

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十九届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2021 年 10 月 11-14 日

第二届国际营养大会后续行动
（包括“联合国营养行动十年”落实情况）
进展报告

内容提要

根据 2014 年第二届国际营养大会的建议，2016 年联合国大会宣布了 2016-2025 年联合国“营养行动十年”（“营养十年”）。这为履行第二届国际营养大会承诺提供了带有时限的独特机会，并在最高一级政治层面聚焦营养问题。联合国粮食及农业组织和世界卫生组织被赋予了联合实施《营养十年工作计划》的职责。

这是第三份两年期报告，更新了 2019 年 10 月以来在实施第二届国际营养大会承诺和“营养十年”行动方面取得的进展，内容涵盖实现全球营养和相关可持续发展目标具体目标方面的关键发展，包括《营养十年工作计划》六大行动领域营养相关活动进展，还记录了在“营养十年”行动推动下利益相关方在营养问题上的参与，科学界在改善营养方面取得的进展，以及与 2021 年联合国粮食体系峰会和东京营养促增长峰会等营养相关国际进程之间加强衔接。

该报告期内受到 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的影响，疫情危及全球亿万人口的粮食安全、营养和健康。解决这些问题需要跨领域和跨境采取大规模协调行动，在“营养十年”剩余时间内确保切实和大胆的承诺和计划，以便在 2025 年以前消除一切形式的营养不良，在 2030 年以前实现可持续发展目标。

文件可访问：www.fao.org

NG658/Ch.

I. 背景

1. 2016年4月，联合国大会通过了第70/259号决议¹，宣布2016-2025年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”）。这是第二届国际营养大会的建议，此次大会由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）于2014年11月联合召开，会上通过了《营养问题罗马宣言》²以及配套的《行动框架》³。

《营养问题罗马宣言》树立了采取全球行动，消除饥饿和一切形式营养不良（包括营养不足、微量元素缺乏、超重及肥胖）的共同愿景，并提出十项广泛的政策承诺。《行动框架》为有效实施这些承诺提出了60条指导建议。

2. “营养十年”为所有利益相关方提供了一个具有时限的特殊机会，可加强共同努力，落实第二届国际营养大会承诺和建议，以及营养相关可持续发展目标。营养问题既是可持续发展的推动因素也是其成果，因此只有当政治层面加大对改善营养的关注时，才能实现可持续发展目标。“营养十年”在最高政治层面聚焦营养问题，特别关注可持续发展目标2和3。

3. “营养十年”的目标是加快落实第二届国际营养大会做出的承诺，到2025年实现全球营养和膳食相关非传染性疾病预防目标，并推动到2030年实现可持续发展目标。

4. 不论国家的收入水平、营养不良挑战的本质或其粮食和卫生体系的特点，“营养十年”为各国提供有利环境，确保政府和利益相关方采取行动制定和实施旨在消除一切形式营养不良的包容性政策。

5. 联合国大会授权粮农组织和世卫组织：(i) 在与国际农业发展基金会（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）和世界粮食计划署（粮食署）的协作下，联合牵头“营养十年”的实施工作；(ii) 与其他国际和区域组织及平台协商，利用联合国营养小组⁴和世界粮食安全委员会（粮安委）等协调机制，合作制定《营养十年工作计划》；(iii) 编制“营养十年”执行情况的两年度报告。

6. 《营养十年工作计划》设计于2017年，得益于粮安委利益相关方的贡献，内含六项跨部门且相互联系的行动领域，在第二届国际营养大会《行动框架》60条建议基础上，与各国政府及其众多伙伴的倡议进行衔接⁵。

¹ <https://undocs.org/zh/A/RES/70/259>。

² www.fao.org/3/a-ml542e.pdf。

³ www.fao.org/3/a-mm215e.pdf。

⁴ 联合国营养小组是联合国关于营养问题在全球和国家层面的机构间协调和协作机制，成立于2020年，由联合国系统营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”合并而成。www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf。

⁵ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf。

7. “营养十年”为各国提供了参与模式，例如《行动网络》，促进经验分享，推动改进协调，加强政治势头，从而扩大与《营养十年工作计划》具体议题相关全球行动的规模。“营养十年”鼓励各国政府将第二届国际营养大会全球承诺和《2030年可持续发展议程》转化为具体、可衡量、可实现、可操作、合时宜的营养行动承诺。为改善营养，将通过举办论坛分享知识、认可成功、说出挑战和促进协作。更多关键详情请见“营养十年”网站⁶。

8. 第三期两年度报告将分析自粮安委第四十六届会议以来在履行第二届国际营养大会承诺和实施“营养十年”行动方面取得的进展，涵盖“营养十年”与粮安委及其利益相关方工作内容有关的六项行动领域在国际、区域和国家层面的关键进展情况。

II. 《营养十年工作计划》行动领域的进展

9. “营养十年”的前五年（2016-2021年）已取得部分进展，但是各国面临的营养挑战还在继续变化和扩大。要解决这些挑战，需要政治层面保持强有力的领导力。过去两年来全球、区域和国家层面在六大行动领域取得了以下进展：

行动领域 1：促进健康膳食的可持续且具有韧性的粮食体系

- a) 当前的粮食体系未能交付最佳健康状况所需的高质量膳食，给地球自然资源⁷和气候带来压力，而且还加速生物多样性的丧失⁸。农业和粮食生产是温室气体排放的主要因素，使用了地球上大部分的土地和淡水资源⁹。全球30亿人负担不起健康膳食¹⁰。要重构粮食体系，使其更具韧性和可持续性，保障粮食体系能够提供人类和地球健康所需健康膳食的营养食物，特别是在2019冠状病毒病疫情下，疫情暴露出了粮食体系真实存在的脆弱性¹¹；
- b) 在“营养十年”的背景下，可持续粮食体系的关键作用和跨部门与多方伙伴合作的必要性（加强应该对一切形式营养不良的政策一致性）已在政府间平台和科学论坛内获得更多认可。关于营养问题的叙事正转向与粮食体系、气候和健康问题对接的统筹方法。2021年联合国粮食体系峰会就是一个相关的高级别进程¹²。科学界已在各种形式的营养不良和可持续粮食体系

