



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

COMMISSION DES RESSOURCES GÉNÉTIQUES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE

Point 4 de l'ordre du jour provisoire

GROUPE DE TRAVAIL TECHNIQUE INTERGOUVERNEMENTAL SUR LES RESSOURCES ZOOGÉNÉTIQUES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE

Neuvième session

Rome, 6 – 8 juillet 2016

STRATÉGIE DE FINANCEMENT POUR LA MISE EN APPLICATION DU PLAN D'ACTION MONDIAL POUR LES RESSOURCES ZOOGÉNÉTIQUES: FONCTIONNEMENT ET EFFICACITÉ

TABLE DES MATIÈRES

	Paragraphes
I. INTRODUCTION.....	1 – 5
II. SITUATION DU COMPTE FIDUCIAIRE DE LA FAO	6 – 16
III. OPTIONS VISANT À AMÉLIORER LE FONCTIONNEMENT ET L'EFFICACITÉ DU COMPTE FIDUCIAIRE DE LA FAO	17 – 19
IV. SITUATION DES AUTRES RESSOURCES RELEVANT DE LA STRATÉGIE DE FINANCEMENT	20 - 23
V. INDICATIONS QUE LE GROUPE DE TRAVAIL EST INVITÉ À DONNER	24

Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires. La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur internet, à l'adresse www.fao.org.

I. INTRODUCTION

1. À sa douzième session ordinaire, la Commission des ressources génétiques pour l'alimentation et l'agriculture (la Commission) a adopté la *Stratégie de financement pour la mise en application du Plan d'action mondial pour les ressources zoogénétiques*¹ (la Stratégie de financement) et demandé à la FAO de la mettre en œuvre².

2. La Stratégie de financement s'applique à toutes les sources connues et potentielles de financement à l'appui de la mise en application du Plan d'action mondial pour les ressources zoogénétiques (Plan d'action mondial). L'une des sources prévues au titre de la Stratégie de financement est le Compte fiduciaire de la FAO, qui finance au moyen de contributions volontaires des projets nationaux et régionaux axés sur la mise en application du Plan d'action mondial.

3. À sa treizième session ordinaire, la Commission a demandé à la FAO d'annoncer le premier appel à propositions pour l'utilisation des fonds reçus par l'intermédiaire du Compte fiduciaire de la FAO, et fourni des indications précises sur ce processus³. Elle a également demandé à la FAO d'élaborer à partir de l'expérience acquise pendant le premier cycle de projets un projet de procédures de suivi⁴, tel qu'envisagé dans la Stratégie de financement⁵, projet que la Commission a adopté à sa quatorzième session ordinaire⁶. À sa quatorzième session ordinaire, la Commission a également été mise au courant des 13 projets que le Bureau avait sélectionnés pour bénéficier d'un appui au titre du Compte fiduciaire de la FAO, et informée que des négociations financières étaient en cours avec les coordonnateurs de ces projets⁷.

4. À la quinzième session ordinaire de la Commission, le Secrétariat a présenté des informations actualisées sur les projets financés par le Compte fiduciaire de la FAO⁸. Tous les projets étaient en cours d'exécution, mais l'état d'avancement variait de l'un à l'autre. Il a été signalé que les modalités de sélection et de fonctionnement des projets relevant de la Stratégie de financement étaient complexes et longues. Après avoir passé en revue les dépenses administratives, la Commission est convenue d'examiner, à sa seizième session ordinaire, un éventuel relèvement du budget maximum par projet national lors des prochains appels à propositions⁹.

