



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто шестьдесят первая сессия**

**Рим, 16-20 мая 2016 года**

**Годовой отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных  
ситуаций и организации восстановительных работ**

С вопросами по существу настоящего документа можно обращаться к:

**г-ну Доминику Буржону (Mr Dominique Burgeon),  
Директору,  
Отдел ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ,  
тел.: +3906 5705 3803**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.  
С другими документами можно ознакомиться на сайте: [www.fao.org](http://www.fao.org).*



mq481

### РЕЗЮМЕ

- Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) обеспечивает Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) возможность незамедлительно принимать быстрые и эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. В основу деятельности Фонда заложены три составляющие: i) оборотная составляющая, за счет которой по подтверждению донорских обязательств авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников жизнеобеспечения, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию ФАО в проведении оценки потребностей, разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и принятия мер по их ликвидации<sup>1</sup>; и iii) программная составляющая, которая позволяет объединять ресурсы для поддержки программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополняет реализуемые программы благодаря окну AIRC (потенциалу реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства).
- За период с момента создания фонда СФЕРА по 31 декабря 2015 года в этот фонд поступило 193,0 млн долл. США, из которых 93,8 млн было направлено на крупномасштабные программы (например, на ликвидацию внезапных бедствий в регионах Сахеля и Африканского Рога, высокопатогенного птичьего гриппа и нашествия саранчи); 33 млн долл. США было ассигновано по линии окна AIRC; 20 млн долл. США было использовано для создания или укрепления потенциала страновых отделений в области реагирования на чрезвычайные ситуации, на содействие в проведении оценки потребностей и разработке программ; и 4,7 млн долл. США было направлено на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и реагирования на них. За время существования фонда СФЕРА 281,6 млн долл. США было ассигновано на финансирование проектов по незамедлительному реагированию на чрезвычайные ситуации, в том числе 14,3 млн – за отчетный период. Общая сумма непогашенных авансов на 31 декабря 2015 года составила 0,9 млн долл. США, а остаток денежных средств СФЕРА по состоянию на 31 декабря 2015 года – 40,6 млн долл. США.

### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ представлен для информации.

<sup>1</sup> Внезапные, крупномасштабные бедствия и кризисы, требующие общеорганизационных мер реагирования.

## I. Справочная информация

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал создание Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) с целью "... обеспечить Организации возможность незамедлительно начинать операции по ликвидации чрезвычайных ситуаций путем участия в проводимой на межучрежденческом уровне оценке потребностей, создания группы по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций, разработки рамочной программы и проектов, а также авансирования, по принятии донорами соответствующих обязательств, финансовых средств на приобретение ресурсов"<sup>2</sup>.

2. В настоящем годовом отчете содержится краткое описание основных операций, проведенных с привлечением средств СФЕРА за 12-месячный период, заканчивающийся 31 декабря 2015 года. Доклад также включает в себя финансовую информацию за указанный период, а также за все 12 лет оперативной деятельности Фонда.

## II. Структура фонда СФЕРА

3. В основу фонда СФЕРА заложены три составляющие: i) оборотные средства, которые при подтверждении донорских обязательств авансируются для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников жизнеобеспечения, возобновления сельскохозяйственной деятельности или для содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в проведении оценки потребностей, разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и принятия мер по их ликвидации<sup>3</sup>; и iii) программная составляющая, которая позволяет объединять ресурсы для поддержки программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополняет реализуемые программы благодаря окну AIRC (потенциалу реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства).

**Таблица 1. Составляющие и окна фонда СФЕРА**

| Оборотные средства | Возобновляемый фонд  | Программная составляющая  |
|--------------------|--|---|
|                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• координация усилий по ликвидации чрезвычайных ситуаций</li> <li>• оценка потребностей и разработка программ</li> <li>• обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и реагирования на них</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• масштабные программы (например, внезапные бедствия, высокопатогенный птичий грипп, саранча, кризисы в регионах Африканского Рога и Сахеля)</li> <li>• окно AIRC</li> </ul> |

<sup>2</sup> FC 102/14

<sup>3</sup> Внезапные, крупномасштабные бедствия и кризисы, требующие общеорганизационных мер реагирования

4. **Оборотные средства** позволяют сокращать время реагирования на чрезвычайные ситуации, давая ФАО возможность инициировать мероприятия и осуществлять закупки жизненно важных товаров до получения донорской помощи. Обеспечивая быстрое принятие мер по реагированию, эта составляющая помогает сглаживать последствия угроз и чрезвычайных ситуаций, а также ускорить ликвидацию их последствий для пострадавших лиц.

5. **Возобновляемый фонд** обеспечивает поддержку созданных ФАО страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в частности их усилий по выявлению наиболее насущных потребностей пострадавшего населения, укреплению потенциала, необходимого для принятия мер реагирования, а также усилий по разработке и координации технически обоснованных программ реагирования. Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций третьего уровня позволяет ФАО осуществлять подготовку и реагирование на крупномасштабные проблемы, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор в чрезвычайной ситуации третьего уровня.

6. **Программная составляющая** содействует более оперативному и упорядоченному предоставлению помощи с возможностью ее адаптации на месте при учете изменений потребностей населения. Подход фонда СФЕРА к вопросам финансирования, предусматривающий объединение резервов, обеспечивает необходимую гибкость и возможность корректировки процесса оказания помощи в интересах тех географических и тематических областей, где существует наибольшая потребность. Аналогичным образом, программный подход открывает возможности для адаптации проводимых мероприятий к изменению обстановки и упорядочения деятельности с тем, чтобы пострадавшее население как можно скорее получило помощь, которая в наибольшей степени отвечает его потребностям. Программная составляющая Фонда включает также окно AIRC, которое позволяет направлять средства, полученные из различных источников, на безотлагательную закупку самых необходимых ресурсов.

