lo largo de la costa del Mar Rojo, donde una nueva generación podría dar lugar a la formación de nuevas bandadas y enjambres de langostas inmaduras.
15. En **Asia sudoccidental** ha finalizado el recrudescimiento, y no están previstos nuevos acontecimientos significativos hasta, por lo menos, la primavera de 2021.
16. En **África occidental** la población de langostas se mantuvo baja en el norte del Sahel en vista de que la reproducción estival tuvo lugar a pequeña escala. Aunque puede que las langostas restantes se concentren y se reproduzcan los próximos meses en el nordeste de Mauritania, no están previstos acontecimientos significativos.

### C. *Evolución de la situación del gusano cogollero del maíz*

17. El gusano cogollero del maíz se detectó por primera vez en África subsahariana en 2016. En 2018, la plaga estaba presente en casi toda el África subsahariana, el Yemen y algunos países de Asia, tales como Bangladesh, la India, Sri Lanka y Tailandia. A finales de 2019, se confirmó su presencia en Camboya, China, Egipto, Filipinas, Indonesia, el Japón, Malasia, Myanmar, la República de Corea, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam. A octubre de 2020 se había notificado la presencia del gusano cogollero del maíz en Australia, los Emiratos Árabes Unidos, Israel, Jordania, Mauritania y Timor Leste.
18. Parece que las poblaciones invasoras de gusano cogollero prefieren como principal planta hospedante el maíz, cuyo cultivo ha resultado el más dañado. En diversos estudios sobre el terreno llevados a cabo en África se estima en el 18 % la media de las pérdidas de rendimiento del maíz debidas a invasiones del gusano cogollero del maíz (en un intervalo del 11 % al 26 %). A ese ritmo, se corre el riesgo de que el gusano cogollero destruya hasta 80 millones de toneladas de maíz por un valor de 18 000 millones de USD anuales y afecte a unos 600 millones de personas de África, Asia y el Cercano Oriente.
19. Se tiende a recurrir a plaguicidas convencionales para gestionar el gusano cogollero del maíz, si bien los hogares agrícolas prueban también otros métodos, como el control mecánico y bioplaguicidas. Entre el 30 % y el 80 % de los hogares agrícolas de distintos países africanos recurren a plaguicidas convencionales, algunos de ellos altamente peligrosos. Esta tendencia, combinada con un grado por lo general bajo de sensibilización, acceso a equipo de protección personal y uso de este, es fuente de preocupación, especialmente respecto de la salud de los trabajadores agrícolas y sus familiares. De hecho, más del 20 % de los miembros de hogares agrícolas de África integrantes de la muestra informaron de, como mínimo, un síntoma negativo de salud relacionado con los plaguicidas.
20. Ha quedado demostrado en estudios que las poblaciones de gusanos cogolleros del maíz procedentes de Asia y África presentan mutaciones puntuales genéticas normalmente vinculadas con la resistencia a los insecticidas organofosfáticos.

21. Se dispone de técnicas y tecnologías de manejo integrado de plagas que son eficaces a la vez que relativamente inocuas para la salud humana y ambiental, entre ellas el uso de variedades de plantas resistentes o tolerantes, buenas prácticas agronómicas que promueven la salud de los suelos y las plantas, al igual que conservan las comunidades de enemigos naturales, y el uso del control biológico aumentativo, bioplaguicidas y plaguicidas convencionales de menor riesgo. Estas opciones se han ensayado debidamente en América del Sur y del Norte, y están empezando a generarse datos de validación en las regiones invadidas desde 2016.

22. Es probable que el gusano cogollero del maíz siga propagándose a otros países de África del Norte y el Cercano Oriente, el Pacífico Sur (se ha encontrado en Papua Nueva Guinea un espécimen que se encuentra pendiente de ulterior confirmación con fines de identificación molecular) y Europa meridional (en particular España, Grecia, Italia, Malta y Portugal).