5. Le présent document rend compte des activités déployées par l'Organisation dans le cadre du Compte fiduciaire de la FAO depuis la quinzième session ordinaire de la Commission. Il décrit l'état d'avancement du premier cycle des projets financés par le Compte fiduciaire de la FAO, notamment les succès et les difficultés rencontrés, et propose des options visant à assurer une plus grande efficacité du Compte fiduciaire, dans l'utilisation de ses ressources et au plan administratif. Par ailleurs, il examine les procédures de suivi et d'évaluation. Enfin, il fournit des informations sur la situation des autres sources relevant de la Stratégie de financement. On trouvera dans le *Rapport intérimaire détaillé sur la mise en œuvre du Plan d'action mondial pour les ressources zoogénétiques* des informations plus précises sur les ressources affectées à la mise en application du *Plan d'action mondial* et sur les partenariats et alliances établis par la FAO avec d'autres organisations et mécanismes internationaux¹⁰.

¹ CGRFA-12/09/Rapport, Annexe C.

² CGRFA-12/09/Rapport, paragraphe 43.

³ CGRFA-13/11/Rapport 12, paragraphes 85 à 88.

⁴ CGRFA-13/11/Rapport 12, paragraphe 88.

⁵ Annexe I, Section C, II Cycle des projets, paragraphe 8c.

⁶ CGRFA-14/13/Rapport, paragraphe 65.

⁷ CGRFA-14/13/14, paragraphe 13.

⁸ CGRFA-15/15/11, paragraphes 43 à 51

⁹ CGRFA-15/15/Rapport, paragraphe 42.

¹⁰ CGRFA/WG-AnGR-7/12/Inf.2.

II. Situation du Compte fiduciaire de la FAO

Situation financière

6. Le premier appel à propositions a bénéficié de contributions volontaires pour un montant total de 1 050 402 USD, fournies par la Suisse (406 000 USD), la Norvège (100 000 USD) et l'Allemagne (480 000 EUR). À ce jour, 1 036 155 USD ont été déboursés.

État d'avancement des projets

7. Dans le cadre du premier appel à propositions prévu par la Stratégie de financement, le Bureau de la Commission a approuvé 13 propositions de projets émanant de 30 pays. À la suite de cette approbation, 17 protocoles d'accord ont été signés en vue de l'exécution des 13 projets. Des détails supplémentaires sur les projets, y compris les pays participants, les objectifs, le nombre d'espèces et de races couvertes et l'état d'avancement du projet figurent dans le document *Detailed FAO progress report on the implementation of the Global Plan of Action for Animal Genetic Resources*¹¹.

8. En mai 2016, sept projets étaient terminés et les six projets restants étaient en voie d'achèvement. Il est prévu de clore les projets actifs et l'ensemble du cycle de projets du Compte fiduciaire de la FAO d'ici à la fin 2016.

9. Il s'est avéré que la gestion et le suivi de chacun des projets menés au titre la Stratégie de financement étaient complexes et demandaient beaucoup de temps. C'est ainsi qu'il a fallu, selon les projets, entre deux et 18 mois de négociation pour stipuler les protocoles d'accord. Ce délai a retardé l'exécution de plusieurs projets. Dans de nombreux cas, des rectifications ont dû être apportées aux plans d'activités, de sorte que l'exécution et l'établissement des rapports ont été décalés.

Gestion du Compte fiduciaire de la FAO

10. Le cycle de projets approuvé par la Commission comprenait les étapes suivantes:

- Appels à propositions (le Secrétariat, sous l'autorité du Groupe de travail et sur la base des décisions de la Commission);
- Présentation des notes de synthèse (les membres de la Commission, ou des personnes morales ou physiques, en consultation avec les membres de la Commission);
- Sélection des notes de synthèse et réponse aux promoteurs (les six membres du Bureau de la Commission, sur la base des travaux préparatoires du Secrétariat et des recommandations du Bureau du Groupe de travail);
- Soumission de propositions de projet sur la base des notes de synthèse approuvées (les membres de la Commission ou des personnes morales ou physiques, en consultation avec les membres de la Commission, par l'entremise des points focaux nationaux);
- Évaluation des propositions de projet (le Bureau de la Commission, sur la base des recommandations soumises par le Bureau du Groupe de travail et d'un rapport d'évaluation préalable présenté par un groupe d'experts désigné par le Bureau du Groupe de travail);
- Approbation des projets à financer au cours du cycle des projets (le Bureau de la Commission, assisté d'un représentant de chaque région);
- Décaissement des fonds et exécution, ainsi que présentation de rapports et suivi (le Secrétariat). Une évaluation indépendante du cycle des projets aura lieu sous l'égide de la Commission et, à cette fin, des fonds sont déjà inscrits au budget à cet effet.

