



COMITÉ DE AGRICULTURA

28.º período de sesiones

18-22 de julio de 2022

Vínculos entre la agricultura y las actividades forestales

Resumen

En sus períodos de sesiones 164.º y 165.º, el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) solicitó a esta que “mostrara y promoviera las prácticas existentes y complementarias entre las actividades agrícolas y la conservación, restauración y utilización sostenible de los bosques, evitando la deforestación y manteniendo los servicios ecosistémicos, dado que la agricultura y la actividad forestal pueden apoyar sinérgicamente el desarrollo sostenible”ⁱ. También propuso que el Comité Forestal (COFO) “examinara los factores de la expansión de la superficie agrícola a la luz de la gestión forestal sostenible”ⁱⁱ y “solicitó el fortalecimiento de la coordinación entre el COFO y el Comité de Agricultura (COAG) en relación con asuntos transversales y recomendó que en el futuro cualquier documento en el que se examinasen cuestiones interrelacionadas concernientes a la agricultura y los bosques se presentasen tanto al COFO como al COAG”ⁱⁱⁱ.

Este documento se presentará en el 28.º período de sesiones del COAG y el 26.º período de sesiones del COFO. En él se destacan las oportunidades de conseguir una mayor integración entre los sectores agrícola y forestal con el fin de abordar los desafíos mundiales, como erradicar el hambre, detener la deforestación y combatir el cambio climático, la degradación de la tierra, la desertificación y la pérdida de biodiversidad. Es esencial acelerar los avances y actuar con respecto a la necesidad de aplicar un enfoque más integrado a la agricultura y la silvicultura, las políticas socioeconómicas y, en particular, a la protección social. En su calidad de titulares de derechos y poseedores de conocimientos, se prestará una especial atención a los pueblos indígenas, que son guardianes del 80 % de la biodiversidad de nuestro planeta y del 11 % de los bosques del mundo¹.

Basándose en los últimos datos objetivos y de otro tipo sobre la evolución del uso de la tierra, en el presente documento se ofrece una visión general de los múltiples vínculos entre los sectores agrícola y forestal, incluidos los desafíos y las oportunidades comunes. En él se subraya la necesidad de un enfoque intersectorial y la importancia de ampliar los enfoques innovadores necesarios para lograr la transformación hacia sistemas agroalimentarios más sostenibles, sin olvidar la silvicultura, para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y se destacan ejemplos de iniciativas de la FAO.

¹ Banco Mundial. 2008. *The Role of Indigenous Peoples in Biodiversity Conservation the Natural but Often Forgotten Partners*. Washington, D.C. Consultado el 19 de septiembre de 2021.

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/995271468177530126/pdf>.

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- *recomendar* a la FAO que siga señalando oportunidades de aumentar la complementariedad entre los sectores agrícola y forestal, reforzar la coordinación de las respuestas en materia de políticas para abordar los desafíos comunes y mejorar la comprensión de las sinergias y las compensaciones recíprocas entre la agricultura y la silvicultura;
- *solicitar* a la FAO que siga reuniendo y analizando la información y los datos objetivos necesarios, entre otras cosas sobre los factores directos y subyacentes de la deforestación y la degradación de la tierra, reforzando aún más la coherencia entre los conjuntos de datos agrícolas y forestales y compilando estudios de casos y mejores prácticas, y que *informe al respecto* en las correspondientes sesiones del 27.º período de sesiones del COFO y el 29.º período de sesiones del COAG;
- *invitar* a la FAO a que lleve a cabo, con sujeción a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios, una evaluación mundial sobre la situación y el potencial de ampliación de la agroforestería, aprovechando, mejorando e integrando metodologías relacionadas con la medición del alcance y la situación de la agroforestería y los árboles en las tierras agrícolas, y a que *informe* sobre los progresos realizados en las correspondientes sesiones del 27.º período de sesiones del COFO y el 29.º período de sesiones del COAG;
- *alentar* a la FAO a que siga desempeñando un papel activo en los foros internacionales pertinentes, promoviendo un diálogo abierto sobre la mejora de la producción sostenible y la reducción del impacto ambiental de los sistemas agroalimentarios.

El Comité tal vez desee invitar a los miembros a:

- *promover* una coherencia mayor e inclusiva de las políticas entre los sectores agrícola y forestal, entre otras cosas mediante enfoques integrados de planificación del uso de la tierra y el paisaje, prestando especial atención a las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas;
- *apoyar* a los productores en pequeña escala, incluidos los jóvenes y las mujeres, los agricultores familiares, las comunidades locales, los pueblos indígenas y las organizaciones de productores, protegiendo el acceso a la tierra y, al mismo tiempo, mejorando el acceso a los recursos y los mercados y contribuyendo a cadenas de valor sostenibles en las que tengan en cuenta las cuestiones de género. Esto se puede lograr, si procede, mediante la elaboración de marcos jurídicos claros y coherentes, el reconocimiento de los derechos consuetudinarios a los recursos naturales, y la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres;
- *mejorar* la incorporación de la diversidad biológica en los sectores agrícola y forestal mediante la promoción de prácticas agroforestales sostenibles, la restauración de tierras y el desarrollo de cadenas de valor de productos agrícolas y forestales sostenibles;
- *reforzar* los servicios de extensión que adopten un enfoque holístico para promover sistemas agroalimentarios sostenibles, la agroforestería y la gestión forestal sostenible de manera integrada e inclusiva, al tiempo que se combate el cambio climático y se utiliza la biodiversidad de manera sostenible.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sra. Beth Bechdol
Directora General Adjunta
Tel.: +39 06570 51800

