



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Восемнадцатая сессия

Процедура рассмотрения по переписке: 8 апреля – 8 мая 2022 года
Пленарные заседания в виртуальном формате:
7, 8, 9 и 20 июня 2022 года

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ ФАО В ОБЛАСТИ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ СХЕМ ДОКУМЕНТАЦИИ УЛОВА

Резюме

В настоящем документе представлена актуальная информация о деятельности ФАО по вопросу прослеживаемости в рыбопромысловых и аквакультурных производственно-сбытовых цепочках и о подготовке Рекомендаций по составлению схем документации улова (РССДУ) за период после проведения 17-й сессии Подкомитета по торговле рыбой (ПТР КРХ), которая состоялась в Виго, Испания, в 2019 году. В число основных направлений работы ФАО за отчетный период входила разработка нормативных документов, оказание технической помощи и укрепление потенциала, а также развитие партнерских отношений с профильными учреждениями и укрепление сотрудничества с различными инициативами и организациями.

Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается:

- дать оценку деятельности ФАО по вопросам прослеживаемости и составления схем документации улова (СДУ) в межсессионный период;
- дать ФАО указания в отношении дальнейшей работы по вопросам прослеживаемости и СДУ, в том числе относительно рассмотрения запросов развивающихся стран на оказание технической помощи и укрепление потенциала, в частности касающихся подготовки проекта рекомендаций по развитию сквозной прослеживаемости и

практических рекомендаций по РССДУ; и

- дать ФАО рекомендации по дальнейшей работе, сотрудничеству и установлению партнерских отношений с международными инициативами и организациями.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Для обеспечения прозрачности, законности и устойчивости¹ рыбохозяйственных производственно-сбытовых цепочек необходимо создавать и эффективно внедрять надежные механизмы прослеживаемости² и СДУ. Современные рыбохозяйственные производственно-сбытовые цепочки зачастую выходят за пределы национальных границ, поэтому обеспечение эффективности таких систем требует сотрудничества с широким кругом партнеров из государственного и частного секторов. Растущая глобализация торговли создает ряд сложностей, которые усугубляются присущей производственно-сбытовым цепочкам фрагментацией, особенно характерной для мелких производителей. Пандемия COVID-19 обострила многие глубинные факторы уязвимости продовольственных систем, поэтому сейчас как никогда важно обеспечивать устойчивость, прозрачность и отслеживаемость рыбохозяйственных производственно-сбытовых цепочек.

2. Семнадцатая сессия ПТР КРХ сочла целесообразным поручить ФАО подготовить практические рекомендации по ключевым техническим и практическим аспектам РССДУ, обобщающие имеющиеся справочные сведения и содержащие подробные разъяснения для членов по введению торговых мер и составлению СДУ, способствующих борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) рыбным промыслом. Кроме того, Подкомитет поручил ФАО продолжать работу по повышению осведомленности об СДУ и подчеркнул, что организация должна и впредь оказывать техническую помощь членам в реализации программ противодействия ННН-промыслу.

3. Семнадцатая сессия ПТР КРХ также рекомендовала ФАО подробно изучить проблемы, препятствующие разработке и внедрению систем прослеживаемости как в частном, так и в государственном секторе и проработать способы их решения. Подкомитет подчеркнул, что необходимо обсудить результаты этой работы с государственными органами, частным сектором и другими заинтересованными сторонами. Также было отмечено, что техническая помощь и поддержка способствуют повышению эффективности мелких рыбопромысловых предприятий, в частности за счет приведения схем сертификации и требований по отслеживанию и документированию улова в соответствии с Принципами УМР. Подкомитет призвал ФАО продолжать оказывать техническое содействие членам в деле разработки и внедрения систем прослеживаемости, отметив, что схемы могут применяться в различных целях, в том числе для обеспечения безопасности пищевых продуктов, законности их происхождения, нанесения экомаркировки, документирования улова и борьбы с фальсификацией пищевых продуктов.

¹ Термин "рыба" является собирательным и включает в себя плавниковых рыб, ракообразных, моллюсков и других водных животных.

²В дорожной карте по ответственному использованию океана до 2030 года Глобального договора ООН отмечается, что обеспечение полной прослеживаемости морепродуктов является одной из 10 важнейших целей, достижение которых необходимо для устойчивого освоения морских ресурсов, и одной из пяти критических задач на пути обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океана к 2030 году <https://unglobalcompact.org/library/5742>.

АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАЗРАБОТКЕ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

4. Необходимо создавать эффективные системы прослеживаемости, учитывающие всю сложность современных рынков, и одновременно внедрять эффективные национальные процедуры валидации и верификации СДУ. В связи с этим ФАО разработала два руководства: "Понимание и применение схем документирования улова – руководство для национальных органов", которое было опубликовано в начале 2022 года, "Обеспечение прослеживаемости на всех этапах производственно-сбытовых цепочек промыслового рыболовства и аквакультуры, опирающееся на привязку ключевых элементов данных (КЭД) к уникальным идентификаторам с целью определения критических событий прослеживания (КСП)", которое планируется к публикации в июле 2022 года.

Понимание и применение схем документирования улова – руководство для национальных органов

5. В серии технических руководств ФАО по ответственному рыболовству был опубликован документ "Понимание и применение схем документирования улова — руководство для национальных органов"³ рассматриваются обязанности стран по установлению и контролю законности происхождения в рамках существующих СДУ. В этом справочном пособии приведены практические рекомендации по добровольному предоставлению данных, работе с документами СДУ, выполнению соответствующих процедур и соблюдению требований национальной нормативно-правовой базы. Оно было разработано для повышения эффективности и расширения использования средств мониторинга, контроля и наблюдения (МКН), а также механизмов отслеживания продукции для повышения эффективности внедрения СДУ, укрепления надежности производственно-сбытовых цепочек промыслового рыболовства. Документ приведен в соответствии с концепцией РССДУ.

6. В первом разделе документа описываются существующие международные правовые и политические инструменты и практические задачи, согласованные региональными рыбохозяйственными органами, а также заверения в поддержку СДУ, предоставленные компетентными ведомствами субрегионального и национального уровней. Во втором разделе рассматривается структура СДУ, описываются различные существующие механизмы и общие характеристики, позволяющие определить КЭС в цепочке создания стоимости и конкретные КСП, подлежащие учету и проверке. В третьем разделе рассматриваются КСП и функциональные требования к ним. Согласно концепции функциональных требований, страны должны заранее определить, какие национальные информационные ресурсы будут в приоритетном порядке использоваться при составлении СДУ с учетом требований к валидации схем. Она предполагает сбор данных о рыболовных судах, уловах, перевалке, выгрузке и отслеживании продукции и вводит новую, динамичную модель, не ограничивающуюся традиционным заполнением бланков. В четвертом разделе рассматриваются способы реализации принципов СДУ на национальном уровне с помощью трех практических заданий, призванных помочь странам понять и научиться выполнять функциональные требования по валидации СДУ, а также проанализировать и оценить национальный потенциал.

7. Подготовка первой редакции документа завершилась в 2020 году. Она обсуждалась в ходе пяти национальных семинаров, которые были организованы в 2021 году в виртуальном формате для Коста-Рики, Таиланда, Филиппин, Чили и Эквадора. Участники семинаров оценили применимость документа с учетом национальных особенностей, информационных

³ [fao.org/3/cb8243en/cb8243en.pdf](https://www.fao.org/3/cb8243en/cb8243en.pdf)

потребностей разных стран и их опыта в составлении СДУ. По итогам семинаров были собраны отзывы, которые использовались при доработке документа. Формулировки были уточнены, ключевые идеи сформулированы более четко, а материалы для проведения сравнительного анализа усовершенствованы и стандартизированы.

8. Работа по совершенствованию национальных механизмов сбора и обмена данными о законности происхождения в рамках СДУ будет продолжена по линии Глобальной программы ФАО по поддержке реализации Соглашения о мерах государства порта (СМГП) и дополняющих его международных документов и региональных механизмов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом.

Обеспечение прослеживаемости на всех этапах производственно-сбытовых цепочек промыслового рыболовства и аквакультуры, опирающееся на привязку ключевых элементов данных к уникальным идентификаторам с целью определения критических событий прослеживания⁴

9. В период с 2020 по 2022 год ФАО разработала проект рекомендаций, озаглавленный "Обеспечение прослеживаемости на всех этапах производственно-сбытовых цепочек промыслового рыболовства и аквакультуры, опирающееся на привязку ключевых элементов данных к уникальным идентификаторам с целью определения критических событий прослеживания", в котором основное внимание уделяется разработке систем отслеживания, разъясняется, какая информация должна собираться на каждом этапе рыбохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и какое государство должно ее собирать, а также отмечается необходимость обеспечения операционной совместимости данных⁵ для упрощения внедрения цифровых систем отслеживания в будущем. В проекте рекомендаций рассматриваются: 1) анализ прослеживаемости связей в производственно-сбытовых цепочках с помощью механизмов прослеживания, используемых в отдельных странах⁶, 2) разработка унифицированного определения КЭС и КСП и 3) формирование списка заслуживающих доверия источников и создание вспомогательных механизмов проверки.

