



# СОВЕТ

**Сто семьдесят первая сессия**

**Рим, 5–9 декабря 2022 года**

**Доклад о работе 194-й сессии Финансового комитета  
(Рим, 7–11 ноября 2022 года)**

## Резюме

В докладе о работе своей 194-й сессии Финансовый комитет:

- 1) **выносит конкретные рекомендации на рассмотрение Совета по следующим вопросам:** i) проверенная финансовая отчетность за 2021 год (пункт 12); и ii) членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору (пункт 18);
- 2) **представляет на утверждение Совета свои выводы по следующим вопросам:** i) Финансовое положение Организации (пункт 9); ii) восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов (пункт 16); iii) обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, приведенных в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1) (пункт 20);
- 3) **информирует Совет о рассмотренной Финансовым комитетом обновленной информации по следующим вопросам:** i) выполнение рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору (пункт 16); и ii) сроки проведения обзора ОИГ системы управления и администрирования ФАО (пункт 22).

### Проект решения Совета

Совету предлагается:

1. **одобрить** рекомендации Комитета по следующим вопросам:
  - a) проверенная финансовая отчетность за 2021 год; и
  - b) членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору;
  
2. **одобрить** выводы Комитета по следующим вопросам:
  - a) финансовое положение Организации
  - b) восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов; и
  - c) обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, приведенных в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1);
  
3. **принять к сведению** соображения Комитета по следующим вопросам:
  - a) доклады о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору; и
  - b) обновленная информация о сроках проведения обзора ОИГ системы управления и администрирования ФАО.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),  
Секретарю Финансового комитета  
тел.: +39 06570 53719  
эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org

## Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто девяносто четвертой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-жи Имельды Смольчич Ниерс (Уругвай) на сессии присутствовали следующие представители членов:
  - г-жа Линда Хайден (Австралия)
  - г-н Мина Ризк (Египет)
  - г-н Каба Ургесса Динсса (Эфиопия)
  - г-н Юсихиро Курая (Япония)
  - г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)
  - г-жа Таиру Раила Рабиу (Нигер)
  - г-н Томас Дункан Хурадо (Панама)
  - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
  - г-н Мансур аль-Ади (Саудовская Аравия)
  - г-жа Пернилла Иварссон (Швеция)
  - г-жа Ратчанок Сангпенчан (Таиланд)
  - г-н Родни Хантер (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировала Комитет о том, что:
  - на этой сессии представителем Саудовской Аравии вместо г-на Мохаммеда Ахмеда М. аль-Гамди назначен г-н Мансур аль-Ади;
  - на части этой сессии представителем Швеции вместо г-жи Перниллы Иварссон назначена г-жа Ребекка Рамстедт;
  - на части этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Родни Хантера назначен г-н Хаммад Хаммад.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. В связи с пандемией COVID-19 194-я сессия Финансового комитета в порядке исключения была создана в гибридном формате, в соответствии с которым часть представителей членов участвовали в ее работе в очном формате непосредственно в штаб-квартире ФАО, а часть – в виртуальном формате. Финансовый комитет подтвердил, что на основании правила VII Правил процедуры Финансового комитета им было принято решение приостановить действие правил, которые могут быть несовместимы с проведением сессии в гибридном формате.
6. Кроме того, на 194-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
  - Алжир
  - Ангола
  - Аргентина
  - Венесуэла (Боливарианская Республика)
  - Гаити
  - Германия
  - Доминиканская Республика
  - Китай
  - Люксембург
  - Малайзия
  - Марокко
  - Монако
  - Португалия
  - Словакия
  - Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
  - Филиппины
  - Франция
  - Чешская Республика
  - Швейцария
  - Экваториальная Гвинея

## Мониторинг финансового положения

### Финансовое положение Организации

7. Комитет рассмотрел документ "Финансовое положение Организации", содержащий информацию по состоянию на 30 июня 2022 года и прогнозы движения денежных средств, включая ликвидность Организации, информацию о задолженности по начисленным взносам, краткосрочных и долгосрочных инвестициях, связанных с персоналом обязательств, расходах и остатках по Программе технического сотрудничества (ПТС), дефиците Общего фонда Организации и добровольных взносах.
8. Кроме того, Комитету была представлена последняя информация по текущему положению со взносами и задолженностью перед Организацией по состоянию на 31 октября 2022 года.
9. Комитет:
- a) **положительно воспринял** представленную информацию о том, что с учетом последних данных об объеме денежных средств в рамках Регулярной программы и прогнозов поступления платежей государств-членов Организация будет иметь достаточный объем ликвидных средств для покрытия оперативных потребностей до 31 декабря 2021 года;
  - b) признавая, что сохранение здоровой ситуации с движением наличности в Организации зависит от своевременной уплаты начисленных взносов, **настоятельно призвал** государства-члены своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные им взносы;
  - c) отметил, что, как указывалось на его предыдущих сессиях, образовавшийся дефицит обусловлен в первую очередь наличием необеспеченных долгосрочных обязательств, связанных с персоналом;
  - d) **призвал** руководство продолжить рассмотрение вариантов решения проблемы недофинансирования обязательств по линии Программы медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) во взаимодействии с другими организациями общей системы Организации Объединенных Наций и **поручил** представить на рассмотрение его очередной сессии весной 2023 года обновленную информацию о вариантах решения этой проблемы;
  - e) принял к сведению информацию о темпах освоения и утверждения средств по линии ПТС и **подчеркнул** важность сохранения темпов освоения средств ПТС на уровне, обеспечивающем полное освоение ассигнований на ПТС, утвержденных Конференцией;
  - f) **поручил** руководству в последующих документах о финансовом положении Организации представлять информацию о полученных средствах на нужды многосторонних донорских проектов и программ в разбивке по донорам, отметив, что такая более детальная информация могла бы стимулировать привлечение дополнительных взносов.

