



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 理事会

## 第一七〇届会议

2022 年 6 月 13—17 日

### 计划委员会第一三三届会议报告 (2022 年 5 月 16-20 日, 罗马)

#### 内容提要

计划委员会审议了一系列涉及计划规划和评价的事项，尤其是：

- a) 编制《2022-25 年中期计划》（经审查） - 区域优先重点；
- b) 《联合国粮农组织气候变化战略》；
- c) 《联合国粮农组织科学与创新战略》；
- d) 联合国粮农组织统计和其他数据活动治理及其与跨领域《粮农组织数据保护和知识产权政策》的一致性以及对粮农组织统计工作评价的后续行动报告；
- e) 联合国粮农组织产品类型及其编制方式的概念说明；
- f) 联合国粮农组织“同一个健康”相关工作的最新情况，包括《“同一个健康”联合行动计划》；
- g) 《联合国粮农组织私营部门合作战略（2021-2025 年）》实施进展和成果报告；
- h) 国际数字粮食及农业平台最新情况；
- i) 联合国粮农组织《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》实时评价；
- j) 关于联合国粮农组织对为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理（可持续发展目标 6）的贡献的评价及管理层回应；
- k) 联合国罗马常设机构协作联合评价综述报告及对联合国罗马常设机构协作联合评价的协调答复；
- l) 评价主任遴选程序最新情况。

计委向理事会提呈关于这些事项的结论与建议。

**建议理事会采取的行动**

提请理事会批准计划委员会报告结论与建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

计划委员会秘书

田佳妮女士

电话：+39 06570 53007

电子邮件：Jiani.Tian@fao.org

## 开幕事项

1. 计划委员会（计委）兹向理事会提呈其第一三三届会议报告。
2. 除主席 Yael Rubinstein（女士）阁下（以色列）外，以下成员代表出席了会议：

Carlos Bernardo Cherniak（先生）阁下  
（阿根廷）<sup>1</sup>

Fernando José Marroni de Abreu（先生）  
阁下（巴西）

Maarten de Groot 先生（加拿大）

朱宝颖女士（中国）<sup>2, 3</sup>

Delphine Babin-Pelliard 女士（法国）

Neena Malhotra（女士）阁下（印度）<sup>4</sup>

Traoré Halimatou Kone 女士（马里）

Donald G. Syme 先生（新西兰）

Bjørg Skotnes 女士（挪威）<sup>5</sup>

Saadia Elmubarak Ahmed Daak 女士  
（苏丹）

Kayoya Masuhwa 先生（赞比亚）

3. 伊拉克未派代表出席会议。
4. 会议以线上/线下混合方式召开，一些成员的指定代表（阿根廷、加拿大、中国、法国、印度、马里、新西兰、挪威和赞比亚）前往粮农组织总部现场出席会议，其他成员的指定代表（巴西、印度和苏丹）由于2019冠状病毒病（COVID-19）疫情在意大利和世界各地肆虐，作为例外情况以线上方式出席会议。
5. 根据计委《议事规则》第 II 条第 5 款规定，有关会议应在本组织所在地召开。鉴于会议采取的上述特殊形式，计委确认，成员指定代表以线上方式参会视作出席会议。主席通知成员，如果因技术连接失败，无法达到法定人数，会议将暂停进行。

### I. 通过暂定议程和时间表

6. 计委注意到议题 7, 8, 9, 10 将通过书信程序处理，通过了本届会议《暂定议程》和《时间表》。

<sup>1</sup> Guillermo Valentín Rodolico 先生代替 Carlos Bernardo Cherniak（先生）阁下出席第一三三届会议部分会议