⁶ <https://www.un.org/nutrition>

⁷ <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg15>。

⁸ www.fao.org/3/CA3129EN/CA3129EN.pdf。

⁹ www.ipcc.ch/srccl/。

¹⁰ www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en; www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en/。

¹¹ <https://foresight.glopan.org/>。

¹² www.un.org/zh/food-systems-summit。

健康膳食之间建立起更多关联性。这表明了在粮食体系各环节采取政策实施解决一切形式营养不良问题的双责任行动的潜力¹³。2019年柳叶刀委员会关于肥胖问题的报告¹⁴强调，粮食、交通和城市系统构成肥胖问题的系统性因素，围绕这些因素开展行动才能解决肥胖问题。

- c) 2019年联合国秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告¹⁵也强调了可持续粮食体系方针在消除贫困、饥饿和营养不良方面的关键作用，突出了建立能够改善营养的包容性粮食体系的必要性，通过减少粮食损失、保障食品安全和加强气候韧性来加强可持续性。此外，该报告2020年版¹⁶研究了粮食体系的转型变革，以及如何据此加速实现可持续发展目标，加强粮食安全和营养，包括在COVID-19疫情期间；
- d) 2019年12月，联合国大会通过了第74/244号决议¹⁷，将2021年定为“国际果蔬年”。此外，2019年粮农组织大会通过了关于加强可持续生产和消费模式的要求后，第74/209号决议¹⁸将9月29日定为“国际粮食损失和浪费问题宣传日”；
- e) 2021年2月粮安委第四十七届会议批准了《粮食体系和营养自愿准则》¹⁹，这是多利益相关方广泛磋商谈判后取得的成果。《粮食体系和营养自愿准则》是粮安委对“营养十年”的贡献，支持各国及其伙伴具体实施第二届国际营养大会的建议。《粮食体系和营养自愿准则》的目的是支持统筹制定多部门国家政策、法律、计划和投资规划，促进可持续粮食体系提供安全和健康膳食，预计这将为联合国粮食体系峰会提供宝贵思路；
- f) 《营养十年工作计划》敦促在粮食体系中纳入食品安全考量，以确保在改善营养方面取得进展。2020年5月，世卫组织成员国通过了加强食品安全工作的WHA73.5号决议，敦促成员国在供应链各环节实施“同一个健康”举措，为全人类加强安全和充足营养食物的可持续性和经济可负担性。成员国要求世卫组织与粮农组织协调并与成员国和世界动物卫生组织磋商，

¹³ www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2818%2931788-4; www.thelancet.com/series/double-burden-malnutrition。

¹⁴ www.worldobesity.org/what-we-do/projects/lancet-commission-on-obesity/lancet-commission-report-on-obesity。

¹⁵ <https://undocs.org/zh/A/74/237>。

¹⁶ <https://undocs.org/zh/A/75/272>。

¹⁷ <https://undocs.org/zh/A/RES/74/244>。

¹⁸ <https://undocs.org/zh/A/RES/74/209>。

¹⁹ www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/CFS_VGs_Food_Systems_and_Nutrition_Strategy_EN.pdf。

以更新全球食品安全战略，解决当前和新发挑战，采纳新技术和创新战略，加强食品安全体系²⁰。

- g) COVID-19 疫情的暴发表明，当前亟需加强“同一个健康”举措，强调人类、动物和环境健康的联系，促进疫后健康绿色复苏²¹。2021 年，粮农组织、世界动物卫生组织、联合国环境规划署和世卫组织发布了全新的“同一个健康”高级别专家小组，加强认识，了解可导致全球大流行的疾病是如何暴发和传播的。

行动领域 2：能提供基本营养行动全民覆盖的统一卫生体系

- h) 如《营养十年工作计划》所述，需要强有力的卫生系统通过落实循证的营养干预措施和为所有情境下各年龄人群提供服务，预防和治疗一切形式的营养不良，并且预防和治疗可加重营养不足的疾病。卫生系统还必须应对与超重和肥胖有关的长期健康影响，预防并控制与膳食有关的非传染性疾病。2021 年 12 月的东京营养促增长峰会²²三个核心领域之一就是营养纳入全民健康覆盖，预计新的资金和政策承诺将为实现全球营养目标铺平道路；
- i) 卫生体系中断（正如 COVID-19 疫情期间所发生的）通过对健康和营养基本干预措施的影响加剧一切形式的营养不良问题。要加强卫生体系，应对营养问题，确保营养服务的延续性，特别是消瘦问题的早期发现和以社区为基础的管理，婴儿和幼儿喂养以及母婴营养计划，同时实施措施防止 COVID-19 传播，维护公众对国家卫生体系的信心²³；
- j) 《二十国集团卫生部长会议宣言》²⁴（2019 年 10 月，冈山）特别提及“营养十年”，并承诺加快行动，改善营养，解决一切形式的营养不良问题。通过全球卫生峰会（2021 年 5 月，罗马）上的《罗马宣言》²⁵，二十国集团和其他国家的领导人承诺促进健康，加强影响健康问题社会因素方面的工作，特别是要解决粮食和营养问题，从而加强应对未来健康危机的总体韧性；
- k) 粮农组织、联合国难民事务高级专员、儿基会、粮食署和世卫组织共同编写了首份《儿童消瘦问题全球行动计划》，并于 2020 年 3 月发布。其他关键利益相关方也为该《全球行动计划》的编写工作提供了思路。该《全球行

²⁰ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA73/A73_R5-ch.pdf。

²¹ www.who.int/publications/i/item/who-manifesto-healthy-recovery-covid19。

²² <https://nutritionforgrowth.org/events/>。

²³ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf;
www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-essential-health-services-2020.1。

²⁴ www.g20.utoronto.ca/2019/G20Okayama_HM_EN.pdf。

²⁵ www.g20.utoronto.ca/2021/210521-rome-declaration.html。

动计划》为加快在防止和管理儿童消瘦问题方面取得进展和实现儿童消瘦方面的可持续发展目标提供了框架。已有六个国家完成了《全球行动计划国家操作路线图》的制定工作，另有十六个国家尚在制定中²⁶。还可以通过在联合国粮食体系峰会和东京营养促增长峰会的框架下，将《全球行动计划国家操作路线图》定位为国家层面在扩大营养行动规模中的重大变革机遇，从而调动更多支持；