## II. La respuesta de la FAO a la langosta del desierto

### D. Aprender del pasado y adoptar un enfoque anticipado

23. La FAO formuló de inmediato un programa integral de respuesta y acción anticipada que partió del Cuerno de África para extenderse después al Cercano Oriente y África del Norte<sup>2</sup>. Este enfoque se ha aplicado a Asia sudoccidental y el Sahel.

- a) Al 22 de octubre, en el Cuerno de África y el Yemen el Servicio de información sobre la langosta del desierto sigue cumpliendo una función decisiva como fuente de alerta temprana frente al brote de langostas en curso. Hasta la fecha, se han tratado 1 006 517 ha. Se ha estimado que las operaciones de control y vigilancia protegen más de 1,9 millones de toneladas de cereales en diez países, cantidad suficiente para alimentar a 13 millones de personas durante un año, han impedido daños por valor de más de 584 millones de USD y han librado a más de 904 000 hogares de pastores de la pérdida de sus medios de vida y de la indigencia. En Asia sudoccidental se han tratado 650 000 ha de tierra.
- b) Al anticipar y mitigar los efectos del recrudescimiento de la langosta del desierto en los medios de vida agrícolas, la FAO pretende evitar que los hogares vulnerables adopten estrategias de supervivencia negativas que erosionen aún más sus medios de vida y puedan hacer que otras personas se vean abocadas a una situación de inseguridad alimentaria aguda en grado de crisis (Fase 3 de la clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria) o aún peor. En África occidental se han emprendido desde marzo de 2020 acciones anticipadas bajo la orientación técnica de la Comisión de Lucha contra la Langosta del Desierto en la Región Occidental (CLLDRO) y la coordinación de la Oficina Regional de la FAO para las Operaciones de Resiliencia, Emergencia y Rehabilitación en el África Occidental/el Sahel (REOWA). El plan de acción de la CLLDRO prevé el despliegue de 53 equipos sobre el terreno, así como de dos helicópteros. Durante los meses de junio y julio la CLLDRO financió con cargo a su fondo de gestión de los riesgos respecto de la langosta del desierto (Fonds Régional de Gestion du Risque Acridien [FRGRA]) 32 equipos de inspección y movilizó los correspondientes recursos en los cuatro países de primera línea (el Chad, Malí, Mauritania y el Níger). Se impartió capacitación a 148 técnicos de las unidades nacionales de lucha contra la langosta y oficiales de protección vegetal de estos cuatro países, así como de Burkina Faso y el Senegal. La capacitación abarcaba técnicas de inspección y aspersión, la vigilancia sanitaria y ambiental y la gestión de una base aérea y del tratamiento aéreo con fines de control de la langosta. Además, se sigue capacitando y equipando a técnicos nacionales sobre el terreno en vigilancia y control digitales innovadores (eLocust3m, eLocust3w y eLocust3g), al igual que se han depositado preventivamente recursos, incluidos helicópteros de vigilancia en el Chad y Mauritania.

<sup>2</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 16.

- c) La FAO ha prestado apoyo a la ampliación de los controles y la vigilancia dirigidos por los gobiernos en el Irán (República Islámica del) y el Pakistán mediante la adquisición y distribución de equipos y suministros. Hasta la fecha, se han tratado 650 000 ha. Irán (República Islámica del) cuenta con 700 agentes sobre el terreno y 100 equipos activos de vigilancia y control, además de siete aeronaves en activo. Por conducto de su Organización de Protección de las Plantas, Irán (República Islámica del) se prepara actualmente para realizar operaciones de control en 2021 en 70 000 ha de tierra. En el Pakistán se desplegaron en todo el país 1 100 equipos para llevar a cabo operaciones de control y vigilancia.

#### *E. Seguimiento constante de la langosta del desierto y sus efectos y presentación de informes al respecto*

24. Uno de los mandatos de la FAO es proporcionar información sobre la situación general de la langosta a todos los países interesados y enviar alertas y pronósticos oportunos a los países donde existe peligro de invasión<sup>3</sup>. La FAO está comprometida con la transparencia y el intercambio de información mediante un panel interactivo accesible públicamente, conciliando, al mismo tiempo, las dificultades de proporcionar un flujo constante de información sobre la situación de la langosta del desierto (<http://www.fao.org/ag/locusts>) y la respuesta a las crisis (<http://www.fao.org/locusts/response-overview-dashboard/en/>).

