



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十四届会议

2021 年 2 月 1-5 日

渔委鱼品贸易分委员会第十七届会议 (2019 年 11 月 25-29 日，西班牙维戈) 的 决定和建议

内容提要

本文件概述了鱼品贸易分委员会第十七届会议(COFI/FT/XVII)的主要成果。报告全文见 COFI/2020/Inf.10 号文件。

建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 批准鱼品贸易分委会报告；
- 就所提事项的后续行动提出指导意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

鱼品贸易分委员会秘书，高级渔业官员（国际贸易）

Marcio Castro de Souza 先生

电子邮箱：Marcio.CastroDeSouza@fao.org

I. 引言

1. 应西班牙政府盛情邀请，渔业委员会鱼品贸易分委员会（渔委鱼品贸易分委会）第十七届会议于 2019 年 11 月 25-29 日在西班牙维戈举行。出席会议的有联合国粮农组织的 48 个成员以及来自 16 个政府间组织和国际非政府组织的观察员。
2. Carola Gonzalez Kessler 女士（西班牙）担任分委会主席。阿根廷担任第一副主席。塞内加尔和新西兰担任副主席。
3. 为促进讨论，将提交的工作文件分为四个主要领域：i) 渔业和水产养殖部门的经济和统计状况；ii) 国际渔业框架；iii) 鱼和鱼制品的市场准入；iv) 与往届渔委鱼品分委会会议有关的联合国粮农组织近期贸易相关活动。
4. 在本文件中，第 II 节概述了渔委鱼品贸易分委会会议报告中的事项（括号内所示段落编号对应于该会议报告中的段落）。第 III 节提及渔委鱼品贸易分委会第十七届会议之后联合国粮农组织主要活动和可交付成果方面与贸易相关的最新情况。

II. 会议主要成果

渔业和水产养殖部门的经济和统计状况

5. 分委会赞扬秘书处在鱼和鱼制品的生产和消费领域所作的全面分析和情况介绍，其中包括联合国粮农组织鱼品价格指数以及渔业和水产养殖展望报告方面的主要品种和信息。分委会还就今后鱼品贸易分析所涉领域提出了建议，特别是在应对与区域内贸易记录不完整有关的问题方面。（第 7 段）
6. 分委会还强调了联合国粮农组织在渔业和水产养殖统计方面发挥的重要作用，尤其需要准确和及时的数据和信息，支持渔业和水产养殖领域的政策制定、监测和管理。分委会要求联合国粮农组织继续开展与改进国家数据收集有关的能力建设行动。（第 11 段）
7. 此外，分委会强调渔业和水产养殖部门在生产和贸易方面发挥着关键作用，推动了：（i）全球粮食安全；（ii）经济增长和发展、生计和收入；（iii）对妇女的包容；（iv）发展中国家的参与。（第 8 段）
8. 然而，分委会还强调了在国际或区域范围内与包容性和市场准入问题有关的一些挑战，特别是在小规模渔业和发展中国家的参与方面；以及气候变化和治理不善带来的挑战。（第 8、9、10 段）

9. 分委会重申与世界贸易体系有关的可预见性、透明度和非歧视等基本原则的重要性。分委会支持联合国粮农组织发挥其作用，就与贸易相关的鱼和鱼制品问题提供专业技术知识、能力建设和分析工作。分委会还强调了自身作为专门讨论渔业和水产养殖贸易问题的唯一全球论坛的重要性。（第 9 段）

国际渔业框架

10. 在适用国际渔业框架领域讨论的主要议题包括与其他国际组织的合作、非法、不报告、不管制捕捞（IUU 捕鱼）方面的工作、联合国粮农组织开发的针对可持续发展目标指标的方法、联合国粮农组织《负责任渔业行为守则》第 11 条的实施。

11. 对于可持续发展目标指标，分委会认识到联合国粮农组织开发的方法使成员有能力及时报告其在实现可持续发展目标方面的进展情况。（第 13 段）

12. 联合国粮农组织与其他国际组织的积极合作得到认可，其中包括经济合作与发展组织（经合组织）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、国际劳工组织、国际海事组织、世界海关组织和世界贸易组织（世贸组织）。鼓励继续合作，重点关注与渔业和水产养殖贸易有关的核心要素。（第 14 段）

