



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 农业委员会

## 第二十八届会议

2022 年 7 月 18-22 日

### “联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）” 落实进展

#### 内容提要

联合国大会（联大）2019 年 3 月 1 日通过 A/RES/73/284<sup>1</sup>号决议宣布 2021-2030 年为“联合国生态系统恢复十年”（下文简称“生态十年”），“旨在支持和扩大预防、遏止和扭转全世界生态系统退化方面所作的努力，提高对成功恢复生态系统重要性的认识”<sup>i</sup>。联合国粮农组织（粮农组织）和联合国环境规划署（环境署）正在共同牵头全球范围内的“生态十年”实施工作，确保与各国、联合国其他机构和合作伙伴有力合作。

粮农组织从其职责角度为实施“生态十年”制定了愿景，即打造更具生产力、更高效且更可持续性的农业体系（作物、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业），同时管理和保护这些体系所依赖的环境和自然资源基础。本文旨在介绍“生态十年”最新实施情况，特别是农业生产景观恢复情况，并请农业委员会（农委）第二十八届会议就粮农组织政策和计划涉及农业生产生态系统恢复问题产生的影响提供指导。

<sup>1</sup> [A/RES/73/284 \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/RES/73/284)

### 建议农委采取的行动

请农委：

- a) 欢迎粮农组织和环境署共同牵头促进实施“联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”，以及迄今取得的进展；
- b) 就粮农组织政策和计划涉及农业生产生态系统恢复问题产生的影响提供指导；
- c) 鼓励成员参与“生态十年”活动，制定并推动实施目标远大的生态系统恢复目标，特别是农业生产生态系统；
- d) 建议成员支持“生态十年”活动，加强其生态系统恢复工作。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候变化、生物多样性及环境办公室  
主任

Eduardo Mansur 先生  
电话：+39 06 570 55978

林业司  
副司长

Tiina Vahanen 女士  
电话：+39 06 570 55652

## I. 引言

1. 联合国大会（联大）于 2019 年 3 月 1 日通过 A/RES/73/284 号决议宣布 2021-2030 年为联合国生态系统恢复十年，旨在支持和扩大预防、遏止和扭转全世界生态系统退化方面所作的努力，提高对成功恢复生态系统重要性的认识。
2. 陆地、海洋和淡水生态系统的恢复需求尤为显著。土地退化造成的生物多样性和生态系统服务损失占全球年总产值 10% 以上。据估计，用于粮食、纤维和饲料生产的土地有三分之一已经退化，相当于 16 亿公顷，影响全球所有国家<sup>2</sup>。恢复退化土地被视为许多生态系统功能和服务供应的核心所在。
3. 内陆水域和淡水生态系统也是生态系统衰退率最高的系统之一。和 1700 年的湿地面积水平相比，2002 年仅剩 13%<sup>3</sup>。从沿海到深海的海洋生态系统也日益遭受人类行为的影响，沿海生态系统在范围和状态方面出现历史性重大损失。这些生态系统恶化减少了服务供应，也减少了沿海社区的生计机遇。
4. 2020 年，粮农组织在“联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）”<sup>4</sup>背景下，为农业委员会（农委）、渔业委员会（渔委）和林业委员会（林委）编制了一份关于生产性生态系统“生态系统恢复”的信息说明立场文件。当前文件在其主要规定的基础上加以扩展，涵盖“生态十年”内最新进展和发展，并涉及与粮农组织政策和计划框架的联系。
5. 上述立场文件的核心是承认各部门的粮食生产往往以牺牲生态系统完整性为代价，这点无可厚非，也在生态系统的承载能力范围内，但总有其他方案和机会改善经济、社会和生态目标之间的利弊权衡，确保这些系统的效率、韧性和可持续发展，减少其总体足迹。
6. 此外，在人口不断增长、对食物供应等生态系统服务需求不断增加的情况下，陆地和水生生态系统恢复是消除贫困、饥饿和营养不良的关键举措。

---

<sup>2</sup> 粮农组织和政府间土壤技术小组，2015 年。《世界土壤资源状况》—主要报告，罗马。  
<http://www.fao.org/3/a-i5199e.pdf>

<sup>3</sup> 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台，2019 年。《全球生物多样性和生态系统服务评估报告》  
<https://ipbes.net/global-assessment>

