



# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

### Семнадцатая сессия

Виго, Испания, 25–29 ноября 2019 года

## ЗАКОННОСТЬ И ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПРОДУКЦИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ТОРГОВЛИ

### Резюме

В настоящем документе представлена обновленная информация о деятельности ФАО, направленной на обеспечение законности и транспарентности происхождения морепродуктов, за период со времени проведения последней сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой (ПКТ КРХ) в 2017 году. Речь идет о работе, касающейся схем документации улова, сотрудничестве с Инициативой прозрачности рыболовства, а также мероприятиях, связанных с проблемой фальсификации пищевой продукции в целом и рыбопродукции в частности.

### Проект решения Подкомитета

- Высказать мнение о проделанной ФАО за последнее время работе по обеспечению законности и транспарентности происхождения продукции;
- представить информацию о соответствующем опыте обеспечения законности и транспарентности происхождения морепродуктов на национальном, региональном и межрегиональном уровнях;
- представить рекомендации относительно дальнейшей работы ФАО по обеспечению законности и транспарентности происхождения морепродуктов, в частности в отношении наращивания потенциала развивающихся стран и сектора маломасштабного рыболовства;
- принять к сведению результаты, достигнутые по этим вопросам в сотрудничестве с другими организациями, и высказать предложения относительно дальнейших действий.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



## ВВЕДЕНИЕ

1. Прозрачность информации на всех этапах производственно-сбытовой цепочки и соответствующие рыночные механизмы являются важными элементами обеспечения законности происхождения рыбы и рыбопродукции. ФАО разрабатывает инструменты и делится техническим экспертным опытом на международных совещаниях в целях повышения транспарентности без создания при этом ненужных барьеров для торговли.
2. Многие из существующих инструментов в области рыболовства и аквакультуры, включая Рекомендации по составлению схем документации улова (РССДУ), являются элементами международной структуры, направленной на обеспечение устойчивого рыболовства и предотвращение торговли продукцией незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла).
3. В сегодняшних проблемах, связанных с законностью происхождения продукции, таких как фальсификация пищевых продуктов, нет ничего нового, однако в последние годы они оказались в центре внимания общественности. Во многих странах как на уровне правительства, так и на уровне частного сектора осуществляются широкомасштабные инициативы по борьбе с фальсификацией пищевых продуктов. Секторы рыболовства и аквакультуры весьма уязвимы перед угрозой фальсификации пищевой продукции, учитывая сложность и многообразие видов и соответствующих производственно-сбытовых цепочек.

## СХЕМЫ ДОКУМЕНТАЦИИ УЛОВА

4. РССДУ являются непосредственным результатом серии совещаний и консультаций, проведенных в период с 2015 по 2017 год, и были официально приняты Конференцией ФАО в июле 2017 года. Определение схем документации улова напрямую связано с понятиями транспарентности и законности, поскольку главная их цель – установить, получена ли продукция промысла с соблюдением национальных, региональных и международных рыбоохранных и рыбохозяйственных мер.
5. Таким образом, эффективное применение членами РССДУ, достижение их целей и соблюдение их требований позволит повысить транспарентность и уровень прослеживаемости, сократив вероятность поступления на рынки нелегальной продукции.
6. В связи с этим со времени последней сессии ПКТ КРХ ФАО содействовала проведению нескольких региональных и международных семинаров для повышения осведомленности о РССДУ и способствовала обмену национальным и региональным опытом их применения.
7. В число этих семинаров входили: семинар "Международная торговля рыбой, рынок и управление" в Шанхае, Китай, в декабре 2017 года; три региональных семинара ФАО для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) на тему "Эффективная торговля рыбой и устойчивое развитие", проведенные в 2018 году в Виктории, Сейшельские Острова (для МОСТРАГ Африки и Индийского океана), в Окленде, Новая Зеландия (для МОСТРАГ Тихого океана) и в Бриджтауне, Барбадос (для МОСТРАГ Карибского бассейна); Международный семинар ФАО "Устойчивые цепочки производства и сбыта морепродуктов: прослеживаемость" в Шанхае, Китай, в ноябре 2018 года; и семинар ФАО по анализу пробелов в рамках "Разработки национальной стратегии и плана действий по эффективному применению СМПГ ФАО 2009 года" в Сан-Хосе, Коста-Рика, в феврале 2019 года.
8. Кроме того, ФАО также разрабатывает практическое руководство к РССДУ в качестве важнейшей и неотъемлемой части плана их осуществления. В этом руководстве будут подробно разъясняться ключевые технические и практические аспекты РССДУ и будет собрана полезная информация для членов, касающаяся применения торговых мер для борьбы с ННН-промыслом. На утверждение Европейского союза уже направлен запрос о предоставлении финансирования

