

## C 2025/8 附件5： 2022-23两年度《联合国粮农组织2022-2031年气候变化战略行动计划》 实施进展报告

### 引言

1. 农业粮食体系是最容易受到气候变化影响的部门之一，持续受到气候变化不利影响。与此同时，它也可以在提供气候危机解决方案方面发挥核心作用。推广农业粮食体系应对气候变化的有效解决方案具有紧迫性和重要性，该认识是《联合国粮农组织2022-2031年气候变化战略》<sup>1</sup>的核心所在。该战略通过包容性制定过程制定，并得到粮农组织理事会第一七〇届会议批准。该战略正在通过《2022-25年行动计划》<sup>2</sup>实施。《气候变化战略》指导粮农组织对气候行动（可持续发展目标 13）作出贡献，并根据粮农组织《2022-2031年战略框架》，推动将气候变化纳入粮农组织工作的主流，从而为与农业粮食体系相关的众多其他可持续发展目标做出贡献，详见该战略<sup>3</sup>。根据粮农组织有关程序，每两年向治理机构提交一次有关《气候变化战略》及《行动计划》的实施进展报告。本附件与2024-25两年度报告一起，将为《气候变化战略》中期审查和剩余实施期间（2026-31）《行动计划》的更新提供参考。考虑到科学与创新对于应对气候变化至关重要，本报告涵盖了与《联合国粮农组织科学与创新战略》的协同作用。

### 《联合国粮农组织气候变化战略》及《行动计划》实施情况分析

2. 根据对粮农组织2022-23年全组织工作计划的分析，气候相关活动<sup>4</sup>占全部工作计划的四分之一，其中支柱2下的国家层面工作占一半以上。所有地区都有重要的气候相关计划，在全部活动中所占比例从拉丁美洲及加勒比地区的34%到撒哈拉以南非洲地区的20%，其中最多的干预措施侧重于气候承诺的制定和实施、当地社区的韧性，以及将气候变化、生物多样性丧失和土地退化问题纳入主流的政策和法律支持。

图 1：按支柱划分的全球分布情况

支柱	分享
支柱2 - 国家层面	52.93%
支柱3 - 地方层面	29.64%
支柱1 - 全球和区域层面	17.43%
合计	100.00%

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/3/cc2274en/cc2274en.pdf>

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc7014en>

<sup>3</sup> 可持续发展目标：2、5、12、14、15、16及17

<sup>4</sup> 其中包括标记为粮农组织气候变化计划重点领域（更好环境之一）和（或）包含与气候变化相关的某些关键词的任何项目，相当于粮农组织整个工作计划的24%。

图 2：按行动领域划分的全球分布情况

行动领域	分享
2.1.1 加强粮农组织对各国的技术和政策支持	22.19%
3.1.2 提高地方社区及其生态系统抵御气候风险的能力	14.42%
2.2.1 提供政策和法律支持，推进气候变化、生物多样性丧失和土地退化因素主流化	13.31%
1.2.1 支持获取和传播最新实证和数据	7.45%
3.2.2 促进在农业粮食体系中合力采取气候行动	6.66%
2.1.3 促进采纳良好做法和创新对策	6.18%
1.1.1 推进建设可持续且有韧性的农业粮食体系，助力应对气候变化	5.71%
2.1.2 加强成员气候融资渠道和伙伴关系	5.71%
3.1.1 增强农民和地方社区气候行动能力	5.71%
2.1.4 促进将平等、包容和多元纳入气候行动	5.55%
1.1.2 推广创新对策	4.28%
3.2.1 确保地方主体从技术和融资中受益	2.85%
合计	100%

3. 在产出层面，《行动计划》的某些领域的活动数量较少，反映进一步扩大工作的差距和机会所在。特别值得注意的是：开发有关碳市场提供的机会的知识（产出 1.2.1.3）；支持各国准备和参与国际进程（产出 1.1.1.3）；为整个农业粮食体系的气候行动建立战略性公私伙伴关系（产出 2.1.2.3）；解决气候行动与其他可持续发展目标之间的权衡（产出 2.1.3.2）；通过专门针对包容性的气候政策（产出 2.1.4.1）；支持农民获得数字工具和技术以及环境服务付费计划（产出 3.2.1.2）。