25. Está en curso la evaluación de los efectos<sup>4</sup>. El Grupo de trabajo regional sobre seguridad alimentaria y nutrición, codirigido por la FAO y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), sigue cumpliendo un papel esencial aportando un marco y medios técnicos para la armonización de las evaluaciones de los efectos en cuatro países de la región. La reciente evaluación de los efectos emprendida por la FAO y la IGAD tuvo lugar en Etiopía, Kenya, Somalia y Uganda mediante entrevistas de 10 831 agricultores de zonas de la región afectadas por la langosta del desierto que se realizaron en junio y julio de 2020. Tras un análisis de los resultados de la evaluación y de las conclusiones de evaluaciones puntuales en los países, la FAO ajustó sus planes de asistencia a los medios de vida en función de la nueva evaluación de las necesidades, gracias a lo cual el número de beneficiarios seleccionados para recibir recursos movilizados aumentó de 153 000 a 298 000 hogares.

26. Además, del 13 de julio al 15 de agosto se llevó a cabo en Kenya un estudio de los efectos en el medio ambiente y la salud humana en el marco del cual se evaluaron 13 puntos de aspersión, sin que se notificaran efectos apreciables en el medio ambiente ni problemas de salud, excepto en una ubicación en la que era preciso el pleno respeto de las directrices de la FAO. Actualmente se lleva a cabo un estudio semejante del impacto ambiental en Etiopía, estando previstos resultados preliminares para noviembre de 2020.

#### *F. Respuesta ante el recrudecimiento actual*

27. A mediados de 2019, la FAO destacó la necesidad de que todos los países siguieran de cerca la situación de la langosta del desierto aplicando medidas sistemáticas de inspección y control sobre el terreno siempre que fuera necesario<sup>5</sup>.

28. A principios de 2020, era evidente que existía un recrudecimiento de la langosta del desierto —el estadio anterior a la plaga—, por lo que la FAO intensificó rápidamente sus esfuerzos para luchar contra la plaga y emprendió una acción anticipada para evitar que se produjera una crisis alimentaria generalizada en zonas en las que existen ya niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda.

<sup>3</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 17.

<sup>4</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 19.

<sup>5</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 21.



### G. Procesos de organización interna

29. La FAO ha adoptado un enfoque estratégico para gestionar la crisis de la langosta del desierto:
- i. **Considerar la crisis una prioridad institucional.** En vista de la magnitud, complejidad y urgencia manifiestas de la crisis y de conformidad con lo establecido en el Boletín del Director General 2013/32, la FAO declaró la langosta del desierto tema institucional prioritario, activando procedimientos de vía rápida<sup>6</sup>. Dos misiones integradas por el Director de la Oficina de Emergencias y Resiliencia y el Oficial superior de previsión contra la langosta se enviaron con rapidez de la Sede de la FAO a Kenya, Somalia, Etiopía, Ginebra y Nueva York para visitar las zonas de reproducción e informar a los países afectados y los asociados internacionales. A la vez, se destinaron rápidamente especialistas en la langosta del desierto a las zonas afectadas, en particular al Cuerno de África, hasta ahora la zona más afectada. La dirección de las operaciones está a cargo del Equipo de Resiliencia para el África Oriental (RTEA), que depende de la Oficina Subregional para el África Oriental (SFE) en Nairobi (Kenya). El Equipo de Resiliencia sirvió de enlace con los países afectados y en situación de riesgo y formuló el llamamiento para el Gran Cuerno de África y el Yemen, además de coordinar las operaciones en curso, supervisar las actividades y la financiación y mantenerse en contacto con las autoridades nacionales y regionales. Se destinaron también especialistas para prestar apoyo a los ministerios y autoridades nacionales y locales correspondientes de los países afectados. La REOWA de la Oficina Subregional de la FAO para el África Occidental (SFW) ha reproducido este enfoque en Dakar (Senegal) en relación con el llamamiento para el Sahel y el África occidental, como también lo han reproducido directamente el Irán (República Islámica del) y el Pakistán en relación con el llamamiento para Asia sudoccidental.
  - ii. **Aplicar las opciones de control adecuadas en el momento adecuado:** Es preciso aplicar métodos de control que sean sólidos desde el punto de vista técnico y que se adapten al ciclo de vida de las langostas del desierto, valiéndose para ello de la amplia experiencia de la FAO en la zona<sup>7</sup>.