### III. Ресурсы фонда СФЕРА

7. **Поступления:** за период, истекший после создания фонда СФЕРА в апреле 2004 года, общая сумма поступлений в фонд составила 193,0 млн долл. США. Из этой суммы средства в объеме 134,8 млн долл. США были предоставлены странами-членами, указанными в таблице ниже, включая 6,3 млн долл. США, выделенные донорами<sup>4</sup>, которые передали в фонд СФЕРА остатки средств по завершенным проектам ликвидации чрезвычайных ситуаций. За 12-месячный период, окончившийся 31 декабря 2015 года, поступления средств в фонд СФЕРА составили 9,4 млн долл. США.

---

<sup>4</sup> Австралия, Андорра, Бельгия, Бразилия, Германия, Греция, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Люксембург, Мексика, Молдова, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Саудовская Аравия, Словакия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.

\*\* Включая корректировку данных отчетности по операциям по борьбе с саранчой на Мадагаскаре.

Таблица 2. Поступления финансовых средств в фонд СФЕРА

| Доноры                                      | За 12-месячный период до 31 декабря 2015 года (тыс. долл. США) | За период существования фонда до 31 декабря 2015 года (тыс. долл. США) |
|---|--|--|
| Бельгия                                     | 1 686  | 36 594   |
| Норвегия                                    | 2 549  | 28 825   |
| Швеция                                      | -  | 23 659   |
| Соединенное Королевство                     | -  | 9 339  |
| Франция                                     | -193**   | 8 413  |
| Финляндия                                   | 2  | 7 473  |
| Канада                                      | -  | 7 225  |
| Швейцария                                   | -  | 4 893  |
| Италия                                      | -  | 1 456  |
| Саудовская Аравия                           | -  | 1 375  |
| Германия                                    | -  | 1 304  |
| Австрия                                     | -  | 1 125  |
| Ирландия                                    | -  | 998  |
| Испания                                     | -  | 520  |
| Китай                                       | -  | 500  |
| Южная Африка                                | -  | 452  |
| Греция                                      | -  | 227  |
| Австралия                                   | -  | 107  |
| Иордания                                    | -  | 60   |
| Монако                                      | -  | 59   |
| Кувейт                                      | -  | 50   |
| Чешская Республика                          | 36   | 36   |
| Нидерланды                                  | -  | 21   |
| Лаосская Народно-Демократическая Республика | -  | 14   |

|   |              |                |
|---|--------------|----------------|
| Новая Зеландия  | -            | 13             |
| Люксембург  | -            | 8              |
| Чили  | -            | 5              |
| Другие поступления <sup>5</sup>   | -            | 34             |
| <b>Итого страны-члены</b>   | <b>4 081</b> | <b>134 786</b> |
| Фонд ОПЕК   | -            | 481            |
| Всемирный банк  | -            | 21             |
| Другие поступления, включая возмещение расходов на обслуживание проектов в области ликвидации чрезвычайных ситуаций | 5 298        | 57 756         |
| <b>Всего поступлений</b>  | <b>9 379</b> | <b>193 043</b> |

По состоянию на 31 декабря 2015 года – Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.

#### IV. Использование средств фонда СФЕРА

8. За счет оборотных средств по различным проектам было авансировано 281,6 млн долл. США; средства выделялись после подтверждения донорских обязательств, до поступления самих денежных средств от доноров. Из указанной суммы вследствие неполучения донорских средств не погашено 0,9 млн долл. США.

9. Из общего объема поступлений в 193,0 млн долл. США сумма средств, выделение которых было одобрено в рамках возобновляемого фонда, составила 24,8 млн долл. США (в течение отчетного периода – 6,5 млн долл. США). В рамках программной оставляющей было в целом выделено 126,9 млн долл. США, в том числе за отчетный период – 8,7 млн долл. США. Подробные данные об использовании средств приведены в таблице 3.

**Таблица 3. Оборотные средства**

|   | За 12-месячный период до 31 декабря 2015 года (тыс. долл. США) | За период существования Фонда (тыс. долл. США) |
|---|--|--|
| <b>АВАНСИРОВАННЫЕ СРЕДСТВА</b>              |  |  |
| <b>Оборотные средства</b>                   |  |  |
| Всего авансировано за период                | 14 260   | 281 643  |
| Возмещение авансированных средств за период | 14 323   | 280 763  |

<sup>5</sup> Включая онлайн-поступления в размере 31 000 долл. США.

|   |               |                |
|---|---------------|----------------|
| <b>Невозмещенные авансированные средства</b>  |               | <b>880</b>     |
| <b>ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ</b>  |               |                |
| <b>Возобновляемый фонд</b>  |               |                |
| Создание групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций                            | 2 000         | 11 250         |
| Оценка потребностей и содействие разработке программ                                      | 3 000         | 8 753          |
| Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них | 1 500         | 4 747          |
| <b>Итого по возобновляемому фонду</b>   | <b>6 500</b>  | <b>24 750</b>  |
| <b>Программная составляющая</b>   |               |                |
| AIRC  | 6 102         | 32 998         |
| Кампания по борьбе с птичьим гриппом  | -             | 45 928         |
| Внезапные бедствия  | 2 567         | 15 598         |
| Региональные программы (Африканский Рог)  | 19            | 13 521         |
| Кампания по ликвидации последствий цунами   | -             | 10 002         |
| Кампания по борьбе с саранчой   | -             | 4 982          |
| Региональные программы (Сахель)   | -             | 2 642          |
| Инициатива по борьбе с ростом продовольственных цен                                       | -             | 1 168          |
| <b>Итого по программной составляющей</b>  | <b>8 688</b>  | <b>126 840</b> |
| <b>Итого выделение средств</b>  | <b>15 188</b> | <b>151 590</b> |

*По состоянию на 31 декабря 2015 года – Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.*

10. На 31 декабря 2015 года остаток денежных средств фонда СФЕРА составил 40,6 млн долл. США. Остаток денежных средств рассчитывается как общая сумма поступлений в размере 193,0 млн долл. США минус выделенные средства в размере 151,6 млн долл. США и минус непогашенные авансированные средства в размере 0,9 млн долл. США.