на цели разработки этого руководства, включая организацию международного консультативного рабочего совещания для завершения процесса разработки.

9. Принимая во внимание взаимодополняемость РССДУ и Соглашения о мерах государства порта (СМГП) по борьбе с ННН-промыслом 2009 года, РССДУ были включены в комплексную программу ФАО в поддержку применения Соглашения наряду с другими дополнительными документами, механизмами, руководствами и инструментами. Раздел "Меры государства рынка" в анкете предварительной оценки был обновлен с целью более точного определения потребностей в укреплении национального потенциала в рамках комплексной программы ФАО по борьбе с ННН-промыслом. Специальный раздел, посвященный СДУ, стал стандартным разделом на семинарах по применению СМГП, направленных на анализ пробелов или наращивание потенциала. Разрабатываемое в настоящее время руководство по РССДУ может также послужить в качестве справочного документа, в частности по торговым мерам, для мероприятий по укреплению потенциала в рамках комплексной программы ФАО по борьбе с ННН-промыслом.

10. Кроме того, в конце 2017 года при финансовой поддержке правительства Японии был опубликован доклад "Прослеживаемость морепродуктов как инструмент соблюдения требований в рыбном хозяйстве: поддержка на страновом уровне систем документации улова"<sup>1</sup>.

## **ФАЛЬСИФИКАЦИЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ**

11. Исследования, проведенные в Соединенных Штатах Америки и Европейском союзе, показали, что сектор производства морепродуктов является одним из двух или трех продовольственных секторов, наиболее уязвимых в плане фальсификации. В ходе недавней крупномасштабной совместной операции ЕС, Интерпола и Европола<sup>2</sup>, которая проводилась одновременно в 11 европейских странах, были выявлены случаи фальсификации с подменой видов. В частности, тунец, предназначенный для консервирования, продавался как свежий. В результате операции было изъято более 51 тонны тунца и возбуждено пять уголовных дел.

12. В 2019 году Комитет Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов создал электронную рабочую группу по борьбе с фальсификацией пищевых продуктов для определения направления работы в этой области. В течение последнего двухгодичного периода сразу несколько департаментов ФАО стали заниматься проблемой фальсификации пищевых продуктов, положив начало работе в этой области, которая приобретает все более важное значение.

13. В 2018 году ФАО опубликовала "Обзор ситуации с фальсификацией пищевых продуктов в секторе рыбного хозяйства"<sup>3</sup>. В этом докладе подчеркивается, что борьба с фальсификацией рыбной продукции является сложной задачей, требующей укрепления национальных программ регулирования качества пищевой продукции, разработки эффективных, научно обоснованных систем прослеживаемости и совершенствования методов проверки подлинности рыбы. В нем также подчеркивается необходимость разработки и внедрения в рыбной отрасли систем оценки уязвимости к фальсификации в целях выявления потенциальных источников фальсификации рыбной продукции в производственно-сбытовых цепочках и установления приоритетности мер контроля для сведения к минимуму риска получения фальсифицированного или поддельного сырья или ингредиентов.

---

<sup>1</sup> Более подробная информация об этом докладе содержится в документе "Прослеживаемость: актуальные и перспективные направления деятельности ФАО".