行动领域 3：社会保护和营养教育

- l) 社会保护和学校健康与营养计划能够落实双责任行动，有效解决营养不足和超重与肥胖问题²⁷。一项关于 77 个成员国校餐相关立法、标准和准则的深度研究发现，这些国家通过采用提倡食用果蔬和清洁饮用水的食物和营养标准和建议，鼓励人们不要饮用碳酸和非碳酸软饮²⁸。粮食署估计，COVID-19 期间学校关闭导致 3.7 亿儿童无法获取校餐²⁹；
- m) COVID-19 疫情造成需求冲击和供应限制，导致收入损失和食物市场倒闭，许多国家膳食摄入质量都降低了。鉴于疫情的社会经济影响，社会保护体系将成为危机期间甚至危机过后许多人的主要生计来源，需要加强社会保护体系，保障营养³⁰；
- n) 2020 年世卫组织-儿基会-柳叶刀委员会题为《全世界儿童的未来》的报告考量了政府、医学专家和社会可以采取哪些方法加快推进儿童健康和福祉战略取得进展。该报告倡导公共部门加大对服务、有效交付和公平社会保护的资金投入，从而实现可持续发展目标³¹；
- o) 德国联邦食品与农业部于 2021 年 6 月在柏林举行了第十三届“政策对抗饥饿”大会，提出具体建议以最大化利用学校营养计划为消除饥饿和营养不良做出贡献，并释放了在此方面加强全球合作的重要信号³²；

²⁶ www.childwasting.org/; www.childwasting.org/the-gap-framework。

²⁷ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>。

²⁸ https://apps.who.int/gb/cbwaha/pdf_files/EB148/B148_7-en.pdf。

²⁹ www.wfp.org/school-meals。

³⁰ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf;
www.fao.org/3/cb4474en/cb4474en.pdf。

³¹ www.unicef.org/mexico/media/2916/file/Child%20health.pdf。

³² www.policies-against-hunger.de/en/。

行动领域 4：改善营养的贸易和投资

- p) 贸易能够为消费者提供更多选择，有助于提供健康膳食，保障数量充足和多样化营养食物的全年供应。进口可提供加工程度较低且保质期较长的营养食物，有助于在缺乏易腐食物的季节做重要补充。贸易还能通过支持粮食体系工作人员（特别是初级粮食生产环节人员）的生计和收入推动营养成果。目前，某些全球价值链和农业粮食产业生产不健康的高脂、高糖和高盐食品。食物供应日益全球化加剧了多种食物危害的风险。《营养十年工作计划》强调，贸易政策和协定应支持落实营养政策和计划，不应对其他国家的充足食物权产生负面影响；
- q) 农业和粮食系统促进营养全球专家组在其 2021 年文件中说明了将贸易政策与确保可持续粮食体系能为所有人提供健康膳食的目标进行对接所能产生的效益。文件提供指导，说明了政策制定者为何应更加关注将贸易文书纳入营养行动的价值³³；
- r) 2021 年《世界粮食安全和营养状况》报告明确了加强食物环境以促进对环境有积极影响的健康膳食结构的关键政策领域，其中一个领域就是以营养为导向改善贸易标准³⁴；
- s) 应对疫情的支柱之一应是加快投资，目标是即刻产生稳定和改善生计的效果，同时为推动更包容、更有环境可持续性和韧性的粮食体系复苏做好准备³⁵；

行动领域 5：营造安全、有利的环境，满足各年龄段营养需要

- t) COVID-19 疫情再次凸显营造安全、有利的环境，满足各年龄段营养需要的政策和计划的必要性。学校关闭，促进母乳喂养和营养咨询活动减少或中断，人们购买越来越多低营养价值产品，这些都是本次疫情被记录下来的影响³⁶；
- u) 截至目前，189 个国家在其国家政策和战略中纳入促进健康膳食有利食物环境的行动。与推动转变食物环境的政策和战略（156 个国家）相比，通过提供咨询和开展媒体宣传的人口信息政策更为普遍（181 个国家）。有营养标签条例的 120 个国家中，78 个已强制要求全包装食物提供营养声明。此外，

³³ www.glopan.org/trade。

³⁴ <https://doi.org/10.4060/cb4474en>。

³⁵ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf。

³⁶ www.fao.org/3/cb4474en/cb4474en.pdf；www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en/。

76 个国家施行了含糖饮料税³⁷，57 个国家实施政策限制食物中反式脂肪酸的使用；如获成功，这将在 2021 年底前保护 32 亿人免受有害物质的侵扰³⁸；

v) 《米兰城市粮食政策公约》第四次年度会议暨市长峰会（2019 年 10 月，蒙彼利埃）讨论了高收入和中等收入国家城市粮食议程的食物环境，强调健康膳食是应对城市情境营养挑战的重要战略³⁹；

w) 2021 年 5 月是《国际母乳代用品销售守则》通过四十周年纪念⁴⁰。目前，大部分国家（70%）已颁布法律，至少实施了《守则》的部分内容。遗憾的是，仅 25 个国家所实施的措施与《守则》内容实质性一致⁴¹；

行动领域 6：强化营养治理和问责

x) 《营养十年工作计划》明确了政府在构建政治对话和承诺方面的责任。治理过程应透明、负责且有助于推动所有利益相关方的充分参与。推进协作的伙伴关系和平台应将第二届国际营养大会的成果、世界卫生大会的目标以及《2030 年发展议程》作为共同准则和标准的重要参考；

y) COVID-19 疫情给全球卫生、粮食、教育和社会保护体系带来挑战，必须要通过加强有针对性的官方发展援助和注重营养问题的国内资源分配来保护在解决一切形式营养不良问题方面已经取得的成果⁴²；

z) 目前，大多数国家已制定 2025 年全球营养目标，涉及儿童发育迟缓（118 个国家）、妇女贫血（104 个国家）、低出生体重（119 个国家）、儿童超重（138 个国家）、纯母乳喂养（130 个国家）和儿童消瘦（112 个国家）问题⁴³。需要加强监测机制以追踪实现国家具体目标的进展。营养数据和信息系统是加强营养行动的基础；

aa) 2021 年 3 月，儿基会、世卫组织和世界银行发布了儿童发育迟缓、超重和消瘦的全新全球年度估计值，取代了此前由儿童营养不良联合估计小组发布的分析结果⁴⁴。2020 年⁴⁵和 2021 年⁴⁶《世界粮食安全和营养状况》报告