### А. Оборотные средства

11. **Авансированные средства:** за отчетный период 95% средств, авансированных по линии фонда СФЕРА, были направлены на содействие в реализации проектов, финансируемых пятью партнерами по предоставлению ресурсов, как показано в таблице 4.

**Таблица 4. Авансированные средства, полученные фондом СФЕРА от партнеров по предоставлению ресурсов**

| Донор   | Сумма аванса<br>(тыс. долл. США) | Сумма возврата<br>(тыс. долл. США) |
|---|----------------------------------|------------------------------------|
| Соединенные Штаты Америки                               | 6 305                            | 4 070                              |
| Общий фонд для гуманитарной деятельности в Южном Судане | 3 000                            | 3 000                              |
| Франция   | 1 620                            | 3 240                              |
| Соединенное Королевство                                 | 1 428                            | 1 428                              |
| Европейское сообщество                                  | 1 151                            | 1 151                              |
| Италия  | 715                              | 1 143                              |
| Колумбия  | 41                               | 41                                 |
| Германия  |                                  | 100                                |
| Бразилия  |                                  | 150                                |
| <b>Итого</b>  | <b>14 260</b>                    | <b>14 323</b>                      |

12. Авансированные средства были в основном направлены на поддержку крупных страновых программ в шести странах (т.е. в Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Мадагаскаре, Судане, Сомали и Нигере), на долю которых пришлось более 70% всех средств, авансированных за период с 1 января по 31 декабря 2015 года.

**Таблица 5. Авансы из фонда СФЕРА на нужды страновых программ**

| Страны                           | Сумма аванса<br>(тыс. долл. США) | Сумма возврата<br>(тыс. долл. США) |
|----------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|
| Южный Судан                      | 3 600                            | 3 600                              |
| Глобальные проекты               | 1 700                            | 600                                |
| Центральноафриканская Республика | 1 651                            | 1 651                              |



|                               |               |               |
|-------------------------------|---------------|---------------|
| Мадагаскар                    | 1 620         | 3 240         |
| Региональные проекты в Африке | 1 224         | 1 029         |
| Судан                         | 1 215         | 1 115         |
| Сомали                        | 1 128         | 1 128         |
| Нигер                         | 951           | 951           |
| Индонезия                     | 300           |               |
| Египет                        | 200           |               |
| Микронезия                    | 150           | 150           |
| Мьянма                        | 150           |               |
| Афганистан                    | 100           | 100           |
| Йемен                         | 90            | 90            |
| Эфиопия                       | 90            |               |
| Мали                          | 50            | 50            |
| Колумбия                      | 41            | 41            |
| Гаити                         |               | 150           |
| Сирия                         |               | 428           |
| <b>Итого</b>                  | <b>14 260</b> | <b>14 323</b> |

13. Средства, авансированные из фонда СФЕРА, позволили ФАО заниматься решением приоритетных проблем кластера "Продовольственная безопасность и источников средств к существованию" в Южном Судане, укреплением координации и оказанием содействия в проведении оценок и планировании мероприятий по реагированию. Эти средства сыграли жизненно важную роль в своевременном проведении закупок ресурсов жизнеобеспечения для лиц, перемещенных в результате конфликта, для принимающих их общин, а также уязвимых домохозяйств, оказавшихся в условиях отсутствия продовольственной безопасности, чтобы дать им возможность заниматься продуктивными видами деятельности, такими как растениеводство и рыболовство. Кроме того, ФАО оказала содействие в создании эффективной системы предоставления ветеринарных услуг и в своевременном проведении кампаний по ветеринарному надзору, вакцинации и лечению поголовья в зонах риска.

14. В Центральноафриканской Республике средства, авансированные фондом СФЕРА, обеспечили поддержку источников жизнеобеспечения и укрепление производственных возможностей мелких фермерских хозяйств, которые пострадали от затяжных кризисов в области безопасности. ФАО оказала уязвимым общинам помощь в восстановлении натурального хозяйства путем предоставления им семян и ручного инвентаря для проведения основного сельскохозяйственного сезона 2015 года, а также в производстве качественных семенных материалов фермерскими группами. Кроме того, удалось повысить уровень

сопротивляемости женщин благодаря проведению профессиональной подготовки по вопросам устойчивого производства в сочетании с оказанием финансовой помощи с использованием сберегательно-кредитной системы, что позволило им начать зарабатывать и диверсифицировать свои источники средств к существованию.

15. Авансирование средств из фонда СФЕРА позволило ФАО своевременно развернуть программу мероприятий по борьбе с нашествием саранчи на Мадагаскаре. Эти авансы сыграли жизненно важную роль в оказании технической помощи и размещении необходимого оборудования для мониторинга и отслеживания перемещений саранчи. Авансированные средства обеспечили привлечение вертолетной авиации и не позволили прекратить операции по воздушному наблюдению и контролю. Этот вклад сыграл решающую роль в недопущении резкого обострения ситуации с саранчой и, соответственно, в предотвращении ее нового нашествия.

16. В Судане ФАО обеспечила укрепление производственного потенциала мелких фермерских и животноводческих хозяйств благодаря расширению их доступа к новым технологиям и устойчивым видам сельскохозяйственной и скотоводческой практики наряду с развитием рационального использования природных ресурсов. В регионе Дарфур уязвимые принимающие общины, вновь перемещенные лица и возвращенцы, прежде всего женщины, прошли курс подготовки по овощеводству, послеуборочной обработке продукции и комплексной борьбе с вредителями.

