



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

Рим, 1–5 февраля 2021 года

**ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ И СТРАТЕГИИ РАБОТЫ ФАО В
ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ**

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Качественное питание в современном мире является одним из наиболее эффективных инструментов развития. Цель 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2) отражает важность ликвидации всех форм неполноценного питания (задача 2.2), включая истощение детей, отставание детей в росте, недостаточный вес детей, избыточный вес детей, нехватку питательных микроэлементов, избыточный вес, ожирение и связанные с ними неинфекционные заболевания (НИЗ), для достижения социальных, экологических и экономических целей. Питание играет важную роль в решении задач по всем ЦУР, таких как ликвидация голода (2.1), развитие устойчивого сельского хозяйства (2.3-2.5), сокращение преждевременной смертности от НИЗ (3.4), а также детской и материнской смертности (3.1, 3.2), борьба с нищетой (1.1 и 1.2), сокращение масштабов изменения климата, а также утраты биоразнообразия и почв (14 и 15), содействие гендерному равенству (5) и инклюзивному экономическому росту (8). Тем не менее, несмотря на определенный прогресс, мир отстает от графика решения задач в области питания. Полное решение проблемы неполноценного питания во всех его формах в будущем потребует согласованных усилий всех заинтересованных сторон. Цель настоящей стратегии – определить роль ФАО и то, что она будет делать для решения проблемы неполноценного питания во всех его формах, тем самым выполняя свою задачу по "повышению качества питания" в контексте других действий, предпринимаемых заинтересованными сторонами в рамках системы ООН и за ее пределами.

2. Одним из непосредственных факторов, определяющих пищевой статус, является рацион питания. При том, что важнейшими детерминантами пищевого статуса являются многочисленные другие факторы, такие как хорошее здоровье, чистая вода, санитария, образование и расширение прав и возможностей женщин; здоровое питание является краеугольным камнем полноценного питания сегодняшнего и будущих поколений. Когда речь идет о потреблении людьми калорий и питательных веществ, именно рацион питания

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

играет жизненно важную роль в устранении нехватки, излишков и диспропорций, которые препятствуют росту и развитию человека, а следовательно, и достижению основных социальных, экономических и экологических показателей ЦУР. Единого рецепта здорового питания не существует, поскольку оно зависит от страны, возраста людей и потребностей населения, а также от культуры, но в любом случае здоровое питание включает пищевые продукты, необходимые для здорового образа жизни: т.е. пища человека должна быть адекватной, безопасной, разнообразной и сбалансированной по количеству и качеству. В 2017 году Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) представила доказательства того, что все элементы продовольственных систем¹ – сельское хозяйство, производственно-сбытовые цепочки, продовольственная среда и поведение потребителей – требуют серьезных согласованных действий для обеспечения наличия, всеобщей доступности, безопасности и культурной приемлемости здоровой пищи, и рекомендовала использовать во всех продовольственных системах возможности для улучшения рациона и результатов в сфере питания.

3. Меры реагирования на пандемию COVID-19 вскрыли узкие места многих современных продовольственных систем, которые угрожают продовольственной безопасности, питанию, здоровью и источникам средств к существованию, а также усугубляют неравенство. К ним относятся, в частности, многочисленные и политически сложные проблемы управления глобально интегрированными производственно-сбытовыми цепочками, когда отдельные государства могут закрывать границы, требовать закрытия продовольственных служб и ограничивать передвижение и торговлю; рекомендации в отношении физического дистанцирования с учетом сохраняющейся необходимости трудоемкого сбора урожая, упаковки, транспортировки, оптовой и розничной реализации основных пищевых товаров, таких как фрукты и овощи, свежее мясо и молочные продукты; зависимость от временной рабочей силы и трудовых мигрантов, а также уязвимость работников, занятых во всех звеньях продовольственной системы, и некоторые другие факторы. Хотя COVID-19 не относится к числу заболеваний, передающихся вместе с пищей, пандемия заставила уделять особое внимание безопасности пищевых продуктов как неотъемлемой части процесса трансформации продовольственных систем, а также высветила взаимосвязь между безопасностью пищевых продуктов и более широкими проблемами, связанными с охраной здоровья и санитарией.

