



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十五届会议

2016 年 2 月 22—26 日，摩洛哥阿加迪尔

审查食品质量和安全相关市场准入要求

内容提要

本文件审议食品质量与安全、消费者保护、动物卫生和认证相关市场准入要求方面的最新进展、粮农组织向食品法典委员会提供的科学咨询以及为成员国提供的食品法典标准实施方面的支持。

建议分委员会采取的行动

- 评议粮农组织在标准制定过程中向食品法典提供科学支持的相关工作；
- 就粮农组织在以下领域的未来工作提出指导意见：
 - 就双壳类软体动物法典操作规范的实施提出粮农组织/世卫组织联合技术指导意见；
 - 向成员国提供技术援助，帮助实施与水产养殖、可追溯性、鱼品处理与加工等相关的各项法典标准、准则和良好规范，以改善市场准入；
 - 提供与食品安全标准、准则、认证和监管认证的统一协调等相关的信息。
- 提出今后工作范围，特别关注小规模渔业及水产养殖活动，依照法典标准保障食品安全。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



引 言

1. 鱼品贸易分委员会第十四届会议¹审议了与鱼和水产品国际市场准入相关的最新进展和问题，尤其是涉及鱼及海产品安全、质量、可追溯性、认证、贸易标准和市场准入相关问题。分委会对粮农组织为法典标准制定工作所提供的科学支持以及为发展中国家实施法典操作规范和标准提供的能力建设方面的技术援助表示赞赏。此外，分委会还强调，粮农组织应为发展中国家的小规模渔业及水产养殖活动提供技术援助，改善市场准入。分委会要求粮农组织继续与世卫组织以及涉及鱼品贸易相关事务的各委员会开展密切合作。
2. 分委会第十四届会议强调了粮农组织就市场准入和增值开展的能力建设活动的重要性，尤其对发展中国家的小型生产者和加工商而言。会议此外还强调，粮农组织应与其他组织、区域渔业组织以及社区组织开展合作，共同促进不同利益相关方对各项标准的理解。
3. 分委会第十四届会议对粮农组织和世卫组织合作就双壳类软体动物卫生项目制定技术指南表示支持，这将有助于实施双壳类卫生计划相关的法典操作规范。
4. 分委会第十四届会议对粮农组织在协调和改进进出口国之间的对话方面所发挥的作用表示支持，这有助于确保遵循国际贸易相关食品安全要求；分委会同时要求粮农组织在世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》框架下继续与食典委开展合作。
5. 渔业委员会第三十一届会议在通过鱼品贸易分委员会建议时，就私营标准、认证计划的不断增加及其对市场准入的影响表示出关切，要求粮农组织继续对此类计划进行监测，并就其对渔业管理和经济收益的影响进行分析。
6. 本文件旨在：i) 报告在消费者保护和认证相关市场准入要求方面的最新进展；ii) 介绍粮农组织在该领域的活动；iii) 就如何加强粮农组织在该领域的工作寻求分委会的指导意见。本项议题主要涉及与食品安全及动物卫生相关的市场准入，而在其他议题下将讨论与打击非法、不报告、不管制（IUU）捕鱼相关的生态标签和可追溯性问题。

与鱼品安全和质量相关的最新进展

7. 鱼品安全和质量依然是国际鱼品贸易监管要求的重点。虽然海产品通常被视为安全食品，但过去几年也曾出现了一些食品安全问题，包括产品大批量召回事件，表明有必要在整个供应链中加强食品安全管理。由于预见存在风险（如熏鱼中的多环芳烃(PAH)可能超标），一些国家已实施了几例进口禁令。粮农组织一直

¹ 见文件 COFI:FT/XIV/2014/Inf.4。

坚持与学术界合作，为成员国提供热熏技术方面的具体指导，但仍需为《减少熏制和直接干燥加工产生的多环芳烃对食品的污染操作规范》的实施制定技术指南，因为一些主要进口国对多环芳烃最大限量的规定已出现变化。

8. 双壳类软体动物是国际贸易中的一种重要商品。考虑到一些国家在实施双壳类卫生计划方面存在问题，粮农组织正与世卫组织一起，与一个核心专家小组共同开展工作，按照《鱼及鱼制品法典操作规范》为双壳类软体动物卫生计划制定技术指南。技术指南的范围和提纲已在 2015 年 3 月于智利巴拉斯港举办的第十届国际软体贝类安全性会议过程中的一次圆桌讨论上提交，参加讨论的包括几位专家和来自亚洲、非洲和拉丁美洲几个发展中国家的主管部门代表。技术指南最终于 2015 年底定稿，准备于 2016 年和 2017 年在南部非洲区域试用，同时还已采取行动准备在中美洲和南美洲区域试用该技术指南。