10. Консультации по тексту документа проводились в период с марта по апрель 2021 года в виртуальном формате. В них участвовали многочисленные заинтересованные стороны, представляющие 42 государства-члена. Также в виртуальном формате прошли три раунда региональных консультаций^{7,8}, в которых приняли участие более 120 делегатов из 34 государств-членов и 6 международных и региональных организаций, занимающихся вопросами рыболовства и аквакультуры⁹.

11. Региональные консультации подтвердили актуальность и всеобъемлющий характер предлагаемых КЭС и КСП в области аквакультуры и промыслового рыболовства. Было отмечено, что необходимо уделять должное внимание мелким производителям, а также

⁴ Проект рекомендаций содержится в справочном документе COFI:FT/XIII/2022/Inf.10

⁵ Операционная совместимость данных позволяет объединять и сводить данные без потери смысла.

⁶ Они часто необходимы для проверки и подтверждения представленных данных.

⁷ Краткий отчет о трех раундах консультаций содержится в справочном документе COFI:FT/XIII/2022/Inf.9

⁸ Азия (25–27 января 2022 года), Ближний Восток и Северная Африка (27–29 сентября 2021 года), Латинская Америка (14–16 сентября 2021 года).

⁹ Комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (КОПЕСКААЛК), Межамериканская комиссия по тропическому тунцу (ИАТТК), Международная региональная организация по борьбе с болезнями растений и животных (ОИРСА), Сеть центров по аквакультуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе (НАКА), Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ) и Центр развития рыбного хозяйства в Юго-Восточной Азии (СЕАФДЕК).

обеспечивать операционную совместимость данных и проявлять гибкость в отношении потребностей в данных, особенно для развивающихся стран.

12. В ходе региональных консультаций делегаты отметили, что страны демонстрируют разный уровень информированности и готовности соблюдать требования рынка, что отсутствуют единообразные требования к отслеживанию, что внедрение системы отслеживания для цепочек создания стоимости промыслового рыболовства и аквакультуры сопряжено с высокими затратами и осложняется отсутствием технического потенциала.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЧЛЕНАМ

Глобальная программа ФАО по поддержке реализации Соглашения о мерах государства порта и дополняющих его международных документов и региональных механизмов по борьбе с ННН-промыслом

13. В рамках Глобальной программы ФАО в поддержку применения СМПП и дополняющих его международных документов, региональных механизмов и инструментов для борьбы с ННН-промыслом (PGM/MUL/2016-2021/PSMA) ФАО продолжает оказывать развивающимся странам помощь в укреплении потенциала, а также техническую помощь в борьбе с ННН-промыслом¹⁰. С момента запуска программы в 2017 году техническое содействие и помощь в укреплении потенциала были оказаны 49 развивающимся странам. Пять из них получили помощь по вопросам эффективного внедрения схем документирования улова.

Работа по СДУ, проводимая региональными органами по рыбному хозяйству (РОРХ), управляющими запасами тунца

14. Глава посвящена типовым мерам по сохранению, управлению запасами и гармонизации СДУ тунца¹¹, которые в настоящее время рассматриваются рабочей группой по СДУ Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК)¹². Технические документы¹³, разработанные в рамках проекта ФАО-ГЭФ "Рациональный промысел тунца и сохранение биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции"¹⁴, использовались при составлении пособий по укреплению потенциала и применяются РФМО, в чьи полномочия входит регулирование тунца и тунцовых¹⁵, как техническое руководство.

Семинар по национальному и региональному опыту применения систем прослеживаемости рыбы в странах Карибского бассейна

15. С 30 июня по 2 июля 2021 года состоялся организованный ФАО в виртуальном формате семинар для стран Карибского бассейна по национальным и региональным передовым практикам отслеживания рыбы в целях борьбы с ННН-промыслом^{16,17}. В семинаре приняли

¹⁰ [fao.org/port-state-measures/capacity-development/ongoing-capacity-building-efforts/en/](https://www.fao.org/port-state-measures/capacity-development/ongoing-capacity-building-efforts/en/)

¹¹ Страницы 121—131 документа "Варианты разработки схем документирования улова тунца" [fao.org/3/i5684e/i5684e.pdf](https://www.fao.org/3/i5684e/i5684e.pdf).