³⁷ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>。

³⁸ <https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety/replace-trans-fat>。

³⁹ www.milanurbanfoodpolicypact.org/global-forum/montpellier-2019/。

⁴⁰ www.who.int/news/item/21-05-2021-WHO-UNICEF-statement-on-the-40th-anniversary-of-the-international-code-of-marketing-breastmilk-substitutes。

⁴¹ www.who.int/publications/i/item/9789240006010。

⁴² www.fao.org/3/cb4474en/cb4474en.pdf。

⁴³ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>。

⁴⁴ www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicef-who-wb?id=402。

⁴⁵ www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en/。

⁴⁶ www.fao.org/3/cb4474en/cb4474en.pdf。

以及 2020 年《全球营养报告》⁴⁷使用、分析和讨论了饥饿和营养不良问题全球数据，为监测可持续发展目标和政策行动中营养相关目标提供了信息；

bb) 2020 年 4 月 13 日，联合国秘书长在大会上发表了第二份“营养十年”实施情况报告⁴⁸；

cc) 粮农组织于 2020 年 12 月举行网络研讨会，审议粮农组织自成立以来在履行其“提高营养水平”职责方面为全球营养做出的贡献⁴⁹。

III. 各利益相关方在“营养十年”促动下的进一步参与

政府的承诺

10. 各国做出的行动承诺对于“营养十年”充分获得政府政策制定、投资和实地行动方面的支持至关重要。本报告报告期期间粮农组织-世卫组织“营养十年”联合秘书处未收到额外正式承诺。

11. 东京营养促增长峰会将提供一个机会，在“营养十年”中期总结回顾，并做出新的财务和政策承诺。这次峰会将汇集各国、捐助方和合作伙伴，展示进展，做出实现全球营养目标和可持续发展目标的明确承诺。

12. 各国政府通过东京营养促增长峰会、联合国粮食体系峰会和其他现有平台做出的关于第二届国际营养大会建议的高级别承诺可提交至“营养十年”秘书处，并收入“营养十年”资料库⁵⁰。

国家牵头的行动网络

13. 行动网络由一个或多个国家负责牵头和协调，便于各国就知识、良好做法、成功经验和面临的挑战进行交流，并相互提供支持，以通过制定政策和法规，加快改善粮食体系，提高所有人的膳食和营养水平。

14. 2019 年 10 月，德国宣布建立同行网络的计划，通过促进各国政府专家的交流来促进健康和可持续的学校营养条件。该网络目前正在建设中，将被纳入联合国粮食体系峰会筹备进程中由多利益相关方构成的“学校供膳联盟”。

⁴⁷ <https://globalnutritionreport.org/reports/2020-global-nutrition-report/>。

⁴⁸ <https://undocs.org/zh/A/74/794>。

⁴⁹ www.fao.org/webcast/home/en/item/5447/icode/。

⁵⁰ www.un.org/nutrition/zh/commitments/database。

15. 挪威牵头的“海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养全球行动网络”于 2020 年 9 月举行了研讨会，讨论《行动计划》并审议“获得和分享工具”⁵¹。2021 年，该全球行动网络还围绕水产食物在可持续粮食体系中的作用组织了三场联合国粮食体系峰会独立对话会议⁵²。

16. 法国、澳大利亚和智利牵头的“营养标签全球行动网络”于 2020 年举办的两场线上研讨会中分享了经验。第一场研讨会对澳大利亚和新西兰的卫生星级评级体系评估工作进行了讨论⁵³，第二场研讨会对智利正在建立的食品包装正面警告标签政策进行了概述⁵⁴。

17. 巴西牵头的“美洲可持续学校供膳区域行动网络”于 2020 年举办了两场线上会议⁵⁵，就 COVID-19 疫情对学校供膳计划的影响交流经验。此外，2021 年 2 月还举行了一次线上讨论会⁵⁶，秘鲁、巴西、哥伦比亚和萨尔瓦多交流了在学校供膳计划方面的经验，2021 年 4 月的线上对话会⁵⁷则讨论了学校粮食浪费问题。

非国家行动方的贡献

18. 国际四方援助救济社通过名为“集体促进营养成效”⁵⁸的综合模型为“营养十年”提供支持（2019 年 9 月）⁵⁹，该模型是在多个利用 2013 年柳叶刀营养干预措施的国家 10 年间计划的基础上开发而成⁶⁰。例如在该计划之下，孟加拉通过扩大蔬菜种植户数量和加强居民膳食多样性改善了 150 万人的粮食不安全状况。尼泊尔通过针对青少年的健康和营养服务改善了 120 万人的粮食不安全状况，解决了贫血和食物多样性问题。与格拉恰·马谢尔基金会合作进行第二次南部和东部非洲区域营养预算分析，审议政府关于营养问题的承诺和支付情况，并强调实现营养目标和制定计划时关注营养问题的重要意义。

19. 民间社会营养小组通过分享营养相关研究、政策和倡议的信息，组织对话会，以及促进受饥饿和营养不良问题影响最严重的人群有效参与和促进制定营养

⁵¹ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/meetings-and-events/online-workshop-september-2020/>。

⁵² <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/meetings-and-events/webinar-30april-2021/>；
<https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/meetings-and-events/webinar-20-may/>；
<https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/meetings-and-events/webinar-25june2021/>。

⁵³ www.youtube.com/watch?v=J_5ZhsriDEo&t=41s。

⁵⁴ www.youtube.com/watch?v=E0M-OQJITw0&ab_channel=UNNutrition。

⁵⁵ www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1270658/；
www.fao.org/americas/noticias/ver/en/c/1272319/。

⁵⁶ www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1373367/。

⁵⁷ www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/eventos/ver/en/?uid=1394300。

⁵⁸ www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition?idnews=1994。

⁵⁹ www.care.org/our-work/food-and-nutrition/nutrition/collective-impact-for-nutrition/。