17. В рамках Плана мероприятий ФАО по ликвидации последствий явления "Эль-Ниньо" в Сомали фонд СФЕРА авансировал средства на усиление потенциала уязвимых домохозяйств в районах с потенциальной опасностью наводнений для подготовки к сильным наводнениям, которые могут сопровождать "Эль-Ниньо", принятия мер по реагированию и ликвидации последствий этого явления. Были укреплены берега рек и причалы, проведены ветеринарные мероприятия для обеспечения сопротивляемости поголовья скота, оказана помощь в сохранении источников жизнеобеспечения прибрежных рыболовецких общин.

18. В Нигере авансы из фонда СФЕРА были направлены на содействие улучшению координации в рамках кластера продовольственной безопасности и на облегчение стартового этапа проводимых совместно с Всемирной продовольственной программой мероприятий по поддержке действий правительства, направленных на повышение сопротивляемости. В этой связи сельскохозяйственные и животноводческие мероприятия ФАО обеспечили повышение производительности земельных угодий, восстановленных ВПП благодаря своевременной поставке качественных сельскохозяйственных ресурсов и услуг по передаче опыта. Была инициирована профессиональная подготовка в полевых школах для фермеров и животноводов, цель которой – расширить их потенциал в области сельскохозяйственной практики, технологий водопользования и скотоводства.

## **В. Возобновляемая составляющая фонда**

19. **Координация мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций** как возобновляемая составляющая фонда СФЕРА способствует быстрому привлечению специалистов по чрезвычайным ситуациям, а также усилению действующих групп для поддержки дополнительных видов деятельности или восполнения краткосрочных пробелов в финансировании. За истекший год были утверждены ассигнования для оказания содействия: i) быстрому развертыванию основного персонала по ликвидации чрезвычайных ситуаций и наращиванию потенциала децентрализованных отделений; ii) оснащению офисов и налаживанию материально-технического обеспечения; и iii) обеспечению основными средствами связи, компьютерным и другим офисным оборудованием. В таблице ниже приводятся данные о выделении ресурсов в разбивке по странам.

**Таблица 6. Координация мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций**

| <b>Страна</b>  | <b>Утвержденные ассигнования<br/>(тыс. долл.)</b> |
|--|---|
| Бурунди  | 38  |
| Камерун  | 36  |
| Центральноафриканская Республика                         | 52  |
| Чад  | 18  |
| Демократическая Республика Конго                         | 224   |
| Эфиопия  | 167   |
| Ирак   | 94  |
| Иордания   | 100   |
| Ливан  | 75  |
| Лесото   | 82  |
| Мадагаскар   | 12  |
| Мьянма   | 381   |
| Непал  | 100   |
| Нигер  | 79  |
| Нигерия  | 91  |
| Папуа-Новая Гвинея                                       | 53  |
| Сомали   | 50  |
| Сирия  | 80  |
| Украина  | 100   |
| Вануату  | 100   |
| Западный Берег и Сектор Газа                             | 99  |
| Региональные организации – Африка                        | 74  |
| Восточная Африка   | 100   |
| Южная Африка   | 40  |
| <b>Итого выделенные средства – Быстрое развёртывание</b> | <b>2 245</b>                                      |

20. **Оценка потребностей и разработка программ** – данное окно возобновляемого фонда используется для финансирования миссий по оценке потребностей при возникновении кризисных ситуаций для оказания ФАО и ее партнерам содействия в получении информации, которая необходима для разработки программы оперативного принятия мер по реагированию. За отчетный период мероприятия по оценке потребностей и формулированию программ были проведены в странах, указанных в таблице 7.

**Таблица 7. Ассигнования на миссии по оценке потребностей**

| <b>Страна</b>                    | <b>Утвержденные ассигнования<br/>(тыс. долл.)</b> |
|----------------------------------|---|
| Афганистан                       | 170   |
| Албания                          | 57  |
| Бенин и Того                     | 43  |
| Буркина-Фасо                     | 28  |
| Кабо-Верде                       | 13  |
| Камерун                          | 49  |
| Чад                              | 38  |
| Демократическая Республика Конго | 20  |
| Эфиопия                          | 90  |
| Камерун                          | 10  |
| Гвинея-Бисау                     | 21  |
| Ирак                             | 50  |
| Иордания                         | 12  |
| Кения                            | 30  |
| Либерия                          | 72  |
| Ливия                            | 39  |
| Мадагаскар                       | 45  |
| Малави                           | 57  |
| Мали и Кот-д'Ивуар               | 83  |
| Мозамбик                         | 40  |
| Мьянма                           | 150   |
| Намибия и Ангола                 | 76  |
| Непал                            | 100   |

|  |              |
|--|--------------|
| Нигер  | 43           |
| Нигерия  | 49           |
| Пакистан   | 50           |
| Папуа-Новая Гвинея                                     | 100          |
| Парагвай   | 8            |
| Филиппины  | 20           |
| Сьерра-Леоне   | 40           |
| Сомали   | 52           |
| Судан  | 43           |
| Свазиленд  | 25           |
| Сирия  | 51           |
| Украина  | 108          |
| Вануату  | 76           |
| Западный Берег и Сектор Газа                           | 100          |
| Йемен  | 20           |
| Зимбабве   | 43           |
| Региональные программы – Африка                        | 110          |
| Центральная Америка                                    | 86           |
| Тихоокеанский регион                                   | 30           |
| <b>Итого выделенные средства – Оценка потребностей</b> | <b>2 343</b> |

21. **Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них** – это окно было создано в рамках возобновляемого фонда после того, как Финансовый комитет на своей сто сорок седьмой сессии одобрил его создание<sup>6</sup>. Окно включает шесть основных направлений деятельности: i) разработка и соблюдение надлежащих процедур готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня; ii) наращивание потенциала в сфере обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня; iii) организационная готовность; iv) участие в межучрежденческих процессах по чрезвычайным ситуациям третьего уровня; v) учения по третьему уровню; и vi) реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня.