La primera prioridad es mantener, ampliar y preparar operaciones de inspección y control que estén bajo la dirección de los gobiernos y reciban de la FAO el apoyo que proceda en forma de plaguicidas, aeronaves, horas de vuelo, pulverizadores de volumen muy bajo y otros dispositivos, equipos de protección personal y capacitación para los trabajadores del país. Al 11 de octubre se había sometido a inspección a más de 2 millones de hectáreas de tierra en los 10 países comprendidos en el llamamiento inicial de la FAO, además de 865 000 ha sujetas a control. En el Pakistán e Irán (República Islámica del) se han tratado 650 000 ha con apoyo de la FAO mediante operaciones de control.

De las operaciones de control se encargan exclusivamente equipos técnicos de los ministerios de agricultura de los países beneficiarios con apoyo de expertos de la FAO. Se han impartido a los equipos sesiones de capacitación específicas basadas en las directrices de la FAO sobre la langosta del desierto para las operaciones de inspección y de control aéreo y terrestre. También se entrega al personal participante un folleto de bolsillo con procedimientos operativos estándar para la inspección y el control de la langosta del desierto. Las principales medidas determinadas constan de: un seguimiento constante del impacto ambiental del control de la langosta velando por que se reciban los comentarios formulados por las unidades nacionales de lucha contra la langosta, a fin de ajustar las operaciones y mitigar los riesgos de los plaguicidas químicos en el medio ambiente y la salud humana; y el establecimiento de una plataforma de diálogo entre las autoridades nacionales encargadas de la gestión ambiental en Etiopía y Kenya y la unidad de control de la langosta (operadores de base) a fin de garantizar el seguimiento de las existencias de plaguicidas y la eliminación segura de los tambores vacíos, complementada con el suministro de prensas de tambores. También se están suministrando equipos de protección personal y kits de acetilcolinoesterasa.

<sup>6</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 23 i.

<sup>7</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 23 ii.

- iii. **Aprovechamiento de la innovación:** La FAO aceleró la expansión de los instrumentos eLocust3 utilizados para reunir y transmitir en tiempo real o casi real datos de las inspecciones y los controles de las ubicaciones sobre el terreno a los centros nacionales de lucha contra la langosta y el Servicio de información de la FAO sobre la langosta del desierto. En consecuencia, se elaboraron y suministraron una versión móvil (eLocust3m), una versión para el Sistema de Posicionamiento Mundial (GPS) (eLocust3g) y una versión web (eLocust3w), junto con la capacitación necesaria, incluida la colaboración masiva. La FAO colaboró con una amplia gama de asociados internacionales para mejorar las imágenes de teledetección y los modelos de trayectorias con fines de seguimiento y predicción de la reproducción y la migración de las langostas, y elaboró plataformas y paneles de control para facilitar al público los últimos datos disponibles sobre el terreno y de las operaciones.
- iv. **Anticipación de los efectos:** Además de realizar actividades de pronóstico, vigilancia, seguimiento y control, la FAO emprendió una serie de iniciativas destinadas a salvaguardar los medios de vida, entre ellas la programación de transferencia de efectivo y la distribución de paquetes de reactivación de los medios de vida a los agricultores y ganaderos que resulten afectados o puedan quedar en situación de riesgo por la crisis la próxima temporada<sup>8</sup>.
- v. **Asociaciones con los gobiernos nacionales y las principales partes interesadas:** A fin de prestar apoyo a los países cuyas capacidades corren el riesgo de verse rebasadas por la magnitud de la crisis, la FAO está prestando asistencia técnica y operativa en relación con las actividades de control y el apoyo a los medios de vida para los más vulnerables. Además, la Organización de Lucha contra la Langosta del Desierto para África Oriental (DLCO-EA) es un asociado clave que mantiene una flota propia de aviones para pulverizar los cultivos. Igualmente, la CLLDRO ha respaldado los esfuerzos de la FAO encaminados a obtener equipos de países que no se han visto afectados por el recrudecimiento de la langosta del desierto. Además, en virtud de un proceso de triangulación, la FAO consiguió recibir rápidamente (febrero de 2020) de Marruecos 20 aspersores montados, de los cuales 10 se distribuyeron a Kenya, seis a Somalia y cuatro a Uganda, con inclusión de apoyo logístico prestado por el Programa Mundial de Alimentos. Ello ayudó a poner en marcha las operaciones de control terrestre en espera de que se reciban nuevas entregas adquiridas comercialmente. Actualmente se transportan de Kenya al Yemen 50 000 litros de plaguicida para ampliar las operaciones y preparar un incremento del acceso, además de lo cual la DLCO-EA en Kenya ha prestado un avión para dar respaldo a las operaciones de control en Etiopía.
- vi. El RTEA de la SFE se ha mantenido en estrecho contacto con las autoridades regionales para promover el diálogo sobre la langosta del desierto, así como actividades de promoción y metodologías armonizadas en relación con las evaluaciones de los daños y los efectos<sup>9</sup>. Asimismo, se ha establecido un equipo de sensibilización integrado por 27 organizaciones no gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas y autoridades gubernamentales que, por ejemplo, transmiten mensajes en 11 idiomas locales.