⁶⁰ www.thelancet.com/series/maternal-and-child-nutrition。

政策，推动民间社会在“营养十年”和第二届国际营养大会后续行动中的协调和协作。主要在粮安委民间社会和土著人民机制的背景下开展工作。本报告报告期间，民间社会营养小组重点关注粮安委关于“粮食体系和营养”和“生态农业和其他创新举措”的政策趋同进程。民间社会和土著人民机制还特别积极参加了粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的谈判工作，且对此怀有很高的期待，期望此类准则的制定将对解决人类面临的生态、气候、公正、卫生、营养和饥饿危机发挥重要作用。COVID-19 疫情期间，民间社会和土著人民机制还发表了全球群体和社区基层的经验和关切，其中还有关于妇女和青年的专题报告⁶¹。

20. 农业和粮食系统促进营养全球专家组自 2019 年 2 月做出支持“营养十年”的承诺以来，通过在巴基斯坦、加纳、尼泊尔和埃塞俄比亚的高级别圆桌会计划履行其承诺。高级别圆桌会汇集粮食体系各部门政策制定者并参与“营养十年”行动领域 1，就实现可持续和有韧性且能为所有人提供健康膳食的粮食体系所需政策方案进行讨论。在此期间，农业和粮食系统促进营养全球专家组还继续以四份立足实证的技术和政策简报和第二份预测报告的形式生产和交付实证，以鼓励和支持低收入及中等收入国家政府设计和实施粮食和营养政策⁶²。

21. 全球乳业论坛组织已发起和/或改进多个具有全球健康和环境影响力的项目。“乳业滋养非洲”计划帮助坦桑尼亚奶农提高了生产和盈利水平，甚至是在 COVID-19 疫情期间。“低碳乳业的净零途径”致力于推动实现低碳乳业体系的途径，同时考虑全球乳业体系多样性，及其对粮食安全和营养以及全球生计和经济的贡献⁶³。

22. HarvestPlus 于 2018 年 2 月做出对“营养十年”的承诺。2020 年，全球估计有 970 万家庭种植生物强化作物，也就是近 5000 万家庭农民从生物强化作物中获益。HarvestPlus 的 2020 年度报告总结了进展，以及 HarvestPlus 合作伙伴如何应对 COVID-19 疫情危机⁶⁴。全球 87 个国家已立法批准并设立相关计划推进谷物营养强化⁶⁵，24 个低收入国家已在各项政策/计划中纳入营养强化⁶⁶。30 个国家发布了 240 个营养、气候智慧型、高产和营养强化的品种⁶⁷。这些品种是由 HarvestPlus 与国际农业研究磋商组织的育种中心和国家农业研究服务局合作研发的，生产和

⁶¹ www.csm4cfs.org/policy-processes/global-policy-response-to-covid-19/。

⁶² www.glopan.org/。

⁶³ www.dairyindustries.com/news/36953/gdp-announces-net-zero-initiative/。

⁶⁴ www.harvestplus.org/knowledge-market/in-the-news/responding-crisis-building-resilience-2020-harvestplus-annual-report。

⁶⁵ <https://www.ffinetwork.org/globalprogress>。

⁶⁶ www.harvestplus.org/。

⁶⁷ www.harvestplus.org/content/biofortified-crop-map-what-available-where。

消费这些主粮作物的农民和社区也进行了紧密协商和参与。HarvestPlus 正在协调推进营养强化干预措施的知识中心。

23. 国际畜牧研究所自 2019 年 10 月公开表示对“营养十年”的支持以来⁶⁸，继续研究畜牧生产体系和动物源食品对低收入和中等收入国家健康膳食的作用，推进《营养十年工作计划》行动领域的工作。这还包括国际畜牧研究所在“同一个健康”项下的系列研究工作⁶⁹，涉及非正规市场中人畜共患病和食源性疾病的检测、预防和控制，和低收入和中等收入国家的抗微生物药物耐药性解决方案。相关研究还改善了鸡的生产水平（埃塞俄比亚、坦桑尼亚和尼日利亚）⁷⁰和奶牛的生产水平（肯尼亚和卢旺达）⁷¹，同时开展营养和卫生教育。与肯尼亚县级政府开展合作改善了营养投资，包括为社区健康志愿者实现预算拨款，推动其开展居民营养宣传工作。

24. 国际食品饮料联盟成员正努力提高食品饮料的营养价值。2019 年 5 月，国际食品饮料联盟承诺与世卫组织配合，以期到 2023 年消除全球粮食供应中的工业生产的反式脂肪；截止 2021 年 5 月，国际食品饮料联盟大部分成员报告已实现目标。国际食品饮料联盟已加入“加强营养运动企业网络”，开展由“致力于拯救生命”倡议资助的试点研究，并为两个国家（尼日利亚和巴基斯坦）本地制造商提供技术援助，淘汰工业生产的反式脂肪。为了减少消费者膳食中的钠含量，国际食品饮料联盟成员投资消费者洞察研究，探索减少钠含量的创新举措。此外，国际食品饮料联盟成员还调整了产品配方，减少糖的添加，并且开发了替代增甜剂。国际食品饮料联盟已采用一套“立足事实营养标签全球举措原则”，与国家法规和指南保持一致，在尚无此类法规和指南的地区则与《食品法典》保持一致。2020 年，国际食品饮料联盟通过了“全球市场营销儿童沟通政策”，做出共同承诺，不向 12 岁以下儿童营销食品和饮料，或只营销符合特定营养标准的产品。

25. 粮安委的私营部门机制这一开放式平台可为整条农业粮食价值链上的私营企业提供永久性席位，是全球企业的联络点。本报告报告期内，私营部门机制积极参与了粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的政策趋同进程，且紧密参与了粮安委所有营养相关会议。《粮食体系和营养自愿准则》通过后，私营部门机制努力促进 2021 年最后一个季度纳入该《自愿准则》。联合国粮食体系峰会筹备进程中，私营部门机制参与了所有与营养相关的联合国粮食体系峰会行动轨道，目的是促进将通过的《粮食体系和营养自愿准则》成果纳入联合国粮食体系峰会的产出中。