### 按各支柱和行动领域列出实施《气候变化战略》的主要成就

#### 支柱 I - 全球和区域层面：加强全球和区域气候政策和治理；

**成果 1.1：粮农组织积极推动确保国际气候、环境、灾害风险、人道主义和发展议程充分考虑作为气候变化对策一部分的粮食安全、营养、农业粮食体系、自然资源和生计因素，通过农业粮食体系气候融资给予支持由于粮农组织的工作，围绕农业粮食体系和国际气候议程上的相关考虑因素营造了越来越强的势头。**

#### 行动领域 1.1.1 - 推进建设可持续且有韧性的农业粮食体系，助力应对气候变化

支持的可持续发展目标具体目标：2.4、13.1、13.3、13.a、13.b、14.2、15.1、15.2、15.3  
支持的计划重点领域：BP1、BP2、BP4、BN1、BN2、BE1、BE3、BL3、BL5、BL6

- 参与《联合国气候变化框架公约》（《气变公约》）的官方计划，特别是关注可持续和有韧性的农业和粮食安全的工作领域，以及缔约方会议授权的活动，包括年度海洋对话<sup>5</sup>和高级别林业对话<sup>6</sup>；

<sup>5</sup> <https://unfccc.int/topics/ocean/ocean-and-climate-change-dialogue>

<sup>6</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023\\_L17\\_adv.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_L17_adv.pdf)

- 提供技术支持和专家知识，为科罗尼维亚<sup>7</sup>和沙姆沙伊赫<sup>8</sup>联合工作的谈判成果提供参考；
- 支持《气变公约》第二十七次缔约方会议（COP27）和二十八次缔约方会议（COP28）主席国将农业粮食体系做法纳入其议程<sup>9</sup>，最终通过《可持续农业、韧性粮食体系及气候议程阿拉伯联合酋长国宣言》<sup>10</sup>，并启动粮食和农业促进可持续转型（FAST）伙伴关系<sup>11</sup>，其秘书处由粮农组织主办；
- 建立粮农组织气候与土地知识中心<sup>12</sup>以促进技术知识，并发布一系列重要报告，包括损失和损害、农业粮食体系气候融资、基于森林的适应以及消除饥饿和维持全球升温 1.5° C 目标的路线图；
- 在《联合国气候变化框架公约》马拉喀什全球气候行动伙伴关系下，在非国家行动领域共同开发“2030 年水产食品突破”；
- 在全球和区域论坛上开展宣传工作，例如区域气候周以及粮农组织于 2023 年 6 月首次举办的小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家高级别活动；

### 行动领域 1.1.2 - 推广创新对策

支持的可持续发展目标具体目标：12.2、12.4、12.5、12.a、13.3c

支持的计划重点领域：BP1、BP2、BP5、BN2、BE1、BE2

- 根据粮农组织《科学与创新战略》中确认的目标，通过区域和全球对话与交流，持续分享有关创新和具体实践方式的知识，例如：
  - 拉丁美洲及加勒比区域农业气候行动平台<sup>13</sup>；
  - 在亚太地区共同组织关于气候融资、透明度、国家自主贡献实施、谈判指导、水资源短缺、森林碳信用额以及包容性的区域知识交流；
  - 与区域渔业机构合作，将气候变化纳入区域渔业管理应对措施；

---

<sup>7</sup> <https://www.fao.org/koronivia/about/en/>

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/climate-change/action-areas/climate-negotiations/sharm-el-sheikh-joint-work/en>

<sup>9</sup> 例如，粮食和农业促进可持续转型倡议（FAST）、气候行动和营养倡议（I-CAN）以及水资源适应和韧性行动倡议（AWARE）。

<sup>10</sup> <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/climate-change/action-areas/access-to-climate-finance/fast/en>