<sup>6</sup> FC147/8

### **Готовность**

22. По линии окна "Разработка и соблюдение надлежащих процедур готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня" в рамках процесса широких консультаций были разработаны полный комплекс оперативных процедур (КОП) реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня, "Справочник ФАО по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них", а также соответствующие инструменты и руководящие указания, содействующие успешному реагированию на чрезвычайные ситуации третьего уровня. Эти материалы сыграли решающую роль в развертывании мероприятий ФАО по третьему уровню на Филиппинах (ноябрь 2013 года), в Центральноафриканской Республике (декабрь 2013 года), Южном Судане (февраль 2014 года) и Йемене (июль 2015 года).

23. Ресурсы по направлению "Наращивание потенциала в области подготовки к чрезвычайным ситуациям третьего уровня" направлялись на содействие мероприятиям по выявлению и конкретизации составных элементов готовности, то есть тех функциональных сфер, вокруг которых следует выстраивать организационную готовность. Они также способствовали определению широких рамок реестра развертывания персонала в чрезвычайных ситуациях (ЧРП), которые получили дальнейшее развитие в разделе "Организационная готовность" с целью обеспечения быстрого выявления и привлечения квалифицированных кадров для содействия в принятии чрезвычайных мер. Это направление также позволило ФАО применить систему "Раннее оповещение – раннее реагирование" в период кризиса, вызванного явлением "Эль-Ниньо".

24. Финансирование по направлению "Участие в межучрежденческих процессах по третьему уровню" позволило ФАО принять участие во всех соответствующих межучрежденческих процессах, а также выполнить свои обязательства как члена Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и функции соруководителя кластера "Продовольственная безопасность". В рамках направления "Учения по третьему уровню" ФАО оказала содействие в проведении глобальных учений по Кластеру продовольственной безопасности, направленных на повышение эффективности мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации в сфере продовольственной безопасности и подготовке персонала, готового к развертыванию в полевых условиях в качестве координаторов Кластера продовольственной безопасности или сотрудников по управлению информацией.

25. Выделенные средства в разбивке по проведенным мероприятиям представлены в таблице 8.

**Таблица 8. Финансирование по направлению "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня"**

| <b>Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня"</b>        | <b>Выделенные средства (тыс. долл. США)</b> |
|--|---|
| Разработка и поддержание надлежащих процедур   | 330   |
| Наращивание потенциала в области подготовки к чрезвычайным ситуациям третьего уровня | 350   |
| Организационная готовность   | 420   |
| Участие в межучрежденческих процессах  | 400   |
| Учения по третьему уровню  | 200   |
| <b>Итого выделенные средства</b>   | <b>1 700</b>                                |

### **Меры реагирования**

26. Средства, выделенные по направлению "Реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня", способствовали принятию ФАО незамедлительных мер реагирования на непретензионной основе, которая определяется как предоставление ресурсов при отсутствии подробной оценки потребностей и планов принятия мер реагирования. За отчетный период было принято решение о выделении средств на непретензионной основе для принятия мер по ликвидации чрезвычайной ситуации в Йемене.

**Таблица 9. Финансирование мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации третьего уровня**

| <b>Реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня</b> | <b>Выделенные средства (тыс. долл. США)</b> |
|--|---|
| Йемен  | 500   |
| <b>Итого выделенные средства</b>                             | <b>500</b>                                  |

27. С марта 2015 года началась эскалация конфликта в Йемене, усугубившая и без того суровый и продолжительный гуманитарный кризис в этой стране. При общей численности населения, составляющей 26 млн человек, в гуманитарной помощи нуждаются около 2,1 млн жителей. Продолжающийся конфликт серьезно затрудняет ввоз продовольствия, транспортное обслуживание и насыщение рынка. После объявления ФАО в июле 2015 года решения о проведении в Йемене мероприятий по реагированию на чрезвычайную ситуацию третьего уровня средства фонда СФЕРА были направлены на содействие закупкам продовольствия, мобилизации общин и заключению письменных соглашений с партнерами. ФАО оказала помощь в производстве местных продуктов питания и защите источников жизнеобеспечения для наиболее уязвимых групп сельского населения. К числу приоритетных областей деятельности до декабря 2015 года относилось предоставление ресурсов жизнеобеспечения для птицеводства, садоводства, рыболовства и животноводства. Наряду с этим были приняты меры по улучшению водоснабжения и восстановлению водопроводной инфраструктуры, а также по предоставлению денежных средств и ваучеров для развития приносящих доход видов деятельности, связанных с производством высококалорийных продуктов питания, которые были ориентированы прежде всего на группы женщин.

### **С. Программная составляющая**

28. В рамках программной составляющей фонда СФЕРА за отчетный период было выделено 8,7 млн долл. США для следующих целей:

- 6,1 млн долл. США – окно AIRC; и
- 2,6 млн долл. США – программа реагирования на внезапные стихийные бедствия.

#### **Окно "Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства"**

29. В рамках окна AIRC 14 странам было выделено 6,1 млн долл. США на поддержку мероприятий по оказанию неотложной чрезвычайной сельскохозяйственной помощи наряду с разработкой более упорядоченных мер для противодействия кризису.