⁶⁸ www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition?idnews=1998。

⁶⁹ www.ilri.org/one-health。

⁷⁰ www.ilri.org/research/projects/agriculture-nutrition-ethiopia-project。

⁷¹ www.ilri.org/news/diversification-diets-community-led-solution-improves-nutritional-outcomes-kenya’ s-pastoral; www.ilri.org/news/social-and-behaviour-change-improves-milk-consumption-rwanda’ s-children。

26. “加强营养运动”于2020-2021年欢迎了东帝汶和厄瓜多尔的加入，现在共由63个国家和印度的四个邦组成。本报告报告期内，“加强营养运动”为《营养十年工作计划》各行动领域的行动实施做出了贡献⁷²。在COVID-19疫情对政策和注资优先事项的影响下，“加强营养运动”仍然确保营养是其全球优先重点事项。2020年，“加强营养运动”在联合国粮食体系峰会和东京营养促增长峰会的宣传、沟通和动员方面发挥了重要作用，在世界卫生大会和粮安委《粮食体系和营养自愿准则》磋商期间促进了“营养行动年”的工作⁷³。“加强营养运动”通过联合年度评估和跟踪公共财务分配情况加强了营养成果问责⁷⁴。此外，发布了《“加强营养运动”战略3.0（2021-2025）》。该战略重点关注透明度、公开性和包容性，同时解决加快帮助营养社区适应COVID-19疫情新环境的迫切需求。“加强营养运动”还得到了民间社会网络（“加强营养运动民间社会网络”）、企业网络（“加强营养运动企业网络”）、和捐助方网络（“加强营养运动捐助方网络”）和联合国营养小组（“加强营养运动”）网络（“联合国营养网络”）的支持：

- a) “加强营养运动民间社会网络”在53个国家在国际、国家和本地层面代表超过4000家组织，这些组织大多数都是国家层面民间社会联盟四个区域小组的成员。2019年，42个“加强营养运动”国家制定了经费用核算的多年期营养计划。民间社会联盟为半数以上的这些计划做出了重大贡献。“营养问题青年领袖”计划目前为13名青年倡导者赋能，在其各自所在国家开展营养倡导工作。2020年，所有四个区域小组都举行了会议，为民间社会联盟提供机会祝贺主要区域倡议的设立，并向其学习。这些倡议包括：亚洲#营养不能等待宣传活动，东部和南部非洲预算分析报告，西部和中部非洲国会参与工作，以及拉丁美洲及加勒比的创新线上学习试点计划；
- b) 由全球营养改善联盟和粮食署共同召集的“加强营养运动企业网络”支持44个国家调动企业力量解决营养问题。该平台已扩张至1000多个企业成员，包括25个国际成员。通过利用与政府、跨国公司、捐助方和更广泛的“加强营养运动”之间现有和新建伙伴关系为加强中小企业韧性促进疫后复苏等关键倡议提供支持，从而实现了扩员。借助2020年“加强营养运动”创业大赛，“加强营养运动企业网络”举办了线上创业大赛，来自非洲和亚洲的500家中小企业报名，21家企业最终入围获得了“企业发展支持”并角逐技术援助和现金奖励。

⁷² <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/sun-movement-annual-progress-report/>。

⁷³ <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/nutrition-year-of-action/>。

⁷⁴ <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/monitoring-evaluation-accountability-and-learning-meal/joint-assessment-exercise/>。

- c) “加强营养运动捐助方网络”汇集双边捐助方、多边政府捐助方、发展银行和私立基金会。“加强营养运动捐助方网络”致力于加强营养投资问责，改善其国际和国家成员之间的协调、知识分享和学习，以及通过对接战略性宣传工作加强全球营养工作领导力的能力、效率和一致性；

27. WaterAid “健康的起点”全球宣传重点工作中⁷⁵，九个国家团队与国家政府和其他方面开展合作，进行在国家营养政策中加大水、环境卫生和个人卫生因素的宣传工作⁷⁶，并开展了统筹水、环境卫生和个人卫生与营养的试点计划（例如，马拉维）。柬埔寨和马达加斯加等国家积极响应，在其国家营养政策和规划中将水、环境卫生和个人卫生列为优先重点领域。全球层面，WaterAid 继续开展宣传工作，推动捐助方政府和全球政策进程在营养联盟中加强水、环境卫生和个人卫生与营养的协调。2021年1月，WaterAid 为欧洲委员会一项重要活动“水和无限：欧盟国际伙伴关系转型举措”提供了支持⁷⁷。此外，WaterAid 还积极参与“‘加强营养运动’—为所有人保障环境卫生和水伙伴关系”，明确可操作、可采取行动的实证，开展国别实例研究。2019年11月，“加强营养运动”全球集会期间的一场研讨会呈现了相关研究结果，并形成报告⁷⁸。

联合国各组织的贡献

28. 经过两年的全面磋商进程，2021年粮农组织理事会第一六六届会议通过了《粮农组织营养工作的愿景和战略》（《营养战略》）⁷⁹。该全组织文件旨在为本组织的使命提供指导和支持，提高营养水平。粮农组织关于营养工作的愿景是创造一个可持续、包容且有韧性的农业粮食体系能够为所有人提供健康膳食的世界。粮农组织的使命是通过在农业粮食体系加快采用有影响力的政策和行动解决一切形式的营养不良问题，为所有人保障健康膳食。关于第二届国际营养大会后续行动，2020年粮农组织的国家支持主要解决以下问题：食品安全，粮食安全和营养问题的治理和协调机制，促进营养的粮食体系，食物环境，增加收入和体面农村

⁷⁵ <https://washmatters.wateraid.org/healthy-start>。

⁷⁶ WaterAid 在柬埔寨、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、东帝汶和赞比亚的团队。

⁷⁷ https://europa.eu/capacity4dev/public-water_and_sanitation/discussions/key-takeaway-points-waterandbeyond-high-level-event。

⁷⁸ https://washmatters.wateraid.org/sites/g/files/jkxoof256/files/integrating-wash-and-nutrition-in-practice-what-works-what-doesnt_0.pdf; https://washmatters.wateraid.org/sites/g/files/jkxoof256/files/integration-aepa-nutrition-en-pratique--ce-qui-fonctionne-ce-qui-ne-fonctionne-pas_0.pdf; <https://washmatters.wateraid.org/sites/g/files/jkxoof256/files/practical-pathways-to-integrate-nutrition-and-water-sanitation-and-hygiene.pdf>。