Sra. María Helena Semedo
Directora General Adjunta
Tel.: +39 06570 52060

I. Introducción

1. En sus períodos de sesiones 164.º y 165.º, el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) solicitó a esta que “mostrara y promoviera las prácticas existentes y complementarias entre las actividades agrícolas y la conservación, restauración y utilización sostenible de los bosques, evitando la deforestación y manteniendo los servicios ecosistémicos, dado que la agricultura y la actividad forestal pueden apoyar sinérgicamente el desarrollo sostenible”^{iv}. También propuso que el Comité Forestal (COFO) “examinara los factores de la expansión de la superficie agrícola a la luz de la gestión forestal sostenible”^v y “solicitó el fortalecimiento de la coordinación entre el COFO y el Comité de Agricultura (COAG) en relación con asuntos transversales y recomendó que en el futuro cualquier documento en el que se examinasen cuestiones interrelacionadas concernientes a la agricultura y los bosques se presentasen tanto al COFO como al COAG”^{vi}.

2. El objetivo del presente documento es poner de relieve las oportunidades de conseguir una mayor integración entre los sectores agrícola y forestal con el fin de abordar desafíos mundiales como los relacionados con el hambre y la malnutrición, la pobreza y las desigualdades, el cambio climático, la degradación de la tierra y la pérdida de biodiversidad. El documento se presentará en el 28.º período de sesiones del COAG y el 26.º período de sesiones del COFO.

II. Desafíos comunes a los que se enfrentan los sectores agrícola y forestal

3. *Efectos de la pandemia de COVID-19 en el hambre y la malnutrición.* Pese a los esfuerzos por lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 (Hambre cero), el hambre y la malnutrición en todas sus formas van en aumento. En torno a una décima parte de la población mundial —una cifra de hasta 811 millones de personas— padecía subalimentación en 2020, aproximadamente un 15 % más que en 2019. Las dificultades han aumentado a raíz de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y las medidas de contención conexas, que han afectado de forma desmedida a las mujeres. Existen también grandes disparidades regionales: los porcentajes de la población que sufre hambre son de en torno al 21 % en África, el 9,1 % en América Latina y el Caribe y el 9,0 % en Asia². Se estima que en 2050 la producción de alimentos deberá superar en más de un 50 % la de 2012 para satisfacer la demanda prevista³. Ello se tendrá que conseguir sin limitar el avance hacia otros ODS, entre ellos los relativos a la igualdad de género (ODS 5), el agua (ODS 6), la energía (ODS 7), la acción climática (ODS 13) y los ecosistemas terrestres (ODS 15).

4. *Cambio climático.* El cambio climático está afectando negativamente a los sistemas agroalimentarios, incluidos los bosques y otros recursos naturales, y acrecentando el hambre y la pobreza. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y los objetivos del Acuerdo de París para limitar el calentamiento del planeta no se cumplirán si no se reducen de forma importante las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI)⁴. Aproximadamente el 23 % del total de las emisiones antropogénicas de dichos gases (cifras de 2007 a 2016) proceden de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra, sobre todo a causa de la deforestación⁵. Detener esta última, restaurar los bosques degradados y promover la gestión sostenible de la tierra puede aportar hasta una tercera parte de las medidas de mitigación climática necesarias de aquí a 2030, con el fin de estabilizar el calentamiento global por debajo de 1,5°C⁶ y, al mismo tiempo, fomentar la resiliencia y apoyar la adaptación a las repercusiones del cambio climático.

² FAO. 2021. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2021*.

<https://www.fao.org/3/cb4474es/online/cb4474es.html>.

³ FAO. 2018. *The future of food and agriculture – Alternative pathways to 2050*. Roma. Disponible en inglés en: <https://www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf>.

⁴ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). 2021. *Sixth Assessment Report. Summary for Policy Makers B.1*. Disponible en inglés en:

https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Headline_Statements.pdf.

⁵ IPCC. 2019. Informe especial sobre el cambio climático y la tierra. Disponible en inglés en:

<https://www.ipcc.ch/srccl/chapter/technical-summary>.

⁶ C 2021/28, párr. 38 <https://www.fao.org/3/nf649es/nf649es.pdf>.

En la Labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura, adoptada en el marco de la CMNUCC, se reconoce el papel único que puede desempeñar el sector agrícola y se abordan los temas de la adaptación, los suelos, el uso de nutrientes, la ganadería y las dimensiones socioeconómicas y relativas a la seguridad alimentaria del cambio climático en todos los sectores agrícolas⁷.

5. *Pérdida de biodiversidad.* La biodiversidad es fundamental para la seguridad alimentaria y la nutrición. Los sectores agrícolas dependen de manera crucial de la diversidad biológica y a la vez pueden contribuir a su protección. La agricultura y la silvicultura sostenibles son esenciales para invertir las tendencias que conducen a la pérdida de biodiversidad, el deterioro de los ecosistemas, la deforestación y la degradación general de los recursos naturales. Los bosques son fundamentales para que las aspiraciones de detener la pérdida de biodiversidad a escala mundial se hagan realidad⁸. Sin embargo, la deforestación y la degradación de los bosques siguen avanzando a un ritmo alarmante, lo que se traduce en una notable pérdida de biodiversidad⁹.