**Таблица 10. Финансирование, предоставленное в рамках окна AIRC**

| <b>Страна</b>                    | <b>Вид мероприятия</b>   | <b>Выделенные средства<br/>(тыс. долл. США)</b> |
|----------------------------------|--|---|
| Кабо-Верде                       | Оказание чрезвычайной помощи в возобновлении производства в домохозяйствах, пострадавших от извержения вулкана на острове Фугу, путем предоставления основных исходных ресурсов для сельского хозяйства и животноводства | 210   |
| Центральноафриканская Республика | Оказание чрезвычайной помощи уязвимым фермерским хозяйствам в районах, наиболее пострадавших от кризиса в Центральноафриканской Республике   | 548   |
| Демократическая Республика Конго | Повышение уровня сопротивляемости общин, затронутых вооруженным конфликтом в Северном и Южном Киву, путем наращивания готовности и потенциала для реагирования на внезапные угрозы и кризисы                             | 419   |
| Ливан                            | Оказание чрезвычайной помощи уязвимым ливанским фермерам, пострадавшим от кризиса в Сирии, и перемещенным сирийцам в повышении уровня их продовольственной безопасности  | 300   |
| Мадагаскар                       | Оказание чрезвычайной помощи в проведении кампании по борьбе с саранчой в 2014-2015 годах в период нашествия саранчи на Мадагаскаре  | 620   |
| Малави                           | Оказание чрезвычайной помощи в возобновлении растениеводства мелкими хозяйствами, расположенными в подвергшихся наводнению районах Малави  | 550   |
| Непал                            | Оказание чрезвычайной помощи в восстановлении разрушенной землетрясением сельскохозяйственной системы в центральном Непале в целях обеспечения продовольственной безопасности и сохранения источников жизнеобеспечения   | 500   |
| Африка – региональные программы  | Оказание чрезвычайной помощи уязвимым домохозяйствам, пострадавшим от кризиса на северо-востоке Нигерии  | 520   |
| Руанда                           | Принятие быстрых чрезвычайных мер по ликвидации вспышки коричневой полосатости маниоки в Руанде  | 30  |



|                              |  |              |
|------------------------------|--|--------------|
| Судан                        | Принятие чрезвычайных мер для поддержания продовольственной безопасности и сохранения источников жизнеобеспечения в интересах пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий групп населения в штатах Западный Дарфур, Южный Дарфур и Голубой Нил | 300          |
| Украина                      | Оказание чрезвычайной помощи в немедленном обеспечении продовольственной безопасности и питания путем поставки жизненно важных исходных ресурсов для животноводства в затронутые конфликтом районы Донецкой и Луганской областей                   | 300          |
| Вануату                      | Оказание чрезвычайной помощи в восстановлении продовольственной безопасности в общинах, пострадавших от тропического урагана "Пэм"   | 330          |
| Западный Берег и Сектор Газа | Оказание чрезвычайной помощи в повышении уровня сопротивляемости и продовольственной безопасности источников жизнеобеспечения в городских и пригородных районах Сектора Газа   | 475          |
| Йемен                        | Повышение уровня продовольственной и пищевой безопасности уязвимых домохозяйств в провинции Саада  | 1 000        |
| <b>Итого</b>                 |  | <b>6 102</b> |

30. Мелкомасштабное производство продовольствия становится все более распространенным средством выживания для семей, которые из-за конфликта в Йемене оказались в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Эскалация конфликта и перемещение населения, наблюдающиеся с марта 2015 года, привели к значительному подрыву рынка, торговли и источников жизнеобеспечения, усугубив и без того тяжелое положение в сфере продовольственной безопасности. Средства фонда СФЕРА, выделенные по линии окна AIRC, позволили пострадавшим семьям сохранить доступ к калорийным продуктам питания, таким как мясные и молочные продукты, а также связанные с ними доходы. Мероприятия в рамках этого проекта, включая птицеводство и пчеловодство, направлены на поддержание источников жизнеобеспечения при активной роли женщин.

31. Оперативное выделение средств фонда СФЕРА по линии окна AIRC не позволило прервать крупномасштабные мероприятия по борьбе с саранчой в ходе кампании 2014-2015 годов на Мадагаскаре. К концу января 2015 года в процессе реализации трехлетней программы возник дефицит финансирования, который мог привести к досрочному завершению мероприятий по масштабному обследованию и контролю. В столь критический момент средства фонда СФЕРА дали возможность продолжить проведение мероприятий на местах и избежать перебоев в реализации программы. Этот вклад имел решающее значение для предотвращения резкого ухудшения ситуации с саранчой, которое могло бы привести к ее новому нашествию.

32. Благодаря средствам, поступившим из фонда СФЕРА через окно AIRC, ФАО смогла незамедлительно оказать сельскохозяйственную помощь домохозяйствам, которые пострадали от наводнения в шести районах на юге Малави. Предоставление исходных материалов для

производства семян, распределение семенных ваучеров и проведение целевых мероприятий по разведению мелкого поголовья обеспечили восстановление производственного потенциала пострадавших фермерских хозяйств. Реализация этого проекта позволила не только удовлетворить жизненно важные потребности уязвимых домохозяйств, но и провести мероприятия по профессиональной подготовке, в частности для домохозяйств, возглавляемых женщинами, целью которых являлось укрепление их потенциала и создание устойчивых источников жизнеобеспечения.

33. Продолжающийся конфликт и нестабильность в Центральноафриканской Республике серьезно подорвали производственный потенциал и источники жизнеобеспечения. Средства фонда СФЕРА, выделенные по линии окна AIRC, обеспечили незамедлительное оказание помощи наиболее уязвимым домохозяйствам, особенно женщинам, девочкам и домохозяйствам, страдающим от ВИЧ/СПИДа, путем предоставления семян зерновых и овощных культур наряду с небольшим инвентарем для повышения их производительности. Женским ассоциациям и группам молодежи в сельских районах была оказана помощь в повышении уровня сопротивляемости благодаря совершенствованию их производственных навыков и активизации генерирования доходов, что способствовало социальному единению на общинном уровне.