<sup>4</sup> COAG/2020/INF/13, <https://www.fao.org/3/nd425en/nd425en.pdf>

## II. 实施安排

7. 粮农组织和环境署正与里约公约秘书处以及其他相关多边环境协定和联合国系统其他机构等合作，共同牵头“生态十年”实施工作。请实施伙伴<sup>5</sup>在其职责范围内，酌情利用现有资源和其他自愿捐款，确定并制定可能的活动和计划。
8. 作为联合国带领国际社会努力消除全球饥饿和营养不良的专门机构，粮农组织从其职责角度出发，积极制定“生态十年”实施愿景，打造更具生产力、更高效且更可持续的农业体系（作物、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业），同时管理和保护这些系统所依赖的环境和自然资源基础。对这些系统而言，“生态十年”的首要目标应是恢复其产品和服务的全部生产能力。
9. 作为第一步，“生态十年”战略<sup>6</sup>已于2021年6月定稿，确定了生态系统恢复范围，包括各类做法和有针对性的生态系统条件，促进按照“生态十年”的十项指导原则<sup>7</sup>保护和修复受损生态系统。目前正在制定该战略实施行动计划。
10. 伙伴关系是“生态十年”的基石。截至2022年3月，“生态十年”合作伙伴网络包括100多个组织。此外，还成立了五个工作组<sup>8</sup>，汇聚世界各地的500多名专家，支持“生态十年”实施，包括在以下方面实施：（i）最佳做法，（ii）财务，（iii）监测，（iv）科学，（v）青年。
11. 粮农组织牵头的监测工作组汇聚来自100个组织的专家，支持开发生态系统恢复监测框架<sup>9</sup>，该平台提供生态系统相关监测工具和地理空间信息，对“生态十年”期间恢复工作进展进行透明监测和报告。
12. 粮农组织还牵头40多个组织参与的最佳做法工作组，该工作组正在整理全球各地的生态系统恢复和土著知识良好做法。今后十年侧重于传播恢复相关知识。
13. 粮农组织还参与财务及科学工作组，积极为相关活动和讨论做出贡献。
14. 由25位知名专家组成的咨询委员会<sup>10</sup>为“生态十年”提供指导，为应对实施挑战提供不同观点和看法，推动实地行动。从主流媒体公司到主流电影制作人、

---

<sup>5</sup> [www.undecadeonrestoration.org/partners](http://www.undecadeonrestoration.org/partners)

<sup>6</sup> <https://www.decadeonrestoration.org/strategy>

<sup>7</sup> [www.decadeonrestoration.org/publications/principles-ecosystem-restoration-guide-united-nations-decade-2021-2030](http://www.decadeonrestoration.org/publications/principles-ecosystem-restoration-guide-united-nations-decade-2021-2030)

<sup>8</sup> [www.decadeonrestoration.org/task-forces](http://www.decadeonrestoration.org/task-forces)

<sup>9</sup> [www.fao.org/national-forest-monitoring/ferm](http://www.fao.org/national-forest-monitoring/ferm)

<sup>10</sup> [www.decadeonrestoration.org/advisory-board](http://www.decadeonrestoration.org/advisory-board)

街头艺术家、音乐家和其他更多人士都提供了支持，共同履行生态系统恢复承诺，惠及全球亿万民众。

15. “生态十年”多伙伴信托基金正在运作，促进开展包罗万象的各类活动，同时注重向各国提供直接支持。然而，“生态十年”总体活动范围远超多伙伴信托基金资助下开展的活动。

### III. 实施进展

16. “生态十年”现已进入实施阶段，2021年12月16日举行执行委员会第一次会议后，多伙伴信托基金已开始运作，“生态十年”旗舰倡议提名程序也已启动。粮农组织和环境署感谢德国成为2021年首个多伙伴信托基金捐助国，也感谢丹麦认捐。

17. 为推广不同地区和不同生态系统恢复工作实际经验，粮农组织和环境署成员于2021年12月受邀提名并提交旗舰倡议，有助于从2022年起实施“生态十年”。“生态十年”恢复旗舰倡议是在国家或地区进行大规模长期生态系统恢复最具潜力的例证，体现了“生态十年”的十项恢复原则。

18. 此类旗舰倡议有利于“生态十年”与联合国决议规定的任务保持一致，并催生一场全球运动，“旨在支持和扩大预防、遏止和扭转全世界生态系统退化方面所作的努力，提高对成功恢复生态系统重要性的认识<sup>ii</sup>”。

19. 粮农组织和环境署将从上述提名中选出少量旗舰倡议，通过“生态十年”多伙伴信托基金直接支持当地重要活动，例如实施伙伴在国家或区域层面提供技术援助。

### IV. 旗舰倡议提名和相关活动

20. 收到的所有旗舰倡议提名将由“生态十年”科学工作组（由国际自然保护联盟牵头）和最佳做法工作组（由粮农组织牵头）在2022年4月至6月期间进行评估，评估过程中与提交机构和实施伙伴协商。最终批准意见由环境署和粮农组织确认。选中的旗舰项目由多伙伴信托基金执行委员会批准，获得该基金提供的财政支持。

21. 2022年3月31日之前提交的精选旗舰倡议将在2022年联合国大会第七十七届会议开幕周期间公布，广泛宣传，为投资者提供案例研究或机会。

22. 从 2022 年起，每年都会重复开展此项邀请活动，并且从 2022 年底可能转为不限名额征集。旗舰倡议将加以遴选，力求确保生态系统多样性，实现全球范围内平衡。任何非国家行动方提出的旗舰倡议均须获得该倡议所涉一国或多国的政府认可。