6. Se necesitan *un enfoque intersectorial y una acción concertada* para abordar los desafíos comunes a los que se enfrentan los sectores agrícola y forestal. En el Resumen del Presidente de la Cumbre de las Naciones Unidas de 2021 sobre los Sistemas Alimentarios y Declaración de acción del Secretario General se destacó la necesidad urgente de aplicar un enfoque sistémico¹⁰. En la Declaración de los líderes de Glasgow de 2021 sobre los bosques y el uso de la tierra, emitida en la 26.ª Conferencia de las Partes de la CMNUCC, se hizo hincapié en las funciones cruciales e interdependientes que desempeñan los bosques de todo tipo, la biodiversidad y el uso sostenible de la tierra para que el mundo pueda alcanzar los objetivos climáticos y los ODS¹¹. La Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD) tomó nota de las “Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional”¹² y del papel que pueden desempeñar los conocimientos de los pueblos indígenas en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, además de reconocer cómo pueden contribuir a la aplicación efectiva del Marco estratégico de la CLD para el período 2018-2030. Se prevé que en la 15.ª Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) se adopte el Marco mundial de la diversidad biológica posterior a 2020, que marcará la dirección a seguir en la acción mundial en materia de biodiversidad durante el próximo decenio y posteriormente. El primer borrador del Marco incluye una serie de objetivos, metas e indicadores encaminados a reducir las amenazas a la diversidad biológica, promover el uso sostenible de la biodiversidad y garantizar la distribución justa y equitativa de los beneficios obtenidos del uso de los recursos genéticos. Muchos de estos objetivos están estrechamente relacionados con el mandato de la FAO, en particular en el ámbito de la agricultura y la silvicultura.

III. Oportunidades de mejorar la complementariedad

Interconexiones entre la agricultura y las actividades forestales

7. Existen múltiples vínculos entre los sistemas agroalimentarios, incluidos los de base forestal. En muchas zonas rurales los agricultores trabajan tanto en actividades agrícolas como forestales, y aproximadamente el 40 % de toda la superficie agrícola posee más de un 10 % de cubierta arbórea¹³. Los bosques y los árboles ofrecen servicios ecosistémicos que son cruciales para la agricultura: son un componente esencial del ciclo del agua; ayudan a reducir la erosión del suelo y mejoran el ciclo de los nutrientes; proporcionan un hábitat para los polinizadores; crean sombra y refugio contra el viento y las tormentas de arena, y proporcionan alimento suplementario para el ganado.

⁷ FCCC/CP/2017/11/Add.1, 4/CP.23

⁸ Evaluación de los Ecosistemas del Milenio, pág. 79 del informe de evaluación global (solo en inglés).

<https://www.millenniumassessment.org/documents/document.273.aspx.pdf>.

⁹ C 2021/28, párr. 35 <https://www.fao.org/3/nf649es/nf649es.pdf>.

¹⁰ <https://www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity>.

¹¹ <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use>.

¹² <https://www.fao.org/3/i2801s/i2801s.pdf>.

¹³ Zomer, R.J *et al.* 2009. *Trees on farm: analysis of global extent and geographical patterns of agroforestry*. Documento de trabajo n.º 89. Nairobi (Kenya), Centro Mundial de Agrosilvicultura (ICRAF).

Los productos forestales y arbóreos mejoran la seguridad alimentaria, ya que no solo aportan ingresos, sino también productos alimenticios de alto valor nutricional, lo cual puede ser vital para las personas más pobres y vulnerables¹⁴. Los territorios de los pueblos indígenas abarcan el 28 % de la superficie terrestre mundial, albergan el 80 % de la biodiversidad del planeta¹⁵ y coinciden con el 40 % del total de las zonas protegidas terrestres y los paisajes ecológicamente intactos (por ejemplo, bosques primarios boreales y tropicales, sabanas y pantanos)¹⁶. Además, unos 2 400 millones de personas utilizan leña o carbón para cocinar sus alimentos; los que más dependen del dendrocombustible suelen ser grupos vulnerables de países en desarrollo¹⁷. Se estima que 60 millones de personas pertenecientes a pueblos indígenas dependen de ecosistemas forestales diversos, los cuales forman parte de sus sistemas alimentarios y son sumamente vulnerables a los efectos del cambio climático.

8. La principal compensación recíproca entre la agricultura y los bosques tiene que ver con la competencia por la tierra. Se estima que desde 1990 se han perdido 420 millones de hectáreas de bosques a causa de la deforestación¹⁸. Las primeras conclusiones del estudio mundial por teledetección de la FAO¹⁹ puso de manifiesto que, durante el período comprendido entre 2000 y 2018, la agricultura siguió siendo el factor principal de la deforestación en todas las regiones del mundo, excepto en Europa, donde influyó más el desarrollo urbano y de infraestructuras. Estos resultados indican que la expansión agrícola causa casi el 90 % de la deforestación mundial: el 52,3 % de la pérdida de bosques se debe a la conversión en tierras de cultivo, el 37,5 % al pastoreo de ganado, el 5,6 % al desarrollo urbano y de infraestructuras y el 4,6 % a otras causas²⁰. Algunas causas indirectas y subyacentes de la pérdida de bosques son el crecimiento demográfico, la evolución de los niveles de ingresos, la inseguridad en la tenencia de la tierra y la regulación ineficaz del uso de la tierra²¹. Por otra parte, existen numerosas pruebas de que las mujeres se encuentran en una situación muy desfavorecida con respecto a los derechos a la tierra en todas las dimensiones relacionadas con la superficie agrícola (propiedad, gestión, transferencia y derechos económicos)²². A nivel mundial, constituyen en torno al 15 % de los propietarios de tierras, con considerables diferencias entre las distintas regiones del mundo²³.

