



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто шестьдесят первая сессия**

**Рим, 16–20 мая 2016 года**

**Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств 2015 года**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr. Aiman Hija),  
Директору Финансового отдела и Казначею,  
тел.: +3906 5705 4676**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



mq157

### РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе содержится обновленная информация для Финансового комитета в отношении результатов актуарной оценки обязательств по связанным с персоналом планам ("планы") по состоянию на 31 декабря 2015 года.
- Раздел I. Во вводной части документа приведено описание планов, предусматривающих льготы для персонала по окончании срока службы либо в результате выявления заболеваний или получения травм, связанных с выполнением служебных обязанностей. Там также разъясняется цель проведения ежегодных актуарных оценок.
- Раздел II. В данном разделе, озаглавленном "Результаты актуарной оценки", приведены общие суммы обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2015, 2014 и 2013 годов соответственно, а также излагаются ключевые допущения, принятые в рамках соответствующих оценок. В течение 2015 года общая сумма обязательств по планам сократилась на 265,7 млн долл. США – с 1390,4 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2014 года до 1124,7 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года. В данном разделе приводятся также подробные разъяснения различных причин такого сокращения.
- Раздел III. В данном разделе, озаглавленном "Текущее финансовое положение", приводятся сведения об общих суммах учтенных и неучтенных обязательств и чистая балансовая стоимость обязательств по планам на основе актуарных оценок, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2015, 2014 и 2013 годов соответственно. Общая сумма непрофинансированных обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2015 года составила 709,9 млн долл. США, в то время как по состоянию на 31 декабря 2014 года она составляла 952,3 млн долл. США.
- Раздел IV. В данном разделе, озаглавленном "Финансовая отчетность и финансирование", приводится сравнение ежегодных расходов по стоимости услуг текущего периода по планам за трёхгодичный период, заканчивающийся 31 декабря 2016 года. Общая стоимость услуг текущего периода в 2016 году составляет 36,9 млн долл. США (в 2015 году – 46,9 млн долл. США). В данном разделе также содержатся предложения по полному финансированию обязательств в рамках Плана медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) и Фонда выплат в связи с прекращением найма (ФОП). Ежегодная амортизация финансирования обязательств после выхода в отставку по линии ПМСО в целях обеспечения полного финансирования обязательств к 2040 году составляет 20,3 млн долл. США, тогда как Конференция одобрила объем финансирования на 2014 и 2015 годы в сумме 7,05 млн долл. США в год, то есть дефицит средств составляет 13,25 млн долл. США в год. Ежегодная амортизация финансирования обязательств после выхода в отставку по линии ФОП в целях обеспечения полного финансирования обязательств к 2025 году составляет 6,9 млн долл. США, однако решения по объему финансирования для этих целей до сих пор не было принято.

### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению результаты актуарной оценки 2015 года, текущее финансовое положение, финансовую отчетность и состояние финансирования обязательств Организации по связанным с персоналом планам по состоянию на 31 декабря 2015 года.

**Проект рекомендации**

**Комитет:**

- **принял к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств по состоянию на 31 декабря 2015 года составила 1124,7 млн долл. США, что на 265,7 млн. долл. США меньше, чем по данным оценки по состоянию на 31 декабря 2014 года, главным образом в связи с сокращением расходов на медицинское обслуживание и изменением обменного курса доллара США к евро в течение года.**

## Введение

1. ФАО имеет четыре связанных с персоналом плана (планы), предусматривающих льготы для сотрудников либо в связи с завершением службы, либо в результате болезни или травмы в связи с исполнением служебных обязанностей. Это:

- *Система выплат в связи с увольнением* (СПС) – положения данной системы распространяются исключительно на сотрудников штаб-квартиры категории общего обслуживания, которые имеют право на получение выплат в связи с увольнением из Организации или переходом на должность категории специалистов;
- *Фонд выплат в связи с прекращением найма* (ФОП) – фонд выплат в связи с прекращением найма включает выплаты сотрудникам по прекращении найма, в частности пособие в связи с возвращением на родину, оплату расходов, связанных с возвращением на родину и транспортировкой имущества, компенсацию за накопившийся ежегодный отпуск, выходное пособие и, если применимо, пособие по смерти.
- *Медицинское страхование сотрудников после выхода в отставку* (ПМСО) – это план медицинского страхования вышедших в отставку сотрудников и членов их семей, соответствующих определенным критериям правомерности. В базовом плане медицинского страхования предусматривается, с различными ограничениями и исключениями, частичное возмещение расходов на обслуживание в больницах, услуги терапевта, стоматолога, психиатра, физиотерапию, содержание в хосписах, а также на медицинскую оптику. Сумма страхового взноса по базовому страхованию формально делится между ушедшим в отставку сотрудником и Организацией; и
- *Резервный фонд Программы компенсационных выплат* (РФПК) – планом компенсационных выплат предусматривается (при определенных условиях) выплата пособий сотрудникам (включая, среди прочего, консультантов и лиц, работающих по индивидуальным трудовым соглашениям) в случае получения травм, выявления заболеваний или наступления смерти вследствие выполнения должностных обязанностей. Пособия включают ежегодные или единовременные выплаты (дополняющие пенсионные пособия ООН, если это применимо) в случае смерти или утраты трудоспособности, а также возмещение в разумных пределах расходов на медицинское, больничное и другое напрямую связанное с ними обслуживание.