⁷⁹ <http://www.fao.org/3/ne853en/ne853en.pdf>。

就业，营养政策和营养教育。粮农组织还支持 35 个国家制修订食物型膳食指南，支持 30 个国家制定学校食物和营养计划。

29. 世卫组织为支持各国实施第二届国际营养大会承诺发布了规范性产品，包括供保健提供者用于实施“爱婴医院倡议”的工具箱，《国际母乳代用品销售守则》常见问题解答，更新了促进积极妊娠结果的产前保健中补充微量营养素维生素 D 和补充多种微量营养素的指南，以及用于治疗严重急性营养不良的即食治疗性食品中乳蛋白含量指南。世卫组织还发布了新工具，通过全球钠含量基准和评估食物脂肪酸含量的全球实验室操作规程，支持各国促进健康膳食，调整食物配方，降低钠含量，杜绝工业生产的反式脂肪。世卫组织还公布了《制定和实施促进健康饮食的公共食品采购和服务政策的行动框架》。此外，世卫组织继续通过发布儿童营养不良联合估计和营养行动实施情况全球数据库（提供 201 个国家和领地相关信息），继续追踪全球营养目标进展情况和营养政策实施情况。

30. 国际原子能机构的营养计划通过支持在营养评估中使用精准核技术（包括稳定同位素）加强各国抗击生命各阶段一切形式营养不良问题的能力。2020 年 10 月，国际原子能机构召开会议，讨论粮食体系、气候变化和膳食质量之间的关系，包括粮食产量和生产，作物营养素成分和营养素生物利用率的变化，以及作物碳水化合物积累。2020 年国际原子能机构的一个研究项目运用双同位素示踪法评估蛋白质真实消化率。项目产生的数据为粮农组织蛋白质真实消化率数据库做出贡献，辅助关于营养素含量丰富的植物品种中蛋白质质量的认知。

31. 在农发基金的《营养行动计划（2019-2025）》之后，还通过了所有新制定的关注营养问题的《国家战略机会计划》和 60 个项目中的 33 个项目。农发基金增加了营养方面工作人员人数，并加强其发展营养敏感型农业的能力。基础设施项目促进了水、环境卫生和个人卫生，社会行为转变和粮食生产多样化。还与国际生物多样性中心和国际热带农业中心联盟合作，为投资被忽视和未充分利用物种价值链制定了五份准则。此外，“农村扶贫抗疫基金”在解决 COVID-19 疫情给小农带来的挑战的同时，还应对营养不良和清洁水获取问题。农发基金还加强了与联合国机构、学术机构、研究机构和私营部门的伙伴关系。农发基金与麦吉尔大学建立伙伴关系，就促进立足实证管理决策的项目友好型营养衡量标准和技术进行创新。农发基金与瓦赫宁根大学及研究中心开展协作，提供技术支持，开展能力建设，以在农发基金运作中进一步统筹气候和营养问题。

32. 儿基会发布了《营养战略（2020-2030）》，通过系统举措和扩大营养相关预防性政策和计划（例如，家庭友好型政策）重点关注预防所有儿童、青少年和女性一切形式的营养不良问题，创造安全和有利的环境。而且，在 46 个国家快速推进母乳喂养宣传工作；发布了重点关注系统举措改善儿童膳食的《改善幼儿膳食

计划指导》；在 23 个国家推行《儿童消瘦问题全球行动计划》；各国通过和建立了用于评估 COVID-19 对营养的影响的数据收集工具和监测营养和创新战略的资料库。作为“全球营养集群”和“全球营养集群技术联盟”的牵头机构，儿基会为超过 40 份应对 COVID-19 的指导和联合声明提供了支持。尽管面临 COVID-19 的干扰，118 个国家仍然在调整适应和继续开展母婴和儿童营养计划中获得支持。因此，儿基会为近 2.44 亿儿童和 3500 万青少年提供了服务，防止发生发育迟缓、贫血和其他形式的营养不良问题，还为 500 万儿童提供了挽救生命的治疗和严重消瘦患者的救护。

33. 在与世卫组织和联合国预防与控制非传染性疾病机构间工作组的合作下，联合国开发计划署（开发署）完成了 20 多个非传染性疾病投资案例，这些案例研究了非传染性疾病对健康和经济的影响，还研究了成本效益预防和临床干预措施的投资收益（例如，建模分析通过世卫组织“改变吃盐的习惯”干预措施减少盐摄入量所产生的影响）。较为近期的案例包括考虑其他膳食风险因素，粮食体系，营养相关政策、干预措施和建议。此外，开发署、世卫组织和联合国机构间工作组联合帮助政府加强应对非传染性疾病的多部门举措。2020 年，在联合国志愿人员组织的支持下，开发署建立并试验了提高烟草、酒精和加糖饮料税预测所得收入的模型。开发署还建立了社会影响力债券，旨在支持赞比亚烟草种植户从种植烟草向经济可行且营养的作物转型。

34. 环境署在“营养十年”方面开展的工作涉及政策设计，意识提高，气候战略中融入粮食体系和可持续食物消费，以及新举措试验。2019 年 11 月，环境署推动与非洲政策制定者和利益相关方举办一次区域研讨会，明确了在该区域粮食政策中实施粮食体系举措所面临的机遇和挑战。环境署和“一个地球”网络可持续粮食体系计划组织了一系列技术线上研讨会，讨论 COVID-19 疫情对城市和可持续粮食体系的影响，以及在疫情背景下将可持续粮食消费纳入国家自主贡献、国家气候战略和转变食物行为能带来的效益。2021 年，环境署和粮农组织为乌干达和坦桑尼亚在联合国粮食体系峰会的背景下在粮食和农业政策中采取综合方法提供了支持。2021 年 5 月，环境署在乌干达坎帕拉启动了城市及其周边地区的可持续农业项目，促进健康膳食和气候韧性，在巴西里约热内卢发起了可持续食物城市伙伴关系方面的工作，解决粮食浪费和可持续膳食问题。