¹¹ CGRFA/WG-AnGR-9/16/Inf.2.

11. Conformément aux conditions applicables aux projets individuels financés par le Compte fiduciaire¹², la gestion axée sur les résultats a donc été assurée par le recours aux procédures courantes de la FAO en matière de présentation de rapport et de suivi. Les rapports des bénéficiaires ont été soumis conformément au calendrier convenu à cet effet, aux étapes importantes de l'avancée du projet identifiées dans le document de projet. Les procédures courantes de la FAO en matière de suivi des protocoles d'accord.

12. La contribution de la FAO à la mise en application de la Stratégie de financement a comporté entre autres une participation importante de fonctionnaires techniques de l'Organisation à l'élaboration et au suivi des projets, ainsi que des fonctions de coordination générale, confiées à un cadre associé financé par la Suisse.

Résultats et impacts

13. La Stratégie de financement définit les priorités techniques suivantes, à titre initial, pour les projets relevant du Compte fiduciaire : Échange d'informations, transfert de technologies et renforcement des capacités (conformément aux domaines d'activité prioritaires 12, 13 et 14 du Plan d'action mondial); Utilisation durable des ressources zoogénétiques (conformément aux domaines d'activité prioritaires 4, 5 et 6 du Plan d'action mondial); et Gestion des ressources zoogénétiques (conformément aux domaines d'activité prioritaires 1, 8 et 9 du Plan d'action mondial).

14. Toutes les régions, à l'exception de l'Amérique du Nord, ont bénéficié d'un ou de plusieurs projets approuvés dans le cadre du premier cycle de projets du Compte fiduciaire. Sept protocoles d'accord ont été mis en œuvre par des institutions gouvernementales ou des ministères, cinq par des organisations de recherche ou des universités nationales et cinq par des ONG. Les projets ont facilité les activités visant à améliorer la gestion des ressources zoogénétiques pour plus de 50 races nationales différentes appartenant à sept espèces.

15. La sensibilisation a été un élément clé de tous les projets et la plupart d'entre eux incluaient des activités de renforcement des capacités. Les éleveurs ont été les principaux bénéficiaires de ces projets. Plus de 2 150 personnes ont participé aux initiatives de sensibilisation, de renforcement des capacités et de diffusion d'informations, parmi elles des agents gouvernementaux, des éleveurs, des chercheurs et des experts techniques. Ces parties prenantes ont bénéficié de l'intensification des réseaux avec d'autres éleveurs et experts techniques. Les éleveurs représentaient les hommes et les femmes ainsi que divers groupe d'âges. D'autres parties prenantes ont également retiré des avantages, entre autres les cercles de producteurs, les associations pour la commercialisation des produits, les étudiants universitaires et le personnel des organismes d'exécution. Au moins 20 politiques de divers types ont été formulées pendant le premier cycle du projet, notamment des stratégies de sélection, des plans en matière de conservation et des protocoles bioculturels à l'échelle communautaire. Des fiches contenant des données par race pour le système d'information sur la diversité des animaux domestiques (DAD-IS) ont été compilées pour les projets qui incluaient un élément sur la caractérisation des bovins.

Difficultés rencontrées

16. L'élaboration et la négociation de protocoles d'accord, surtout sur les aspects liés aux achats et à la sous-traitance, ainsi que l'analyse des rapports de projets et de la correspondance y afférente, ont exigé un soin particulier afin d'assurer une gestion et une mise en œuvre adéquates du Compte fiduciaire de la FAO. Pour plusieurs projets régionaux, par exemple, il a fallu stipuler des protocoles d'accord distincts avec chacun des partenaires. Certains projets n'étaient pas totalement alignés sur les politiques en vigueur dans le secteur de la production animale ni sur la stratégie et le plan d'action du pays concerné en matière de gestion des ressources zoogénétiques.