¹² Рабочая группа была создана в 2019 году для руководства разработкой СДУ.

¹³ [fao.org/3/ca2401en.pdf](https://www.fao.org/3/ca2401en/ca2401en.pdf), [fao.org/3/i5684e/i5684e.pdf](https://www.fao.org/3/i5684e/i5684e.pdf)

¹⁴ [fao.org/in-action/commonoceans/projects/tuna-biodiversity/en/](https://www.fao.org/in-action/commonoceans/projects/tuna-biodiversity/en/)

¹⁵ Глава 13 документа [fao.org/3/i5684e/i5684e.pdf](https://www.fao.org/3/i5684e/i5684e.pdf) в настоящее время используется Рабочей группой по СДУ Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК) в качестве руководства по разработке СДУ.

¹⁶ Аналогичные семинары были организованы для стран Азии (22–24 июня 2016 года в Кочи, Индия) и Африки (8–10 мая 2018 года в Касабланке, Марокко).

участие более 20 должностных лиц и представителей рыболовства из 8 стран Карибского бассейна, включая Багамские острова, Барбадос, Белиз, Доминику, Сент-Люсию, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайку, а также Карибского регионального механизма по рыболовству (КРМР).

16. В ходе семинара были выявлены общие проблемы, с которыми сталкиваются страны региона при выполнении требований по прослеживаемости¹⁸. Делегаты четко заявили о необходимости дальнейшей помощи со стороны ФАО. В настоящее время в связи с бюджетными ограничениями помощь в улучшении механизмов отслеживаемости получает только Барбадос.

Отслеживаемость в рамках инициативы ФАО "Голубые рыбопромысловые порты"

17. В ходе многочисленных консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон¹⁹ в рамках Инициативы ФАО "Голубые рыбопромысловые порты" (ГРП)²⁰ прослеживаемость была названа одной из основных проблем, которую рыбным портам необходимо будет срочно решить в ближайшие годы. В ходе семинара, озаглавленного «Инициатива "Голубые рыбопромысловые порты": дальнейшие шаги» была подчеркнута необходимость укрепления сотрудничества между заинтересованными сторонами в рыбохозяйственных производственно-сбытовых цепочках и стратегическая роль портов в этом отношении²¹.

18. Для усиления роли портов в отслеживании продукции ФАО совместно с международными и региональными организациями разрабатывает и проводит региональные учебные программы.

Развитие систем прослеживаемости в странах Азии, Карибского бассейна, Ближнего Востока и Северной Африки

19. В период с 2019 по 2020 год ФАО оказывала поддержку Индонезии во внедрении системы отслеживания в отрасли выращивания креветок через свою Программу технического сотрудничества (ПТС).

20. С 2021 года ФАО собирает запросы об оказании содействия, чтобы при помощи минимального начального финансирования, привлеченного из средств Регулярной программы, поддержать членов в разработке системы отслеживания. В частности, ФАО оказывает помощь Министерству сельского хозяйства и продовольственной безопасности Барбадоса во внедрении системы прослеживаемости. Мавритания также официально выразила заинтересованность в технической помощи для разработки плана действий по отслеживанию для удовлетворения

¹⁷ [fao.org/americas/noticias/ver/en/c/1414037/](https://www.fao.org/americas/noticias/ver/en/c/1414037/)

¹⁸ Ниже перечислены конкретные задачи и проблемы, озвученные участниками: а) дальнейшее наращивание потенциала в области прослеживаемости для соблюдения требований в рыбном хозяйстве; б) актуализация национальных законодательств; в) необходимость улучшения сотрудничества с таможенной при импорте и экспорте рыбы для более полного соответствия требованиям рынка, регистрации данных и систем контроля; д) необходимость развития коммуникации и регистрирования точных и проверяемых данных и информации от различных участников производственно-сбытовой цепочки.

¹⁹ Эти консультации прошли в 2019–2021 годах, в них приняли участие представители более 20 национальных портов и международных организаций.

²⁰ См. COFI:FT/XVIII/2022/Inf.8.

²¹ В мероприятии приняли участие 80 человек из более чем 20 стран, 8 международных организаций, 3 НПО и 2 частные компании. Участники панельной дискуссии, состоявшейся 24 июня 2021 года, обсудили различные темы, в том числе вопрос прослеживаемости.