Necesidad de coherencia entre las políticas y planificación integrada del uso de la tierra

9. Para incrementar la productividad agroalimentaria sin limitar los avances hacia otros ODS es preciso que exista coherencia entre las políticas, se ejerza una gobernanza eficaz y se utilicen herramientas normativas apropiadas que aborden las causas subyacentes de las prácticas insostenibles y las desigualdades existentes. Muchas políticas sectoriales, como las relacionadas con el agua, la energía, las obras de infraestructura y los sistemas agroalimentarios —entre los que se incluyen las actividades forestales— tienen gran influencia en el uso de la tierra y deben armonizarse con las políticas en las que se abordan otros ODS. Las medidas de conservación también pueden conllevar compensaciones recíprocas con las iniciativas de reducción de la pobreza²⁴.

¹⁴ FAO. 2018. *El estado de los bosques del mundo 2018*, pág. 16. <https://www.fao.org/documents/card/es/c/I9535ES/>.

¹⁵ Banco Mundial. 2008. *The role of indigenous peoples in biodiversity conservation the natural but often forgotten partners*. Washington, D.C. Consultado el 19 de septiembre de 2021.

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/995271468177530126/pdf>.

¹⁶ Garnett, S.T., Burgess, N.D., Fa, J.E., Fernández-Llamazares, Á., Molnár, Z., Robinson, C.J., Watson, J.E.M. et al. 2018. *A spatial overview of the global importance of Indigenous lands for conservation*. *Nature Sustainability*, 1(7): 369–374. <https://www.nature.com/articles/s41893-018-0100-6>.

¹⁷ FAO. 2018. *El estado de los bosques del mundo 2018*, págs. 24-26.

<https://www.fao.org/documents/card/es/c/I9535ES>.

¹⁸ *Evaluación de los recursos forestales mundiales 2020. Principales resultados*, pág. 4.

<https://www.fao.org/3/ca8753es/ca8753es.pdf>.

¹⁹ <https://www.fao.org/3/cb7449en/cb7449en.pdf>.

²⁰ FAO. 2021. *FAO Remote Sensing Survey*. <https://www.fao.org/3/cb7449en/cb7449en.pdf>.

<https://www.fao.org/newsroom/detail/cop26-agricultural-expansion-drives-almost-90-percent-of-global-deforestation/es>.

²¹ FAO. 2016. *El estado de los bosques del mundo 2016*, págs. 22-24. <https://www.fao.org/publications/sofo/2016/es>.

²² FAO. 2018. *The Gender Gap in Land Rights*. Disponible en inglés en: <https://www.fao.org/3/I8796EN/i8796en.pdf>.

²³ FAO. 2018. *The Gender Gap in Land Rights*. Disponible en inglés en: <https://www.fao.org/3/I8796EN/i8796en.pdf>.

²⁴ Davis, B., Lipper, L. y Winters, P. 2022. *Do not transform food systems on the backs of the rural poor*. Food Sec. <https://doi.org/10.1007/s12571-021-01214-3>.

Para lograr la necesaria coherencia entre las políticas, se necesita una intensa coordinación institucional, tanto horizontalmente (entre diferentes ministerios y organismos de los gobiernos nacionales) como verticalmente (entre los niveles nacional y subnacional y las partes interesadas)²⁵.

10. Es esencial que haya una planificación integrada del uso de la tierra, con un enfoque intersectorial que reúna a las múltiples partes interesadas para determinar las necesidades y buscar un equilibrio entre las compensaciones recíprocas. Asimismo, es esencial contar con la colaboración activa de todas las partes interesadas pertinentes para obtener un compromiso de aplicación efectiva²⁶. A lo largo de todo el proceso de elaboración y puesta en práctica de políticas, programas y planes de uso de la tierra se deberán respetar los derechos de todas las partes interesadas, entre ellas las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas²⁷.

Necesidad de mejor información y datos objetivos

11. Es necesario hacer un uso eficaz de la información y los datos objetivos para fundamentar las decisiones y propiciar el apoyo a una transformación inclusiva y equitativa de los sectores agrícola y forestal. Fuentes importantes de datos son las estadísticas sobre productos agrícolas y forestales de la Base de datos estadísticos sustantivos de la Organización (FAOSTAT)²⁸ y las evaluaciones de recursos forestales mundiales²⁹. Sin embargo, es necesario proseguir los análisis sobre: los factores que influyen en el cambio de uso de la tierra y la pérdida de bosques; las sinergias entre la agricultura y la actividad forestal en los paisajes y las explotaciones agrarias; y el valor de los alimentos procedentes de los bosques. También se debe hacer un mayor esfuerzo por aumentar la coherencia de los conjuntos de datos agrícolas y forestales, como los relativos al uso de la tierra y la producción a escala mundial — terrestre o acuícola—, y por garantizar que los datos estén a disposición del público de forma generalizada y sencilla mediante bases de datos en línea de libre acceso. La iniciativa Mano de la mano es una iniciativa de la FAO basada en datos objetivos y dirigida y controlada por los países para acelerar la transformación agrícola y el desarrollo rural sostenible. Su plataforma geoespacial ofrece herramientas para combinar medidas en agricultura, silvicultura y otras esferas, utilizando datos geoespaciales, biofísicos y socioeconómicos integrados.

Necesidad de ampliar los enfoques innovadores

12. Tal vez sea necesario desarrollar capacidades para prestar, de manera inclusiva e igualitaria, el apoyo técnico, financiero e institucional necesario para ampliar los enfoques innovadores con los que se aumentará la producción sostenible de alimentos y se fomentará la resiliencia. Ello implica realizar varias actividades clave: invertir ininterrumpidamente en investigación y desarrollo; difundir conocimientos, incluidos los tradicionales, mediante servicios de extensión; aplicar políticas; y fortalecer las organizaciones de productores forestales y agrícolas. El fin de esto último es añadir valor a la agricultura y los productos forestales, desarrollar los mercados y facilitar el acceso a financiación, y garantizar una representación adecuada de las mujeres y los jóvenes.