#### H. Movilización de recursos y promoción

30. Cuando la magnitud del recrudecimiento de la langosta del desierto y sus posibles efectos sobre la seguridad alimentaria fueron evidentes, la FAO empezó en enero a alertar a los asociados que aportan recursos y a los Estados Miembros con vistas a recabar recursos para la respuesta, promover una acción integral inmediata para impedir una catástrofe humanitaria y velar por el intercambio transparente de información sobre los pronósticos y la respuesta.

<sup>8</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 23 iii.

<sup>9</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 23 vi.

Desde que se presentó al Comité del Programa la última información actualizada se han celebrado sesiones informativas para los miembros en varios lugares, como por ejemplo<sup>10</sup>:

- a) una reunión virtual para poner en marcha el llamamiento revisado celebrada el 21 de mayo de 2020 con la participación del Director General y el Sr. Mark Lowcock, Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia;
- b) una sesión informativa virtual del Grupo de Trabajo de la Unión Europea sobre Ayuda Humanitaria y Ayuda Alimentaria, celebrada el 7 de septiembre de 2020;
- c) frecuentes reuniones bilaterales.

31. Desde el primer día, la FAO inició una vigorosa campaña de comunicación y promoción para poner de relieve la magnitud del recrudecimiento, la amenaza que representa para la seguridad alimentaria y la necesidad de financiar una acción anticipada rápida. La campaña se ha mantenido desde entonces y sigue estando activa. Constaba de numerosos comunicados de prensa de ámbito mundial, regional y nacional, diversas misiones sobre el terreno para recabar material videográfico y fotográfico; transmisión de noticias videográficas a compañías de radiodifusión; un número sin precedentes de entrevistas con medios de comunicación y expertos de la FAO; una campaña en los medios sociales que hace uso de gráficos, fotografías, vídeos y animaciones; varios episodios de podcast, así como audiogramas destinados a los medios sociales, y la creación de un sitio web institucional sobre la langosta del desierto. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) incluyó a un agente de la respuesta sobre el terreno de la FAO entre los seis “héroes humanitarios” que formaban parte de la campaña mundial de visibilidad de 2020 del Día Mundial de la Asistencia Humanitaria. Toda esta labor recibe apoyo de un equipo de comunicadores que se extiende de la Sede de la FAO a los países afectados y se reúne semanalmente para coordinar las actividades. Gracias a este empeño, el recrudecimiento de 2020 y la respuesta de la FAO han sido una de las noticias más destacadas en la historia reciente de la FAO. Los especialistas y las operaciones de la FAO han sido objeto de cientos de entrevistas, y han aparecido noticias en medios de comunicación destacados, secundarios y locales (prensa escrita, en línea y formatos televisivos y radiofónicos). El sistema de la FAO de seguimiento de los medios de comunicación ha detectado desde enero más de 80 000 noticias que informan sobre la respuesta a la langosta.