¹² Section B.8 de l'Annexe 1 de la Stratégie de financement.

III. OPTIONS VISANT À AMÉLIORER LE FONCTIONNEMENT ET L'EFFICACITÉ DU COMPTE FIDUCIAIRE DE LA FAO

17. Les projets futurs dans le cadre du Compte fiduciaire de la FAO devraient soit être pleinement conformes aux priorités nationales énoncées dans les stratégies et plans d'action nationaux, soit contribuer à l'élaboration de ces instruments dans les pays qui en sont dépourvus. Tous les projets financés par le Compte fiduciaire de la FAO devraient soit refléter les besoins et les priorités définis dans la stratégie et le plan d'action du pays concerné en matière de ressources zoogénétiques, soit viser la mise en place d'une politique nationale dans ce domaine. Les projets du Compte fiduciaire doivent s'inscrire dans une perspective plus vaste, qui est la mise en application du Plan d'action mondial.

18. L'efficacité des projets serait améliorée si les fonctions d'appui, de suivi et d'assistance technique sur le terrain étaient suffisamment provisionnées dans le budget des projets. En outre, encourager la formulation de propositions de projets à parties prenantes multiples peut renforcer l'efficacité. La plupart des projets confiés à un large éventail de partenaires, en particulier non gouvernementaux, ont été plus performants que les autres pour ce qui est de l'exécution du plan d'activités et du respect des échéances. Sur la totalité de ces projets, aucun manquement à l'exécution des principaux produits n'a été relevé.

19. Accroître le budget maximum de chaque projet pourrait avoir un effet positif sur le fonctionnement et l'efficacité du Compte fiduciaire de la FAO. Le financement d'un portefeuille plus restreint de projets à plus gros budget au lieu d'un nombre élevé de petits projets pourrait faire baisser les coûts administratifs par projet. Il est recommandé que lors de prochains appels à propositions lancés au titre de la Stratégie de financement, le budget maximum de chaque projet soit porté à 200 000 USD pour les projets nationaux et à 500 000 USD pour les projets régionaux. Il faudrait que les critères de sélection des projets soient plus rigoureux afin de favoriser une amélioration générale de la qualité des projets financés. Si les projets étaient moins nombreux, il serait également plus facile d'assurer le suivi et la révision des projets, le cas échéant. Les conditions des protocoles d'accord en matière d'achats et de sous-traitance devraient être clairement reflétées dans le prochain appel à propositions, afin ne pas avoir à négocier longuement les propositions de projet.

IV. SITUATION DES AUTRES RESSOURCES RELEVANT DE LA STRATÉGIE DE FINANCEMENT

Budget ordinaire de la FAO

20. Les activités relatives aux ressources zoogénétiques, notamment la mise en œuvre du Plan d'action mondial, contribuent aux six résultantes de l'Organisation mentionnées dans le Plan à moyen terme de la FAO 2014-2017, qui sont associées aux objectifs *Intensifier et améliorer de manière durable l'apport de biens et de services issus de l'agriculture, de la foresterie et des pêches; Réduire la pauvreté rurale et Veiller à la mise en place de systèmes agricoles et alimentaires plus ouverts et plus efficaces*¹³. Pendant la période 2014-2015, la valeur des ressources du programme ordinaire de la FAO consacrées aux activités sur les ressources zoogénétiques a atteint 3,1 millions d'USD environ.

21. Durant la période considérée, la valeur des projets de coopération technique de la FAO qui ont contribué à ces activités s'est élevée à 1,0 million d'USD environ tandis que pour le Programme de coopération technique de l'AIEA, par l'intermédiaire de la Division mixte FAO/AIEA sur les techniques nucléaires dans l'alimentation et l'agriculture, elle a atteint 1,5 million d'USD environ.