требований рынка импорта. При наличии финансирования поддержка также может быть оказана странам Азии.

АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ФАО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Представление результатов работы ФАО по вопросу прослеживаемости и СДУ в рамках отдельных семинаров

21. ФАО получила приглашение принять участие в различных мероприятиях по вопросам прослеживаемости и СДУ. В том числе:

- В совместном семинаре Европейского союза и Японии с представителями промышленности по вопросам незаконного, нерегулируемого и несообщаемого промысла 9 октября 2019 года.
- В организованном Индонезийским институтом безопасности пищевых продуктов вебинаре, озаглавленном "Торговый коридор морепродуктов: комплексная прослеживаемость и системы для торговли и экспорта в Европейский союз"²² 1–13 июля 2020 года.
- В вебинаре Консультативного совета по рынку на тему "Использование блокчейна и других новых технологий для передачи информации о прослеживаемости и других данных в производственно-сбытовой цепочке морепродуктов"²³ 2 декабря 2021 года.
- В семинаре Национальной администрации по океану и атмосфере (НАОА) "Семинар для заинтересованных сторон по вопросам прослеживаемости морепродуктов" 14–15 сентября 2021 года²⁴.
- Первое заседание рабочей группы Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ) по СДУ состоялось 4–5 апреля 2022 года.

Международный центр по перспективным агрономическим исследованиям в регионе Средиземноморья (МЦПАИС)

22. ФАО и отделение МЦПАИС в Сарагосе в период с мая по июнь 2021 года провели углубленный учебный курс "Инновационные средства и методы обеспечения подлинности морепродуктов"²⁵ в виртуальном формате. С 2019 года ФАО и отделение МЦПАИС в Бари проводят совместные учебные курсы по прослеживаемости в рамках продвинутого специализированного курса "Устойчивое развитие прибрежных сообществ"²⁶. Учебный курс

²² indonesianfoodsafety.org/seafood-trade-corridor-webinar/

²³ Вебинар был организован совместно Консультативным советом по рынку, Консультативным советом по Северному морю и Консультативным советом по северо-западным водам.

²⁴ Семинар был организован совместно рыбохозяйственной службой НАОА, Центром Генри Л. Стимсона и Всемирным фондом дикой природы.

²⁵ Помимо прочих тем, в рамках курса рассматривались эффективные системы прослеживаемости, разработанные на базе научных данных. Финансирование курса осуществлялось по линии системы SEA-TRACES (финансируемая ЕС программа международного сотрудничества INTERREG Atlantic Area) и ФАО. edu.iamz.ciheam.org/SeafoodAuthenticity/en/

²⁶ Курс финансируется Итальянским агентством по сотрудничеству в целях развития, первый набор состоялся в 2019 году:

iamb.it/uploads/attachments/1567/Advanced_Specialised_Course_in_SDCC_-_First_edition.pdf

С программой на 2021 год можно ознакомиться по ссылке:

iamb.it/uploads/attachments/1570/SDCC_Training_course_programme_2021.pdf. На момент составления данного рабочего документа велась разработка учебной программы курса 2022 года, одной из тем которого станет прослеживаемость.

предназначен для сотрудников министерств сельского хозяйства и рыболовства стран Средиземноморья и членов Ассоциации стран бассейна Индийского океана (АСБО).

Альянс за законность и прослеживаемость морепродуктов (АЗПМ)²⁷

23. ФАО сотрудничает с АЗПМ с 2019 года, в 2020 году организация вошла в состав консультативного комитета Альянса в качестве наблюдателя. В 2021–2022 годах ФАО и АЗПМ обсуждали пути расширения сотрудничества, направленного на помощь развивающимся странам, с опорой на инициативу ФАО ГРП. Планируется провести ряд мероприятий, в том числе региональные семинары и курсы повышения квалификации по различным темам, включая прослеживаемость, а также наладить обмен опытом и полученными наработками.

Глобальный диалог по прослеживаемости морепродуктов (ГДПМ)

24. ФАО присоединилась к консультативной группе Диалога в начале 2019 года. Для координации работы по вопросам отслеживания и обмена опытом и наработками организации регулярно проводят совещания, обмениваются информацией, ФАО оказывает консультативную помощь и участвует в очередных заседаниях.

²⁷АЗПМ – это государственно-частное партнерство, занимающееся выработкой мер по повышению легальности и устойчивости торговли морепродуктов с особым акцентом на обеспечение прослеживаемости salttraceability.org/.