9. 世贸组织的《实施卫生与植物卫生措施协定》鼓励各成员国采纳食品法典委员会制定的标准、操作规范和准则。粮农组织与世卫组织正联手为食典委提供科学咨询，并为成员国提供有用的技术信息，帮助他们实施法典标准和文本。自鱼品贸易分委员会第十四届会议以来，粮农组织一直在编写一份技术文件，旨在应鱼和鱼制品法典委员会的要求，向成员国解释与双壳类软体动物物种相关的生物毒素化学类似物毒性当量因子应用的相关事项。“氮因子”是海产品组织在无脂肪情况下的平均含氮量，可用于计算不同产品中的海产品含量。按照“良好加工操作规范”（GMP）的规定公布的水产品氮因子以及有待确认的各项暂定因子和确定氮因子的方法等相关信息都已按照鱼和鱼制品法典委员会的要求，通过粮农组织网站向用户公布。

10. 主要进口国已对食品安全相关规定作了一些修订，可能值得出口国了解。欧盟已对某些类别水产品中镉、铅等污染物的最大限量相关规定做了修订，同时还对向消费者披露信息相关规定以及有关双壳类卫生项目的规定做了修订。美国的《食品安全现代化法案》提出了“危害分析和基于风险的预防控制”（HARPC）的新概念，虽然这可能并不适用于那些已经采纳基于“危害分析及关键控制点”（HACCP）食品安全管理方法的行业。由于缺乏对甲壳类中乙氧喹最大残留限量的规定，导致日本的虾类贸易受到影响，但随着最大残留限量的确定，目前情况已有了变化。

11. 进口水产品因兽药残留而遭到拒收依然是国际水产品贸易中的一大问题。其中一个原因是食品法典中除了两种抗生素外，未对最大残留限量做出规定。水产养殖业涉及多个物种，而且设立最大残留限量所需数据往往十分有限，且仅限于少数物种。兽药残留法典委员会在其第二十五届会议上曾要求粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会（JECFA）按照一种或多种水产品相关数据，就是否

有可能针对有鳍鱼、甲壳类和软体动物设定最大残留限量做出评估。此项工作目前仍在进行。

粮农组织相关活动

12. 粮农组织渔业及水产养殖部已通过以下活动，继续为规范性工作提供科学技术支持：

- 向鱼和鱼制品法典委员会第三十三届会议提供建议。该届会议已取得进展，具体体现为建议通过生鲜及速冻扇贝标准草案以及《生鲜双壳贝类标准》中生物毒素的参考性能标准和确认方法；
- 向食品卫生法典委员会第四十四届会议提供建议，该委员会正在制定《应用食品卫生通用原则防控食品中寄生虫准则》草案。该准则中含有涉及水产品的条款；
- 向其它涉及渔业事务相关委员会的电子工作组提供建议，如污染物法典委员会正在讨论水产品中甲基汞的最大限量；
- 继续开展工作，在粮农组织/世卫组织水产品组胺风险评估的基础上，为各国政府开发风险分析工具；
- 与世卫组织、国际原子能机构和政府间海洋学委员会联手组织一次协调会，筹备制定一份协调行动计划，最大限度降低由于雪卡毒素中毒给公共卫生和贸易带来的影响；
- 支持成员国和私营部门制定政策目标，并为各项法典准则制定具体干预措施，以符合有关热熏鱼及鱼制品相关国际标准；
- 加强与食品安全和价值链相关部门和学术界的伙伴关系，为渔业部门提供支持。

13. 粮农组织继续在发展中国家以下领域开展能力建设活动：

- 实施法典准则、操作规范和标准，支持对各国海产品安全及质量体系开展评估和管理，以符合主要市场的要求以及《实施卫生与植物卫生措施协定》及技术性贸易壁垒要求、可追溯性和认证计划要求；
- 实施各项计划，以减少各种水产品的捕捞后损失和开展增值活动，尤其是针对小型渔民和水产养殖者改善市场准入；
- 开发一个有关国际市场中增值产品以及这些产品的标签要求的数据库，并分发相关数据；
- 为水产品检验者相关区域性网络提供支持，如“非洲水产品技术及安全网络”（ANFTS）和“泛美水产品技术、检验和质量控制网络”；

- 组织培训计划来宣传有关市场准入要求、渔业及水产养殖产品贸易标准不达标案例以及认证要求的协调统一等相关内容；
- 在国际渔业经济贸易学会（IIFET）大会上组织几次特别会议，专门讨论市场准入要求，同时特别关注多重认证要求带来的问题；
- 实施区域培训计划，帮助成员国在世贸组织中处理好《实施卫生与植物卫生措施协定》及技术性贸易壁垒相关事务；
- 与联合国工业发展组织（UNIDO）和国际水产品检验者协会（IAFI）联手举办每两年一次的世界海产品大会，大会聚集了来自主要进口国的监管者、渔业及水产养殖业认证机构代表、水产品加工企业代表以及水产品出口国检验和认证服务部门代表；
- 为两年一次的国际贝类安全大会（ICMSS）提供支持。这次会议为各方提供了一个良好的论坛，向各国水产品检验和认证机构从业人员介绍卫生监控和生物毒素管理方面的最新科学进展。2015年国际贝类安全大会旨在促进各利益相关方就粮农组织和世卫组织制定的“双壳类卫生技术指南”开展磋商。