13. De cara al futuro, es necesario desarrollar sistemas agroalimentarios más sostenibles y ampliar los existentes, aprovechando las posibilidades que ofrece la innovación para fomentar una producción agrícola sostenible. Algunas tecnologías que ayudaron a incrementar de forma importante la productividad agrícola en el último medio siglo, como las de la Revolución Verde, produjeron efectos ambientales y sociales no deseados. Los avances en la investigación agrícola han ampliado el espectro de soluciones técnicas para la gestión de la tierra y el agua, y ahora los agricultores disponen de muchas posibilidades, por ejemplo: agricultura de conservación; reducción de los insumos químicos sintéticos;

²⁵ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). 2020. *Towards Sustainable Land Use: Aligning Biodiversity, Climate and Food Policies*. Publicaciones de la OCDE. París. Disponible en inglés en: <https://doi.org/10.1787/3809b6a1-en>.

²⁶ FAO. 2021. *El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura*, págs. 44-54. <https://www.fao.org/3/cb7654es/cb7654es.pdf>.

²⁷ Véanse las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*. <https://www.fao.org/3/i2801s/i2801s.pdf>.

²⁸ <https://www.fao.org/faostat/es/#home>.

²⁹ <https://www.fao.org/forest-resources-assessment/es/>.

incremento de la producción de cultivos de alto valor y ricos en nutrientes; enfoques agroecológicos; recursos fitogenéticos y zoogenéticos superiores y adaptados; mejora de la gestión del ganado, incluidas medidas adecuadas de alimentación, salud y bienestar de los animales; aplicación de soluciones inclusivas de tecnología digital; y uso eficaz de los conocimientos tradicionales^{30, 31, 32, 33, 34, 35}.

14. La restauración de los ecosistemas terrestres degradados para la producción sostenible de alimentos constituye una prioridad a nivel internacional y nacional. El Desafío de Bonn ha recibido promesas de más de 60 países para restaurar 350 millones de hectáreas de paisajes degradados y deforestados para 2030, y 115 países se han comprometido a restaurar más de 1 000 millones de hectáreas en el marco del Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas (2021-2030). Estas iniciativas de restauración del paisaje crearán oportunidades de aumentar la disponibilidad de tierra para la producción agrícola sostenible dentro de un mosaico de usos de la tierra³⁶. El Marco mundial de la diversidad biológica posterior a 2020 incluirá un objetivo específico sobre la restauración de ecosistemas degradados. El acceso a la protección social puede desempeñar una función esencial en el fomento de prácticas sostenibles de gestión de los recursos naturales.

15. La agroforestería incluye una amplia gama de sistemas de uso de la tierra en los que se utilizan árboles (y otras plantas leñosas perennes) en combinación con cultivos agrícolas o ganado, o ambas cosas³⁷. Los sistemas agroforestales pueden ayudar a aumentar la biodiversidad, conservar los suelos, mejorar el rendimiento agrícola y fortalecer la resiliencia de los medios de vida de los agricultores y agricultoras y los habitantes de los bosques³⁸. El logro de estos beneficios depende de que se haga un aprovechamiento cualificado y de que existan las condiciones propicias necesarias, entre ellas seguridad en la tenencia tanto de la tierra como de los árboles y acceso a capital y a los mercados³⁹. Para contar con una base sólida de datos objetivos en apoyo de las iniciativas de los países para ampliar la agroforestería sostenible, se necesita información más completa sobre el alcance mundial de la agroforestería, su estado y los beneficios que aporta, así como sobre su potencial de ampliación.

16. Los sistemas agrosilvopastoriles son un tipo de agroforestería en los que la ganadería se combina con cultivos, pastos y árboles o arbustos dentro de un mismo paisaje. Estos sistemas pueden ser especialmente importantes para la seguridad alimentaria y la nutrición, los medios de subsistencia y la resiliencia en las zonas áridas, donde las prácticas adecuadas de pastoreo y cría de ganado pueden ayudar a prevenir la degradación y la desertificación^{40, 41, 42}. En 2020, el COAG respaldó el Programa mundial sobre agricultura sostenible en zonas áridas⁴³, que tiene por objetivo empoderar a los pequeños productores de estas zonas fomentando innovaciones en materia de cultivos, suelo, agua, ganado, pesca y gestión forestal. Entretanto, por medio de la iniciativa Grazing with trees (Pastoreo entre árboles),

³⁰ Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA). CFS 2021/48/2. *Recomendaciones sobre políticas relativas a los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores en favor de la sostenibilidad de la agricultura y los sistemas alimentarios que mejoran la seguridad alimentaria y la nutrición*. <https://www.fao.org/3/nf777es/nf777es.pdf>.

³¹ FAO. 2021. *El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura*, pág. 43.

³² <https://www.fao.org/conservation-agriculture/es>.

³³ <https://www.fao.org/3/cb2186es/CB2186ES.pdf>.

³⁴ <https://www.fao.org/digital-agriculture/es>.

³⁵ FAO y CIRAD (Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo). 2021.

Frutas y hortalizas – Oportunidades y desafíos para la agricultura sostenible a pequeña escala. <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cb4173es>; <https://doi.org/10.1007/s12571-019-00970-7>.

³⁶ <https://www.decadeonrestoration.org.es>; <https://www.bonchallenge.org/>; <https://www.unep.org/news-and-stories/story/panel-unveils-10-guiding-principles-campaign-revive-earth>.