32. El 28 de enero, ante la crisis de la langosta del desierto, la FAO lanzó un llamamiento para financiar una respuesta rápida y una acción anticipada en el Cuerno de África, mediante el que se solicitaban 76 millones de USD para Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenya y Somalia<sup>11</sup>. El 21 de mayo de 2020, durante una reunión oficiosa para informar a los Miembros sobre el recrudecimiento de la langosta del desierto, la FAO lanzó un llamamiento revisado por valor de 311 millones de USD que incluía apoyo a otros países afectados por las langostas o que podrían llegar a estarlo: Asia sudoccidental – Irán (República Islámica del) y el Pakistán – y África occidental y el Sahel.

33. Aunque se liberaron de inmediato recursos internos de la FAO para apoyar las intervenciones de control y salvaguardia de los medios de vida (5 millones de USD por conducto de programas de cooperación técnica al 27 de mayo de 2020), se han canalizado otros 3 millones de USD a través del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA). A fin de cursar las órdenes de compra lo antes posible, la FAO prefinanció a través de SFERA varios proyectos sobre la base de compromisos de financiación (tramitación en fase avanzada). En total, la FAO adelantó 29 millones de USD entre el 28 de febrero y el 6 de abril de 2020 en espera de que se firmaran acuerdos de donación, enfoque que permitió a la FAO aportar varios activos antes de que se impusieran confinamientos a raíz de la COVID-19. Además, el Fondo Central de las Naciones Unidas para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) aprobó un préstamo de 10 millones de USD para garantizar la financiación y el funcionamiento completos de las operaciones de control.

<sup>10</sup> Las anteriores sesiones informativas pueden consultarse en PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 24.

<sup>11</sup> PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807es/nc807es.pdf>, párr. 28.

34. Hasta el 22 de octubre, los asociados que aportan recursos, entre ellos la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (22,5 millones de USD), la Fundación Bill y Melinda Gates (10 millones de USD), la Fundación Mastercard (10 millones de USD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Mancomunidad y Desarrollo del Reino Unido (29,6 millones de USD), habían comprometido o prometido en total más de 201 millones de USD. Además, en el marco de la Red mundial contra las crisis alimentarias, varios asociados que aportan recursos realizaron importantes contribuciones a la respuesta de la FAO, entre ellos el Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania (21 millones de EUR) y la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Unión Europea (25 millones de EUR). La FAO también está facilitando debates con el Banco Mundial para que contribuya hasta 500 millones de USD en apoyo de la respuesta a la langosta del desierto en Asia sudoccidental y África occidental.

35. La constante campaña de promoción de alto nivel encabezada por el Director General de la FAO ha recabado el compromiso de nuevos asociados que aportan recursos, como la Fundación Bill y Melinda Gates, la Fundación Mastercard y la Fundación Louis Dreyfus, y ha estrechado las relaciones con los asociados ya existentes, que también han realizado contribuciones rápidas y a gran escala, además de facilitar los procedimientos de vía rápida y el apoyo de toda la Organización para responder a esta crisis. A octubre de 2020 los asociados que aportan recursos son: Alemania, Arabia Saudita, Bélgica, Canadá, China, Dinamarca, Emiratos Árabes Unidos, Estados Unidos de América, Federación de Rusia, Francia, Italia, Noruega, Países Bajos, Reino Unido, República de Corea, Suecia, Suiza, Unión Europea, OCAH, Grupo Banco Mundial, Banco Africano de Desarrollo, Fondo Fiduciario de Solidaridad para África, Fundación Bill y Melinda Gates, CERF, Fundación Louis Dreyfus y Fundación Mastercard. La FAO también ha enviado tres expertos mediante su mecanismo de colaboradores de reserva (SBP). El Canadá financió a dos de ellos y el Reino Unido al tercero. Todos se enviaron por conducto de SBP CANADEM.