34. В результате нападений, совершенных боевиками движения "Боко Харам" с начала 2015 года, районы северо-востока Нигерии, Нигера и Камеруна сталкиваются со сложными и многосторонними проблемами на фоне нарастающего давления народных движений, что усугубляет и без того тяжелую обстановку в сфере продовольственной и пищевой безопасности. Поступление средств из фонда СФЕРА позволило обеспечить быструю поставку исходных сельскохозяйственных ресурсов, ветеринарных товаров и животных кормов уязвимым группам беженцев и принимающим общинам для поддержки источников их жизнеобеспечения.

35. Ассигнования из фонда СФЕРА через окно AIRC содействовали осуществлению мероприятий ФАО по удовлетворению насущных потребностей мелких фермеров, пострадавших от землетрясения в Непале, для обеспечения быстрого возобновления их сельскохозяйственной деятельности и предотвращения дальнейшего ущерба их животноводству и птицеводству. Меры по предоставлению наиважнейших исходных ресурсов для растениеводства и оказанию чрезвычайной ветеринарной помощи дополнялись проведением профессиональной подготовки в области применения усовершенствованных семян и агроприемов.

36. Финансирование по линии окна AIRC также обеспечило жизненно важную поддержку следующих видов деятельности:

- в Секторе Газа уязвимым семьям городских и пригородных районов была предоставлена помощь в создании мелких сельскохозяйственных производств в целях диверсификации источников их питания и дохода. ФАО оказала содействие ветеринарным и животноводческим службам Министерства сельского хозяйства в совершенствовании мер по мониторингу и контролю птичьего гриппа и ведению борьбы против этого заболевания;
- уязвимым внутренне перемещенным лицам (ВПЛ), возвращенцам и принимающим общинам в провинциях Северное Киву и Южное Киву в Демократической Республике Конго была предоставлена помощь посредством распределения сельскохозяйственных наборов, включавших в себя семена и инвентарь, а также проведения обучения рациональным агроприемам. На случай внезапных угроз и кризисов были сформированы стратегические запасы семенных материалов;
- благодаря финансированию из фонда СФЕРА было оказано содействие Вануату в ликвидации последствий тропического урагана "Пэм", в восстановлении

сельскохозяйственного производства путем распределения овощных семян и просвещения в вопросах производства и хранения пищевых продуктов;

- чрезвычайная животноводческая помощь была предоставлена пострадавшим от конфликта семьям в Донецкой и Луганской областях Украины. Мелкие хозяйства были снабжены кормами для обеспечения выживания основной части поголовья;
- в Судане пострадавшим от конфликта, засухи и наводнения домохозяйствам, прежде всего уязвимым ВПЛ, возвращенцам и принимающим домохозяйствам в штатах Западный Дарфур, Южный Дарфур и Голубой Нил, была оказана чрезвычайная помощь путем распределения исходных ресурсов для сельского хозяйства и животноводства с целью улучшения их положения в сфере продовольствия и питания. Были приняты меры по укреплению потенциала местных ветеринарных работников, чтобы ветеринарное обслуживание стало более стабильным;
- уязвимые ливанские фермеры, пострадавшие от кризиса в Сирии, получили высококачественные гибридные семена для наращивания своего мелкомасштабного овощеводства, а также прошли подготовку по вопросам повышения эффективности молочного производства;
- свыше 150 домохозяйств, пострадавших от последствий извержения вулкана в Кабо-Верде, получили помощь в восстановлении своих источников жизнеобеспечения. Им были предоставлены семена овощных культур, легкий ирригационный инвентарь и небольшие наборы для ведения животноводства и производства сыров. Распределение этих исходных ресурсов было дополнено технической подготовкой по освоению более рациональных методов производства; и
- в Руанде благодаря мерам по активизации производства семенных материалов уязвимые мелкие производители маниоки получили селекционные сорта, устойчивые к заболеваниям, в рамках борьбы со вспышкой коричневой полосатости маниоки. Благодаря кампании по вакцинации удалось защитить поголовье в животноводческих хозяйствах на границе с Бурунди и предотвратить распространение заболеваний скота.

### Окно "Внезапные стихийные бедствия"

37. За отчетный период Норвегия внесла в фонд СФЕРА взнос в размере 2,6 млн долл. США для принятия мер по противодействию внезапным стихийным бедствиям.

**Таблица 11. Финансирование, предоставленное по линии окна "Внезапные стихийные бедствия"**

| Страна-получатель | Донор        | Полученная сумма (тыс. долл. США) |
|-------------------|--------------|-----------------------------------|
| Непал             | Норвегия     | 2 549                             |
|                   | <b>Итого</b> | <b>2 549</b>                      |

38. В апреле 2015 года в центральном Непале произошло землетрясение силой 7,8 балла, что привело к человеческим жертвам и уничтожению семенного фонда, скота и другого имущества, связанного с источниками жизнеобеспечения. Финансирование, выделенное на нужды ликвидации последствий внезапных стихийных бедствий, сыграло важнейшую роль в оказании чрезвычайной помощи для восстановления сельскохозяйственных источников жизнеобеспечения затронутых землетрясением мелких фермерских хозяйств в шести наиболее пострадавших районах. Благодаря своевременному финансированию из фонда СФЕРА удалось предоставить исходные ресурсы и техническую поддержку примерно 130 000 уязвимых домохозяйств для возобновления сельскохозяйственного производства и защиты поголовья скота.