13. 就与其他国际组织的合作而言，注意到下列情况：（i）与经合组织简化统计要求；（ii）支持经合组织扩大“渔业支持估算数据库；（iii）完善鱼和鱼制品的《商品名称及编码协调制度》（《协调制度》编码），支持国际海关组织的工作。（第 15、16 段）

14. 分委会要求联合国粮农组织继续积极推动就渔业主题向成员提供技术支持，以支持渔业补贴谈判，并应要求向世贸组织提供技术支持。（第 17 段）

15. 在 IUU 捕鱼方面，分委会表示支持预防、制止和消除 IUU 捕鱼的措施，并要求联合国粮农组织继续支持成员制定和实施打击 IUU 捕鱼的国家行动计划。（第 10、18 段）

16. 分委会强调，对监测联合国粮农组织《负责任渔业行为守则》第 11 条实施情况的调查问卷的答复应被视为促进分析、未来技术援助和能力建设行动的平台，以应对成员面临的挑战。分委会赞赏突出并不断提升的答复率，但也指出，秘书处应坚持提高未答复国家的响应程度。分委会要求联合国粮农组织重新起草这些问题，以便获得成员更具体的答复，并进一步分析开放性答复，确定趋势，为渔委及分委会的工作提供信息。（第 19、20 段）

鱼和鱼制品的市场准入

17. 分委会介绍了联合国粮农组织在市场和贸易信息、质量和安全、小规模渔业、产品合法性和透明度、可追溯性、生物多样性保护和贸易协定等方面开展的工作。

18. 分委会对联合国粮农组织全球鱼品市场信息系统在信息共享和数据收集方面提供的服务及其与各国的相关性表示认可。这些服务包括当前和今后在市场准入、国际鱼品贸易条例、世贸组织“特别贸易关注”、面向使用者的鱼和鱼制品《协调制度》编码出版物等方面的工作。分委会重申与鱼品信息网络进行协调的重要性，并强调有必要为支持非洲政府间渔业产品销售信息及合作服务组织（渔产品组织）采取具体行动。（第 21-24 段）

19. 分委会欢迎联合国粮农组织在渔业和水产养殖产品质量安全领域的工作，包括与其他机构开展合作的重要性。特别是，分委会表示大力支持联合国粮农组织为支持食品法典标准制定进程而提供科学建议的工作，以及继续提供联合国粮农组织资金以促进这项工作的必要性。此外，联合国粮农组织在海洋毒素、微塑料、有害藻华的早期发现、粮食损失和浪费、边境拒收、气候变化对食品安全的影响等方面的工作也得到赞赏，分委会强调有必要继续或拓展这些工作。（第 25-31 段）

20. 分委会重申世界各地小规模渔业在支持粮食安全和生计、减少贫困、促进可持续资源利用方面发挥的关键作用。《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）被视为这方面的重要工具，建议继续支持其实施进程。分委会重申联合国粮农组织需要继续开展工作，包括能力建设，增进各成员对价值链、捕捞后作业和小规模渔业贸易的了解。这项工作应主要侧重于实现包括市场准入在内的贸易惠益和可持续发展目标 14.b、公共和私营部门要求（认证和可追溯性）、处理与气候变化相关的问题。（第 32-35、38、39 段）

21. 在合法性和透明度领域，分委会支持联合国粮农组织编写一份实用性指导文件，深入说明《渔获登记制度自愿准则》的关键技术和实践方面，包括在制定打击 IUU 捕鱼的贸易措施和强调避免不必要贸易壁垒的必要性时汇编资料。此外，联合国粮农组织应继续提供技术援助，支持打击 IUU 捕鱼计划，包括加入和实施《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》（《港口国措施协定》，以及制定适当的渔获登记制度。（第 42、44、45 段）

22. 鼓励联合国粮农组织继续开展目前有关食品欺诈的工作，同时考虑到该问题的多个方面，并确定关键措施、法规、工具和规程，打击价值链各环节的食品欺诈问题，在这一领域向各国提供技术援助。（第 46 段）

23. 分委会鼓励联合国粮农组织继续提供技术援助，促进可追溯系统的制定和实施，在私营和政府部门建立和实施可追溯系统时提供见解和差距分析。（第 49、50 段）

24. 联合国粮农组织被公认为卓越的渔业和水产养殖领域联合国机构。支持将生物多样性考虑因素纳入联合国粮农组织工作的主流，并要求本组织继续参与多边环境协定和论坛，并向其提供有关渔业的建议。分委会还强调，必须根据现有的最佳科学资料以及联合国粮农组织与《濒危野生动植物种国际贸易公约》和国际自然保护联盟之间的持续合作做出决定。分委会建议联合国粮农组织更加积极地通报水产资源的状况以及在制定和实施可持续渔业管理和生物多样性保护措施方面取得的进展。（第 54、55、61 段）