<sup>12</sup> <https://www.fao.org/climate-change/knowledge-hub/zh>

<sup>13</sup> <https://accionclimaticaplaca.org/en/>

- 在亚洲及太平洋区域举行一次区域专家会议<sup>14</sup>，提交了一份综合报告，总结了 30 多项减少牲畜和水稻系统甲烷排放的技术和创新解决方案<sup>15</sup>。
- 持续支持创新方法的开发和传播，例如“AIM4Forests 计划：加快推进创新性森林监测”<sup>16</sup>，通过技术创新和强有力的国家介入，促进森林监测。

**成果 1.2：粮农组织继续致力于确保全球获取数据、科学、实证、工具、规程、准则和标准。由于粮农组织的工作，全球对气候变化和农业粮食体系的认识和信息得到了加强，特别是对区域背景，从而有助于促进国际社会、国家和合作伙伴的决策。**

#### 行动领域 1.2.1 - 支持获取和传播最新实证和数据

支持的可持续发展目标具体目标：12.8、13.1、14.3、15.2、15.3

支持的计划重点领域：BP1、BP2、BP5、BN1、BE1、BE3、BL4、BL6

- 开发和使用高质量的气候预测数据，以了解农业部门的气候风险，并提供中长期视野，帮助减少粮食和农业的脆弱性并管理气候风险；
- 开发纳入粮农组织“手拉手”地理空间信息平台的基于数据的工具<sup>17</sup>，并结合国家行为主体的能力建设，为与排放清单、监测、透明度以及国家政策和计划有关的决策进程提供参考；
- 通过全球牲畜业环境评估模型（GLEAM）监控面板提供畜牧业公共排放评估<sup>18</sup>，这对于设计减缓干预措施至关重要<sup>19</sup>；
- 进一步细化“土壤有机碳全球分布图”<sup>20</sup>（GSOCmap）和“全球土壤有机碳封存潜力地图”<sup>21</sup>（GSOCseq），为各国提供土壤碳数据。

---

<sup>14</sup> <https://doi.org/10.4060/cc6388en>

<sup>15</sup> <https://doi.org/10.4060/cc7607en>

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/national-forest-monitoring/projects/aim4forests/en/>

<sup>17</sup> <https://www.fao.org/climate-change/knowledge-hub/learning-courses/en/>

<sup>18</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc9029en>

<sup>19</sup> <https://www.fao.org/gleam/dashboard/en/>

<sup>20</sup> <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/soil-maps-and-databases/global-soil-organic-carbon-map-gsocmap/en/>

<sup>21</sup> <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/soil-maps-and-databases/global-soil-organic-carbon-sequestration-potential-map-gsocseq/en/>

## 支柱 II - 国家层面：发展各国的气候行动能力

**成果 2.1：粮农组织一直通过政策支持、国家机构能力建设以及促进获得实施手段（特别是气候融资）来支持其成员，以实现国家气候承诺。由于粮农组织的工作，在气候承诺的制定、融资、实施、监测和报告中对农业粮食体系的考虑得到了加强，对脆弱国家和群体的考虑也得到了加强。**