³⁷ <https://www.fao.org/forestry/agroforestry/80338/en>.

³⁸ <https://doi.org/10.1016/j.agee.2020.106899>; <https://doi.org/10.1080/17565529.2018.1447903>.

³⁹ <https://agroforestrynetwork.org/wp-content/uploads/2018/09/Scaling-up-agroforestry-Potential-Challenges-and-Barriers.pdf>.

⁴⁰ Véase la definición de “zonas áridas” (en inglés) en <https://www.fao.org/3/i0372e/i0372e.pdf> (Anexo 1).

⁴¹ FAO. 2021. *Pastoralism – Making variability work*. Estudio FAO: Producción y sanidad animal n.º 185. Roma. Disponible en inglés en: <https://www.fao.org/3/cb5855en/cb5855en.pdf>.

⁴² FAO. 2021. *Le pastoralisme au Tchad, un potentiel à développer avec des investissements responsables et structurants*. Roma. Disponible en francés en: <http://www.fao.org/documents/card/fr/c/cb4837fr>.

⁴³ Véanse además los documentos COAG/2020/INF/15 y C 2021/21, párrs. 75-81 y 102-103.

la FAO está aprovechando los conocimientos de los agricultores y pastores para mejorar el papel de los sistemas agrosilvopastoriles en el fomento de la seguridad alimentaria y la restauración de los bosques y pastizales de las zonas áridas, y proporcionando orientación al respecto⁴⁴.

17. La continua integración de la biodiversidad es una esfera de actuación fundamental, tanto en el sector agrícola como en el forestal. En la “Estrategia de la FAO para la integración de la biodiversidad en los distintos sectores agrícolas”⁴⁵, adoptada en 2019, y en el Plan de acción para 2021-23 relativo a su aplicación⁴⁶ se reconoce que, para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición para todos, se depende de la biodiversidad. La Estrategia se elaboró con el fin de reducir los efectos negativos de las prácticas agrícolas insostenibles en la biodiversidad, promover la transición a prácticas agrícolas sostenibles y conservar, mejorar, preservar y restaurar la biodiversidad. El Plan de acción, por su parte, ofrece apoyo técnico y en materia de políticas a los Miembros para que elaboren y apliquen sus propios instrumentos normativos y de establecimiento de normas relacionados con la biodiversidad, así como para aumentar el intercambio de conocimientos y la adopción de prácticas respetuosas con la biodiversidad en la agricultura y la silvicultura. El proyecto del Marco mundial de la diversidad biológica posterior a 2020 incluye metas relacionadas con la restauración de los ecosistemas (meta 2), la reducción de la contaminación por nutrientes, pesticidas y plásticos procedentes de la agricultura y otras fuentes (meta 7), el uso sostenible de especies silvestres (meta 9) y el uso sostenible de la biodiversidad en la agricultura y la silvicultura (meta 10). La labor de la FAO tiene una importancia primordial para el éxito del Marco mundial de la diversidad biológica posterior a 2020. Estos marcos pueden respaldar el examen conjunto de la incorporación de la biodiversidad por parte de la silvicultura y la agricultura y mejorar la puesta en práctica.

18. Es necesario apoyar los sistemas alimentarios de los pueblos Indígenas y promover enfoques inclusivos, biocéntricos y multifuncionales de restauración y conservación liderados por ellos, garantizando sus derechos a la tierra, los territorios, los bosques y otros recursos naturales y respetando al mismo tiempo los mecanismos de autogobierno y el consentimiento libre, previo e informado. Es preciso respetar, entender y apoyar el nomadismo, el cultivo itinerante y los enfoques biocéntricos como prácticas de gestión territorial que generan alimentos a la vez que protegen la biodiversidad, proporcionan servicios ecosistémicos y reducen la deforestación. Los sistemas alimentarios de los pueblos indígenas, incluido el uso de alimentos de origen forestal, pueden proporcionar ejemplos de sistemas agroalimentarios sostenibles que son resilientes al clima, aportan alimentos nutritivos y respetan la naturaleza. El Centro de conocimiento mundial sobre los sistemas alimentarios de los pueblos indígenas y el programa de Sistemas importantes del patrimonio agrícola mundial (SIPAM) posibilitan un diálogo en torno al conocimiento con el fin de reunir contribuciones basadas en datos objetivos sobre los sistemas alimentarios tradicionales y de los pueblos indígenas, apoyar el bienestar de estos últimos y ayudar a preservar las prácticas ancestrales de gestión del territorio y los sistemas alimentarios que han aportado alimentos a los pueblos indígenas durante siglos⁴⁷. Además, lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres es fundamental para el mandato de la FAO de erradicar el hambre, la malnutrición y la pobreza rural. Tanto en relación con las políticas como con las estrategias, la FAO trabaja en estrecha colaboración con los gobiernos para ayudar a los responsables de la formulación de políticas en sus esfuerzos por examinar y reforzar las leyes y los marcos jurídicos del sector forestal a fin de que tengan más en cuenta las cuestiones de género.

19. La recolección y el comercio de carne de animales silvestres es importante para la seguridad alimentaria, los medios de subsistencia y la identidad cultural de millones de personas de las zonas rurales de las regiones tropicales y subtropicales. La carne de animales silvestres también se consume en las ciudades por cuestiones de estatus o tradición. La obtención y el comercio de carne de animales silvestres causan cada vez mayor preocupación, debido a sus repercusiones ecológicas, su falta de sostenibilidad y su conexión con enfermedades zoonóticas. La pandemia de la COVID-19 puso de relieve la estrecha interrelación entre la salud humana, animal y vegetal, y la necesidad de aplicar el enfoque multidisciplinario “Una salud”. La FAO, para hacer frente a estos desafíos,

⁴⁴ COFO/WG-DF/2021/6.