<sup>2</sup> 李波先生被指定代替倪洪兴先生

<sup>3</sup> 朱宝颖女士被指定代替李波先生

<sup>4</sup> Neena Malhotra（女士）阁下被指定代替 Bommakanti Rajender 先生

<sup>5</sup> Bjørg Skotnes 女士被指定代替 Morten von Hanno Aasland（先生）阁下

## II. 编制《2022-25 年中期计划》（经审查） – 区域优先重点

7. 计委：

- a) 欢迎区域会议就区域重点提供的关键最新情况；
- b) 一致认为区域重点应与各技术委员会提出的优先重点共同列入一份文件并提交计委下一届会议。

## III. 《联合国粮农组织气候变化战略》

8. 计委：

- a) 欢迎《联合国粮农组织 2022-2031 年气候变化战略》遵循理事会第一六八届会议等相关治理机构会议的指引、采纳粮农组织各区域会议的建议，并赞赏在制定过程中开展了开放、包容和透明的磋商；
- b) 强调务必要立足粮农组织的职责范围和比较优势，根据全球和区域、国家及地方层面的具体情况、优先重点和能力实施《战略》；
- c) 承认农业粮食体系已获广泛认可和采纳，成为气候变化对策不可缺少的一部分，并强调务必要支持各国农业粮食体系应对气候变化；
- d) 强调《联合国粮农组织气候变化战略》、《联合国粮农组织科学与创新战略》和《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》相辅相成、协同联动，能够形成有机衔接，为提升农业粮食体系可持续发展、加强韧性注入强大动力；
- e) 建议理事会第一七〇届会议审议并批准《联合国粮农组织 2022-2031 年气候变化战略》。

## IV. 《联合国粮农组织科学与创新战略》

9. 计委：

- a) 欢迎制定首份《联合国粮农组织科学与创新战略》的包容透明磋商进程；
- b) 重申在实施该战略时必须考虑到全球、区域、国家和地方的具体条件，以确保所有类型的知识、科学和创新都可以获取并适应当地实际情况；
- c) 注意到所有区域会议都欢迎《联合国粮农组织科学与创新战略》，认为这是实施联合国粮农组织《2022-31 年战略框架》和推动落实《2030 年可持续发展议程》的重要工具；

- d) 重申采用《2030 年可持续发展议程》表述和其他多边商定的表述和概念的重要性，尤其是粮农组织治理机构商定的表述和概念，指出可持续发展目标是综合和不可分割的，在可持续发展的三个维度之间保持平衡；
- e) 强调该战略的总体宗旨是加强实施粮农组织《战略框架》，推动落实《2030 年议程》，并加快实现可持续发展目标；
- f) 赞赏多次提及《2030 年议程》，包括在《战略》的目标中，以及对粮农组织作用的明确阐述；
- g) 赞扬涵盖所有类型的创新以及所有科学学科的广泛举措，包括系统方法，特别是在制定落实《战略》的《行动计划》方面；
- h) 强调科学和创新需要强有力的制度、良好治理、政治意愿和适当监管框架的支持，以促进公平，造福于农业粮食体系所有各方；
- i) 欢迎纳入小规模生产者的知识，并关注创新的可获得性和可负担性。

10. 认识到《科学与创新战略》与《气候变化战略》之间的互补性，计划委员会建议确保两项战略在关键问题上保持一致，并建议理事会考虑对《战略》文本作出的以下具体调整：

- a) 建议将基于权利和以人为本作为首要指导原则；
- b) 规定各专家组、平台和进程中实现性别平衡的必要性；
- c) 强调和促进青年在开发和利用科学创新方面的重要作用；
- d) 将食物权表述修改为“在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权”（第 28 段 i 项）；
- e) 将“自由、事先知情同意”表述修改为：“酌情尊重土著人民自由、事先和知情同意的重要性”（第 28 段 vii 项）；
- f) 具体说明为将一切相关的道德、法律和社会习惯做法纳入其工作提供指导的机制（第 28 段 vii 项）；
- g) 根据《联合国粮农组织私营部门合作战略》，建立与私营部门主体之间明确的联系；
- h) 在《科学与创新战略》和《气候变化战略》中，以相似的方式对待有关“共同但有区别的责任”、技术转让和贸易等概念；
- i) 加强与粮农组织《农业各部门生物多样性主流化战略》之间的联系；
- j) 加强与里约三公约现有科学政策界面机制之间的联系。

11. 根据上述指导意见，计划委员会建议理事会第一七〇届会议审议并批准《联合国粮农组织科学与创新战略》。

**V. 联合国粮农组织统计和其他数据活动治理及其  
与跨领域《粮农组织数据保护和知识产权政策》的一致性以及  
对粮农组织统计工作评价的后续行动报告**

12. 计委：

- a) 注意到 PC 133/2 号文件中提供的说明，特别是关于粮农组织统计工作评价的后续行动报告已纳入 CL 170/18 号文件“联合国粮农组织统计和其他数据活动治理及其与跨领域《粮农组织数据保护和知识产权政策》的一致性”，以及 PC 132/5 号文件“改进粮农组织统计活动治理建议”；
- b) 欢迎 CL 170/18 号文件所载针对改进粮农组织统计活动及其他统计数据活动的内部协调的建议所做的说明，尤其是关于其与粮农组织数据保护和知识产权全组织政策的一致性；
- c) 注意到章程及法律事务委员会（章法委）第一一五届会议就该议题形成的结论；
- d) 建议澄清涉及数据保护、数据和统计数据治理以及一般数据的内部结构之间的联系，特别是考虑到计划因素；
- e) 重申本组织统计工作的重要性和关键作用；
- f) 鼓励管理层继续改善粮农组织统计活动内部协调，定期向成员介绍最新情况，通过权力下放办事处加强国家一级统计工作能力建设，扩大相关资源筹集工作；
- g) 建议粮农组织就其部署的数据和统计工具及平台的内容、用途和技术特点，以及知识产权问题，与成员举行非正式技术讨论；
- h) 赞赏管理层就“数据”一词的范围及其在统计方面的内涵所做的说明；
- i) 要求尽可能定期向计划委员会介绍粮农组织统计工作的后续情况。

**VI. 联合国粮农组织产品类型及其编制方式的概念说明**

13. 计委：

- a) 欢迎 CL 170/INF/6 号文件《关于联合国粮农组织产品类型和编制方式的概念说明》就粮农组织产品类型的相关做法提供不完全指引，并赞同章法委第一一五届会议就该事项形成的结论；

- b) 鼓励与成员进行包容、透明的磋商，阐明粮农组织产品模糊不清的编制方式，尤其要确保成员适当参与战略和行动计划的制作；
- c) 提请理事会注意本文件，将其作为示向性工具为成员提供指引。

## VII. 联合国粮农组织“同一个健康”相关工作的最新情况， 包括《“同一个健康”联合行动计划》

### 14. 计委：

- a) 赞赏地注意到《“同一个健康”计划重点领域》注重采用综合、整体和协调的多部门“同一个健康”举措，促进建设可持续和有韧性的农业粮食体系，减少病虫害所导致的损失，同时确保可持续、有韧性和包容性的价值链；
- b) 承认《联合国粮农组织 2021-2025 年抗微生物药物耐药性行动计划》的作用，并邀请粮农组织继续酌情加强成员的能力，以实现其五项目标；
- c) 欢迎通过粮农组织、世界卫生组织、世界动物卫生组织和联合国环境规划署之间经修订的《谅解备忘录》，加强“同一个健康”工作协调。根据该备忘录，环境署加入了以前的三方合作机制，形成新的“同一个健康”四方合作机制，并强调粮农组织和四方伙伴其他各方之间合作的重要性；
- d) 注意到四方在粮农组织的领导下制定《“同一个健康”联合行动计划》，并期待即将与粮农组织成员开展的磋商进程，以便为《联合行动计划》的定稿提供意见；
- e) 欢迎将生物安全渐进管理路径作为减少动物疫病、新发人畜共患病和抗微生物药物耐药性风险的框架，并承认这将成为《“同一个健康”计划重点领域》和《“同一个健康”联合行动计划》的重要组成部分；
- f) 注意到在制定《抗微生物药物耐药性战略框架》和建立“抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台”方面取得的进展，并鼓励农业部门的有关利益相关方积极参与；
- g) 忆及粮农组织及其成员在“同一个健康”全球治理中的重要作用；
- h) 建议粮农组织继续参与当前的“同一个健康”各项举措和架构。

### **VIII. 《联合国粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》 实施进展和成果报告（供了解情况）**

15. 计委：

- a) 赞赏地注意到在《联合国粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》实施方面取得的进展和成就；
- b) 欢迎报告中提出的下一步重点方向，支持粮农组织继续与私营部门开展合作，从而支持成员落实可持续发展目标。

### **IX. 国际数字粮食及农业平台最新情况（供了解情况）**

16. 计委：

- a) 注意到为建立国际数字粮食及农业平台所开展的主要活动最新进展情况；
- b) 提出需要专门资源来支持实施国际数字粮食及农业平台的运行机制，并期待未来收到关于获取相关自愿捐款的最新情况；
- c) 期待在今后的会议上收到关于该平台活动进展和成就的情况介绍。

### **X. 联合国粮农组织 《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》 实时评价 – 第二期进展报告**

17. 计委：

- a) 欢迎联合国粮农组织《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》实时评价第二期工作取得进展；
- b) 赞赏对《计划》所做贡献评估工作的最新进展介绍；
- c) 注意到正开展国家案例研究，并准备围绕《计划》所有七个优先领域，开展对《计划》所做贡献的一系列自评；
- d) 强调评价内容纷繁复杂，工作进度难免受到影响，并期待在下届会议上收到实时评价最终报告及管理层回应。

### **XI. 关于联合国粮农组织对为所有人提供水和 环境卫生并对其进行可持续管理（可持续发展目标 6）的 贡献的评价及管理层回应**

18. 计委：

- a) 欢迎适时进行这一战略评估，并欢迎管理层采纳大多数建议；



- b) 强调水资源可持续管理是粮农组织核心职责的重要内容，本组织需要围绕水资源相关活动制定连贯一致的战略方针；
- c) 赞扬粮农组织大力推动实现可持续发展目标 6 “清洁水和环境卫生”的相关具体目标，包括履行对可持续发展目标 6 两项指标的监管职责，并发挥比较优势，帮助成员达成相关具体目标；
- d) 强调亟需在粮农组织职责范围内，与相关联合国机构合作，应对农业与水质和水污染的联系；
- e) 呼吁在粮农组织职责范围内，以跨部门的视角看待水资源问题，尤其要鼓励相关治理机构就此展开讨论；
- f) 认识到粮农组织具备技术专长，能够支持成员发展种植业、畜牧业、渔业、林业、水产养殖业、农业、灌溉农业以及根据对水质的影响处理农用化学品和清除其他污染物，并鼓励粮农组织加强这方面工作；
- g) 承认粮农组织水资源治理工作潜力十足，能够在适当情况下推动转型变革，支持实现可持续发展目标 6，并邀请粮农组织支持成员应对水资源治理问题；
- h) 强调粮农组织围绕可持续发展目标 6 相关问题，制定了社会包容、参与和性别平等综合性政策和战略，并鼓励各层级酌情全面落实，确保不让任何人掉队。

## **XII. 联合国罗马常设机构协作联合评价综述报告及 对联合国罗马常设机构协作联合评价的协调答复**

19. 计委欢迎联合国罗马常设机构协作联合评价及协调答复综述报告，并同意计划委员会第一三三届会议和财政委员会第一九一届会议联席会议就此事项提出的建议，特别是：

- a) 重申需要避免工作重叠、竞争和重复，鼓励采取进一步行动，在明确了解各自任务的基础上，增强协同效用、互补性和比较优势，以改善罗马常设机构协作，并同意协作是正在进行的联合国发展系统重新定位工作的一部分；
- b) 期待收到关于建议落实情况的定期更新。

## **XIII. 评价主任遴选程序最新情况（供了解情况）**

20. 计委欢迎管理层就遴选进程提供的最新情况，以及 Clemencia Cosentino 被任命担任粮农组织评价办公室主任一职。

#### **XIV. 计划委员会第一三四届会议暂定议程（供了解情况）**

21. 根据《议事规则》第 III 条，计委注意到 PC 133/INF/5 号文件，并建议列入以下方面的议题：

- a) 粮农组织国别规划框架最新情况；
- b) 粮农组织可持续发展目标指标的统计工作和联合国统计委员会的最新情况；
- c) 粮农组织统计数据和其他数据活动治理，及其与跨领域《粮农组织数据保护和知识产权政策》保持一致的最新情况；
- d) 《气候变化战略》和《科学与创新战略》行动计划最新情况。

#### **XV. 下届会议日期和地点**

22. 计委注意到，第一三四届会议拟于 2022 年 11 月 7-11 日在罗马召开，并认识到会议将根据不断变化的 COVID-19 疫情限制措施进行安排。