



联合国粮食及  
农业组织

## 长期商品价格趋势和可持续农业发展部长级会议

2016年10月3日，罗马

### 圆桌会议 III：农产品贸易政策环境

#### 该主题的重要性

- 贸易协定规定了缔约方需要遵守的贸易规则，但也会影响缔约方国家农业政策。贸易协定在实现国家粮食安全目标方面发挥重要作用，且能影响粮食生产和消费模式，从而影响国家粮食供给和价格。
- 多边贸易谈判进展缓慢，世界贸易组织（世贸组织）成员已在积极推动区域贸易协定谈判。目前，巨型区域贸易协定的发展激发了关于贸易协定中多边、区域和诸边方法潜在好处的讨论。
- 《2030年可持续发展议程》强调国际贸易在实现粮食安全、发展和减少国家间不平等方面发挥的作用。

#### 背景和展望

世界贸易组织（世贸组织）《农业协定》是建立一套综合农业贸易纪律，使世贸组织成为农业贸易政策谈判主要论坛的首次尝试。然而，自2001年多哈回合启动以来，谈判进展缓慢，阻碍了推动进一步贸易自由化的尝试。

尽管普遍认识到农业在谈判中的中心地位，但世贸组织成员之间的差异破坏了共识的取得。在巴厘岛举行的世贸组织第九届部长级会议上，成员就粮食安全公共储备相关措施达成临时妥协。尽管如此，由于后续讨论尚未成功找到永久解决方案，粮食安全公共储备仍是一个开放性课题。

问题的核心是，当前世贸组织协定没有给发展中国家解决粮食安全提供足够政策空间，而发达国家成员可以在受到极少数限制的情况下继续实施贸易扭曲政策。

2015年12月在内罗毕召开的世贸组织部长级会议取得了重要进展。会议同意取消出口补贴，标志着出口补贴的终结；该手段尽管近年来使用次数有限，仍被视为最具贸易扭曲性的措施之一。

在世贸组织谈判系统发展的同时，过去 20 年，区域贸易协定遍地开花。在多边阵线未能取得重要进展的情况下，区域贸易协定成为一种国家间合作形式以及新贸易规则的孵化器和试验场。

随着区域贸易协定数量从 1990 年的 20 个激增到目前生效的 260 多个，通过双边和区域协定发生的全球贸易比重大幅增加。随着时间的推移，这些协定不断发展演变，许多目前已经包括比世贸组织多边贸易系统范围更广、程度更深、规则更复杂的纪律。

同时，“巨型区域”协定力图深化占世界贸易和外国直接投资较大份额的国家和区域之间的一体化伙伴关系。例如，跨太平洋伙伴关系涉及 12 个环太平洋国家；欧盟和美国目前正在就跨大西洋贸易和投资伙伴关系进行谈判；区域全面经济伙伴关系将东盟与其他区域伙伴联系起来。

联合国贸易和发展会议（贸发会议）估计，2007-2012 年，在区域贸易协定内发生的农产品贸易年增长率是区域贸易协定以外发生的农产品贸易的两倍多，说明国际贸易结构正在发生变化。随着“巨型区域贸易协定”达成，该比重将进一步提升。

针对贸易协定所采取的不同方法提出了多边主义和区域主义比较优势问题。对某些国家而言，非多边协定可能违背普适性、包容性和透明性原则。对其他国家而言，非多边协定可以支持国际贸易制度。

《2030 年可持续发展议程》认为国际贸易是推动包容性经济增长和减贫的引擎，优先考虑贸易援助以及发展中国家特殊和差别待遇。促进发展中国家出口是另一项优先重点，特别关注根据世贸组织决定为最不发达国家农产品提供免关税免配额市场准入，包括确保适用于最不发达国家进口的优惠原产地规则简单透明。

## 供决策者参考的引导性问题

- 为促进发展中国家追求粮食安全和营养目标，世贸组织规则是否应为发展中国家提供更多政策空间？需要何种类型的政策空间？
- 多边贸易系统在确保粮食供给高效跨国流动方面发挥何种作用？多边贸易系统有哪些局限性？
- 区域贸易协定数量激增将给参与的和没有参与的国家带来哪些潜在风险和好处？
- 贸易在推动实现与农业、粮食安全和营养相关可持续发展目标方面可利用哪些契机？