25. 分委会认识到，贸易协定摘要有助于了解最近的发展情况。联合国粮农组织应继续以实事求是、非偏见和全面的方法对贸易协定中的“非传统规定”开展分析工作。（第 63 段）

与往届渔委鱼品贸易分委会会议 有关的联合国粮农组织近期贸易相关活动

26. 成员们认识到渔业和水产养殖部门社会责任的重要性。分委会重申，联合国粮农组织的工作应针对渔业部门，并与其他相关专门机构和利益相关者密切合作。此外，如渔委上届会议所建议的，未来关于鱼品价值链社会责任的指南应是自愿性质的、不具约束力的、包容的和实用的，以便协助渔业部门行动方应用和实施现有的相关文书和准则。（第 70、71 段）

27. 分委会强调对渔业相关服务贸易的了解甚少，并建议联合国粮农组织继续从价值链的角度就这一专题开展工作。联合国粮农组织应力求提供更明确的说明，特别是在相关利益和现有机会方面，包括为发展中国家创造外汇和就业机会。（第 74、75 段）

行政及其他事项

28. 按照上届会议的建议，分委会欢迎为本届会议制定更加以贸易为导向的议程。（第 78 段）

29. Diéne Ndiaye 先生（塞内加尔）当选为分委会主席。James Brown 先生（新西兰）当选第一副主席。其他当选副主席来自巴西、冰岛、阿曼和美国。下届分委会会议的日期和地点尚未确定。（第 77、81 段）

III. 渔委鱼品贸易分委会上届会议之后

联合国粮农组织主要活动和可交付成果最新情况

30. 根据分委会往届会议的建议，自上届会议以来制定了以下主要活动。

2019 冠状病毒病（COVID-19）

与联合国粮农组织在渔业和水产养殖领域的贸易相关活动

31. 自 2020 年初以来，当代前所未有的 COVID-19 疫情对世界各国造成重大破坏，对包括渔业和水产养殖部门在内的全球经济造成严重的负面影响。首先，联合国粮农组织的许多能力建设活动、技术援助和相关国家支持也受到干扰。

32. 然而，联合国粮农组织立即实施了适应和减缓措施，包括在鱼和鱼制品贸易领域正在展开和规划的活动方面，以便大大减少对计划和产品可能造成的任何干扰。联合国粮农组织能够维持该领域大多数产出的可交付成果，包括增加市场信息的传播。

33. 按照分委会上届会议的建议，联合国粮农组织继续就与鱼品产量、鱼品贸易、可持续发展目标和透明度相关的主题发布信息和加强合作。开展此类区域和全球活动的主要方式是与其他国际组织、透明度倡议¹和鱼品信息网络合作参加线上活动。

价值链

34. 联合国粮农组织正在开展“联合国粮农组织关于在非洲、加勒比和太平洋国家开发水产品可持续价值链的实用指南”项目²，重点是渔业和水产养殖价值链分析和开发的标准化方法。该方法正在 10 个非洲、加勒比和太平洋国家进行实地测试，并将用于其他正在进行的鱼品价值链项目。

35. 2019 年 11 月，联合国粮农组织与西班牙维戈港共同举办了港口“蓝色增长”/“蓝色经济”倡议实施研讨会。研讨会促进了良好做法、能力建设和创新项目的交流，并在发展蓝色渔港网络的总体框架内考虑到社会、经济和环境方面的因素。2020 年 10 月，联合国粮农组织和维戈港与世界银行和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）合作，组织了另一次研讨会。欧洲海港组织、国际港口和港湾协会以及来自 14 个国家的港口代表参加了此次研讨会。考虑到港口在地方、区域和国家层面发挥的重要经济作用，各方一致赞同建立一个国际网络，以交流和实施技术援助和项目，推动关于港口管理的蓝色经济方法。

36. 一份近期的联合国粮农组织出版物，《保障可持续小规模渔业：价值链、捕捞后作业和贸易方面实用做法示例》³，包含了九项研究，根据《小规模渔业准

¹ 联合国粮农组织是“渔业透明度倡议”（<https://fisheriestransparency.org>）理事会的观察员，该倡议旨在提高渔业治理方面的透明度和参与度，以促进更可持续的海洋渔业管理。