### Проверенная финансовая отчетность ФАО за 2021 год и ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора за 2021 год

10. В соответствии с подпунктом 1) пункта 7 Общего правила XXVII Комитет рассмотрел проверенную финансовую отчетность ФАО за 2021 год, включая представленное внешним аудитором развернутое заключение по итогам аудита финансовых операций ФАО, остановившись на содержащихся в этом заключении рекомендациях и замечаниях.

11. Комитет:

- a) **выразил признательность** руководству за представление проверенной финансовой отчетности ФАО за 2021 год, подготовленной в соответствии с

- требованиями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС);
- b) выразил удовлетворение в связи с подготовленным внешним аудитором безоговорочно положительным аудиторским мнением относительно финансовой отчетности ФАО за 2021 год;
  - c) выразил благодарность внешнему аудитору за высокое качество развернутого аудиторского заключения и поддержал содержащиеся в нем рекомендации;
  - d) поддержал рекомендации внешнего аудитора, в том числе касающиеся таких вопросов, как укрепление системы внутреннего контроля в штаб-квартире и в децентрализованных представительствах, разработка рамочных программ сотрудничества со странами (РПС) и их интеграция с приоритетными направлениями осуществления программ (ПНОП) и предусмотренными целями в области устойчивого развития (ЦУР) задачами, последствия недофинансирования обязательств по предоставлению льгот работникам для финансового положения Организации и обеспечение соблюдения правил и процедур Организации в отношении закупок и найма консультантов;
  - e) принял к сведению согласие руководства с рекомендациями внешнего аудитора и представленный им подробный ответ, а также призвал руководство обеспечить их выполнение в предложенные внешним аудитором сроки;
  - f) высоко оценил качество Заявления по вопросам внутреннего контроля (ЗВК), призвав руководство последовательно совершенствовать его структуру и содержание; и
  - g) поручил руководству заблаговременно до проведения соответствующей сессии Комитета и в удобном для понимания формате информировать членов Финансового комитета обо всех существенных изменениях в финансовом положении, обусловленных исправлением бухгалтерских ошибок, в целях обеспечения прозрачности деятельности Организации и проведения плодотворных обсуждений в ходе соответствующей официальной сессии.

12. Принимая во внимание замечания и разъяснения внешнего аудитора и руководства, Комитет рекомендовал Совету представить на утверждение Конференции проверенную финансовую отчетность за 2021 год. Комитет, соответственно, постановил представить Совету нижеследующий проект резолюции для его препровождения Конференции.

## ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

### Проверенная финансовая отчетность ФАО за 2021 год

#### КОНФЕРЕНЦИЯ,

рассмотрев доклад о работе 171-й сессии Совета и

изучив проверенную финансовую отчетность ФАО за 2021 год и заключение внешнего аудитора по этой отчетности,

утверждает проверенную финансовую отчетность.

### Восстановление Конференцией права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов

13. Комитет обсудил документ CL 171/19 "Восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов".

14. **Комитет:**

- a) высоко оценил открытые и прозрачные консультации, проведенные Независимым председателем Совета (НПС) по этому вопросу, и основные итоги этих консультаций; и
- b) рекомендовал направить процедуры, критерии и проект резолюции "Восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов" на рассмотрение запланированных на весну 2023 года сессий Финансового комитета и Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) до их вынесения на рассмотрение Совета.

## Надзор

### Доклады о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору

15. Комитет рассмотрел документ FC 194/5.1 "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" и документ FC 194/5.2 "Доклад о ходе выполнения рекомендаций Консультативного комитета ФАО по надзору".

16. **Комитет:**

- a) рассмотрел информацию о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору;
- b) положительно оценил успехи в деле выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору;
- c) призвал руководство своевременно выполнить незавершенные рекомендации, уделив особое внимание вопросам, которые остаются нерешенным на протяжении длительного времени или требуют срочного решения, в том числе касающимся курирования политики в отношении подарков и проведения обследования степени удовлетворенности работой Управления по этике; и
- d) с признательностью отметил усилия Канцелярии Генерального инспектора (ОИГ) по выявлению и определению приоритетности незавершенных высокоприоритетных и сопряженных с высоким риском рекомендаций, подготовленных ОИГ для руководства, а также усилия по выявлению и содействию устранению основных причин, повлекших длительные задержки с выполнением рекомендаций ОИГ.

### Членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору

17. Комитет рассмотрел документ FC 194/6 "Членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору".

18. **Комитет:**

- a) рассмотрел документ, в котором Генеральный директор предложил назначить г-на Онорэ Ндоко в состав Консультативного комитета ФАО по надзору на первый трехлетний срок полномочий;
- b) принял к сведению, что в случае одобрения Советом решение о назначении вступит в силу с 12 декабря 2022 года;
- c) отметил, что процесс отбора кандидатов осуществлялся в соответствии с пересмотренным кругом ведения Консультативного комитета ФАО по надзору (ККН), утвержденным Советом на его 165-й сессии;
- d) подчеркнул важность заблаговременного представления кандидатур членов ККН, с тем чтобы они могли быть должным образом рассмотрены Финансовым комитетом; и

- е) поддержал предложение Генерального директора и постановил направить соответствующую рекомендацию Совету.

**Обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, приведенных в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)**

19. Комитет рассмотрел документ FC 194/7 «Обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, приведенных в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (документ JIU/REP/2020/1)».

20. Комитет:

- a) отметил, что Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) еще не приступил к проведению запланированных "консультаций по выработке согласованного подхода к осуществлению" и что ряд специализированных учреждений либо уже приступили к осуществлению рекомендации Объединенной инспекционной группы системы (ОИГ) Организации Объединенных Наций, либо уже выполнили ее, в том числе в части, касающейся определения органа, проводящего расследование;
- b) отметил, что КУПВ не выявил никаких юридических препятствий к тому, чтобы ФАО аналогичным образом по собственной инициативе разрабатывала и утверждала процедуры на основе собственной правовой базы;
- c) поддержал рекомендацию КУПВ, в соответствии с которой Совету предлагается поручить руководству ФАО определить приоритетность разработки процедур и соответствующие правовые документы, а также любые поправки, необходимые для осуществления рекомендации ОИГ;
- d) рекомендовал ФАО при разработке таких процедур принимать во внимание межправительственный характер Организации, ее действующую правовую базу, структуру управления и потенциал в области проведения расследований, а также обеспечивать соблюдение надлежащих процессуальных норм;
- e) призвал к продолжению консультаций с другими специализированными учреждениями в целях обеспечения, насколько это возможно, скоординированного и согласованного подхода в рамках более широкой системы ООН; и
- f) поручил представить дополнительную обновленную информацию о ходе работы на сессии Комитета, которая состоится весной 2023 года, а также поручил руководству представить документ с изложением предварительного проекта процедур и соответствующим заключением КУПВ по нему на рассмотрение Финансового комитета на его сессии, которая пройдет осенью 2023 года.

**Обновленная информация о сроках проведения обзора ОИГ системы управления и администрирования ФАО**

21. Комитет положительно воспринял сведения, приведенные в документе "Обновленная информация о сроках проведения Объединенной инспекционной группой системы Организации Объединенных Наций (ОИГ) обзора системы управления и администрирования ФАО".

22. **Комитет:**

- a) с удовлетворением отметил продолжение сотрудничества между ФАО и Объединенной инспекционной группой (ОИГ) по этой важной теме и положительно воспринял представленное ФАО подтверждение, что она в письменном виде уведомила ОИГ о своей готовности перенести сроки проведения обзора системы управления и администрирования на ближайшее удобное для ОИГ время;
- b) был проинформирован о том, что ОИГ сообщила, что она включила вопрос о возобновлении обзора системы управления и администрирования ФАО в предварительный перечень тем на 2023 год и что работа над программой работы ОИГ на 2023 год будет завершена в январе 2023 года; и
- c) поручил регулярно представлять обновленную информацию по данному вопросу.

### **Совершенствование методов работы Финансового комитета и повышение ее эффективности**

#### **Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета**

23. Комитет принял к сведению документ "Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета" и поручил представить на рассмотрение его следующей очередной сессии обновленную информацию о состоянии дел в связи с невыполненными рекомендациями.

#### **Методы работы Финансового комитета**

24. Комитет признал целесообразность проведения неофициальных совещаний и рекомендовал руководству рассмотреть вопрос о созыве неофициальных совещаний для обсуждения любых вопросов, которые оно хотело бы довести до сведения Финансового комитета до проведения его официальных сессий.

#### **Прочие вопросы**

##### **Сроки и место проведения сто девяносто пятой сессии**

25. Комитет был информирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 13–17 марта 2023 года. Формат проведения сессии будет зависеть от ситуации с пандемией COVID-19 и введенными в связи с ней ограничениями.

### Документы для сведения

- Положение дел со взносами и задолженностями по состоянию на 30 июня 2022 года (документ FC 194/INF/2)
- Проверенные финансовые отчеты Кредитного союза ФАО за 2021 год (документ FC 194/INF/3)