2. Все вышеуказанные планы рассматриваются Организацией как пенсионные планы с установленными выплатами. В целях выполнения требований по предоставлению финансовой отчетности, Организация ежегодно получает от внешней актуарной компании оценку всех перечисленных планов, с тем чтобы:

- a) определять общую сумму обязательств Организации, связанных с выполнением планов;
- b) устанавливать сумму годовых расходов, связанных с обслуживанием планов;
- c) определять рекомендуемые размеры взноса для полного финансирования обязательств; и
- d) получать информацию, необходимую для выполнения требований в части предоставления финансовой отчетности.

Актуарные оценки за 2015, 2014 и 2013 годы подготовлены компанией Aon Hewitt ([www.aon.com](http://www.aon.com)). В настоящем документе приводятся результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года и текущее финансовое положение, а также сведения о финансовой отчетности и финансировании обязательств Организации с сопоставительной информацией по состоянию на 31 декабря 2014 и 2013 годов.

## Результаты актуарных оценок

3. Сравнение общих сумм актуарных обязательств в разбивке по планам по состоянию на 31 декабря 2015, 2014 и 2013 годов подробно отражено в таблице 1.

**Таблица 1**

<i>(млн долл. США)</i>							
План	2015 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2014 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2013 год
		млн долл. США	%		млн долл. США	%	
РФПК	18,1	(0,8)	-4,2%	18,9	0,4	2,2%	18,5
ФОП	60,8	(3,7)	-5,7%	64,5	(7,7)	-10,7%	72,2
СПС	56,2	(11,2)	-16,7%	67,4	(1,9)	-2,7%	69,3
ПМСО	989,6	(250,0)	-20,2%	1 239,6	202,2	19,5%	1 037,4
<b>Итого актуарные обязательства</b>	<b>1 124,7</b>	<b>(265,7)</b>	<b>-19,1%</b>	<b>1 390,4</b>	<b>193,0</b>	<b>16,1%</b>	<b>1 197,4</b>

Как подробно показано в таблице 1 выше, между 2015 и 2014 годами чистая сумма актуарных обязательств снизилась на 265,7 млн долл. США. Ниже показаны изменения, обусловленные принятыми допущениями и методикой:

**Таблица 1а**

<b>Источники изменений в планах в 2014-2015 годах</b>	<b>Изменения млн долл. США</b>
Ожидаемые изменения, без учета вновь нанимаемых сотрудников*	45,8
Увеличение ставок дисконтирования	(80,4)
Колебания обменного курса евро к долл. США	(95,2)
Изменения в долевом покрытии по планам	(21,3)
Практика удовлетворения платежных требований и возмещения административных расходов	(12,1)
Снижение предполагаемого коэффициента выплат по медицинскому страхованию	(74,5)
Прочие демографические изменения	(17,3)
Другое	(10,7)
<b>Итого чистое увеличение</b>	<b>(265,7)</b>

\* Ожидаемое увеличение по затратам в связи со службой действующих сотрудников (получение дополнительных пособий) и издержек по процентам, с учетом компенсации за счет ожидаемого уменьшения вследствие фактической выплаты пособий

4. Проведение актуарной оценки требует от Организации принятия ряда допущений, что должно позволить наилучшим образом оценить уровень затрат на предоставление пособий сотрудникам. Это допущения демографического (например уровень/примерная оценка уровня смертности, уровень текучести кадров, уровень платежных требований по плану медицинского страхования и т.д.) и финансового (например учетная ставка, будущие заработные платы и пособия, будущие расходы на медицинское обслуживание и т.д.) характера. Ввиду изменений как внутренних, так и внешних факторов Организация совместно с актуариями осуществляет ежегодный пересмотр допущений, применяемых для актуарной оценки, и оптимизирует их там, где это представляется необходимым для более точного подсчета суммы обязательств по планам. Как и большинство актуарных расчетов, ежегодные оценки в значительной степени подвержены неопределенности и непредсказуемости. В частности, сумма обязательств

Организации по планам в значительной степени зависит от изменения обменного курса евро к доллару США, ставки дисконтирования, а также требований об оплате медицинского обслуживания и прогнозируемого роста медицинских расходов. Для целей актуарной оценки 2015 года значительных изменений в основание актуарных допущений не вносилось.