4. Пандемия COVID-19 также вывела на первый план вопрос о связи между инфекционными заболеваниями и неполноценным питанием. Инфекционные заболевания с большей степенью вероятности могут причинить серьезный вред здоровью или стать причиной смерти, если они протекают на фоне неинфекционных заболеваний, связанных с питанием (таких как диабет, гипертония, болезни сердца). Дети, страдающие от недоедания, в большей степени подвержены риску смерти от инфекции, респираторных инфекций и осложнений, вызванных пневмонией. Профилактика недоедания и связанных с

¹ Продовольственные системы включают в себя цепочки поставки продовольствия, начиная с сельскохозяйственного сектора (растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультура), продовольственную среду (в которой потребитель взаимодействует с продовольственными системами) и поведение потребителей.

питанием НИЗ должна стать неотъемлемой частью усилий по повышению сопротивляемости, особенно среди наиболее уязвимых слоев населения.

5. Сейчас, как никогда ранее, назрела настоятельная необходимость стимулировать создание более эффективных продовольственных систем, с тем чтобы они стали более устойчивыми к потрясениям и в то же время обеспечивали здоровье и благополучие людей. Речь идет об организационных и социальных инновациях, низко- и высокотехнологичных инновациях, цифровизации и технологиях защиты работников, потребителей и тех, кто занимается восстановлением, перераспределением и утилизацией продовольствия.

6. Являясь учреждением ООН, занимающимся в первую очередь вопросами продовольствия и сельского хозяйства, ФАО играет ведущую роль в решении проблемы неполноценного питания во всех его формах посредством улучшения рациона питания и совершенствования продовольственных систем. Основываясь на рекомендациях, содержащихся в докладе "Оценка работы ФАО в области питания" за 2019 год, ФАО определяет и пропагандирует меры по сокращению всех форм неполноценного питания с помощью диетологических подходов, продовольственных систем и здорового питания². Будущая работа ФАО в области питания будет отражать повышение внимания ко всем формам неполноценного питания, позволит четко определить потенциальный вклад продовольственных систем в обеспечение качественного питания, а также разъяснить значение работы ФАО в области питания для достижения ЦУР. ФАО занимается всеми аспектами продовольственных систем, обладая экспертными знаниями в области производства, переработки, распределения, торговли, маркетинга и утилизации продовольствия, а также в области растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, производственно-сбытовых цепочек, безопасности пищевых продуктов, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и повышения устойчивости к ним, а также в области питания.

7. В рамках целого ряда международных процессов члены ФАО призвали активизировать пропаганду здорового питания и работу по трансформации продовольственных систем. В 2014 году на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), были приняты Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий, в которых признается, что существующие продовольственные системы сталкиваются с трудностями в обеспечении здорового питания³. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 70/2592 о проведении Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) (Десятилетие питания)⁴. Первым мероприятием в рамках

² ФАО. 2019. Evaluation of the Strategy and Vision for FAO's Work in Nutrition. Rome. pp.119 (www.fao.org/evaluation). Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

³ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#). Пункт 10

⁴ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259&Lang=R

программы работы, осуществление которого координирую ФАО и ВОЗ, является улучшение рациона питания с помощью продовольственных систем.

8. Продовольственные системы выполняют многие функции, далеко не всегда связанные с вопросами питания, и являются движущей силой экономических, экологических и социальных преобразований. Мандат ФАО охватывает экономические (например, средства к существованию, нищета в сельских районах, торговля), экологические (например, изменение климата, биоразнообразие и экосистемы, потери и порча продовольствия) и социальные (например, гендерные аспекты, группы коренного населения, равенство) аспекты продовольственных систем, причем все эти аспекты имеют жизненно важное значение для рационального и здорового питания, одновременно выполняя и другие функции, что делает компромиссы неизбежными. Балансируя эти компромиссы, стратегия ФАО в области питания обеспечивает должное внимание к результатам в области питания и их приоритет.

9. Учитывая ведущую роль ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства, ее роль в экономических, экологических и социальных аспектах продовольственных систем, а также ее глобальные функции по распространению знаний, оказанию политической и технической помощи и наращиванию потенциала, она располагает уникальными возможностями для того, чтобы играть ведущую роль в решении связанных с продовольствием проблем неполноценного питания в сотрудничестве с глобальными, национальными и местными партнерами. При этом возникают серьезные проблемы, усугубляемые растущими и взаимосвязанными нагрузками на продовольственные системы с последствиями для питания, такие как рост численности населения, крайняя нищета, изменение климата, деградация ресурсной базы, конфликты, миграция, слабая устойчивость к внешним воздействиям и раздробленность управления⁵. В сотрудничестве с многочисленными структурами, занимающимися вопросами продовольственных систем и питания, ФАО будет изыскивать и задействовать возможности для того, чтобы продовольственные системы обеспечивали наличие, всеобщую доступность, безопасность и культурную приемлемость здорового питания, а также достижение экономических, экологических и социальных показателей устойчивого развития по всем ЦУР. При этом ФАО должна сотрудничать с другими учреждениями и заинтересованными сторонами, занимающимися другими факторами неполноценного питания.

II. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИИ

10. Стратегия определяет направленность работы ФАО по задействованию преимуществ сотрудничества с целью повышения качества питания, признавая центральную роль качественного питания для достижения ЦУР.

11. Опираясь на уже предпринятые и предпринимаемые в настоящее время значительные усилия, Стратегия определяет мероприятия, которые должны быть осуществлены штаб-квартирой и децентрализованными отделениями ФАО. Эти мероприятия призваны активизировать действия многочисленных структур, включая

⁵ ФАО. 2017. The future of food and agriculture – Trends and challenges, Rome. <http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf>.

глобальные межправительственные учреждения, региональные организации, членов ФАО, местные органы власти, частный сектор, гражданское общество и персонал ФАО на всех уровнях.

12. Стратегия распространяется на всю практическую и экспертную деятельность ФАО в области питания, растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыбного хозяйства и аквакультуры ("отрасли сельского хозяйства"), которые влияют на режим питания, а также на деятельность по таким направлениям, как обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и повышение устойчивости к ним, климат, биоразнообразие, безопасность пищевых продуктов, социальная защита, торговля, статистика, партнерские связи, наука и инновации, а также по другим направлениям, имеющим отношение к деятельности и результатам реализации данной Стратегии и желаемым последствиям.

13. Выстроенная на системном подходе стратегия направлена на то, чтобы повысить качество питания всех людей, и особенно сельских жителей, чьи средства к существованию зависят от растениеводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, животноводства, производства продовольствия и розничной торговли; людей, оказавшихся в зонах конфликтов и нестабильности, уязвимых групп населения в малых и больших городах. Стратегия нацелена на поддержку перестройки продовольственных систем и минимизацию рисков для человека в рамках этих систем, с тем чтобы обеспечить здоровье и благополучие людей, а также наличие, физическую и экономическую доступность здорового питания в свете слабых и уязвимых мест, обнажившихся в процессе реагирования на пандемию COVID-19.

III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

14. ФАО признает, что для достижения ее целей, в частности для эффективного искоренения неполноценного питания во всех его формах:

- 1) **Центральным элементом продовольственных систем следует сделать человека.** Для того чтобы продовольственные системы могли реально обеспечивать здоровое питание, при определении алгоритма действий следует прежде всего понять факторы, определяющие пищевые пристрастия людей. Необходимо также активизировать работу по просвещению и защите прав потребителей, в том числе путем обеспечения наличия, доступности, безопасности и культурной приемлемости здоровой пищи в определенной продовольственной среде. Необходимо защищать и поддерживать средства к существованию людей, работающих в продовольственной системе, а также их рацион питания.
- 2) **Никто не может быть забыт.** Следует на всех уровнях обеспечить равенство, в том числе по доходам, полу и этнической принадлежности, причем приоритет должен отдаваться неимущим и маргинализированным группам населения. Необходимо расширять права и возможности женщин в продовольственных системах, в том числе в качестве лидеров перемен, избегая неблагоприятных гендерных последствий.
- 3) **Прежде всего – устойчивость.** Продовольственные системы должны быть устойчивыми с экономической, экологической и социальной точек зрения.

Продовольственные системы должны оказывать положительное воздействие на природную среду, а также адаптироваться к изменению климата и смягчать его последствия; поддерживать источники средств к существованию производителей и работников; сводить к минимуму порчу продовольствия и обеспечивать такой рацион питания, который был бы адаптирован к местным агроэкологическим социально-культурным нормам и пищевым потребностям.