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/food-fraud-reports\\_20180518\\_pres02.pdf](https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/food-fraud-reports_20180518_pres02.pdf)

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/i8791en/I8791EN.pdf>

14. Сосредоточив внимание на более широких вопросах фальсификации пищевых продуктов, ФАО приступила к проведению сравнительно-правового анализа того, каким образом фальсификация пищевых продуктов регулируется в различных законодательствах. Цель этого анализа – выявить элементы регулирования, которые странам следует учитывать в рамках своего законодательства для решения проблемы фальсификации пищевых продуктов (включая элементы для определения понятия фальсификации пищевых продуктов), интеграции мер по борьбе с фальсификацией в системы контроля качества пищевых продуктов и создания надлежащих механизмов выявления, контроля и правоприменения. В ходе анализа рассматриваются различные нормативно-правовые подходы к выявлению случаев фальсификации пищевых продуктов и борьбе с ней, включая общие системы контроля качества пищевых продуктов (законодательство в области безопасности и качества пищевой продукции), общее законодательство о защите прав потребителей и привлечение к уголовной ответственности за фальсификацию. Внимание уделяется также вопросам фальсификации пищевых продуктов в различных секторах, включая рыбное хозяйство, фальсификации особых высококачественных продуктов (например, органических продуктов или продуктов с географическим указанием) и других пищевых продуктов. В связи с этим ФАО сотрудничает с Центром Резника по вопросам продовольственного права и политики юридического факультета Калифорнийского университета, а также с Вермонтской школой права.

15. Кроме того, в ноябре 2019 года в Риме состоится семинар экспертов по вопросам фальсификации пищевых продуктов, призванный содействовать разработке всестороннего подхода к борьбе с фальсификацией пищевых продуктов. В ходе этого семинара сотрудники ФАО и приглашенные эксперты по вопросам фальсификации пищевых продуктов изучат различные аспекты этого явления и определят ключевые меры, средства и процедуры в целях борьбы с ним в различных производственно-сбытовых цепочках. В частности, цель семинара будет заключаться в согласовании ключевых элементов для определения понятия фальсификации пищевых продуктов и в выявлении элементов, учреждений и механизмов, которые должны быть созданы страной для эффективного решения проблемы фальсификации.

16. Помимо этого, на 24-й сессии Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS), состоявшейся в октябре 2018 года, было принято решение о создании электронной рабочей группы (ЭРГ), председателем которой являются Соединенные Штаты Америки, а сопредседателями – Европейский союз и Исламская Республика Иран. В число сопредседателей недавно также вошел Китай. ЭРГ предстоит рассмотреть роль CCFICS в решении проблемы фальсификации пищевых продуктов в контексте необходимости обеспечения безопасности пищевых продуктов и добросовестной торговли продовольствием, а также провести всесторонний анализ существующих текстов Кодекса по этой тематике как в CCFICS, так и в других комитетах, чтобы избежать дублирования или вмешательства в мандат других комитетов Кодекса по общим вопросам или по товарам. В случае выявления пробелов в существующих текстах CCFICS ЭРГ может представить на рассмотрение 25-й сессии CCFICS предложение о новой работе в рамках сферы деятельности и мандата этого комитета. ЭРГ также рассмотрит вопрос о том, какие определения необходимо разработать, и предложит определения, которые могут потребоваться в будущих проектных документах, согласующиеся с существующими текстами Кодекса, сферой применения и мандатом, для использования по мере необходимости в будущих проектных документах.

## **ИНИЦИАТИВЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ**

17. ФАО продолжает оказывать техническую поддержку Инициативе прозрачности рыболовства<sup>4</sup>. Эта многосторонняя инициатива, в которой на равной основе представлены и участвуют правительства, компании и гражданское общество, дополняет и поддерживает

---

<sup>4</sup> [www.fisheriestransparency.org](http://www.fisheriestransparency.org)

другие национальные, региональные и глобальные усилия по обеспечению ответственного управления рыболовством и доступа к информации. Она выполняет роль глобальной платформы для оказания поддержки странам в вопросах повышения достоверности и качества национальной информации о рыболовстве и демонстрации их готовности совершенствовать механизмы управления рыболовством путем применения стандарта, предусматривающего четкие требования к странам в плане обеспечения транспарентности и участия различных заинтересованных сторон. В мае 2019 года состоялось официальное открытие Международного секретариата Инициативы в Виктории, Сейшельские Острова. А совсем недавно Фонд Гордона и Бетти Мур выделил грант в поддержку деятельности Инициативы до июня 2021 года, при этом были поставлены конкретные годовые цели, касающиеся присоединения к Инициативе новых стран.