Ключевые допущения, применявшиеся при проведении оценок планов в 2015, 2014 и 2013 годах, приведены ниже в таблице 2.

Таблица 2

<b>Основные допущения</b>	<b>2015 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2013 год</b>
<b>Экономические</b>			
→ Ставка дисконтирования			
ПМСО	3,3%	2,9%	4,3%
СПС	1,8%	1,4%	3,0%
ФОП	3,1%	2,8%	3,7%
РФПК	4,2%	3,7%	4,6%
→ Темпы роста расходов на здравоохранение	4,5% в период 2016-2020 годов, затем снижение на 0,1% в год в последующие пятилетние периоды пока ставка не достигнет 4,0% к 2041 году и в последующие годы	5% в 2015-2024 годах; 4,5% в 2025-2044 годах; 4% в 2045 году и далее	5% в 2014-2024 годах; 4,5% в 2025-2044 годах; 4% в 2045 году и далее
→ Общие темпы инфляции	2,5% в год	2,5% в год	2,5% в год
→ Спотовый обменный курс евро к доллару США на конец года	1,09	1,22	1,38

### Текущее финансовое положение

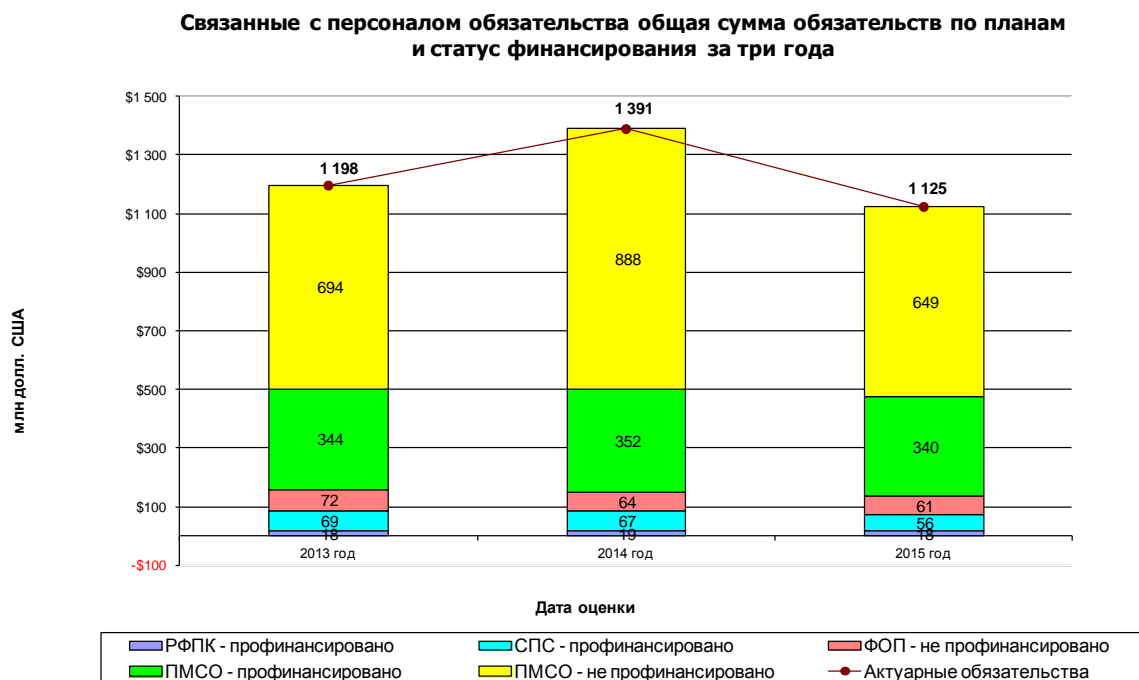
5. В таблице 3 приводятся общие суммы учтенных и неучтенных обязательств по планам, основанные на актуарных оценках, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по всем планам по сравнению со справедливой рыночной стоимостью зарезервированных долгосрочных активов по состоянию на 31 декабря 2015, 2014 и 2013 годов соответственно.