35. 联合国人居署目前在 90 多个国家开展工作，促进城市和人类住区的转型变革。在“营养十年”的工作中，联合国人居署与联合国营养小组协作为健康膳食做出贡献，在城市及其周边农村地区纳入可持续性的考虑因素，减少不平等、歧视和贫困。2020 年，联合国人居署为联合国系统营养问题常设委员会关于《城乡营养连接—可持续发展的领地举措》的讨论文件、非洲绿色革命联盟《2020 年为

非洲城市提供食物的农业状况报告》以及《2021 年城市和疫情报告》做出了贡献，包括举办了系列线上研讨会，围绕城乡连接问题，讨论了危机应对和复苏后行动。此外，联合国人居署加入了由粮农组织和全球营养改善联盟共同主持的城市粮食体系工作组，参与了联合国粮食体系峰会的筹备工作，推进各领域关注领地治理。

36. 2020 年，粮食署在 51 个国家开展营养针对型活动，受益者总计 1730 万。910 万遭受急性营养不良问题的女性和儿童从营养不良治疗计划中受益。2020 年，粮食署大幅提高了营养不良预防计划的规模，面向 840 万人开展干预措施，预防急性营养不良、发育迟缓和微量营养素缺乏症。其中包括创下历史新高的 580 万弱势儿童（比 2019 年增加了 12%）和近 260 万孕妇和哺乳期女性和女童。在 69 个国家实施了营养敏感型计划，解决导致营养不良问题的根本原因。为了缓解 COVID-19 疫情的影响，粮食署加大了现金补助规模，向 64 个国家的弱势人群转移了 11.5 亿美元。粮食署还实施了学校供膳计划，包括为七百万学龄儿童提供带回家的营养日粮，使本地采购比 2019 年提高了 17%。粮食署支持 50 个政府为应对疫情采取的社会保护干预措施。粮食署向 40 多个国家提供了食品强化技术援助，或分发了营养强化的主食。粮食署还支持 22 个国家就如何通过“填补营养缺口”分析确保粮食体系交付更健康的膳食和改善营养做决定。

37. 联合国营养小组重点关注营养方面对 COVID-19 疫情的应对措施，并且交付知识产品，在全球应对 COVID-19 疫情中促进政策连贯性和提高对营养问题的关注度。这包括一份全面且持续更新的联合国成员机构应对疫情营养资源清单。联合国营养小组还通过其前身“加强营养运动联合国网络”支持政府在营养方面应对 COVID-19 疫情。涉及的各类活动包括：国家 COVID-19 应对规划中主流化营养问题，支持制定营养应对规划，提供指导支持基本营养服务的延续性，以及制定应对冲击和营养敏感型社会保护模型。2019 年，联合国驻地协调员参与了 70% 的“加强营养运动”国家的工作。2020 年，联合国营养小组向 61 个“加强营养运动”国家提供了技术支持，并在联合国联合框架中阐述了多部门营养举措。正如 2020 年 84% 的“加强营养运动”国家所显示的那样，联合国领导层的宣传和营养联合规划带来了营养联合计划。此外，2020 年联合国营养小组为“营养十年”中期审查进程提供支持，加大关于“营养十年”的沟通与宣传工作。

IV. 中期审查

38. “营养十年”中期审查由“营养十年”秘书处组织，为审查《营养十年工作计划》各行动领域取得的成果和明确 2016 至 2020 年实现进展面临的差距和障碍提供了机会。中期审查还旨在明确“营养十年”后五年（2021-2025）的优先行动重点领域。

39. 中期审查进程包括 2020 年开展的非正式磋商，即 3 月 19 日与日内瓦代表团联络人的非正式磋商⁸⁰，4 月 29 日与驻罗马粮农组织常驻代表的非正式磋商⁸¹，7 月 23 日与驻纽约联合国常驻代表团的非正式磋商⁸²，以及与粮安委民间社会和土著人民机制、粮安委私营部门机制和联合国营养小组成员机构的非正式磋商。“营养十年”秘书处编写的中期审查预测文件⁸³为以上非正式对话提供背景文件。

40. “营养十年”前五年的宣传工作强调营养、健康膳食和粮食体系对人类和地球健康的重要意义，这些工作已见成效。全球层面对具有可持续性和韧性的粮食体系促进健康膳食和改善营养的关键作用予以前所未有的关注，特别是 2021 年 9 月联合国粮食体系峰会即将召开之际。“营养十年”前五年还明确了健康体系将通过全民健康覆盖交付有效的干预措施。“营养十年”前五年，就具体的食物环境政策行动而言，还加快实施了促进健康膳食的财政政策，特别是在加糖饮料税方面。

41. 2021 年，联合国营养小组秘书处在全球粮食安全和营养论坛期间组织了一场线上磋商会，提供了《营养十年工作计划》的最新情况。利益相关方借此机会就接下来五年为了消除一切形式的营养不良应采取的优先行动表达观点和建议⁸⁴。总计来自 64 个国家的 185 名人员作出了回应。在 2025 年前修订《营养十年工作计划》时将考虑这些回应。

V. 未来行动

42. 2020 年和 2021 年《世界粮食安全和营养状况》报告表明，在实现 2030 年前消除全球饥饿和一切形式营养不良的承诺方面，世界尚未迈入正轨。2020 年 COVID-19 疫情暴发，产生诸多影响，导致实现上述目标面临更大挑战。还须加快努力，确保粮食体系以可持续的方式交付健康膳食，在国家健康体系和全民健康覆盖规划中纳入营养相关行动，加强农业和粮食负责任投资，促进贸易政策和营养行动的一致性。

43. 2021 年 9 月的联合国粮食体系峰会和 2021 年 12 月的东京营养促增长峰会将为做出实际果敢承诺和规划提供重要良机，从而在 2025 年前也就是“营养十年”的后五年消除一切形式的营养不良，实现 2030 年可持续发展目标。

⁸⁰ www.who.int/news-room/events/detail/2020/03/19/default-calendar/member-states-informal-briefing-mid-term-review-of-the-un-decade-of-action-on-nutrition。

⁸¹ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/final_provisional_agenda_fao_member_country_briefing_on_mtr_nutrition.pdf。

⁸² www.un.org/nutrition/un-decade-action-on-nutrition-halfway-through。

⁸³ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf。

⁸⁴ www.fao.org/fsnforum/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions。