



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

农业委员会

第二十四届会议

2014 年 9 月 29 日—10 月 3 日，罗马

《改进农业和农村统计工作全球战略》 实施进展

引言

1. 《改进农业和农村统计工作全球战略》（以下简称《全球战略》）无疑是有史以来力图可持续改进发展中国家农业和农村统计工作的最大规模全球性工作。《全球战略》由世界银行与粮农组织合作编写，并经国家和国际统计组织广泛磋商。《全球战略》获得粮农组织大会第三十六届会议（2009 年 11 月 18—23 日）批准，并于 2010 年 2 月获得联合国统计委员会批准。联合国统计委员会还敦促制定一项实施计划（以下简称《全球行动计划》），以便加强国家农业统计系统，确定建立“总体样板构架”、综合调查框架和数据管理系统的必要步骤。《全球行动计划》提交于 2011 年 6 月 25 日—7 月 2 日召开的粮农组织大会第三十七届会议，并于 2012 年 2 月获得联合国统计委员会第四十三届会议充分认可。
2. 《全球战略》着眼长远（10—15 年），而《全球行动计划》只涵盖《全球战略》实施的第一阶段（2012—2017 年）。《全球行动计划》规定了方法框架和治理结构，指导全球和区域层面统计能力建设工作，从而建立完善的国家统计系统。《全球行动计划》包括三项主要内容：技术援助计划、培训计划和研究议程。国家评估计划也是《全球行动计划》的有机组成部分，用以发现差距，确定重点。《全球行动计划》试图与许多国家正在开展的其他统计能力建设活动以及 20 国集团部长级

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



m1249c

会议近期通过的“农产品市场信息系统”等其他全球举措，实现协同增效，相辅相成。

3. 《全球战略》也是与联合国区域委员会和区域开发银行等关键区域组织合作，在全球范围内跨五个发展中区域（非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲及加勒比、近东、东欧及中亚）¹实施的一项创新性国际伙伴关系计划。根据该方法，各区域制定了各自的区域行动计划，确定能够解决其特定需求的具体技术援助和培训活动。

4. 在粮农组织新的《战略框架》下，《全球战略》举措属于目标 6，即关于对本组织实现战略目标至关重要的技术质量和知识的跨部门目标。统计数据在该职能履行过程中发挥基础性作用。粮农组织在目标 6 下所开展统计工作的最重要和认知度最高的内容之一是支持改进发展中国家农业和农村统计信息系统，并在此基础上制定更有效的粮食安全、农业和农村发展政策。

实施框架

5. 全球办事处牵头实施《全球行动计划》，发挥关键性作用，确保各区域行动计划在技术层面保持协调。除发挥协调作用外，全球办事处还确定总体战略方向，开发新的具有成本效益的统计方法，编写准则和培训材料，支持《全球行动计划》在区域和国家层面的实施工作。全球办事处设在粮农组织统计司，这符合粮农组织职权范围及其作为知识性组织所发挥的作用。

6. 区域一级工作由区域伙伴和粮农组织区域办事处牵头，区域办事处为各国提供技术援助和培训，并与区域和国家利益相关者保持联络。迄今为止，通过签订《谅解备忘录》，已与非洲开发银行、联合国非洲经济委员会和亚太经济与社会委员会建立了正式伙伴关系。

《全球战略》治理

7. 《全球战略》通过在各层面运行的治理结构加以协调。全球指导委员会²是全球层面最高决策机构，负责为《全球行动计划》的执行提供战略指导并实施监督。全球执行局³是全球指导委员会执行委员会，负责推动全球指导委员会日常决策进程。全球办事处是全球指导委员会和全球执行局秘书处。

8. 区域一级治理遵循同样的治理结构：各区域设有一个区域指导委员会、一个区域执行局（可选）和一个区域办事处。

资源筹措

¹ 由于需要考虑区域伙伴的成员身份，区域定义并非总是与粮农组织所使用的区域分组相一致。

² 全球指导委员会成员包括每个区域各两名国家代表、粮农组织等国际和区域组织代表、资源伙伴、农民协会代表及其他主要用户。

³ 全球执行局由全球指导委员会指定其七名成员组成。其中包括两名受益国国家代表、两名区域伙伴代表、两名全球信托基金资源伙伴代表以及一名粮农组织代表（依据职权）。

9. 重建发展中国家农业统计系统，满足现有和新兴数据需求，是一项将持续数年的长期进程。《全球行动计划》涵盖《全球战略》实施的最初五年阶段，预计到 2017 年结束。第一阶段共针对 90 个发展中国家，需要 8 300 万美元实施资金。得益于英国国际发展部、比尔和梅琳达·盖茨基金会以及意大利公司的捐助，迄今为止，共筹措了 4 500 万美元捐款。

10. 捐款通过全球多捐助者信托基金提供，该基金旨在整合资源伙伴提供的捐款，确保为支持战略在全球、区域和国家层面的实施提供稳定的资金流。粮农组织作为全球多捐助者信托基金管理者，负责接收、管理和支付捐助者为实施伙伴提供的捐款。

主要成绩

11. 尽管该计划于 2012 年 8 月启动，时间尚短，但《全球战略》已成为加强发展中国家协调一致统计能力的主要框架。

12. 计划初始阶段，为巩固计划基础开展了大量工作，包括创建全球治理结构，制定所有伙伴均可接受的管理标准，建立将资金划拨给实施伙伴的财务机制，以及成立全球和区域办事处。

13. 非洲、亚洲及太平洋区域行动计划得到全球指导委员会批准，相应成立了区域办事处。拉丁美洲及加勒比、近东、东欧及中亚（独立国家联合体秘书处作为参与伙伴）区域行动计划的制定工作即将完成。

14. 上述五大区域第一阶段国家评估工作已接近尾声，国家评估旨在确定各区域重点国家，示意国家层面主要技术援助要求。第一阶段评估后，将开展深入国家评估，为制定国家统计计划提供依据。迄今为止，粮农组织非洲区域办事处已完成布基纳法索、加纳、马里、尼日利亚和乌干达的深入国家评估工作。已着手制定埃塞俄比亚、莫桑比克和坦桑尼亚《农业和农村统计工作战略计划》，且已开始为贝宁、佛得角、科特迪瓦、肯尼亚和塞内加尔的《农业和农村统计工作战略计划》进程提供支持。在亚洲及太平洋，粮农组织区域办事处正在对孟加拉国、不丹、印度尼西亚、索马里和斯里兰卡的深入国家评估进行最后收尾工作。粮农组织还在为斐济、格鲁吉亚、老挝人民民主共和国、马拉维、缅甸、阿曼和卡塔尔提供支持。在全球办事处直接协助下，布隆迪将成为首个推出《农业和农村统计工作战略计划》制定准则的国家。这将提供一种将深入国家评估结果纳入统计计划制定的创新方法，从而更迅速地为各国提供技术援助。

15. 全球办事处实施的研究议程已经开始产生首个重要成果，并将逐步转化为准则和培训材料，为各国造福。已就以下研究课题提供了方法文件：建立综合调查框架和“总体样板构架”，改进生产成本估算、作物收成预报、小规模渔业方法，

以及农业统计工作中遥感技术的使用。此外，近期已就以下课题最终确定了准则：全球定位系统用于土地面积测量、游牧牲畜估算、农业微数据的使用和传播、温室气体排放估算，以及采用新的产品分类。正在制定农业环境经济核算系统和食物平衡表准则。已推出计算机辅助个人访谈软件预发布版本，并在若干国家完成了测试。预计将很快发布有关将人口普查和农业普查相联系的培训材料。最后，在与世界银行合作改进家庭调查中食品消费衡量指标工作方面已取得显著进展。同时，针对以下重要课题开展的研究工作也即将启动：收获后损失、牲畜和畜产品评估以及管理数据的使用。

16. 培训活动也在顺利推进，尤其是在非洲，包括制定区域培训教学大纲，评估培训需求以及加强现有培训机构。在非洲，通过区域行动计划和区域实施伙伴提供奖学金工作取得巨大成功（44 名学生已开始接受由非洲顶尖农业统计学专业大学提供的硕士水平农业统计学培训）。此外，还在着手统一教学大纲，支持非洲区域培训机构。

主要挑战

17. 由于建立所有伙伴均可接受的共同管理标准进程十分复杂，在初始阶段，区域活动实施工作受到一些拖延。全球办事处在招募高质量技术专家方面也遇到困难，这对研究议程的实施以及后续准则和培训材料的交付造成影响。为克服该挑战，调整了研究议程，并通过竞争性程序将某些研究课题委托给了外部研究机构，以确保快速生成方法文件，为各区域和国家所用。

18. 拉丁美洲及加勒比、近东及中亚资金短缺，非洲、亚洲及太平洋以及全球办事处现有资金缺口有待填补，这些问题尚待解决。为确保计划可持续性，预计在 2014 年下半年召开区域一级资源伙伴会议。