- 4) **Предпринимаемые усилия должны быть нацелены на постепенное осуществление права на достаточное питание.** Право на питание реализуется в том случае, "когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения". Это предполагает "наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры, [и] доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека"⁶.
- 5) **Научная доказательная база является исключительно важной.** Во всем мире уже ведется активная работа по совершенствованию продовольственных систем и повышению качества питания, что позволяет получать данные, необходимые для обоснования принимаемых мер. Необходимо защищать и пропагандировать практику, в том числе практику, опирающуюся на знания местного и коренного населения, которая уже способствует созданию продовольственных систем, обеспечивающих людям здоровое питание.
- 6) **Срочно необходимы инновации.** Для достижения необходимых дальнейших изменений в масштабах и в сроки, предусмотренные в ЦУР, также потребуются ускорить темпы и расширить масштабы как технологических, так и социальных инноваций, в том числе в области политики и финансирования. После пандемии COVID-19 необходимо безотлагательно переосмыслить вопросы поддержки источников средств к существованию, механизмы социальной защиты и вероятность факторов риска для человека внутри продовольственной системы, с тем чтобы обеспечить устойчивость для здоровья и благополучия человека при одновременном сохранении наличия, а также физической и экономической доступности здоровой пищи.
- 7) **Важно работать с партнерами.** Учитывая, что в процессе преобразования продовольственных систем участвуют многие структуры, для реализации этой стратегии требуется многостороннее взаимодействие. Кроме того, для комплексного решения проблемы неполноценного питания потребуются партнеры, не связанные напрямую с продовольственными системами.

⁶ Замечание общего порядка 12 (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 1999)

- 8) **Действия должны быть адаптированы к контексту отдельных стран и регионов.** Существуют разнообразные продовольственные системы и рационы питания, а также разнообразные решения; работа ФАО должна не только служить ориентиром, но и учитывать региональные и страновые потребности, а также способствовать формированию чувства сопричастности. Выбор осуществляемых действий и их результаты в значительной степени зависят от условий отдельных регионов и стран.

IV. КОНЦЕПЦИЯ И МИССИЯ

15. Согласно исповедуемой ФАО концепции питания, речь идет о том, чтобы каждый человек в мире мог питаться здоровой пищей, производимой устойчивыми продовольственными системами, которые защищают здоровье и благополучие человека и невосприимчивы к внешним потрясениям.

16. Для реализации этой концепции необходимо, чтобы данная стратегия обеспечила, чтобы члены ФАО и заинтересованные стороны на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, включая крупные, средние и малые государственные предприятия, гражданское общество, частный сектор и коренные народы, занимающиеся производством, переработкой, распределением, торговлей, маркетингом, продажей и утилизацией продукции растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, осуществляли политику, практические меры, инвестиции и инновации ("действия") с целью обеспечения того, чтобы:

- сельское хозяйство и цепочки поставки продовольствия были ориентированы на производство, переработку, реализацию и торговлю продуктами питания, а также на оказание продовольственных услуг, способствующих здоровому питанию, в том числе за счет большего разнообразия, сокращения потерь и порчи продовольствия и повышения безопасности пищевых продуктов;
- продовольственная среда обеспечивала наличие, доступность, безопасность и культурную приемлемость здоровой пищи, соответствующей научно обоснованным рекомендациям диетологов, а также стандартам безопасности и требованиям производства пищевых продуктов, формируя таким образом поведение потребителей⁷ и побуждая следующее поколение потребителей ценить здоровую пищу;
- потребители имели доступ, информацию, мотивацию и учреждения, необходимые для того, чтобы требовать и употреблять здоровую пищу. И чтобы потребители были лучше информированы и требовали здоровой пищи.

17. Для достижения этих результатов ФАО в своей деятельности в области питания следует ускорить принятие мер, необходимых для того, чтобы продовольственные

⁷ Под поведением потребителей подразумеваются "выбор и решения потребителей в отношении приобретения продовольствия, его хранения, приготовления и потребления, а также его распределения в домохозяйстве". ГЭВУ 2017b.

системы были в состоянии обеспечить наличие и потребление здоровых пищевых продуктов с целью повышения качества питания за счет генерирования и обмена знаниями, повышения осведомленности, формирования консенсуса, поддержки разработки политики, практики, инвестиций и инноваций, а также укрепления потенциала для их реализации.

V. ИТОГИ И МЕРОПРИЯТИЯ

18. Для выполнения своей миссии ФАО намерена осуществить следующие 15 мероприятий, направленных на достижение пяти конкретных результатов, вытекающих из основных функций ФАО⁸.