36. A raíz de las conversaciones mantenidas entre el Director General de la FAO y el Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas, el Sr. Mark Lowcock, la OCAH ha brindado un apoyo considerable solicitando financiación urgente para la acción anticipada de la FAO. El 21 de mayo, el Sr. Lowcock inauguró junto con el Director General de la FAO una reunión oficiosa de la FAO dirigida a informar a los Miembros sobre el recrudecimiento de la langosta en la que se destacó la importancia decisiva de mantener la financiación.

### **III. La respuesta de la FAO al gusano cogollero del maíz**

37. La FAO encabeza desde 2016 la respuesta frente a la introducción del gusano cogollero del maíz fuera de las Américas. La Organización ha contribuido a la ejecución en África y Asia de 66 proyectos de asistencia técnica por un valor superior a los 28 millones de USD.

38. En diciembre de 2019 el Director General de la FAO, el Sr. QU Dongyu, puso en marcha la Acción mundial, que consta de tres objetivos principales: reducir las pérdidas de cosechas debidas al gusano cogollero del maíz a razón de un 5 % en todos los países de demostración y un 10 % en los países piloto en tres años; disminuir el riesgo de ulterior propagación e infestación en países donde la presencia de la plaga es limitada, y establecer un mecanismo de coordinación a escala mundial, regional y nacional.

39. La Acción mundial se centra en tres regiones (África, Cercano Oriente y África del Norte y Asia) promoviendo actividades de vigilancia y gestión del gusano cogollero del maíz en zonas donde este está asentado y promoviendo la prevención mediante medidas fitosanitarias y preparación en las zonas donde todavía no se ha detectado el gusano o su distribución es limitada. Mediante estas actividades, la Acción mundial va dirigida a obtener tres resultados en las regiones seleccionadas: prestar apoyo a la obtención de resultados económicos positivos mediante la reducción de la pérdida de cosechas y el aumento de los beneficios de la explotación agrícola, mejorar los resultados ambientales reduciendo el uso de plaguicidas y preservando los enemigos naturales mediante la gestión sostenible del gusano cogollero del maíz e impulsar la obtención de resultados sociales positivos mejorando la capacidad de los agricultores de manejo integrado de plagas y las capacidades institucionales de los países a efectos de responder a las plagas de las plantas que surjan.

40. Para facilitar la aplicación de la Acción mundial en los países, se han seleccionado ocho países de demostración que abarcan ocho zonas de demostración: Burkina Faso, Camerún, China, Egipto, Filipinas, India, Kenya y Malawi. En su conjunto, corresponde a estos países más del 50 % de la producción de maíz en las tres regiones seleccionadas.

41. El Director General de la FAO se ha comunicado con los ocho países de demostración y ha pedido a cada uno de ellos que: 1) refuerce el grupo de acción nacional encargado del control del gusano cogollero del maíz; 2) prepare un plan de trabajo de tres años sobre la aplicación de la Acción mundial en el país que incluya actividades beneficiosas para los países circundantes de la misma zona de demostración; 3) designe un punto de coordinación nacional con fines de comunicación regular con la Secretaría de la FAO para el gusano cogollero y la oficina regional de la FAO que corresponda; 4) siga movilizando recursos con fines de control del gusano cogollero a la vez que recibe apoyo técnico y financiero parcial de la FAO; 5) concierte con la Secretaría para el gusano cogollero un marco de colaboración orientado a la aplicación del plan de trabajo de tres años.

42. Por lo que se refiere a la labor de prevención y preparación, la Acción mundial se centrará en Europa meridional, el Pacífico sur y los países del Cercano Oriente y África del Norte en los que todavía no se ha detectado el gusano cogollero del maíz o su distribución es limitada.