² 基于联合国粮农组织可持续食品价值链和欧盟委员会发展价值链分析。

³ www.fao.org/documents/card/en/c/ca8402en/

则》中的建议，重点介绍了支持加强小规模渔业价值链、捕捞后作业和贸易的实用做法和成功举措。对有利条件、相关挑战和机会进行了分析。依据在其他地方被小规模渔业支持者效仿的能力选择案例。这份文件支持《2030年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标 14.b⁴和 2.3⁵。

37. 通过与国际劳工组织合作，联合国粮农组织发布了面向生产者、购买者和推广服务人员的《虾干生产改进指南》⁶，旨在说明良好的加工、处理和卫生措施，这将有助于生产者最大限度地实现虾干带来的价值和收入，满足规定的国家标准，进入新的、高价值市场。质量低劣的虾干导致生产者的价格低廉，收入减少，并可能对消费者的健康造成威胁。

鱼品和水产养殖价值链中的粮食损失和浪费

38. 自 2019 年 5 月上线以来，鱼品价值链网站⁷的粮食损失和浪费会定期更新，发布新的信息和资源。该网站旨在就鱼品价值链中损失和浪费的原因和解决方案提供信息。每月发布一份通讯，反映热点问题及相关解决方案。

39. 2020 年初，联合国粮农组织开设了一项名为“鱼品价值链中的粮食损失和浪费”⁸的电子学习课程，目标受众是参与防止和减少损失和浪费的计划官员、技术专家和推广人员。该课程帮助学员了解与鱼品价值链中粮食损失和浪费有关的关键概念，包括原因和可能的解决方案。

40. 2020 年 11 月，联合国粮农组织与“非洲妇女鱼品加工者和贸易商网络”联合举办了首次线上活动，以提高对相互关联的性别问题与非洲鱼品价值链中粮食损失和浪费问题的认识。研讨会的建议将指导加强利益相关者能力的行动，并支持 2021 年能力建设研讨会的设计，分析如何将联合国粮农组织的性别问题和粮食损失方法应用于鱼品价值链。

食品安全

41. 联合国粮农组织发布了“联合国粮农组织鱼品边境拒收研讨会”的报告，概述了在一些主要进口国发生渔业和水产养殖产品拒收情况的原因，强调了出口国在进入主要市场方面所面临的困难，描述了不同的国家检验系统，并提供了改进

⁴ 可持续发展目标 14.b-向小规模手工渔民提供获得海洋资源和市场准入的机会。

⁵ 可持续发展目标 2.3-到 2030 年，实现农业生产率翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著人民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和投入品、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会。

⁶ www.fao.org/documents/card/en/c/ca8928en/

⁷ www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/en/

⁸ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=567>

报告和促进国际贸易透明度的建议。此外，联合国粮农组织继续在其全球鱼品市场信息系统网站公布关于渔业和水产养殖产品边境拒收的最新情况。

42. 联合国粮农组织发布了“联合国粮农组织-世卫组织关于雪卡鱼毒中毒问题专家会议的联合报告”⁹，以便制定适当的风险管理方案，并对已知的雪卡毒素进行评价，包括地理分布和发病率、同类毒素和检测方法，以及对制定风险管理方案的指导意见。联合国粮农组织还与教科文组织海委会¹⁰/原子能机构¹¹/世卫组织合作编制了一项电子学习课程，以支持在国家层面落实指导意见。

43. 2020年10月，联合国粮农组织主办了有害藻华早期预警系统线上专家会议，重点是提出定义；明确组成部分、分析模型、数据来源和路线图，促进数据报告。

可追溯性和认证

44. 《超越合规—海产品可追溯性惠益和成功案例》¹²和《区块链在海产品价值链中的应用》¹³于2020年上半年出版发行。

45. 联合国粮农组织一直在向“全球可持续海产品倡议”专家工作组提供技术建议，以修订第二版全球基准工具。该工具将进一步与联合国粮农组织的工具进行协调，纳入以小规模渔业为重点的全新组成部分，并在《小规模渔业准则》、《粮农组织海洋捕捞渔业鱼和渔产品生态标签准则》和《负责任渔业行为守则》中加以引用。