19. **Итог 1. Формирование общего видения и повышение осведомленности.** Учреждения ООН, члены ФАО, гражданское общество и частный сектор имеют общее видение проблемы питания и осознают важность здоровой пищи для питания, здоровья и развития. Существует общее глобальное видение здорового питания как инструмента решения проблемы неполноценного питания наряду с другими детерминантами. Важность здоровой пищи для питания, здоровья и развития в полной мере отражена в соответствующих международных соглашениях и руководствах на страновом уровне, а заинтересованные стороны осуществляют программы по информированию потребителей о здоровой пище и о необходимости обеспечения спроса на нее. Для достижения этих результатов ФАО будет:

- i) признавая ведущую роль ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в области здравоохранения, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в области питания детей и матерей и Всемирной продовольственной программы (ВПП) в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и гуманитарного реагирования, совместно с другими организациями и при посредничестве Постоянного комитета Организации Объединенных Наций по проблемам питания (ПКП ООН) разработает концепцию Организации Объединенных Наций (ООН) в области питания, в которой роль всеобщего здорового питания будет признана наряду с другими детерминантами и будут определены обязанности ведущих учреждений в рамках реализации целей реформы системы развития ООН и пути реорганизации поддержки в целях обеспечения качественного питания в период после пандемии COVID-19, при постоянной защите здоровья и благополучия людей, подвергающихся воздействию факторов риска в рамках систем и социальных структур, необходимых для качественного питания;
- ii) будет эффективно пропагандировать и распространять информацию о роли всеобщего здорового питания в решении проблемы неполноценного питания и содействии социально-экономическому развитию среди многосторонних партнерских организаций, региональных, национальных и местных органов власти, частных структур и гражданского общества, в том числе путем проведения информационно-разъяснительных мероприятий,

⁸ Совет ФАО, "Корректировки Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы"

разработки руководств на страновом уровне, включая руководство по стимулированию потребительского спроса на здоровые пищевые продукты.

20. *Итог 2. Формирование и передача знаний и доказательств.* Члены ФАО, гражданское общество и частный сектор проинформированы и сориентированы в отношении того, какие стратегии, практика, инвестиции и инновации, связанные с продовольственными системами, необходимы для обеспечения здорового питания в условиях соответствующих стран, а также о том, как потребности будут меняться в будущем. Меры должны предприниматься во всех секторах и областях политики, включая сельское хозяйство (растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультура), торговлю, развитие сельских районов, управление природными ресурсами и здравоохранение. Для достижения этого результата ключевая роль отводится сотрудничеству между ФАО и организациями, занимающимися исследованиями и инновациями, в целях получения фактических данных и распространения передового опыта. Для достижения этого итога ФАО будет:

iii) собирать, визуализировать и распространять соответствующие данные и показатели по составу продовольствия, рационам питания, продовольственной безопасности и продовольственным системам; она будет также осуществлять мониторинг соответствующих показателей ЦУР для информационного обеспечения процесса принятия решений, давать рекомендации по сбору данных и отслеживать прогресс в решении задач ЦУР;

iv) предоставлять и распространять инструменты для оказания заинтересованным структурам помощи в выявлении, оценке и диагностировании воздействия их продовольственных систем на режим питания, а также политики, практики, инвестиций и инноваций, необходимых в их условиях для того, чтобы продовольственные системы могли обеспечивать здоровый рацион питания в настоящее время и в будущем;

v) документировать и пропагандировать передовую практику на различных уровнях, включая знания коренных народов, которые уже играют определенную роль, позволяя продовольственным системам обеспечивать здоровое питание; в сотрудничестве с партнерами расширять масштабы применения передовой практики, продолжая внимательно отслеживать ситуацию в целях постоянного получения фактических данных. Эта работа будет включать обобщение и изучение мер, принятых в связи с пандемией COVID-19, и сделанных выводов, мер, принятых в связи со вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке в 2014 году и другими региональными и глобальными вспышками и чрезвычайными ситуациями, связанными с зоонозными заболеваниями, в целях информационного обеспечения политики и деятельности по повышению устойчивости для обеспечения наличия, физической и ценовой доступности здоровых пищевых продуктов при одновременной защите здоровья и благополучия людей, подверженных воздействию факторов риска внутри продовольственных систем;

vi) Выявление и распространение данных о роли политики, практики, инвестиций и инноваций, связанных с продовольственными системами, в обеспечении здорового питания, и связанных с этим компромиссов.