### 行动领域 2.1.1 - 加强粮农组织对各国的技术和政策支持

支持的可持续发展目标具体目标：12.2、12.a、13.1、13.3、15.1、15.5

支持的计划重点领域：BP1、BP2、BE1、BE2、BE3、BE4

- 通过一系列举措提供政策和技术支持<sup>22</sup>，包括通过实施“通过国家自主贡献和国家适应计划提高土地利用和农业的气候雄心”计划<sup>23</sup>和由国家自主贡献伙伴关系发起的行动基金伙伴关系，制定和实施国家自主贡献和国家适应计划；
- 粮农组织根据“透明度能力建设倡议”<sup>24</sup>（CBIT）实施了全球环境基金（GEF）资助的 89 个项目中的 19 个<sup>25</sup>；
- 提供国别支持给：
  - 65 个伙伴国家，通过粮农组织领导的 UN-REDD 旗舰计划<sup>26</sup>，通过技术援助和知识以及获取气候融资来推进森林政策和应对气候危机的解决方案；
  - 撒哈拉以南非洲、亚洲及太平洋地区、拉丁美洲及加勒比地区的 20 多个发展中国家，通过实地项目和计划，扩大在水产食品领域实施气候变化适应解决方案；
  - 12 个国家，将更多与畜牧业相关的承诺和目标纳入其国家自主贡献<sup>27</sup>；
  - 5 个国家，通过“中美洲和撒哈拉以南非洲地区韧性农业粮食体系土壤测绘”（SoilFER）项目<sup>28</sup>实施其国家干旱计划。

---

<sup>22</sup> <https://www.fao.org/climate-change/projects-and-programmes/en>

<sup>23</sup> <https://www.fao.org/in-action/scala/en>

<sup>24</sup> 见第 226 段，网页链接：[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2023\\_06\\_adv.pdf/](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2023_06_adv.pdf/)

<sup>25</sup> <https://www.fao.org/climate-change/knowledge-hub/learning-courses/en>

<sup>26</sup> <https://www.un-redd.org/>

<sup>27</sup> <https://doi.org/10.4060/cc8579fr>

<sup>28</sup> <https://www.fao.org/global-soil-partnership/soilfer-soil-mapping-for-resilient-agrifood-systems/en/>

### 行动领域 2.1.2 - 加强成员气候融资渠道和伙伴关系

支持的可持续发展目标具体目标：13.a、17.17

支持的计划重点领域：BE1、BL6

- 支持 COP27 和 COP28 主席国设计、开发和实施粮食和农业促进可持续转型倡议（FAST）多利益相关方伙伴关系，以提高针对农业粮食体系的气候融资的质量和数量<sup>29</sup>；
- 与国际农业发展基金（农发基金）和全球环境基金就粮食体系综合计划建立伙伴关系，促进可持续农业粮食体系<sup>30</sup>；
- 在东南亚实施首个涉及六个国家的多国绿色气候基金（GCF）农业准备计划；
- 支持国际金融机构批准的 40 多个公共投资项目的筹备工作，旨在扩大更具气候韧性和可持续性的农业粮食体系，总投资额约为 90 亿美元（占该两年度筹集的总投资额的 60%）；
- 与绿色气候基金、农发基金、全球乳制品平台及其他合作伙伴合作，制定和设计首个区域计划“乳制品净零之路：促进东非低碳和气候韧性畜牧业”<sup>31</sup>；
- 支持 11 个国家满足森林碳标准（例如 ART-TREES）的要求，通过 LEAF 联盟获得 REDD+ 基于结果的支付，以提供减排量。

### 行动领域 2.1.3 - 促进采纳良好做法和创新对策

支持的可持续发展目标具体目标：2.4、12.8、13.1

支持的计划重点领域：BP1、BP2、BP4、BE1、BE3、BE4、BL4

- 根据本组织《科学与创新战略》确认的目标，特别是通过粮农组织气候与土地知识中心，推广创新解决方案和做法以及针对具体情况的干预措施；
- 在核技术领域，在 40 多个国家（包括 23 个撒哈拉以南非洲国家）应用宇宙射线中子传感器<sup>32</sup>（CRNS）技术，通过弥合地面传感器收集的当地土壤湿度数据与来自卫星成像的大规模信息之间的差距来改善农业用水管理；
- 关于水资源短缺问题<sup>33</sup>，在佛得角、马拉维、摩洛哥和南苏丹实施试点项目，以推广本土抗旱作物，这些作物既营养丰富，又具有改善生物多样性的潜力；
- 出版关于农村地区洪水影响和综合解决方案的报告<sup>34</sup>。

<sup>29</sup> 有关气候相关发展融资全球趋势的更多信息，请查阅：<https://www.fao.org/3/cb8040en/cb8040en.pdf>