## Окно "Принятие оперативных мер"

39. Согласно оценкам, в результате стихийных бедствий, которые произошли за период 2003-2013 годов, мировой экономике был причинен ущерб в размере 1,5 трлн долл. США. Только развивающимся странам эти бедствия обошлись в 550 млрд дол. США и затронули в них 2 млрд человек. Большинство людей, относящихся к числу наиболее уязвимых от стихийных бедствий, в том числе от экстремальных климатических явлений, составляют те, кто живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности, малоимущие семьи и мелкие фермеры, скотоводы, рыбаки и лесные общины, чьим источником жизнеобеспечения являются возобновляемые природные ресурсы. В одном из исследований ФАО было установлено, что в развивающихся странах на долю сельскохозяйственного сектора приходится в среднем 22% от общего ущерба и потерь, наносимых бедствиями, которые являются следствием природных явлений; если же рассматривать только климатические бедствия – такие как засухи, наводнения, ураганы, тайфуны и циклоны, – то эта доля возрастает до 25%. Изменение климата и растущая климатическая изменчивость еще в большей степени усугубляют последствия экстремальных явлений, которые приобретают все более частый, интенсивный и затратный характер.

40. Окно "Принятие оперативных мер" создается для того, чтобы Организация могла взаимодействовать с национальными правительствами и гражданским обществом в области проведения упреждающих мероприятий, особенно в секторах, связанных с сельским хозяйством, продовольствием и питанием. Его цель состоит в том, чтобы обеспечивать защиту общин, относящихся к группе риска, путем повышения сопротивляемости источников жизнеобеспечения мелких фермеров, скотоводов, рыбаков, лесных общин и продовольственных систем. К числу ожидаемых результатов относятся сокращение рабочей нагрузки в связи с чрезвычайными ситуациями и расходов на принятие мер реагирования и предотвращение потерь от стихийных бедствий. Принятие оперативных мер позволит предотвращать ущерб от стихийных бедствий, в том числе от климатических аномалий (например, от засух, наводнений и экстремальных температур), нашествий вредителей и вспышек заболеваний (например, болезней животных и растений, нашествий саранчи) и комплексных чрезвычайных ситуаций.

41. Деятельность в этом направлении будет нацелена на поддержку мер оперативного реагирования, определяемых как действия, которые осуществляются сразу после выявления надвигающейся угрозы, но прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для источников жизнеобеспечения. Через указанное окно будет осуществляться финансирование оперативных мероприятий, направленных на:

- i) предотвращение дальнейшего нарастания бедствия; ii) смягчение последствий прогнозируемого явления; или iii) расширение возможностей для принятия чрезвычайных мер в связи с конкретной, неминуемой угрозой путем целенаправленного инвестирования средств в обеспечение готовности.

42. Благодаря деятельности по линии этого окна будет обеспечиваться защита источников жизнеобеспечения и смягчение воздействия на них путем сохранения ключевых жизнеобеспечивающих активов. К числу примеров соответствующих оперативных мероприятий относится оказание содействия: животноводству (сокращение и восстановление запасов, борьба с заболеваниями, водоснабжение, питание, приют и смягчение последствий конфликта для сокращения масштабов кражи скота); растениеводству (климатические рекомендации на основе прогнозирования, адаптированные агроприемы, управление водными ресурсами, предоставление исходных ресурсов, защита культур, хранение урожая); рыболовству и лесному хозяйству (снабжение рыболовными снастями, борьба с пожароопасностью); получению доходов и занятости в сельских районах (системы социальной помощи; генерирование занятости и пособия по жизнеобеспечению). Кроме того, инвестиции в информационно-аналитическую сферу будут способствовать выработке упреждающей политики в отношении продовольственных запасов, рынков и торговли.

43. Будет оказываться поддержка проведению необходимых подготовительных мероприятий по обеспечению оперативного реагирования на случай ухудшения условий, в том числе: кадровому обеспечению на местах; выработке предложений и поддержанию связи с донорами; подготовке соглашений с поставщиками и проведению конкурсных процедур; укреплению потенциала местных партнеров; проведению наблюдения, оценок и анализа; координации вспомогательных мероприятий. Будут выделяться средства на инициирование надлежащих мероприятий, разработанных на основе прогнозов. По этому направлению будут также финансироваться аналитические разработки в обоснование решений о выделении грантов на принятие оперативных мер.

44. Целевой показатель окна "Принятие оперативных мер" составляет 40 млн долл. США.

## **V. ВЫВОДЫ**

45. Фонд СФЕРА имеет основное значение для поддержания потенциала ФАО по оказанию быстрой и высокоэффективной чрезвычайной помощи наиболее уязвимым группам населения, пострадавшим от бедствий. Он дает ФАО возможность действовать более оперативно и гибко при принятии мер реагирования и обеспечивать быстрое наращивание оперативного потенциала в условиях, когда после бедствия наблюдается резкий и масштабный рост потребностей населения. Фонд СФЕРА играет жизненно важную роль в расширении оперативных возможностей страновых отделений и в обеспечении их готовности. Благодаря деятельности этого фонда Организация способна выполнять свои функции при возникновении чрезвычайных ситуаций третьего уровня. Кроме того, доступ к финансированию из фонда СФЕРА позволяет ФАО успешно продвигаться по пути достижения своей стратегической цели "Повышение устойчивости источников жизнеобеспечения перед угрозами и кризисами", которая предусматривает укрепление потенциала наиболее уязвимых слоев населения в части устойчивости и адаптации к потрясениям. Фонд СФЕРА также играет важнейшую роль в координации долгосрочной совместной деятельности по реагированию, которая сосредоточена на стратегиях жизнеобеспечения и сопротивляемости населения, а также на укреплении потенциала его местных институтов в сферах предотвращения, защиты и восстановления.