46. 此外，联合国粮农组织还在协助全球可持续海产品倡议开展衡量和加快全球海产品供应链成效的工作，作为支持未认证渔业和农场的新方法，为负责任和可持续的实践途径提供共同表述框架。

2020年鱼品价值链社会责任维戈对话：

应对 COVID-19 引发的当前问题

47. 2020年维戈对话一如既往地促进渔业和水产养殖部门鱼品价值链中的人权和劳工权利。今年的对话强调渔业工人和整个行业（特别是中小企业）面临的与 COVID-19 疫情相关的社会问题。

48. 2020年维戈对话举行了三场线上会议，覆盖不同时区，采用西班牙语和英语，促成利益相关者的广泛参与。超过 350 名来自业界、政府、工会、联合国机构、

⁹ www.fao.org/3/ca8817en/CA8817EN.pdf

¹⁰ 联合国教科文组织政府间海洋学委员会

¹¹ 国际原子能机构

¹² www.fao.org/3/ca9550en/ca9550en.pdf

¹³ www.fao.org/3/ca8751en/ca8751en.pdf

政府间组织、非政府组织和学术界的代表参加了会议，为今后对话的包容性和地域覆盖设定了新的标准。

49. 对话有助于按照渔委第三十三届会议的建议，推动当前的社会可持续性指南制定进程。该进程在与联合国相关机构和利益相关者的密切合作下展开，以制定一份主要针对行业主体的、自愿的、非约束性的、包容性的和务实的、完全基于现有相关文书和准则的指南。

出版物——《经合组织-联合国粮农组织 2020-2029 年农业展望》

50. 该出版物于 2020 年 7 月发布，提供了对国家、区域和全球层面主要农产品和鱼类商品市场十年前景的市场分析。关于鱼类的章节¹⁴提供了关于渔业和水产养殖产量、贸易、消费和价格的预测，以及可能影响未来供需的关键因素。

出版物——《2018 年联合国粮农组织渔业和水产养殖统计年鉴》

51. 最新版的《联合国粮农组织渔业和水产养殖统计年鉴》¹⁵于 2020 年 10 月发布，其中提供了一组全面的统计数据，涵盖贸易、生产、消费、渔船和就业，突出了渔业和水产养殖部门在为数以百万计的人们提供粮食安全和生计以及实现社会、经济和营养效益方面所发挥的关键作用。

52. 联合国粮农组织渔业和水产养殖统计数据详情也可通过在线查询面板¹⁶和 FishStatJ 软件¹⁷的工作区获得。

¹⁴ www.fao.org/3/ca8861en/Fish.pdf

¹⁵ www.fao.org/3/cb1213t/CB1213T.pdf

¹⁶ www.fao.org/fishery/topic/16140/en

¹⁷ www.fao.org/fishery/statistics/software/fishstatj/en

出版物——鱼和鱼制品的《协调制度》编码

53. 为促进对鱼类相关产品分类的了解、传播和全面使用，联合国粮农组织在世界海关组织的技术支持下，制定了一份关于鱼和鱼制品《协调制度》编码的专门出版物。该出版物完全基于《协调制度》编码，该编码用于对贸易产品进行分类，以便收集统计数据，并评估关税和税收。

54. 该出版物提供了所有鱼类的商品编码，包括在《协调制度》编码第 3、5、12、13、15、16 和 23 章中分类的相关产品，并全面描述每个单一编码的覆盖范围。

加快实现可持续发展目标 14 下

贸易相关具体目标的机构间联合行动计划

55. 贸发会议、联合国粮农组织和环境规划署（环境署）一直在参与和推动线上活动，介绍机构间联合行动计划的宗旨和目标，以便进行宣传，获得捐助者的自愿捐款。

56. 机构间联合行动计划的总体目标是通过改进贸易及其相关政策，保障粮食安全，促进海洋、海洋生物资源和生计的保护和可持续利用，从而加快实现与贸易相关的可持续发展目标 14 具体目标。行动计划的独特形式促成适当地明确差距，并在多边、区域和国家层面就技术建议、政策改革和能力建设提出具有针对性的解决方案。

57. 迄今为止，贸发会议、联合国粮农组织和环境署实施了机构间联合行动计划，通过提供技术意见和提高对海洋塑料污染、非关税措施等鱼品相关贸易议题的认识，就与联合国海洋大会、贸发会议海洋论坛和其他联合国机构会议相关的可持续发展目标 14 方面特定贸易相关活动加强合作。