<sup>30</sup> <https://www.fao.org/gef/GEF8/FSIP/en>

<sup>31</sup> <https://www.greenclimate.fund/document/pathways-dairy-net-zero-promoting-low-carbon-and-climate-resilient-livestock-east-africa>

<sup>32</sup> <https://www.iaea.org/newscenter/multimedia/videos/cosmic-ray-neutron-sensor-crns-from-cosmic-rays-to-soil-moisture>

<sup>33</sup> <https://www.fao.org/wasag/initiatives/global/awsameinitiative/en/>

<sup>34</sup> <https://www.fao.org/3/cc9058en/cc9058en.pdf>

#### 行动领域 2.1.4 - 促进将平等、包容和多元纳入气候行动

支持的可持续发展目标具体目标：5.c、13.b、14.7、16.7

支持的计划重点领域：BP2、BE1、BL1、BL2、BL4、BL6

4. 粮农组织有一系列举措和项目支持在气候变化背景下促进包容性、多样性和经济机会（另见下文 3.1.2）：

- 根据对粮农组织《2022-23 年工作计划》的分析，2022-23 年报告的所有气候相关活动中约有 12% 直接涉及与包容性、性别、青年和土著人民相关的问题；
- 在索马里，粮农组织促进能力建设并为政府提供政策支持，以制定和实施畜牧业、农业和渔业部门包容性、循证气候变化适应和减缓战略、政策和监管框架。

**成果 2.2：粮农组织一直倡导更好地整合环境挑战问题，以及农业粮食体系在全面应对这些挑战方面可以发挥的作用。由于粮农组织的工作，将气候韧性、适应和减缓纳入主流以及将生物多样性、土地、水、生态系统和自然资源纳入国家一级气候行动的势头日益增强。**

#### 行动领域 2.2.1 - 提供政策和法律支持，推进气候变化、生物多样性丧失和土地退化因素主流化

支持的可持续发展目标具体目标：13.2、15.5

支持的计划重点领域：BP1、BP2、BE1、BE3、BL4、BL6

5. 粮农组织继续强调需要将环境问题纳入农业粮食体系政策的主流并加以全面整合：

- 在亚洲及太平洋地区，粮农组织已支持成员国开发 24 个新项目，价值超过 1.8 亿美元，通过全环基金第八次充资提供资金，旨在促进农业粮食体系转型、生态系统和土地恢复、改善水资源管理以及生物多样性保护。
- 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（GBF）通过后，《国家生物多样性战略和行动计划》的制定以及《全球生物多样性框架》基金的设立，为将环境问题纳入国家部门政策提供了战略机遇。

### **支柱 III - 地方层面：在实地扩大气候行动**

**成果 3.1：**粮农组织继续支持当地行动主体提高的韧性和适应能力。由于粮农组织的工作，农民和当地社区的能力得到显著增强，以增强农业粮食体系、生态系统和相关生计的可持续性，特别是在最容易受到气候变化影响的地区。

#### **行动领域 3.1.1 - 增强农民和地方社区气候行动能力**

支持的可持续发展目标具体目标：2.4、13.1、13.3、14.2、15.1、15.2、15.3、17.6

支持的计划重点领域：BP1、BP2、BP4、BE1、BE3

6. 认识到农民和当地社区作为变革推动者的作用，粮农组织：
- 开发了全球农民田间学校平台<sup>35</sup>，作为推广气候行动的工具；
  - 加强适应规划，以改善粮食安全、营养并认可传统知识以及妇女和青年的作用，例如通过“加强农业适应”全球项目<sup>36</sup>；
  - 为哥斯达黎加的畜牧养殖户提供气候智能型畜牧实践培训，作为转变畜牧体系和减轻气候变化影响的战略<sup>37</sup>；
  - 支持哥斯达黎加、墨西哥和多哥的农民采用可持续土壤管理做法，并正在讨论在亚美尼亚、加纳、哈萨克斯坦、肯尼亚、摩洛哥、蒙古、图瓦卢和乌兹别克斯坦进一步开展试点项目。