43. Se establecerán grupos directivos regionales para Asia, el Cercano Oriente y África del Norte y el África Subsahariana que estarán integrados principalmente por los países de demostración y otros asociados pertinentes. El Subdirector General de la FAO y Representante Regional para cada región nombrará un coordinador regional en materia de gusano cogollero del maíz que ejercerá funciones críticas de enlace para la coordinación y la comunicación entre los grupos de acción nacionales, los puntos de coordinación nacionales y la Sede de la FAO. Se establecerán redes técnicas regionales en materia de seguimiento y gestión para facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias. En los países donde todavía no se haya detectado el gusano o su distribución sea limitada, la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) formará tres grupos de acción integrados por organizaciones regionales de protección fitosanitaria para el Pacífico, el Cercano Oriente y Europa meridional que estarán integradas por los países pertinentes de cada región.

44. A escala mundial, un Comité directivo presidido por el Director General de la FAO supervisa la coordinación y la ejecución de las actividades. El Comité directivo para el gusano cogollero consta de 23 representantes de alto nivel de los gobiernos, el sector privado, los mundos de la investigación y el desarrollo y los donantes. Hasta la fecha se ha reunido en tres ocasiones. Un Comité técnico presidido por el científico jefe de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional con el apoyo de siete grupos de trabajo técnicos asesora al Comité directivo mundial en cuestiones técnicas vinculadas con el seguimiento, la gestión y la prevención del gusano y la preparación para hacerle frente. El Comité técnico consta de más de 50 científicos y profesionales de instituciones de investigación y educación internacionales y nacionales, así como de representantes de la sociedad civil y el sector privado.

45. El Comité técnico para el gusano cogollero se encarga ahora de elaborar directrices generales para los conjuntos de medidas regionales para el manejo integrado de plantas en las que se presenta información sobre las técnicas y tecnologías de lucha contra el gusano, y el Comité directivo deberá hacerlas suyas antes de que se proceda a su incorporación en los países de demostración.

46. La Secretaría para el gusano cogollero, albergada por la División de Producción y Protección Vegetal (NSP) de la FAO, en estrecha coordinación con la Secretaría de la CIPF, se encarga de la ejecución cotidiana de la Acción mundial. El Director y el Director Adjunto de la NSP ejercen funciones de secretario ejecutivo y secretario ejecutivo adjunto de la Secretaría para el gusano cogollero con el apoyo del Coordinador en la materia. Dentro de la Secretaría para el gusano cogollero se han establecido cuatro grupos de trabajo dirigidos por expertos de la NSP en relación con lo siguiente: coordinación e integración; integración técnica y extensión; asociaciones y movilización de recursos, y comunicación y promoción. Para aprovechar los conocimientos técnicos y la experiencia más amplios de todos los colegas competentes de la Sede de la FAO y potenciar las sinergias dentro de la Organización, la Secretaría para el gusano cogollero se reforzará con coordinadores de las divisiones, oficinas o centros pertinentes.

47. A octubre de 2020 la Acción mundial de lucha contra el gusano cogollero del maíz ha movilizado 7,2 millones de USD mediante el Programa de cooperación técnica; 1,5 millones de USD mediante Cooperación Sur-Sur, y 5,4 millones de USD aportados por asociados (como la Unión Europea y el Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo). Se está elaborando otro programa de Cooperación Sur-Sur de la FAO y China por valor de 3 millones de USD, en el que se abordará la reducción de los riesgos derivados de los plaguicidas mediante una gestión reglamentaria, para cinco países de Asia y Asia central. Antes, en 2019, se asignaron 3,6 millones de USD en concepto de asistencia de emergencia del Programa de cooperación técnica para hacer frente a la infestación por el gusano cogollero del maíz en nueve países de África (Madagascar, Malí y la República Democrática del Congo), Asia y el Pacífico (Bangladesh, la India, Myanmar y Sri Lanka) y el Cercano Oriente y África del Norte (Egipto y el Yemen).

48. Está previsto celebrar una conferencia mundial de alto nivel que reúna a ministros gubernamentales competentes de países de demostración e infestados por el gusano cogollero, junto con asociados en materia de investigación y desarrollo y otros asociados de interés. En la conferencia se alentará a los participantes a que asuman compromisos concretos para la ejecución de la Acción mundial.