Contributions volontaires en faveur de la FAO

22. La FAO a reçu des fonds de l'Allemagne, de la France et de la Suisse (pour un montant total de 1,1 million d'USD environ) à l'appui de l'application du Plan d'action au niveau mondial. Les projets régionaux et les projets de pays ont pour leur part bénéficié de l'appui financier de l'Allemagne, de l'Arabie saoudite, de l'Iraq, de la Mongolie, du Népal et de la Turquie (pour un montant total de 5,9 millions d'USD environ). L'apport de certains de ces pays provenait de fonds qu'ils avaient reçus

¹³ CL 153/3, annexe web 5.

de donateurs, en particulier l'Union européenne, le PNUD et la Banque mondiale. Les fonds mobilisés au titre de ces accords de coopération programmatique ont permis à la FAO d'allouer des fonds à effet catalyseur à des activités particulières, à tous les niveaux. La FAO est également associée à plusieurs projets financés par la Commission européenne qui fournissent des compléments de traitement aux participants de pays en développement et appuient la génération et la diffusion de connaissances.

Ressources qui ne sont pas sous le contrôle de la FAO

23. La Stratégie de financement énumère quatre types différents de ressources importantes, notamment les ressources qui ne sont pas sous le contrôle de la FAO. Le rôle de la FAO consiste à faciliter l'accès des pays aux informations sur les possibilités de financement. Pour ce faire, elle fournit continuellement des informations sur les sources de financement et de dons par le biais du réseau sur la diversité des animaux domestiques (DAD-net) et du site web de la Stratégie de financement. Les informations relatives aux ressources qui ne dépendent pas de la FAO sont rares, mais les faits montrent clairement que les donateurs sont de plus en plus conscients de l'importance de la gestion des ressources zoogénétiques. Par exemple, l'Union européenne continue de fournir un appui au projet du Bureau interafricain pour les ressources animales (UA-BIRA) sur le renforcement des capacités des pays africains en matière de conservation et d'utilisation durable des ressources génétiques animales en Afrique et fait participer un nombre croissant de pays en développement à des projets sur les ressources zoogénétiques dans le cadre de son programme d'appui à la recherche Horizon 2020. Le soutien des donateurs en matière de gestion des ressources zoogénétiques se traduit souvent par l'intégration de celles-ci dans des programmes plus vastes – projets à l'appui du pastoralisme ou amélioration des chaînes de valeur dans le secteur de la production animale – ou par des activités complémentaires, telles que des projets sur l'identification et la traçabilité des animaux.

V. Indications que le groupe de travail est invité à donner

24. Le Groupe de travail souhaitera peut-être recommander que la Commission:

- Envisage, en ce qui concerne les futurs appels à propositions lancés dans le cadre de la Stratégie de financement, de relever le budget maximum de chaque projet à 200 000 USD pour les projets nationaux et à 500 000 USD pour les projets régionaux.
- Envisage d'accorder la priorité, aux fins du financement par le Compte fiduciaire de la FAO, aux projets qui ont pour but de contribuer à l'élaboration de stratégies et de plans d'action nationaux dans les pays qui en sont dépourvus ou de privilégier les projets qui donnent suite à des mesures définies comme prioritaires dans les stratégies et plans d'action nationaux ou autres cadres de politiques consacrés à la gestion des ressources zoogénétiques, ainsi qu'aux projets qui seront exécutés en collaboration avec des ONG nationales ou internationales.
- Envisage d'amender la Stratégie de financement, en tant que de besoin, afin de refléter les recommandations du Groupe de travail.
- Incorpore ses recommandations sur l'examen et, le cas échéant, des informations actualisées sur le Plan d'action mondial dans ses recommandations sur la Stratégie de financement, s'il y a lieu;
- Invite les donateurs à contribuer à la mise en œuvre du Plan d'action mondial, notamment à un deuxième appel à propositions dans le cadre du Compte fiduciaire de la FAO.