#### **行动领域 3.1.2 - 提高地方社区及其生态系统抵御气候风险的能力**

支持的可持续发展目标具体目标：1.3、2.4、13.1、13.3、14.2、15.1

支持的计划重点领域：BP1、BP4、BP5、BN1、BN2、BE1、BE3、BL4

7. 粮农组织提供了以下支持：
- 通过多民族玻利维亚国（预算为 3330 万美元）和厄瓜多尔（预算为 1150 万美元）的两项绿色气候基金项目建议，提高拉丁美洲及加勒比地区小农对干旱和其他极端气候事件的抵御能力；
  - 在冈比亚实施绿色气候基金项目（2500 万美元），以建设适应气候变化的渔业基础设施，并加强对妇女就业机会至关重要的价值链相关环节（例如捕捞处理和加工）；
  - 启动全球林火管理中心<sup>38</sup>，汇集全球、区域和国家主要合作伙伴，通过加强各国实施综合火灾管理方法的能力来减少野火风险。

<sup>35</sup> <https://www.fao.org/farmer-field-schools/home/en/>

<sup>36</sup> <https://www.fao.org/in-action/saga/en/>

<sup>37</sup> <https://www.fao.org/in-action/enteric-methane/news-and-events/news-detail/fao-promotes-climate-smart-livestock-farming-practices-in-costa-rica/en>

<sup>38</sup> <https://www.fao.org/forestry-fao/firemanagement/101248/en/>

**成果 3.2:** 粮农组织继续倡导更具韧性和适应性的农业粮食体系，作为低排放发展途径，同时具有减排协同效益。由于粮农组织的工作，农民和当地社区的能力通过采用良好做法、获得技术、获得资金和保险以及集体气候行动得到了加强。

#### 行动领域 3.2.1 - 确保地方主体从技术和融资中受益

支持的可持续发展目标具体目标：2.a、2.4、13.a、15.1

支持的计划重点领域：BP1、BP4、BE1、BL4、BL6

- 根据粮农组织《科学与创新战略》认可的目标，促进所有部门利用技术和创新融资促进可持续生产，例如通过全球能力建设网络，增加小规模渔业获得金融服务的机会<sup>39</sup>；
- 促进中小规模农户可持续机械化、数字化和精准农业以及使用农业机器人。

#### 行动领域 3.2.2 - 促进在农业粮食体系中合力采取气候行动

支持的可持续发展目标具体目标：11.6、11.7、12.2、12.3、14.2、15.1

支持的计划重点领域：BN1、BN4、BE1、BE2、BE3、BE4

- 促进采取集体行动，包括考虑生物经济，作为建立具有气候抵御能力的农业价值链和农业气候服务的解决方案，造福于脆弱的农村社区，以及减少粮食损失和浪费；
- 通过“绿色城市”倡议，加大对世界各地数百个城市的城市和城郊农业粮食体系气候行动的支持<sup>40</sup>。

#### 关于加强粮农组织业务模式的跨领域成果

**跨领域成果:** 粮农组织加强了强化业务模式的努力。由于本组织在能力建设、资源筹集、伙伴关系和宣传沟通方面所做的努力，粮农组织现在更有能力成功实施其气候行动。

**跨领域行动领域 c.1 - 开展粮农组织人员能力建设，促进落实气候行动，并纳入气候风险因素**

支持的可持续发展目标具体目标：13.1、13.3、13.b

支持的计划重点领域：BE1

- 通过扩大能力建设和加强粮农组织员工队伍，加紧努力解决内部能力差距<sup>41</sup>；
- 启动气候变化技术网络，用于与约 600 名成员分享信息和知识，其中许多成员定期参加该网络研究圈的每月会议；