21. **Итог 3. Организация диалога. Межотраслевые структуры пришли к консенсусу в отношении синергетического взаимодействия и согласовали пути достижения компромиссов и устранения спорных моментов.** Контакты ФАО с учреждениями ООН и другими межправительственными организациями-партнерами, членами ФАО, гражданским обществом, частным сектором, а также научно-исследовательскими институтами способствовали рабочему процессу посредством достижения сложных компромиссов и преодоления противоречий, одновременно ускоряя получение результатов там, где уже достигнута синергетическое взаимодействие и консенсус. Диалог приводит к новым процессам, партнерствам и инновациям, направленным на реформирование продовольственных систем с целью повышения их устойчивости, одновременно обеспечивая здоровье и благополучие людей, которые подвергаются воздействию факторов риска внутри продовольственных систем. Существует более широкое общее понимание необходимых изменений со стороны частного сектора, включая инновации, предпринимательство и новые возможности для бизнеса. Для достижения этих результатов ФАО будет:

vii) выявлять и анализировать синергетические связи между здоровым питанием и экологическими (например, изменение климата, биоразнообразие, деградация почв и водных ресурсов), экономическими (например, жизнеспособность мелких фермерских хозяйств, инклюзивный рост) и социальными (например, гендерное равенство) компонентами ЦУР в контексте быстро эволюционирующих продовольственных систем; а также связи с вопросами безопасности пищевых продуктов и путями достижения устойчивости к кризисным явлениям;

viii) обсуждать в многостороннем формате с глобальными, региональными и национальными структурами спорные вопросы, выступая в качестве авторитетного нейтрального участника и признавая дисбаланс сил, в целях достижения общего понимания спорных вопросов, поиска компромиссных решений и преодоления препятствий на пути перемен;

ix) налаживать инновационное взаимодействие с субъектами частного сектора для поиска общих целей в области предпринимательства, новых возможностей для бизнеса и финансирования и объединения усилий различных партнеров для обеспечения здорового питания и содействия достижению всех ЦУР при должном учете интересов и достижении компромиссов между здоровым питанием и другими экологическими, экономическими и социальными целями.

22. **Итог 4. Наращивание внешнего потенциала для реализации Стратегии.** Члены ФАО, а также заинтересованные структуры на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях укрепили потенциал, необходимый для разработки политики, внедрения практических решений, увеличения инвестиций и осуществления инновационных мер в рамках всей продовольственной системы для обеспечения здорового питания. Помощь ФАО позволила расширить возможности партнеров в плане разработки и осуществления политики, инвестиций и практических действий на основе фактических данных. Для достижения этих результатов ФАО будет:

- x) предоставлять и распространять учебные материалы, научно обоснованные руководства и инструменты, позволяющие обеспечить, чтобы политика, инвестиции и практика в рамках всех продовольственных систем действительно способствовали переходу на здоровое питание; позволяющие адаптировать существующие передовые методы работы, в том числе методы, применяемые для смягчения последствий пандемии COVID-19 для продовольственных систем в региональном, национальном и местном контексте, а также позволяющие определить приоритеты;
- xi) оказывать политическую и техническую помощь партнерским государственным учреждениям по вопросам реализации политики, инвестиций, практики и инноваций, а также достижения максимального синергетического эффекта и компромисса между здоровым питанием и другими экологическими, экономическими и социальными целями, а также по вопросам обеспечения устойчивости продовольственных систем к потрясениям и их способности сохранять наличие, физическую и ценовую доступность здоровой пищи, обеспечивая при этом здоровье и благополучие людей, подверженных воздействию факторов риска внутри продовольственных систем;
- xii) укреплять потенциал гражданского общества, академических кругов, служб распространения сельскохозяйственных знаний и сельскохозяйственных учебных заведений в области разработки и внедрения учебных пособий, рассказывающих о роли сельского хозяйства, производственно-сбытовых цепочек, продовольственной среды и поведения потребителей в переходе на здоровое питание.

23. ***Итог 5. Нарращивание внутреннего потенциала для достижения результата.*** **Весь профильный персонал ФАО осознает и высоко ценит свою роль в достижении того, чтобы продовольственные системы обеспечивали здоровое питание, в том числе в плане готовности к чрезвычайным ситуациям и повышения устойчивости к ним, а также имеет возможность способствовать достижению поставленных целей.** Эта перспектива интегрирована в механизмы планирования, осуществления и мониторинга ФАО и регулярно рассматривается соответствующими руководящими и уставными органами. Ключевые подразделения ФАО, имеющие жизненно важное значение для осуществления деятельности, устанавливают в рамках всей Организации партнерские связи, способствующие активизации общеорганизационной работы и позволяющие задействовать все основные ресурсы ФАО. Различные направления работы ФАО носят более согласованный и совместный характер, в том числе на децентрализованном уровне. Для достижения этих результатов ФАО будет:

- xiii) использовать ключевые области знаний и опыта, необходимые для того, чтобы играть ведущую роль в достижении итогов 1-4, мобилизовывать ресурсы и предоставлять инструменты и возможности для обучения, чтобы сотрудники ФАО могли понять жизненно важную роль ФАО в повышении уровня питания и предотвращении всех форм неполноценного питания, а также то, каким образом их деятельность способствует здоровому питанию;
- xiv) обеспечивать, чтобы ее представительства в странах были в состоянии поддерживать общий страновой анализ ООН и процесс разработки Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития, чтобы отразить все имеющиеся

отношение к продовольственным системам направления деятельности, которые могли бы обеспечить здоровое питание и помочь странам в решении задач ЦУР;

xv) приводить различные меры и стратегии в соответствии с Концепцией и стратегией работы ФАО в области питания, включая Стратегию в области изменения климата (2017 год), Стратегию всестороннего учета вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах (2019 год), Политику гендерного равенства (2013 год), Работу по вопросам агроэкологии (2018 год), а также с существующими обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), а также со своей будущей организационной структурой.

VI. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

24. В ходе оценки предыдущей Стратегии (2012 год) было отмечено, что было бы полезно разработать план ее осуществления. Поэтому обновленная Концепция и стратегия работы ФАО в области питания будет включать план осуществления, в котором будет изложено, каким образом ФАО намерена проводить мероприятия, необходимые для достижения намеченных итогов и выполнения миссии ФАО в области питания, описанной в Стратегии.

25. План осуществления позволит выполнить поручение Комитета по программе обеспечить учет контекста и приоритетов отдельных регионов при планировании и осуществлении мероприятий по выполнению миссии ФАО в области питания. Кроме того, в нем будет указано, каким образом должны быть достигнуты итоги стратегии с учетом механизмов, структуры управления и обязанностей внутри ФАО.

26. Учитывая широкий охват стратегии и спектр мероприятий, связанных с ее осуществлением, в настоящем плане будут кратко перечислены осуществляемые ФАО мероприятия в порядке их приоритетности. Подробная информация о мероприятиях, осуществляемых в конкретных странах децентрализованными отделениями ФАО, будет получена после разработки рамочных страновых программ на основе Общего странового анализа и Механизма сотрудничества ООН в целях устойчивого развития.

27. В плане осуществления будут учтены приоритеты, сформулированные в Концепции и стратегии работы ФАО в области питания, а также инновации и новые возможности, согласованные с этими приоритетами, и приоритеты, обусловленные ситуацией в отдельных регионах и современными глобальными вызовами. План будет выполняться в соответствии с положениями Среднесрочного обзора, а также Программы работы и бюджета.

Приложение 1. Объяснение используемых в стратегии терминов

Неполноценное питание [1]	Аномальное физиологическое состояние, вызываемое недостаточным, несбалансированным либо избыточным потреблением питательных макро- и/или микроэлементов. Неполноценное питание включает недостаточное питание и избыточное питание, а также дефицит питательных микроэлементов.
Недоедание [1]	результат недоедания, и/или низкой усвояемости, и/или низкой степени биологического использования получаемых питательных веществ вследствие повторяющихся инфекционных болезней. Характеризуется <u>недостаточной массой тела</u> , недостаточным ростом для своего возраста (<u>отставание в росте</u>), опасной худобой для своего роста (<u>истощение</u>) и дефицитом витаминов и минеральных веществ (неполноценное питание, характеризующее дефицитом микронутриентов).
Избыточный вес и ожирение у детей (в возрасте до 5 лет) [2]	Избыточный вес диагностируется, когда отношение масса тела ребенка к его длине/росту более чем в 2 раза превышает медианное значение разработанных ВОЗ норм роста детей; а ожирение – когда отношение масса тела ребенка к его длине/росту превышает медианное значение разработанных ВОЗ норм роста детей более чем в 3 раза.
Дефицит питательных микроэлементов [3]	Нехватка витаминов, минералов и/или необходимых в малых количествах микроэлементов, имеющих важное значение для правильного функционирования и роста живого организма, а также для обмена веществ. Его также часто называют "скрытым голодом", поскольку его может быть сложно определить по внешнему виду человека (человек может страдать от дефицита питательных микроэлементов, имея при этом нормальный вес и рост).
Избыточный вес и ожирение [1]	Одним из проявлений переизбытка является масса тела, превышающая нормальное для данного роста значение. Для взрослых избыточным считается вес, когда индекс массы тела (масса в кг/рост в метрах ²) составляет от 25 до 30, а ожирение – при ИМТ более 30.