Таблица 3

	<b>2015 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2013 год</b>
	<b>млн долл. США</b>	<b>млн долл. США</b>	<b>млн долл. США</b>
<b>План</b>			
РФПК	18,1	18,9	18,5
ФОП	60,8	64,5	72,2
СПС	56,2	67,4	69,4
ПМСО	989,6	1 239,7	1 037,4
<b>Итого актуарно определенные обязательства</b>	<b>1 124,7</b>	<b>1 390,5</b>	<b>1 197,5</b>
За вычетом: Зарезервированные долгосрочные инвестиции (по справедливой рыночной стоимости)	(414,8)	(438,2)	(431,6)
<b>Итого непрофинансированные обязательства**</b>	<b>709,9</b>	<b>952,3</b>	<b>765,9</b>
** из которых			
ФОП	60,8	64,4	72,2
ПМСО	649,1	887,9	693,7
<b>Итого непрофинансированные обязательства</b>	<b>709,9</b>	<b>952,3</b>	<b>765,9</b>

В диаграмме 1 отражена общая сумма в разбивке по планам и статусу финансирования:

**Диаграмма 1**



6. В течение 2015 года учетная стоимость долгосрочных инвестиций, зарезервированных Организацией по планам, снизилась на 23,4 млн долл. США, то есть с 438,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2014 года до 414,8 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года. Пояснения относительно инвестиций содержатся в Докладе об инвестициях за 2015 год (документ FC 161/3).

### Учет и финансирование

7. В таблице 4 и диаграмме 2 представлены ежегодные сведения о стоимости услуг текущего периода<sup>1</sup> за три года, оканчивающиеся 31 декабря 2016 года, рассчитанные на основе актуарных оценок за предыдущие годы по состоянию на 31 декабря 2015, 2014 и 2013 годов соответственно.

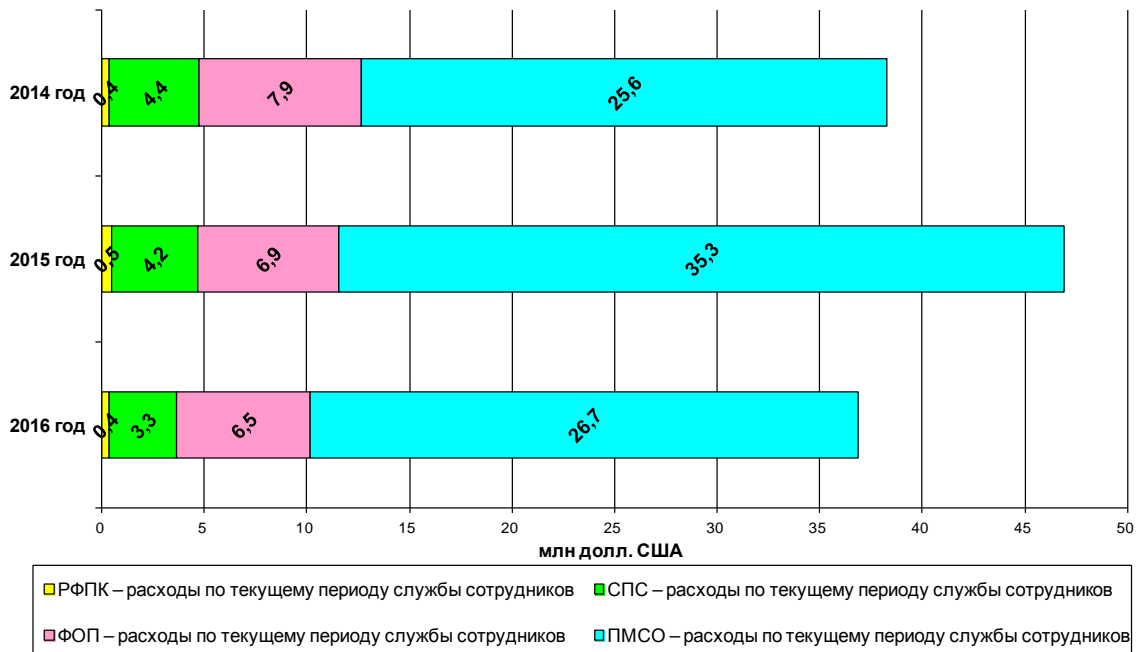
<sup>1</sup> Стоимость услуг текущего периода – стандартный компонент расходов по персоналу – возникают каждый год; при этом действующие штатные сотрудники оказывают свои услуги в счет пособий, которые будут выплачиваться им в будущем. Указанные расходы представляют собой сумму расходов, финансируемых за счет регулярной программы и целевых фондов