<sup>39</sup> <https://www.fao.org/3/cc2412en/cc2412en.pdf>

<sup>40</sup> <https://www.fao.org/green-cities-initiative/zh>

<sup>41</sup> 根据 2023 年进行的一项内部调查，60%的粮农组织驻国家代表处估计人力资源不足，无法监督所有与气候变化相关的工作。

- 在拉丁美洲及加勒比地区，加强了权力下放办事处设计全环基金第八次充资供资提案的能力，最终筹集了约 1.1 亿美元。

### 行动领域 C.2 - 筹措财政资源，促进落实粮农组织气候行动

支持的可持续发展目标具体目标：17.2、17.3

支持的计划重点领域：BE1、BL6

- 仅在 2022-23 两年度，粮农组织在全环基金第八次充资周期筹集的资金就已约相当于在全环基金第七次充资四年中筹集的赠款总额的 80%，相当于粮农组织与全球环境基金伙伴关系的历史上总筹资金额 17 亿美元的 30% 以上，为各个区域的 69 个粮农组织成员国提供了 4.85 亿美元支持，用于 83 个项目，其中大多数项目通过综合方式解决多个环境挑战。
- 关于绿色气候基金，项目组合的总价值在 2022-23 两年度已增至 12 亿美元（包括配套融资）：
  - 绿色气候基金董事会批准了 5 个资助项目，使项目总数达到 20 个，其中包括 2.55 亿美元用于在阿根廷、智利、哥伦比亚、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、尼泊尔和几内亚、几内亚比绍、塞拉利昂、冈比亚和贝宁等西非国家实施 REDD+。
  - 向绿色气候基金提交了一项关于“提高非洲绿色长城韧性”的 10 年多国计划，旨在与“非洲绿色长城”国家和泛非机构以及其他发展伙伴合作，在八个非洲绿色长城”国家恢复 200 万公顷土地，预计预算总额为 2.265 亿美元；
  - 新批准了 26 个绿色气候基金应备赠款项目，包括支持国家适应计划的项目，总预算为 2590 万美元（比 2020-21 年度水平增长 30%）。
- 粮农组织一直依赖双边捐助方的宝贵支持，在过去的两年度中为以气候变化为主要目标的项目提供了约 4.14 亿美元的支持。在双边捐助方中，有 11 个国家的捐款超过 1000 万美元（按自愿捐款水平递减排列：美利坚合众国、欧盟、挪威、加拿大、德国、墨西哥、布隆迪、瑞典、日本、巴基斯坦和韩国<sup>42</sup>）。

---

<sup>42</sup> 其中包括通过特定国家政府与粮农组织之间建立的单边信托基金（UTF）协议为该国实施的计划或项目提供捐款的国家。

### 行动领域 c.3 - 宣传和通报粮农组织气候行动的落实进展和成就

支持的可可持续发展目标具体目标：13.3

支持的计划重点领域：BE1

- 在根据《粮农组织气候变化战略》的指导重新设计后，新的粮农组织气候变化网站<sup>43</sup>的活跃用户数量显著增加。
- 开发了多种传播产品，例如粮农组织关于气候变化的数字报告<sup>44</sup>、“热点气候”视频系列<sup>45</sup>、42 篇新闻稿<sup>46</sup>（其中提及可持续和有韧性的农业粮食体系作为气候变化的解决方案）、粮农组织总干事的一篇关于气候相关损失和损害的专栏文章<sup>47</sup>（在 20 多个国家发表）等。
- 2023 年，粮农组织采取了协调一致的方法来指导本组织在全球气候相关活动中的沟通定位和信息传递。这些努力提高了人们对粮农组织工作的兴趣，并且在 COP28 期间提及粮农组织的次数显著增加（7500 个剪辑，比 COP27 时增加了 250%）。

