



# 农业委员会

## 第二十八届会议

2022年7月18-22日

### 农业委员会畜牧业分委员会多年工作计划 (2022-25年)

#### 内容提要

农业委员会（农委）第二十七届会议设立了畜牧业分委员会，并得到大会第四十二届会议批准<sup>1</sup>。分委员会根据其职责范围，应“编写多年工作计划，供农委审议和批准”<sup>i</sup>。

分委员会第一届会议讨论了《分委员会多年工作计划》（草案），并提出修改建议，提交农委第二十八届会议审议。

本文件载有根据分委员会主席团指导意见修订后的《多年工作计划》，供农委审议。《多年工作计划》概述了分委员会在2022-2025年期间的主要拟议工作领域。

#### 建议农委采取的行动

请农委批准经修订的《畜牧业分委员会2022-25多年工作计划》。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

畜牧生产及动物卫生司  
高级畜牧生产官员/农委畜牧业分委员会秘书  
Badi Besbes 先生  
电话：+39 06 570 53406

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/3/cb3902zh/cb3902zh.pdf>

## I. 引言

1. 农业委员会（农委）在第二十七届会议上设立了畜牧业分委员会（分委会），作为一个政府间论坛，其职能是讨论畜牧业问题和优先事项，并就此达成共识，以及就优化畜牧业对减贫、粮食安全和营养、可持续生计和实现《2030 年议程》的贡献所需的技术和政策计划和活动向农委提供咨询意见，并通过农委向粮农组织理事会和粮农组织大会提供咨询意见<sup>2</sup>。分委员会根据其职责范围，应“编写多年工作计划，供农委审议和批准”<sup>ii</sup>。

2. 《多年工作计划》提出了分委会将在 2022-25 年期间考虑的主要畜牧业问题和优先事项。《多年工作计划》是分委会规划未来工作和会议的一个重要工具。

## II. 畜牧业部门面临的主要挑战和机遇

3. 全球有 8 亿多人长期挨饿，还有数十亿人面临各种形式的营养不良。各国偏离了实现可持续发展目标 2（零饥饿）的轨道<sup>3</sup>。陆地动物源性食物营养丰富，提供能量和许多基本营养物质，如蛋白质、脂肪酸和微量营养素<sup>4</sup>。畜牧业提供的食物贡献了全球饮食中 34% 的蛋白质和 17% 的卡路里摄入量，但这种贡献在各地区之间分布不均。到 2050 年，预计世界人口将达到 100 亿，对畜产品的需求预计将增长 39%，其中蛋、乳制品和肉类分别增长 39%、40% 和 52%<sup>5</sup>。各种牲畜物种和品种适应各种各样的环境，因此畜牧业可以为消除饥饿和营养不良做出重大贡献，即使是在不适宜作物生产的地区。

4. 全世界有十分之一人口生活在极端贫困之中。虽然这一比例近年来有所下降<sup>6</sup>，但由于 COVID-19 疫情，贫困状况出现了恶化<sup>7</sup>。畜牧业有助于减贫和创造就业：全球有超过 10 亿人依靠畜牧业为生。小规模养殖户，包括游牧民，占畜牧生产者很大比例。他们在投入品和产出品市场几乎没有议价能力，获得社会保护计划的机会有限。许多小规模畜牧生产者为妇女，她们往往较少有机会获得生产性自然资源、信贷、信息和市场。青年对农业生产的参与也在减少。

---

<sup>2</sup> C/2021/21，第 19 段

<sup>3</sup> 粮农组织。2021。跟踪粮食和农业相关可持续发展目标指标进展 2021：关于粮农组织所监管指标的报告。罗马。<http://www.fao.org/sdg-progress-report/en/#chapeau>

<sup>4</sup> 粮农组织。2018。世界畜牧业：通过可持续发展目标推动畜牧业转型。罗马。<https://doi.org/10.4060/ca1201en>

<sup>5</sup> 粮农组织。2018。《粮食和农业的未来：迈向 2050 替代途径》。罗马。<https://www.fao.org/publications/fofa/en>

<sup>6</sup> 联合国。2021。《2021 年可持续发展目标报告》。纽约。<https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2021.pdf>

<sup>7</sup> <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/covid-19-leaves-legacy-rising-poverty-and-widening-inequality>

5. 人畜共患病给人类健康带来沉重负担，估计每年造成 270 万人死亡。疫病还干扰各国参与国际贸易。抗微生物药物在畜牧业生产中的不当使用和过度使用导致了抗微生物药物耐药性增加。兽药和其他残留物被排放到环境中，污染土壤和水。增加畜牧生产短期利润的做法可能会降低动物福利，影响动物的免疫力和生产力。畜牧生产和动物卫生专家、公共卫生官员和私营部门通过“同一个健康”举措开展合作是解决上述问题的关键。

6. 畜牧业是农业用地的最大用户，消耗了大约三分之一的全球谷物产量。在一些地区，以牺牲森林为代价的耕地扩张是由饲料需求驱动的。畜牧业价值链造成温室气体排放（约占人为温室气体排放总量的 14.5%）<sup>8</sup>，并消耗大量的淡水资源。牲畜遗传多样性持续下降<sup>9</sup>。通过采用良好做法和创新，可以降低畜牧业对环境的负面影响，并改善生态系统服务。畜牧业是农业气候解决方案的关键，能够促进生物多样性和重要生态系统功能的保护。

7. 分委会的目标是以全面、公开和参与式方式解决与畜牧业相关的复杂问题。第 IV 节提出的主要议题就是在此基础上设计的。它们提供了一种平衡和整体方法，在平等的基础上考虑可持续发展的三个维度。

### III. 《多年工作计划》作为分委会计划工具的作用

8. 《多年工作计划》将有助于分委会进行规划和监测商定的产出交付，满足其目标和履行其职责。《多年工作计划》将指导秘书处优先重点工作，确定与合作伙伴之间的合作机会，并支持资源筹集工作，以支持分委会的运作及开展工作。

9. 根据其职权范围，分委会将就与畜牧业有关的技术和政策问题以及粮农组织在畜牧业领域开展的工作向农委提供咨询意见。本文件中的术语“牲畜”是指所有用于食用和农业用途的陆生动物<sup>10</sup>。

10. 根据农委第二十八届会议主席团的建议，拟议的《多年工作计划》时间跨度为 4 年，作为滚动计划提出，将在分委会每届会议上审查。

---

<sup>8</sup> Gerber, P.J., Steinfeld, H., Henderson, B., Mottet, A., Opio, C., Dijkman, J., Falcucci, A. *et al.* 2013.《通过畜牧业应对气候变化：对排放和减缓机会的一次全球评估》。罗马。<http://www.fao.org/3/a-i3437e.pdf>

<sup>9</sup> 粮农组织。2015.《世界粮食和农业动物遗传资源状况》第二份报告。罗马。第 606 页；<https://www.fao.org/3/i4787e/i4787e.pdf>

<sup>10</sup> C/2021/21，第 21 段和附录 E

#### IV. 分委会《多年工作计划》的主要议题和成果

11. 粮农组织旨在充分促进畜牧业部门对可持续发展目标的贡献。《多年工作计划》促进粮农组织《2022-31 年战略框架》，推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，并提议将分委会工作重点放在三个主要专题领域：

- 可持续畜牧业体系促进粮食安全、营养和包容性经济增长；
- 通过“同一个健康”举措实现动物、公共和环境卫生；
- 自然资源利用、气候变化与生物多样性。

12. 这些相互支持并具有共同目标的专题领域是在农委第二十七届会议上提出的<sup>11</sup>，并构成了分委会第一届会议的议程。致力于这三个专题领域的工作于 2021 年启动，并将在 2022-25 年期间进一步发展，如下文和本文件附录所述。

##### A. 可持续畜牧业体系促进粮食和营养安全以及包容性经济增长

13. 这一专题领域旨在加强畜牧业对消除饥饿和一切形式的营养不良、减贫和经济发展的贡献，特别关注小规模生产者。

14. 在第二十七届会议上，农委要求粮农组织就畜牧业对粮食安全、可持续粮食体系、营养和健康膳食的贡献进行全面、科学和循证全球评估（简称“评估”）<sup>12</sup>。这一评估与其他专题领域相关。