⁴⁵ <https://www.fao.org/3/ca7722es/ca7722es.pdf>.

⁴⁶ <https://www.fao.org/3/cb5515es/cb5515es.pdf>.

⁴⁷ <https://www.fao.org/indigenous-peoples/el-centro-global/es>.

dirige el Programa de gestión sostenible de la fauna silvestre, que tiene por fin mejorar la gobernanza y la gestión de la caza, reducir la demanda de carne de animales silvestres y reducir todo lo posible los riesgos de exposición a patógenos en los puntos de conexión entre los seres humanos, la vida silvestre, el ganado y los ecosistemas⁴⁸.

20. Hay margen para aumentar la producción de alimentos en las ciudades, y la pandemia de la COVID-19 ha puesto de relieve la importancia de la producción local de alimentos para fomentar la resiliencia⁴⁹. La Iniciativa Ciudades verdes de la FAO promueve la creación de infraestructuras verdes multifuncionales, entre ellas espacios para cultivar alimentos y para dar cabida a bosques urbanos, mientras que el Programa de la FAO de sistemas alimentarios de las regiones urbanas ayuda a fortalecer la interrelación entre las zonas rurales y las urbanas^{50, 51}.

Necesidad de promover cadenas de suministro agrícolas responsables

21. Desde 1995, el comercio internacional de alimentos y productos agrícolas en general se ha más que duplicado en términos absolutos, y se ha producido un crecimiento de las cadenas de valor mundiales basadas en productos básicos agrícolas⁵². En el informe del examen sobre los bosques del mundo de 2021 realizado por el World Resources Institute se destacan los vínculos entre la deforestación y la producción de carne de vacuno, soja, aceite de palma, cacao, café, caucho y árboles para madera de construcción⁵³. Algunos países están elaborando marcos normativos para reducir el riesgo de que entren en sus mercados productos relacionados con la deforestación ilegal y la degradación de los bosques. Los países también se han dedicado activamente a aplicar medidas relativas tanto a la oferta como a la demanda y a sensibilizar a los consumidores para reducir los riesgos de deforestación. Compromisos internacionales fundamentales son la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, con su meta de detener la deforestación para 2030⁵⁴, la Declaración de Nueva York sobre los Bosques de 2015 y, últimamente, la Declaración de los líderes de Glasgow de 2021 sobre los bosques y el uso de la tierra, emitida en la 26.ª Conferencia de las Partes de la CMNUCC. Asimismo, las empresas del sector privado han adoptado medidas voluntarias para eliminar la deforestación de sus cadenas de suministro, y en la 26.ª Conferencia de las Partes de la CMNUCC se asumieron compromisos adicionales. Se dispone de orientaciones conexas sobre la adopción de normas relativas a una conducta empresarial responsable y está en marcha un Diálogo sobre los bosques, la agricultura y el comercio de productos básicos^{55, 56, 57, 58}. Sin embargo, aún se precisan más medidas concertadas. La experiencia adquirida a través del proceso de aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT) demostró la importancia de que exista una estrecha asociación entre los países y con las comunidades locales y los pueblos indígenas cuando se elaboran y aplican medidas basadas en el mercado, y la necesidad de transparencia en los datos y los marcos de seguimiento⁵⁹.

⁴⁸ <https://doi.org/10.4060/cb1503en>.

⁴⁹ <https://www.fao.org/3/cb1020en/CB1020EN.pdf>.

⁵⁰ <https://www.fao.org/green-cities-initiative/es>.

⁵¹ <https://www.fao.org/in-action/food-for-cities-programme/overview/crfs/en>.

⁵² FAO. 2020. *El estado de los mercados mundiales de productos básicos agrícolas 2020*. Roma.

<https://www.fao.org/3/cb0665es/online/cb0665es.html>.

⁵³ World Resources Institute. 2021. *Global Forest Review*. <https://research.wri.org/gfr/forest-extent-indicators/deforestation-agriculture>.

⁵⁴ ODS 15, meta 2.

⁵⁵ FAO y OCDE. 2016. *Guía OCDE-FAO para las cadenas de suministro responsable en el sector agrícola*.

Publicaciones de la OCDE, París. <https://doi.org/10.1787/9789264261358-es>.

⁵⁶ Foro Económico Mundial. 2021. *Insight Report on Forests, Food Systems and Livelihoods: Trends, Forecasts and Solutions to Reframe Approaches to Protecting Forests*. pág 29. Disponible en inglés en:

https://www3.weforum.org/docs/WEF_Forests_Food_Systems_and_Livelihoods_2021.pdf.

⁵⁷ <https://www.gov.uk/government/publications/cop26-world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use-2-november-2021/world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use>.

⁵⁸ <https://ukcop26.org/forests-agriculture-and-commodity-trade-a-roadmap-for-action>.

⁵⁹ <https://www.fao.org/in-action/eu-fao-flegt-programme/background/es>.

