



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Меры
сельскохозяйственной
торговой политики в
Российской
Федерации в 2017 –
2018

Елена Жиряева
Одесса, Украина
12 сентября 2018

Импортные пошлины

- С 1 сентября в соответствии с обязательствами перед ВТО **снижаются ставки ввозных таможенных пошлин** для:
гомогенизированных готовых продуктов,
- мангового чутни и
- пива солодового.
- Однако пошлина на жирные кислоты таллового масла остается на уровне 7,9% (по обязательствам она должна составить 6,5%).
- **Среднеарифметическая ставка** на с/х товары:
- в 2017 - 10,2%, в 2016 – 11%.

Тарифные квоты

	Объем на 2018, тыс. тонн	Распределено для ЕС	Выбрано за 2017, %
Мясо КРС	570	89	1-39%
Свинина	430		
Птица	364	80	5-15%
Сыворотка	15		
Рис (Вьетнам)	9,039		

Объем тарифных квот соответствует обязательствам перед ВТО, которые в то же время предусматривают распределение данных объемов по странам. Из ЕС, например, ежегодно должно было бы поставляться 89 тыс. тонн говядины и 80 тыс тонн мяса птицы. Перераспределения этих объемов после введения эмбарго сделано не было, в результате чего квота не выбирается.

Количественные ограничения (эмбарго)

- **Минсельхоз** - с 20 января 2018 года скорректирован разрешенный объем ввоза санкционных товаров, предназначенных для производства детского питания.
- **Указ Президента №420** от 12 июля 2018 г. - срок действия контрсанкций продлен до 31 декабря 2019 года
- 31 декабря истекает срок действия Указа Президента РФ, которым ограничены международные транзитные перевозки грузов с территории Украины в Казахстана или Киргизскую Республику через территорию РФ.

Количественные ограничения (эмбарго)

- За 4 года действия Указа № 560 (по состоянию на август 2018) выявлено свыше 27 тысяч тонн незаконно ввезенной продукции (в т.ч. 26,4 тысячи тонн – растительной).
- С момента вступления в силу Указа Президента об уничтожении за 3 года уничтожено свыше 26 тысяч тонн нелегальной продукции. Преобладающая товарная группа – **молочная продукция, яблоки польского происхождения**, а также значительный объем **томатов турецкого происхождения**.
- Основной поток - со стороны Белоруссии. Проводятся регулярные проверки мест хранения и реализации с целью выявления товаров, попадающих под действие специальных мер.

9 июня 2018 года в Управлении Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям проведен семинар-совещание, разъяснены требования законодательства Российской Федерации в отношении запрета на ввоз и принимаемые меры в случае выявления таких товаров.

Количественные ограничения (эмбарго)



- Пресечены ввоз из Беларуси санкционной продукции с заменой этикеток (перец из Польши, август 2018; шампиньоны, июль 2018). Инспекции Белорусских предприятий с целью споставления объемов производства и поставок (яблоки и томаты, шампиньоны, август 2018). По результатам проверки (шампиньоны) сохранены введенные с 24 июля 2018 года ограничения на поставки грибов.

Ветеринарно-санитарные меры

- С 1 июля 2018 года в соответствии с законодательством в Российской Федерации начала действовать **обязательная электронная ветеринарная сертификация**.
- Оформление ветеринарных сопроводительных документов производится **в бумажной форме только в определенных случаях**, связанных с авариями, отсутствием доступа к сети Интернет, необходимостью защиты государственной тайны (при этом основной формой становится электронный документ).

Ветеринарно-санитарные меры

Ограничения поставок со всей территории

Беларуси:

Причина	Письмо
В связи с повторяющимися нарушениями ветеринарно-санитарных требований - с 26 февраля 2018 года - временные ограничения на поставки молочной продукции, произведенной предприятиями Республики Беларусь	От 22.02.2018 № ФС-НВ-7/4032 , от 26.02.2018 № ФС-КС-7/4181, от 14.03.2018 № ФС-КС-7/5526
Выявление генетического материала возбудителя АЧС в продукции - ОАО «Гомельский мясокомбинат». В связи с этим с 10 апреля 2018 года временные ограничения на поставки из Республики Беларусь: живых свиней и их генетического материала...	От 09.04.2018 № ФС-КС-7/8309
С 6 июня 2018 года вводятся временные ограничения на поставки с территории Республики Беларусь молочной продукции	От 04.06.2018 № ФС-КС-7/13391_(отмена от 22.06.2018 № ФС-КС-7/15018)

Ветеринарно-санитарные меры. Россия-Беларусь

- В июне 2018 года - встреча с представителями Беларуси по проблеме выявления в **молочной продукции** нарушений законодательства ЕАЭС. Решено разработать (ЕЭК) акт, регламентирующий **единый подход стран-членов ЕАЭС к проведению обследований предприятий**, внедрить **единую информационную систему**, в которую следует вносить **единую форму акта обследований предприятий**.

Отмена ограничений по АЧС для стран ЕС

- **ФС-НВ-7/26504 от 05.12.2017**
- Могут быть возобновлены поставки живых свиней, продуктов убоя свиней, мяса ... со всей территории ЕС за исключением административных территорий в соответствии с перечнем: 1 край Чешской Республики, 12 уездов Эстонии (всего 15), 94 края Латвии (всего 110), 5 уездов Литвы (всего 10), 4 воеводства Польши (всего 16) и Сардиния Италии.
- **ФС-КС-7/3109 от 13.02.2018**
- Регламентирует записи в ветеринарном сертификате
- **ФС-КС-7/6628 от 23.03.2018**
- транзит живых свиней, следующих в адреса грузополучателей в Российской Федерации, по территории неблагополучных по АЧС административных территорий возможен при определенных условиях.
- **ФС-КС-7/6630 от 23.03.2018**
- Ввоз эмбрионов свиней и спермы хряков, происходящих из неблагополучных территорий невозможны.

Временные запреты по ЕС с октября 2017 г.

Страна	Заболевание	Мера
Австрия	Блутанг	Ограничение из неблагополучных областей
Болгария	Высокопатогенный грипп птиц Болезнь Ньюкасла	
Германия	Слабопатогенный грипп птиц	
Греция	Оспа овец и коз	
Италия	Блутанг	
Нидерланды	Грипп птиц	
	ГМ-соя в кормовой добавке	Приостановлена сертификация предприятия
Румыния	АЧС	Ограничения со всей территории Румынии и транзит по ее территории
Словакия	Высокопатогенный грипп птиц	Ограничение из неблагополучных областей
Франция	Высоко- и низкопатогенный грипп птиц	
Швеция	Болезнь Ньюкасла, низкопатогенный грипп птиц	

Китай - лизин

Отказ китайской стороны от инспекции предприятий по производству лизина, приостановлен ввоз	ФС-КС- 7/20020	20.09.2017
В отношении каждой партии лизина должны проводиться лабораторные исследования	ФС-ЮШ- 7/21313	04.10.2017
Отрицательный результат инспекции, приостанавливается сертификация кормовых добавок	ФС-НВ- 7/27767	19.12.2017

Монголия – сложная эпизоотическая ситуация

Говядина на кости. Ввоз разрешен только на мясоперерабатывающие предприятия Бурятии

Условия ввоза шерсти мытой

Ввоз монгольской баранины - только на территорию приграничной (с Монголией) буферной зоны

Временные запреты по другим странам, которые распространялись на территорию страны целиком

Страна	Причина
Бразилия	рактопамин
Индия	Ящур и высокопатогенный грипп птиц
Малайзия	Эпизоотическая обстановка
Непал	Неблагополучная эпизоотическая ситуация
Швейцария	Болезнь Ньюкасла, блютанг
ЮАР	Нестабильная эпизоотическая ситуация
Южная Осетия	АЧС

Фитосанитарные меры ЕАЭС

- **Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.03.2018 N 24**
- **Внесены изменения в специальные карантинные фитосанитарные требования**, предъявляемые к семенному и посадочному материалу, овощам и картофелю, зерну, семенам зернобобовых и масличных культур и продуктам их переработки, к плодам и ягодам...
- **Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.03.2018 N 25**
- Уточнен единый **перечень карантинных объектов**, которые отсутствуют или частично распространены на территории ЕАЭС.

Временные фитосанитарные меры РФ

- Ограничения на ввоз подкарантинной продукции в багаже пассажиров из **Абхазии**.
- Разрешены только прямые поставки через внешний контур в сопровождении фитосанитарных сертификатов **томатов** из Бангладеш, Гвинеи, Замбии, Йемена, Джибути, Ливана, Сирии, Судана и Танзании – с 16 октября 2017 г.
- . С 1 мая 2018 года ввоз **томатов** из Турции разрешен без ограничений (свободных от томатной моли).
- С 22 января 2018 года - временные ограничения на ввоз яблок из Боснии и Герцеговины, с 11 июля 2018 года поставки разрешены **под гарантии национальной организации по карантину и защите растений**. То же – груши из Сербии. С 16 августа - ограничения на поставки **косточковой продукции** Сербии и Македонии .
- Вводились запреты на ввоз **посадочного материала из отдельных питомников** Греции, Италии, Нидерландов, Польши, Сербии.

Меры технического регулирования

- Ужесточены требования к содержанию **транс-изомеров** жирных кислот в техническом регламенте на **масложировую продукцию** - не более 2% от всего жира в продукте.
- С 15 июля 2018 года применяются новые правила **маркировки** молочкосодержащих продуктов.
- Согласно Решению ЕЭК от 20.12.2017 N 90 уточняется порядок указания при маркировке сведений о **ГМО**. Если содержание ГМО не более 0,9 %, маркировка не требуется.

Другие меры политики импорта

- *Акцизы*
- С 1 января 2018 года увеличены ставки акциза на отдельные виды табачных изделий.
- *Таможенные меры*
- В течение года вступил в силу ряд приказов Минфина, устанавливающих **перечень таможенных органов, имеющих право совершать таможенные операции: со спиртными напитками, ввозимыми из Молдовы, Литовский Республики и Грузии; с мясом; с древесиной.**

Другие меры политики импорта – упрощение процедур

- С 2016 г. импортеры плодоовощной продукции из **Беларуси, Молдовы и Сербии** оформляют грузы через модуль ФГИС «Аргус-Фито» - **«Предварительное информирование участниками ВЭД о перемещении продукции высокого фитосанитарного риска в местах завершения процедуры таможенного оформления»**.
- Этот опыт распространен на **плодоовощные грузы из Турции**, что позволяет **сократить сроки оформления фитосанитарных документов**.

Экспортные пошлины

- С октября 2017 года в Постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 года № 754, утверждающее ставки вывозных таможенных пошлин, вносились изменения, связанные с актуализацией кодов (НС 2017):
- Введена подсубпозиция 0302 99 000 9 – тунец синий, ставка пошлины 5%.
- Изменены подсубпозиции в пределах 4105 – «дубленая кожа или кожевенный краст»; 4401 – «древесина топливная, древесные отходы»; 4403 – «лесоматериалы необработанные».
- По некоторым подсубпозициям, относящимся к ели, пихте и лиственнице, **ставки в пределах тарифной квоты теперь в два раза ниже (6,5%, но не менее 4 евро за 1 м куб), чем принято обязательствами.**

Количественные ограничения экспорта – односторонние меры, не соответствующие Договору о ЕАЭС

- На постоянной основе имеет место **продление временных запретов на вывоз дубленой кожи и wet blue 4104 11** (нешлифованные лицевые недвоенные; лицевые dvoенные) и 4104 19 (прочие).
- Запрет на экспорт кожевеного полуфабриката продлился в общей сложности в 2017 и 2018 годах по 9 месяцев. При этом в соответствии с Договором о ЕАЭС (Приложение №7 к Договору, ст. 54) в случае, если решение о введении временной меры на территории Союза не принято, **временная мера действует не более 6 месяцев с даты ее введения.**

Меры содействия экспорту

- **Получены ветеринарные требования** Японии, Эквадора, Новой Зеландии, Ирака, Вьетнама.
- **Организованы инспекции в РФ** надзорных органов Филиппин, Таиланда, Гонконга, Молдовы.
- Решались **проблемные вопросы экспорта зерна** во Вьетнам, Индонезию, Индию, Китай, обсуждался экспорт зерна в Кувейт.
- Российским экспортным центром проводились **работы «Проектной мастерской», проект «Международная кооперация и экспорт»**. Работана одна из групп - «Сельскохозяйственная и продовольственная экспортная политика».
- **Межправительственные заседания** - Уругвай, Корея.
- Благодаря **электронной ветсертификации** организована прослеживаемость экспортируемой продукции.

Другие меры политики экспорта

- С 1 января 2018 года Коллегией ЕЭК рекомендуется проводить контрольные операции на границе, в т.ч. ветеринарный и санитарно-карантинный контроль.
- С 19 февраля 2018 года действует порядок расчета объемов тарифных квот (древесина) в целях их распределения между участниками ВЭД.

Изменения в торговых соглашениях

- 30 января 2018 года Российская Федерация запросила консультации с Евросоюзом с целью заявить, что она выполнила требования ВТО, касающиеся импортных ограничений на живых свиней, свинину и продукции из нее, поступающей из ЕС.
- **1. Исправив требование, ранее содержащееся в двухстороннем ветеринарном сертификате, которое служило основанием для запрета импорта из всех стран-членов ЕС, Российская Федерация привела "широкий запрет на импорт из всех стран ЕС" в соответствие с обязательствами по СФС.**
- 2. Сняты ограничения на импорт из Литвы, Польши, Латвии и Эстонии (за исключением затронутых АЧС административных территорий).

Изменения в торговых соглашениях

- 7 февраля 2018 года ЕС запросил консультаций с Россией, указав, что **продолжают действовать ограничения импорта**, которые были признаны несоответствующими правилам ВТО:
- Постановление Правительства РФ № 1292 от 25 октября 2017 года (в перечень сельхозпродукции, запрещенной к ввозу, внесены **живые свиньи, отдельные виды пищевых субпродуктов и жиров**), письма Россельхознадзора (перечень неблагополучных территорий стран-членов ЕС).
- В качестве **ответной меры** ЕС желал бы приостановить свои обязательства перед РФ на 1,39 миллиарда (billion) евро с ежегодным увеличением на 15%.

Изменения в торговых соглашениях

- **UKRAINE – MEASURES RELATING TO TRADE IN GOODS AND SERVICES 1 июня 2017**
- **RUSSIA – MEASURES CONCERNING TRAFFIC IN TRANSIT 21 ноября 2017**
- 17 мая 2018 года подписано временное соглашение, ведущее к образованию ЗСТ между ЕАЭС и Ираном

Спасибо за внимание!

Елена Жиряева