15. 该评估将涵盖具有区域或全球重要性的陆生物种（哺乳动物、鸟类、昆虫）以及所有畜牧业系统提供的所有主要动物源性食品来源。评估将采用农业粮食体系方法，提供平衡、全面和与因地制宜的政策指导，并支持畜牧业可持续转型，为《2030 年议程》做出最佳贡献。

16. 该评估计划在 2021 年至 2024 年间进行，由四份文件组成，其工作标题如下：1) 陆生动物源性食品对于促进健康膳食以及改善营养和健康成果的贡献——一项关于知识和差距现状的实证和政策概述；2) 陆生动物源性食品供应、需求和消费的决定因素——历史分析和前景预测；3) 畜牧部门对粮食安全和可持续农业粮食体系的贡献——效益、协同作用与取舍关系；4) 可持续改善畜牧部门以进一步促进粮食安全、可持续农业粮食体系、健康膳食及营养的方案。文件 1 草案<sup>13</sup>已提交分委会第一届会议。文件 2、3 和 4 计划视必要资源的情况而定，在以后的会议上讨论。随后，将编写一份综合文件。

---

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/3/nd382zh/nd382zh.pdf>

<sup>12</sup> C/2021/21，第 14 段

<sup>13</sup> <https://www.fao.org/3/cb8424en/cb8424en.pdf>

17. 小规模畜牧生产体系和相关价值链是经济和社会引擎，提供粮食安全和营养、就业，以及为地方经济提供其他倍增效应。然而，小规模生产者面临一系列挑战，包括无法充分获得生产性自然资源、服务、信息、技术和创新，这阻碍了他们的生产力。

18. 农委第二十七届会议要求粮农组织根据可靠的科学证据，包括考虑世界粮食安全委员会第四十三届会议通过的相关政策建议，编写一份良好做法技术文件<sup>14</sup>。这份文件将构成考虑由成员就自愿准则启动谈判的基础，以提高小规模畜牧饲养者的生产力<sup>15</sup>。

19. 分委会第一届会议讨论了文件《良好实践方式可持续提高小规模养殖户生产水平》<sup>16</sup>，要求粮农组织就开发专门自愿指导工具以可持续提高小规模畜牧业生产力的必要性、范围、性质和程序组织进一步磋商。磋商报告将提交分委会第二届会议。

20. 峰会还要求粮农组织确定并向成员通报可能影响全球畜牧业的主要趋势、冲击和危机。第一项研究将重点关注 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情对畜牧业部门的影响。将利用不同区域的若干案例研究，显示疫情的影响和该部门的反应。

#### B. 通过“同一个健康”举措实现动物、公共和环境卫生

21. 粮农组织与世界卫生组织、世界动物卫生组织和联合国环境开发署（环境署）密切合作，共同采取“同一个健康”方针和行动计划，力求全面应对动物-人类-环境界面的疫病威胁。

22. 分委会将监测“同一个健康”和生物安全方法在畜牧业部门的主流化。这将包括定期报告粮农组织支持成员能力建设和实施生物安全渐进管理路径以及加强国家“同一个健康”预警框架的情况。更多信息，见文件《采取“同一个健康”方针加强国家管理动物疫病和新发人畜共患病风险的协调能力》<sup>17</sup>。

23. 农委第二十七届会议强调粮农组织在促进粮食和农业部门谨慎和负责任地使用抗微生物药物方面分担责任的重要性；农委进一步鼓励粮农组织探索替代药物成分，以取代抗微生物药物作为生长促进剂<sup>18</sup>。

---

<sup>14</sup> 世界粮食安全委员会。2016。《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》政策建议。粮农组织。  
[www.fao.org/3/bq854c/bq854c.pdf](http://www.fao.org/3/bq854c/bq854c.pdf)

<sup>15</sup> C/2021/21，第 14 段

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/3/ni039zh/ni039zh.pdf>

<sup>17</sup> <https://www.fao.org/3/ni007zh/ni007zh.pdf>

<sup>18</sup> C/2021/21，第 23-26 段

24. 分委会第一届会议讨论了文件《促进畜牧业生产中负责任使用抗微生物药物的替代饲养方式》<sup>19</sup>。分委会建议收集关于替代饲养方式及其有效性和安全性的科学证据，以取代具有重要医用价值的抗微生物药物用作促生长类药物饲料添加剂，并与世界动物卫生组织、研究机构和学术机构协作，对这些替代饲养方式进行梳理，并传播相关知识。粮农组织将与世界动物卫生组织和食品法典委员会合作，编制一份关于此类饲养方式及其对具有重要医用价值的抗微生物药物用作促生长类药物饲料添加剂的使用、牲畜健康、福利和生产力的影响清单。

### C. 自然资源利用、气候变化与生物多样性

25. 粮农组织是几个与气候变化和自然资源相关的可持续发展目标指标的监管机构。粮农组织开发各种工具、方法和协议，以评估生物多样性的状况，特别是粮食和农业动物遗传资源状况<sup>20</sup>、畜牧业体系的环境影响，并确定国家一级的良好实践方式<sup>21</sup>。粮农组织帮助提高成员使用“全球牲畜业环境评估模型”（GLEAM）及其互动版本（GLEAM-i）进行国家温室气体清查和获取气候融资和投资计划的能力。

26. 肠道发酵是甲烷（一种短期气候污染物）的主要来源。减少甲烷提供了更快实现气候效益的机会，特别是在畜牧业领域。因此，在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议（COP26）上，110多个国家加入了由欧盟和美国牵头的全球甲烷承诺，目标是到2030年将甲烷排放量在2020年基础上减少30%<sup>22</sup>。粮农组织表明，在饲养、健康和畜牧业以及粪肥管理方面采用现有的良好实践方式和技术，可以帮助减少温室气体排放多达30%<sup>23</sup>。

27. 促进再生放牧方式和恢复退化的牧场有助于有土壤碳封存并将碳重新存于土地中，同时还能改善生物多样性和水质，在粗放型放牧系统中尤为如此。改膳粪便管理可以避免养分流失，有利于土壤健康和生产可再生能源。

28. 分委会第一届会议讨论了文件《将畜牧业纳入国家气候行动，同时考虑其对气候变化的适应和韧性，以及对生物多样性和生态系统服务的贡献》<sup>24</sup>。分委会建议粮农组织在温室气体排放评估方面酌情加强对成员的支持，特别是向畜牧业管理人员和从业人员提供培训，并分享良好做法；

<sup>19</sup> <https://www.fao.org/3/ni009zh/ni009zh.pdf>

<sup>20</sup> <https://www.fao.org/dad-is/zh/>

<sup>21</sup> 参见粮农组织。2021。生态农业绩效评价工具（TAPE）。见：粮农组织[线上]。罗马。[2021年12月13日引用]。 <http://www.fao.org/agroecology/tools-tape/zh/> 和粮农组织。2021。全球畜牧业环境评估模型（GLEAM）。见：粮农组织[线上]。罗马。[2021年12月13日引用]。 <http://www.fao.org/gleam/resources/zh/>

<sup>22</sup> 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/>

<sup>23</sup> Gerber, P.J., Steinfeld, H., Henderson, B., Mottet, A., Opio, C., Dijkman, J., Falcucci, A. and Tempio, G. 2013。《通过畜牧业应对气候变化：对排放和减缓机会的一次全球评估》。粮农组织。 <http://www.fao.org/3/a-i3437e.pdf>

<sup>24</sup> COAG/LI/2022/4

29. 分委会将监测减缓和适应气候变化方法的开发，以及粮农组织支持成员将与畜牧业有关的减缓和适应目标纳入国家气候政策。尤其是，它将按照分委会建议，报告为制定畜牧业减缓和适应气候变化的区域战略而进行的区域磋商情况、国家畜牧业气候变化政策的制定情况以及减少肠道甲烷的国家可行性研究。

30. 粮农组织将与相关伙伴和粮农组织治理机构合作，就可持续牧场管理、粮食和农业动物遗传资源多样性以及牲畜提供的生态系统服务进行评估，并编写技术和政策文件。它还将监测农委第二十七届会议向粮农组织提出的牧场和放牧业工作主流化要求的执行情况，以确保在其技术和政策方案中系统地考虑相关问题<sup>25</sup>。

## V. 《多年工作计划》框架下的工作规划

31. 《多年工作计划》的起草是为了让分委会聚焦于农委确定的优先重点。这将有助于在四年期内为商定的交付成果做好充分准备，为在会议上进行知情辩论和审议提供充足的时间。建议每届会议侧重于三至四项可交付成果。

32. 将为每一项拟议的交付成果制定详细的活动计划，并将在定期举行的分委会主席团会议上，以及酌情在农委主席团会议上报告工作进展情况。本文件附录表1提供了分委会今后三届会议要遵循的计划。这构成了《多年工作计划》的基础，该计划以滚动计划的形式呈现。分委会可在每届会议上审查《多年工作计划》，并就下届会议的优先事项和相关模式提供指导。

33. 根据其《议事规则》和《职责范围》，分委会将在主席团的监督下，除其他活动外，与相关机构和伙伴，特别是畜牧业可持续发展全球议程（GASL）、全球农业温室气体研究联盟（GRA）和世界动物卫生组织的畜牧业环境评估和绩效伙伴关系（LEAP）以及食品法典委员会合作，规划和执行其工作计划，监测所取得的进展，并向农委报告其工作情况。将根据已建立的伙伴关系、已确定的协同增效和协作领域以及粮农组织伙伴关系政策，与每个合作伙伴一起确定协作和合作方式。

## VI. 为分委会工作计划供资

34. 粮农组织设立了一个多方捐助项目，以支持执行分委会工作计划。爱尔兰和瑞士的捐款为第一届会议供了运行费用。需要额外的资源来执行计划开展的活动和组织未来的会议。粮农组织理事会第一六五届会议同意农委的建议，即考虑在随后的农委会议上重新审议供资安排，以探索其他供资选择。

---

<sup>i</sup> 粮农组织。2021。农业委员会第二十七届会议（2020年9月28日—10月2日）报告。附录E第21段。罗马。

<https://www.fao.org/3/cb3902zh/cb3902zh.pdf>

<sup>ii</sup> C/2021/21，第21段和附录E。

---

<sup>25</sup> C/2021/21，第102-103段

## 附录

表 1: 《农业委员会畜牧业分委员会多年工作计划 (2022-25 年)》的主要产出和里程碑

|                            | 第一届会议<br>(2022 年 3 月 16 - 18 日)                               | 闭会期间                         | 第二届会议<br>(2024 年, 待定)               | 闭会期间                       | 第三届会议<br>(2026 年, 待定) |
|----------------------------|---|------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|-----------------------|
| 可持续畜牧业体系促进粮食和营养安全以及包容性经济增长 | 评估 <sup>26</sup> :<br>组成文件 1 <sup>27</sup> : 陆生动物源性食物对健康饮食的贡献 |                              | 评估:<br>其他规划文件                       | 举办全球/区域研讨会, 向成员介绍评估结果并进行咨询 | 评估: 完整评估综述报告          |
|                            | 良好实践方式提高小规模养殖户生产水平  | 就开发自愿性质指导工具的必要性、范围、性质和进程进行磋商 | 磋商报告                                |                            |                       |
|                            | 可能影响全球畜牧业的主要趋势、冲击和危机  |                              | 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情对牲畜业的影响分析   |                            |                       |
| 通过“同一个健康”举措实现动物、公共和环境卫生    | “同一个健康”和生物安全在畜牧业部门的主流化  |                              | “同一个健康”和生物安全主流化进展审查                 |                            | “同一个健康”和生物安全主流化进展审查   |
|                            | 促进畜牧业部门负责任使用抗微生物药物的替代饲养方式                                     |                              | 与世界动物卫生组织和食品法典委员会合作编制替代饲养方式清单工作进展审查 |                            | 替代饲养方式清单              |
| 自然资源利用、气候变化与生物多样性          | 将畜牧业纳入国家气候政策  |                              | 减缓和适应气候变化的应用方法进展                    |                            | 将畜牧业纳入国家气候变化政策的进展审查   |
| 多年工作计划                     | 审查《2022-25 多年工作计划》草案  |                              | 审查《2024-27 多年工作计划》                  |                            | 审查《2026-29 多年工作计划》    |

<sup>26</sup> 畜牧业对粮食安全、可持续粮食体系、营养和健康膳食的贡献全球评估。

<sup>27</sup> 陆生动物源性食品对于促进健康膳食以及改善营养和健康成果的贡献——一项关于知识现状的实证和政策概述。