### 行动领域 c.4 - 发展伙伴关系，支持落实粮农组织气候行动

支持的可可持续发展目标具体目标：17.3、17.16、17.17

支持的计划重点领域：BE1、BL5

- 根据 2022 年发布的伙伴关系进展报告<sup>48</sup>，估计粮农组织与私营部门之间的所有正式协议中有 12%，与其他非国家行动方（主要是民间社会组织以及学术和研究组织）的所有伙伴关系中有 9%，均与气候变化主题领域相关。
- 《粮农组织私营部门合作战略》以及《气候变化战略》所创造的势头极大地促进了伙伴关系的扩大，2023 年上述粮农组织与私营部门及非国家行动方之间气候相关协议和伙伴关系分别增加到 25%和 15%的数字就证明了这一点。

### 与粮农组织其他战略的协同作用

8. 《联合国粮农组织科学与创新战略》：《气候变化战略》承认科学与创新的突出作用。《气候变化战略行动计划》的几项产出（主要包括产出 1.1.2.1、1.1.2.2、1.2.11、1.2.1.2、2.1.1.2、2.1.3.1、3.1.1.1、3.1.2.4、3.2.1.1 和 c.4.1 至 c.4.3）直接为《科学与创新战略》做出贡献（主要是其支柱 1、支柱 2，以及“变革性伙伴关系”的推动因素），

<sup>43</sup> <https://www.fao.org/climate-change/zh>

<sup>44</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc8055en>

<sup>45</sup> <https://www.fao.org/climate-change/fao-at-cop-28/interviews/en>

<sup>46</sup> <https://www.fao.org/climate-change/FAO-at-COP-28/news/en>

<sup>47</sup> 例如，<https://english.ahram.org.eg/NewsContent/4/0/513175/Opinion/Lessening-the-blow-of-climate-related-loss-and-dama.aspx>

<sup>48</sup> 更多情况请参阅 <https://www.fao.org/3/cc7997en/cc7997en.pdf> 以及 <https://www.fao.org/3/cc4586en/cc4586en.pdf>

所开展的相关活动占粮农组织 2022 - 23 年度所有气候相关工作的 28.5%。在区域层面，气候相关活动对《科学与创新战略》的贡献分布如下：亚洲及太平洋地区为 29%，撒哈拉以南非洲地区为 26.5%，拉丁美洲及加勒比地区为 20%，近东及北非地区为 16.5%，欧洲及中亚地区为 8%。此外，气候行动是粮农组织 2023 年科学与创新论坛的中心主题。由于这些协同作用，《气候变化战略行动计划》为科学与创新战略的落实做出了重大贡献，特别是其在农业粮食体系知识和实证、科学与政策接口、包容性、负担得起的和针对具体情况的资源的获取和使用方面，以及国家一级农业粮食体系科学、技术和创新能力建设方面的成果。

9. 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》：粮农组织了解以综合方式应对气候变化、生物多样性丧失和土地退化问题的必要性和紧迫性，这项工作占粮农组织气候相关活动总量的 13%。特别是，与《农业各部门生物多样性主流化战略》的协同作用在多个领域的合作中得到了加强。例如，开发“适应能力、生物多样性和碳足迹地图”（ABC-Map）工具就是这种情况，该工具使利益相关方能够通过基于谷歌地球的卫星图像全面评估农业、林业和其他土地利用部门的国家政策、计划和投资中适应、生物多样性和碳测绘的环境影响。

#### **汲取的经验教训和 2024 - 25 两年度前进的方向**

10. 《气候变化战略》的制定和实施成功地将粮农组织成员、各司、中心、总部各单位和所有权力下放办事处聚集在一起，围绕扩大融资和实施应对气候变化的农业粮食体系解决方案，以及建设气候适应型农业粮食体系的共同目标。《气候变化战略》与粮农组织《2022-31 年战略框架》相对接也使粮农组织对关于气候行动的可持续发展目标 13 的贡献有了更清晰的愿景，并突显了粮农组织总部和权力下放办事处的技术和制度差距，需要进一步投资。在粮农组织气候变化、生物多样性及环境办公室的协调下，正在加强内部协作，以精简计划重点领域更好环境之一（BE1）与《气候变化战略》的领导和协调，并协调人员、资源筹集和内部沟通的能力建设工作。