



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一一六届会议

2014 年 11 月 3-7 日，罗马

评价粮农组织在国家一级的
成效：在亚美尼亚、哥伦比亚、斯里兰卡、越南等
中等收入国家工作成效评价综述

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（运作）

Daniel Gustafson 先生

电话：+39 (06) 570-56320

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



m1927c

1. 综合评价报告汇总了最近对粮农组织在以下中等收入国家所执行计划及所建立机制进行 4 项评价的结果和建议：亚美尼亚（2013 年）、哥伦比亚（2014 年）、斯里兰卡（2012 年）、越南（2013 年）。
2. 该报告确定了一系列问题和主题供高级管理层审议，并提出了一项建议即制定与中等收入国家开展合作的总体战略。高级管理层欢迎该报告所述分析，相信评价结果有利于旨在增强粮农组织在国家层面，包括中等收入国家和其他国家，正在开展的密切相关的多项工作。
3. 中等收入类国家包括了粮农组织成员国中范围广泛、差异较大的一些国家，该次综合评价所涉 4 国就有较大差异。例如，4 国人口从 300 万到 9 000 万，人均国民总收入从 5 000 美元到 12 000 美元不等。农业在哥伦比亚国内生产总值中所占比例不到 7%，但在亚美尼亚则占 20% 以上。粮农组织最新估计数表明，亚美尼亚粮食不安全人口在该国总人口中占比不足 6%，而斯里兰卡营养不良人口在该国总人口中则占比近 25%。总的来说，有些中等收入国家（其中某些国家为综合评价报告所涵盖）正从最近冲突中恢复，有些中等收入国家经常遭受大规模突发性自然灾害。管理层还注意到，许多中等收入国家特点也为非中等收入国家所共有。
4. 近几年来采取了广泛措施、行动和方法来提高粮农组织在国家层面的成效。其中有许多针对综合评价报告所着重说明的各类问题和挑战。例如，综合报告指出国家一级有效领导至关重要。2012 年以来，管理层实施了一系列审慎的措施来加强国家一级领导，包括修订了人员聘用、评估、流动程序。自 2012 年初以来，任命了 40 多位粮农组织驻国家代表。这些代表经历了新的评估和遴选程序，大多数新任命粮农组织代表都已为粮农组织工作多年。
5. 此外，不久前完成的对粮农组织区域和分区域办事处的 5 项评价，有助于全面审议探讨需要采取哪些行动来加强粮农组织权力下放办事处网络，包括驻国家代表处。拟议行动已经计划委员会详细讨论及批准。¹
6. 管理层赞同综合评价报告中得出的关于突出国别规划框架的战略内容、对该框架进行优先排序十分重要这一结论，并正在采取措施改进国别规划框架的制定。²同样，成员批准了管理层为增强粮农组织能力、在国家层面更有效提供政策支持而提出的一系列建议，这是综合评价报告中明确强调的另一个问题。³综合评价报告

¹ 对粮农组织以下区域及分区域办事处进行了评价：亚洲及太平洋（2014 年 1 月，PC 115/3）、拉丁美洲及加勒比（2014 年 3 月，PC 115/4）、非洲（2013 年 9 月，PC 114/2）、欧洲及中亚（2013 年 1 月，PC 133/3）、近东（2011 年 1 月，PC 106/5）

² 在多个场合对国别规划框架进行了讨论。例如：JM 2013.2/3：“权力下放办事处网络结构和运作报告”。最近进行的区域评价都着重强调了这个问题。

³ PC 115/7：“对粮农组织在粮食及农业政策方面的作用和工作的评价之后续行动”，计划委员会第一一五届会议，2014 年 5 月 26—30 日，罗马

着重说明了为在国家层面性别主流化所做努力，性别主流化这一领域特别薄弱。2013年11月，管理层向成员介绍了为加强性别主流化所采取行动的最新情况，及为应对这一重大挑战而提出的一系列建议。⁴管理层认为已经取得成绩，但认识到该项工作仍在进行之中。已指派副总干事（运作）为粮农组织“性别问题倡导者”，以确保根据粮农组织整个系统在这个重大问题上的承诺，在今后几个月及几年内在全组织不断取得进展。

7. 综合评价报告要求为驻国家代表处确立一个更符合中等收入国家需要的业务模式，并将此提议列为所提建议中的一项内容。管理层完全支持该提议所依据的逻辑和理由，并致力于确立一个模式，使所有驻国家代表处的结构符合所在国的需要和特点（无论该国家属于哪个收入类别）。

8. 此外，目前正在制定的费用回收综合财务框架将使费用回收和分配工作在不断演变的粮农组织工作环境中，特别是在驻国家代表处透明、简单。另外，管理层还认为，进一步考虑国家覆盖面问题可为进一步修订驻国家代表处业务模式带来机遇，因此欢迎理事会强调“今后有必要进一步开展分析并采取行动，特别是审查粮农组织权力下放办事处网络的国家覆盖面和模式”。⁵

9. 此外，粮农组织管理层致力于实施协调一致的全组织问责和内部监督框架，并结合一项缜密的计划，以解决监察长办公室和外聘审计员都着重强调的粮农组织权力下放办事处的内部监督弱点。管理层认为，这些措施将非常有助于提高粮农组织驻国家代表处的绩效，同时针对综合评价报告中所确定的许多结果。⁶

10. 报告提出了一项建议，即制定与中等收入国家开展合作的总体战略。所提建议包括2项内容：第一项内容涉及为粮农组织驻中等收入国家代表处提供全组织支持的重点、范围和模式；第二项内容涉及有必要确定粮农组织驻这些国家代表处的新业务模式。粮农组织的国别计划由国家推动：粮农组织战略规划进程自下而上/自上而下这一特点是粮农组织经审查的《战略框架》的一个必要成分。因此，管理层虽然认为不需要特别为中等收入国家专门制定一项战略，但致力于不断改进，以增强粮农组织特别在国家层面满足国家需要、使成果最大化的能力。这些变动和改进将在本两年度继续实施，并将在《2016—17年工作计划和预算》中在粮农组织所有驻国家代表处而不仅仅在中等收入国家进一步加强。

⁴ 参见 PC 114/15 号文件

⁵ 参见 CL 149/REP

⁶ 参见 FC 156/15 号文件。