## V. 粮农组织政策和计划领域涉及的生态系统恢复

23. 粮农组织《2022-31 年战略框架》是在粮农组织职责领域面临 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情等重大全球和区域挑战的情况下制定的，并在 2021 年 6 月 18 日粮农组织大会第四十二届会议上获得批准，力求支持《2030 年议程》，促进向更高效、更包容、更具韧性且更可持续的农业粮食体系转型，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

24. 生产性生态系统恢复促进并支持实现所有“四个更好”，并为促进实现相关可持续发展目标（包括可持续发展目标 2、13、14、15 和 17）以及推动粮农组织在若干计划重点领域展开工作奠定基础，特别是“更好生产”计划重点领域之“开展创新，促进可持续农业生产”、“蓝色转型”和“同一个健康”；“更好环境”计划重点领域之“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”；“更好生活”计划重点领域之“打造有韧性的农业粮食体系”和“扩大投资”等。

25. 此外，在粮农组织恢复支持计划（如支持绿色长城<sup>11</sup>的防治荒漠化行动）成果基础上，粮农组织在“更好环境—恢复环境，促进生产性农业、投资和韧性”下制定了一项拟议增值影响区倡议，旨在加强非洲和中美洲不同生产系统（农林业、林业、畜牧业、红树林、沿海）大规模土地恢复，促进小规模耕作。适当恢复工作能够提高生产力并创造机会，促使生计多样化，并通过恢复干预措施建设韧性，特别是对于内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的青年和妇女而言。

26. 粮农组织更新保障制度，有助于确保农业和粮食体系韧性，保护并促进自然资源可持续利用，同时满足生活贫困者的需求。该组织确保在项目周期各阶段制定措施，应对粮农组织所支持活动可能产生的风险。

---

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/in-action/action-against-desertification/overview/great-green-wall/en>

27. 因此，即将出台的《环境和社会管理框架》<sup>12</sup>是 2015 年《环境和社会管理准则》的修订成果，旨在确保民众和环境免受粮农组织计划和项目的任何潜在不利影响。其中包括新提出的和更新完善的要求，以便保护和恢复可再生自然资源和生物多样性，保护动物福祉，促进韧性生计，尊重离群索居的土著人民，所有这些都是生态系统恢复活动的组成部分。

28. 粮农组织已经批准或正在制定新的组织战略，或审查现有组织战略，为扩大恢复活动规模奠定了坚实基础。

29. 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》<sup>13</sup>已于 2019 年获得粮农组织大会批准。实施该战略旨在减少农业实践对生物多样性的负面影响，促进可持续农业做法，并从整体上保护、提高、保存和恢复生物多样性。

30. 通过当前气候变化战略（2017 年）<sup>14</sup>，粮农组织旨在提高成员国的体制和技术能力，加强将粮食安全、农业、林业和渔业纳入国际气候议程，加强粮农组织工作内部协调和实施。新战略正在制定中，基于粮农组织《2022-31 年战略框架》和《2030 年可持续发展议程》、《巴黎协定》以及《关于环境与发展的里约宣言》的共同目标和合作，以及粮农组织近期的其他专题战略。生态系统恢复活动为适应和减缓气候变化以及韧性建设提供潜力。

31. 粮农组织正在制定科学和创新战略，旨在加强粮农组织实现可持续发展目标和《2022-31 年战略框架》的能力。该战略涉及农业粮食体系复杂性，涵盖所有相关科学学科和创新类型，包括源于土著和地方知识的创新，以及基于社区的创新。这些要素对于确保扩大恢复工作和动员所有合作伙伴和利益相关方参与至关重要。

## VI. 结语

32. 除非停止生态系统退化，并在全球范围内进行大规模（数亿公顷）生态系统恢复，否则可持续发展目标无法实现。目前，公共和私营部门都不具备足够的政治支持和技术能力，无法投资于全球众多生态系统恢复举措，而这些举措是实现如此大规模恢复所必需的。

---

<sup>12</sup> 文件正在定稿中。

<sup>13</sup> <https://www.fao.org/3/ca7722zh/ca7722zh.pdf>

<sup>14</sup> <https://www.fao.org/3/i7175e/i7175e.pdf>

33. 鉴于农业生产景观和海洋景观对于扭转土地退化的重要性，“生态十年”能否成功实施显然取决于农业生产景观和海洋景观恢复情况，因此不能低估粮农组织的作用。
34. 粮农组织具备相关技术专长、业务能力和框架，能够为成员国恢复工作提供支持，并在开拓创新的同时推广和展示实用解决方案，动员合作伙伴和利益相关方。
35. 国家和合作伙伴参与对于确保自主性和地方行动以支持“生态十年”的目标至关重要。因此，粮农组织成员在扩大相关承诺和活动方面发挥主导作用，并为实施“生态十年”提供指导，推动其取得成功。
36. 粮农组织呼吁其成员支持“生态十年”活动，随时准备调动相关资源和技术能力，预防、遏止和扭转生态系统退化，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，造福全人类。

---

<sup>i</sup> 联合国，2019年。“联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”，纽约。[A/RES/73/284 \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/RES/73/284)

<sup>ii</sup> 请参见尾注 *i*。