IV. Perspectivas futuras

22. En 2021 se aprobó el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, que busca respaldar la Agenda 2030 mediante la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles para conseguir *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor* sin dejar a nadie atrás⁶⁰.
23. El Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 incluye 20 esferas programáticas prioritarias (EPP) que brindan la oportunidad de abordar y mejorar la complementariedad entre los sectores agrícola y forestal, y reforzar las respuestas coordinadas en materia de políticas para abordar los desafíos comunes. La importancia de la inclusión social y la innovación es reconocida por las EPP sobre “Innovación para una producción agrícola sostenible” (MP 1), “Acceso equitativo de pequeños productores a los recursos” (MP 4), “Agricultura digital” (MP 5), “Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres del medio rural” (VM 1), “Transformación rural inclusiva” (VM 2) y “Emergencias agrícolas y alimentarias” (VM 4). La EPP sobre “Reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos” (MN 4) ayudará a reducir la presión a favor de la expansión de las tierras agrícolas al ayudar a aumentar los suministros de alimentos disponibles. La necesidad urgente de proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas y combatir el cambio climático se aborda en las EPP sobre “Sistemas agroalimentarios que mitigan los efectos del cambio climático y están adaptados a él” (BE1), “Bioeconomía para la alimentación y la agricultura sostenibles” (BE2) y “Biodiversidad y servicios ecosistémicos en favor de la alimentación y la agricultura” (BE3). Mediante la aplicación de estas EPP intersectoriales y los aceleradores de tecnología e innovación, el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 puede ayudar a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición y reducir al mismo tiempo la presión sobre los bosques del mundo.
24. Entre las grandes iniciativas de la FAO destinadas a aumentar la sinergia entre la agricultura y la silvicultura también figuran la asociación entre la FAO y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y los programas y proyectos del Fondo Verde para el Clima (FVC) dirigidos por la FAO. Recientemente se pusieron en marcha dos programas de la séptima reposición del FMAM sobre los efectos o el impacto: el Programa sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas⁶¹ y el Programa de impacto sobre sistemas alimentarios, uso y restauración de la tierra⁶², que sumaron contribuciones por valor de 104 millones de USD y 345 millones de USD, respectivamente. Además, la cartera del FVC de la FAO, que actualmente asciende a 945 millones de USD⁶³, incluye intervenciones que se ocupan de la deforestación. Otra importante iniciativa de la FAO capaz de mejorar la complementariedad es la Acción mundial sobre el desarrollo verde de productos agrícolas especiales: Un país, un producto prioritario (UPUP) para 2021-25⁶⁴.
25. Los gobiernos desempeñan una función primordial en el establecimiento de un marco coherente de políticas y planificación que favorezca la promoción de los vínculos y la complementariedad entre la agricultura y la actividad forestal. La financiación procede tanto del sector privado y las contribuciones voluntarias como del sector público, tanto a escala nacional como internacional. Cabe destacar que la considerable cantidad de recursos públicos que se destinan a medidas de adaptación pone de relieve la función primordial que desempeñan los gobiernos en la labor de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos⁶⁵. Por otra parte, los mercados voluntarios de carbono que ofrecen pagos a los sectores agrícola y forestal para reducir las emisiones de GEI están evolucionando con rapidez^{66, 67}.

⁶⁰ <https://www.fao.org/about/strategy-programme-budget/strategic-framework/es>.

⁶¹ <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/es>.

⁶² <https://www.folur.org/>.

⁶³ <https://www.fao.org/gcf/our-work/es>.

⁶⁴ <https://www.fao.org/news/story/es/item/1438057/icode>.

⁶⁵ Informe del IPCC. 2022. *Summary for Policymakers*. Disponible en inglés en: [IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wgii/summary-for-policymakers/).

⁶⁶ Institute of International Finance. 2021. *Getting to Net-Zero: the Vital Role of Global Carbon Markets*. Disponible en inglés en: https://www.iif.com/Portals/0/Files/content/Regulatory/10_26_2021_netzero.pdf.

⁶⁷ <https://unfccc.int/topics/land-use/workstreams/redd/what-is-redd>; <https://redd.unfccc.int>.

26. Un estudio reciente de la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) constató que los 540 000 millones de USD pagados anualmente en concepto de apoyo agrícola a los productores se concentra especialmente en medidas que causan distorsión, se distribuyen de forma desigual y resultan perjudiciales para el medio ambiente y la salud humana. Según el estudio, mediante la adaptación del apoyo a los productores agrícolas, los gobiernos podrían lograr que los sistemas alimentarios fueran más eficientes y más propicios a una vida, una naturaleza y un clima sanos⁶⁸.

27. Para abordar los desafíos mundiales del hambre, la malnutrición y la pobreza, el cambio climático, la degradación de la tierra y la pérdida de biodiversidad, es imprescindible transformar los sistemas agroalimentarios por medio de un enfoque integrado, intersectorial e inclusivo que refleje los múltiples vínculos entre los sectores agrícola y forestal. Aunque este proceso debe ser dirigido por los gobiernos y las organizaciones internacionales, también debe basarse en la experiencia y la actuación de los profesionales, las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas, y aprovechar las oportunidades que ofrecen las tecnologías y prácticas sostenibles. Logrando una mayor sinergia entre la silvicultura y la agricultura, será posible avanzar hacia un enfoque colaborativo que busque “soluciones beneficiosas para todos” y conduzca hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles para conseguir *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor* sin dejar a nadie atrás.

ⁱ FAO. 2020. Informe del 165.º período de sesiones del Consejo de la FAO (CL 165/REP). Roma. <https://www.fao.org/3/ne381es/ne381es.pdf>.

ⁱⁱ CL 164/REP.

ⁱⁱⁱ CL 165/REP.

^{iv} CL 165/REP.

^v CL 164/REP.

^{vi} CL 165/REP.

⁶⁸ FAO, PNUD y PNUMA. 2021. *A multi-billion-dollar opportunity – Repurposing agricultural support to transform food systems*, págs. xiii y xvi. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb6562en>.