Таблица 4

<i>Расходы по текущему периоду службы сотрудников</i>						
План	2016 год		2015 год		2014 год	
	млн долл. США	% от общей суммы затрат	млн долл. США	% от общей суммы затрат	млн долл. США	% от общей суммы затрат
РФПК	0,4	1,1%	0,5	1,1%	0,4	1,0%
ФОП	6,5	17,6%	6,9	14,7%	7,9	20,6%
СПС	3,3	8,9%	4,2	9,0%	4,4	11,5%
ПМСО	26,7	72,4%	35,3	75,3%	25,6	66,9%
<b>Всего</b>	<b>36,9</b>	<b>100,0%</b>	<b>46,9</b>	<b>100,0%</b>	<b>38,3</b>	<b>100,0%</b>

Диаграмма 2

Связанные с персоналом программы: стоимость услуг текущего периода за год



8. В целом по 2016 году стоимость услуг текущего периода сократилась на 10,0 млн долл. США, причем 8,6 млн долл. США из этой суммы приходится на ПМСО. Причины снижения стоимости услуг текущего периода по линии ПМСО состоят в следующем:

- сокращение на 3,5 млн долл. США вследствие увеличения ставки дисконтирования с 2,9% до 3,3%;
- сокращение на 3,1 млн долл. вследствие сокращения расходов на медицинское обслуживание;
- сокращение на 2,6 млн долл. США вследствие изменения обменного курса евро к доллару США.



- При этом чистые издержки, связанные с приемом на работу новых сотрудников, изменением стоимости услуг текущего периода и другими демографическими изменениями, а также изменением в долевым покрытии, возросли на 0,6 млн долл. США.

9. Резолюциями 10/99 и 10/2001 Конференции предусматривается, что долгосрочные инвестиции и любой получаемый от них доход должны в первую очередь направляться на обеспечение финансирования планов СПС и РФПК. Резолюциями также предусмотрено, что любые дополнительные инвестиции и связанные с ними доходы должны направляться на финансирование сначала ПМСО, а затем ФОП. По состоянию на 31 декабря 2015 года как ПМСО, так и ФОП по-прежнему недофинансируются (см. также таблицу 3 и диаграмму 1). Ниже в таблице 5 приведена информация о резервировании долгосрочных инвестиций и авансах по СПС для финансирования планов.

**Таблица 5**

<b>Зарезервированные долгосрочные инвестиции по планам</b>			
<b>План</b>	<b>2015 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2013 год</b>
	<b>млн долл. США</b>	<b>млн долл. США</b>	<b>млн долл. США</b>
<i>Профинансированы в полном объеме</i>			
РФПК	18,1	18,9	18,5
СПС	56,2	67,4	69,4
<i>Профинансированы частично</i>			
ПМСО	340,5	351,9	343,7
<i>Не профинансированы</i>			
ФОП	0,0	0,0	0,0
<b>Итого профинансированные обязательства</b>	<b>414,8</b>	<b>438,2</b>	<b>431,6</b>
<b>Источник финансирования:</b>			
Всего, долгосрочные инвестиции	<b>414,8</b>	<b>438,2</b>	<b>431,6</b>

10. В соответствии с решениями Финансового комитета и Совета ФАО, Секретариат получил от актуариев ФАО расчет ежегодных сумм, необходимых для полного финансирования обязательств по ПМСО и ФОП в срок до 31 декабря 2040 года и 31 декабря 2025 года соответственно.

11. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года, для полного покрытия обязательств после выхода в отставку по линии ФОП в объеме 60,8 млн долл. США (с 15-летним амортизационным периодом, начиная с 2010 года) Организации потребуется ежегодно вносить дополнительный взнос в размере 6,9 млн долл. США (13,8 млн долл. США за двухгодичный период).

12. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года, для полного покрытия в долларах США непрофинансированных обязательств после выхода в отставку по линии ПМСО в объеме 649,1 млн долл. США (с 30-летним амортизационным периодом, начиная с 2010 года) потребуется ежегодный взнос в размере 20,3 млн долл. США (40,6 млн долл. США за двухгодичных период). Для сравнения: согласно утвержденному Конференцией в июне 2013 года плану, предполагаемая сумма взносов государств-членов в целях финансирования обязательств после выхода в отставку по линии ПМСО на двухгодичный период 2014-2015 годов в настоящее время составляет 7,05 млн долл. США в год (14,1 млн долл. США за двухгодичный период). Этот уровень финансирования, установленный с учетом первоначально намеченного срока завершения финансирования –

31 декабря 2027 года – был впервые утвержден Конференцией в ноябре 2003 года на двухгодичный период 2004-2005 годов и не пересматривался для последующих двухгодичных периодов несмотря на то, что сумма непрофинансированных обязательств по ПМСО возрастала.