Неинфекционные заболевания [4]	Результат сочетания генетических, физиологических, экологических и поведенческих факторов. Четырьмя основными типами неинфекционных заболеваний являются сердечно-сосудистые заболевания (такие как инфаркт и инсульт), онкологические заболевания, хронические респираторные заболевания (например, хроническая обструктивная болезнь легких и астма) и диабет.
Продовольственные системы [5][6]	"Описательная" концепция, определяемая как сумма всех различных элементов и видов деятельности, которые в своей совокупности имеют результатом производство и потребление продовольствия, а также взаимодействие этих элементов и видов деятельности. Они обеспечивают продовольственную безопасность, а также способствуют решению широкого круга других социально-экономических и экологических задач. Продовольственные системы состоят из трех элементов: цепочки поставки продовольствия, продовольственная среда и поведение потребителей.
Цепочки поставки продовольствия [6]	Цепочки поставки продовольствия включают все виды деятельности, которые связаны с движением пищевых продуктов от производителей к потребителям, включая производство, хранение, распространение, переработку, упаковку, розничную торговлю и маркетинг.
Продовольственная среда [6]	Физические, экономические, политические и социально-культурные условия, в которых потребители взаимодействуют с продовольственной системой с целью приобретения, приготовления и потребления пищевых продуктов. Ключевыми элементами продовольственной среды, определяющими выбор, приемлемость продуктов и рацион питания, являются физический и экономический доступ к продовольствию (физическая близость и ценовая доступность); рекомендации, реклама и информация в отношении продуктов питания, а также качество и безопасность продуктов.
Поведение потребителей [6]	Данный термин описывает особенности решений потребителей – будь то домохозяйства или отдельные лица – в отношении того, какие продукты питания приобретать, хранить, готовить и

	<p>потреблять, и в отношении того, как распределять продукты внутри домохозяйства (включая гендерное распределение и кормление детей).</p>
<p>Потери и порча продовольствия [7]</p>	<p>Потери пищевой продукции – это снижение количества или качества пищевой продукции в результате решений и действий поставщиков, являющихся участниками цепочки, за исключением предприятий розничной торговли и общественного питания, а также потребителей. Порча пищевой продукции – это снижение количества или качества пищевой продукции в результате решений и действий предприятий розничной торговли и служб общественного питания, а также потребителей.</p>
<p>Наличие продовольствия [1]</p>	<p>Объём продовольствия, фактически имеющегося (наличного) для потребления в определённый учётный период.</p>
<p>Доступность продовольствия [1]</p>	<p>Физическая, экономическая и социальная возможность приобретать продовольствие на индивидуальном уровне или на уровне домашнего хозяйства.</p>
<p>Экономическая доступность пищевых продуктов [8]</p>	<p>Цена на определённый пищевой продукт относительно стоимости других пищевых продуктов и доходов населения.</p>
<p>Здоровое питание [9]</p>	<p>Под здоровым питанием понимается питание, обеспечивающее оптимальный рост и развитие человека, а также его функциональное, физическое, умственное и общественное благополучие на всех этапах жизни. Оно помогает избежать проблемы неполноценного питания во всех его формах, включая недоедание, дефицит микронутриентов, избыточный вес и ожирение, а также предотвратить ряд неинфекционных заболеваний (НИЗ), включая диабет, болезни сердца, инсульт и рак. Точный состав разнообразного, сбалансированного и здорового питания зависит от индивидуальных характеристик (например, возраста, пола, образа жизни, уровня физической активности), культурного контекста, доступных местных продуктов и кулинарных традиций. Такое питание является разнообразным, сбалансированным и безопасным и предусматривает ограниченное потребление насыщенных и трансжиров, сахаров и соли. Здоровое питание начинается с</p>

	началом жизни: грудное вскармливание содействует здоровому росту и когнитивному развитию, а также положительно сказывается на здоровье в долгосрочной перспективе.
--	--

-
- [1] Глоссарий МКП-2, <http://www.fao.org/faoterm/collections/nutrition/ru/>
- [2] <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>
- [3] <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=194>
- [4] <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>
- [5] <http://www.fao.org/3/a-i3901r.pdf>
- [6] ГЭВУ. 2017, <http://www.fao.org/3/a-i7846r.pdf>
- [7] СОФА. 2019, <http://www.fao.org/3/ca6030ru/ca6030ru.pdf>
- [8] <http://www.fao.org/3/a-i6275e.pdf>
- [9] Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (в работе)