



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок первая сессия

Рим, 22–29 июня 2019 года

Руководство по ведению пленарных заседаний

Содержание

	Стр.
I. Введение	3
II. Полномочия Председателя	3
<i>Полномочия и обязанности Председателя и заместителей Председателя Конференции</i>	3
<i>Правила этикета при ведении прений</i>	4
<i>Право на ответ</i>	4
<i>Опротестование решения Председателя</i>	4
<i>Заместитель Председателя</i>	5
III. Организации-члены	6
<i>Участие в заседаниях и заявления о компетенции и праве голоса</i>	6
IV. Выступления по порядку ведения заседания	8
V. Правила проведения голосования	9
<i>Сроки уведомления о голосовании по некоторым вопросам</i>	9
<i>Процедура выдвижения кандидатур</i>	10
<i>Кворум</i>	10
<i>Право голоса членов и ассоциированных членов</i>	11
<i>Требования относительно большинства</i>	13
<i>Отсутствие необходимого большинства голосов</i>	14
<i>Общее согласие в отношении предложения</i>	15
<i>Перенос голосования по выборам</i>	15
<i>Выступления по порядку ведения заседания при голосовании</i>	15

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



© 2019

<i>Определение термина "выборы"</i>	15
<i>Определение терминов "поданные голоса", "воздержавшиеся" и "недействительные бюллетени"</i>	15
<i>Обязанности сотрудника по проведению выборов</i>	17
<i>Оспаривание результата голосования или выборов</i>	17
<i>Виды голосования</i>	18
<i>Поименное голосование</i>	18
<i>Тайное голосование</i>	19
<i>Назначение Генерального директора</i>	21
<i>Процедура проведения выборов на несколько должностей</i>	21

I. Введение

В настоящем документе представлен обзор правил процедуры, имеющих непосредственное отношение к работе Конференции. С полным текстом базовых документов можно ознакомиться по ссылке: <http://www.fao.org/3/a-mp046r.pdf>.

II. Полномочия Председателя

Соответствующие положения базовых документов

Полномочия и обязанности Председателя и заместителей Председателя Конференции

Председатель отвечает за ведение заседаний и соблюдение Правил. Он предоставляет слово, ставит вопросы перед Конференцией и объявляет принятые решения.

Председатель полностью контролирует ход заседания и принимает решения по порядку его ведения.

Председатель может предлагать:

ограничить время выступления ораторов;
ограничить количество выступлений одного делегата по любому вопросу;
закрыть список ораторов;
сделать перерыв в заседании или закрыть заседание;
прервать или прекратить прения.

Конференция может ограничить время, отпущенное каждому оратору для выступлений, и количество выступлений одного делегата по любому вопросу. В случае, когда такое ограничение было согласовано, а оратор исчерпал отпущенное ему время, Председатель призывает его соблюдать регламент.

В случае, когда Конференция приняла одно из приведенных выше предложений, Председатель обязан следить за строгим соблюдением этих решений, в особенности за тем, чтобы ораторы не выходили за рамки отпущенного им регламентом времени.

ОПО IX.1: Помимо выполнения полномочий, возлагаемых на него в соответствии с другими положениями настоящих Правил, Председатель объявляет открытие и закрытие каждого пленарного заседания сессии. Он руководит обсуждением на пленарных заседаниях, а в ходе таких заседаний обеспечивает соблюдение настоящих Правил, предоставляет слово, ставит вопросы и объявляет решения. Он принимает решения по порядку ведения заседаний и, при условии соблюдения настоящих Правил, полностью контролирует ход любых заседаний. В ходе обсуждения того или иного пункта повестки дня он может предлагать Конференции ограничить время выступления ораторов, количество выступлений одного делегата по любому вопросу, закрыть список ораторов, сделать перерыв в заседании или закрыть заседание и прервать или прекратить прения по обсуждаемому пункту повестки дня.

ОПО XII.19: Конференция или Совет может ограничивать время, предоставляемое каждому оратору, а также число выступлений каждого делегата или представителя по любому вопросу. В случае, когда время прений ограничено, а делегат или представитель исчерпал отпущенное ему время, Председатель незамедлительно призывает его соблюдать регламент.

II. Полномочия Председателя

Соответствующие положения базовых документов

Правила этикета при ведении прений

Все выступления должны быть адресованы Председателю, а не отдельным делегатам.

Оратор должен ограничиваться в своем выступлении обсуждаемым вопросом и избегать оскорбительных замечаний в чей-либо адрес. Если Председатель считает, что выступление оратора некорректно, т.е. носит личный характер или содержит нападки, порочащие репутацию того или иного лица, правительства или той или иной страны, Председатель должен вмешаться и призвать оратора к порядку.

Право на ответ

В Общих правилах Организации нет конкретного правила, касающегося права на ответ, однако Конференция на своей двенадцатой сессии постановила принять процедуру, которая используется Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

В соответствии с этой процедурой, когда делегат желает ответить на критику политики своего правительства, ему следует делать это предпочтительно вечером того дня, когда эта критика была высказана, после того, как все желающие участвовать в дискуссии получили такую возможность.

В связи с этим в конце вечернего заседания Председатель делает следующее объявление: "На этом мы заканчиваем нашу работу на сегодня, однако прежде, чем закрыть заседание, я предоставляю слово делегату ..., который просит слова в рамках процедуры реализации права на ответ".

Опротестование решения Председателя

Если то или иное решение Председателя по вопросам процедуры или сходным вопросам опротестовывается одной из делегаций, которая не согласна с его решением, Председатель спрашивает этого делегата, желает ли он представить альтернативное предложение. Если такое предложение представляется, оно должно быть поддержано другой делегацией. Затем оно ставится на голосование. Если предложение получает большинство голосов участвовавших в голосовании, то оно принимается. Если оно отклоняется, то решение Председателя остается в силе (см. также *Выступления по порядку ведения заседания*, стр. 8).

Председателю всегда следует весьма ясно формулировать вопрос и следить за тем, чтобы он был полностью понят.

В случае возникновения трудностей в этом отношении, может оказаться полезным предложить Секретарю дать объяснения по данному вопросу.

ОПО IX.4: Председатель, осуществляя свои функции, всегда подчиняется решениям Конференции.

II. Полномочия Председателя

Соответствующие положения базовых документов

Заместитель Председателя

Заместитель Председателя

ОПО IX.2: В отсутствие Председателя на пленарном заседании или его части председательствует один из заместителей Председателя. Заместитель Председателя, замещающий Председателя, имеет те же полномочия и обязанности, что и Председатель.

Председатель или заместитель Председателя не имеет права голоса во время своего председательствования. Вместо него голосует другой член его делегации.

ОПО IX.3: Председатель или заместитель Председателя, замещающий Председателя, не участвуют в голосовании, но могут назначить заместителя, помощника или советника из состава своей делегации для голосования вместо себя.

III. Организации-члены

Соответствующие положения базовых документов

Участие в заседаниях и заявления о компетенции и праве голоса

Организация-член имеет общее право участвовать в любом заседании Организации, в котором имеют право участвовать любые ее государства-члены. Однако организация-член не имеет права участвовать в Генеральном комитете Конференции, Комитете по проверке полномочий или в любом ином органе Конференции, занимающемся внутренними вопросами Конференции по решению Конференции.

Организация-член или ее государства-члены должны указать до начала любого заседания Организации, кто из них – организация-член или ее государства-члены – имеет правомочия в отношении любого конкретного вопроса, который должен рассматриваться на заседании, и кто из них – организация-член или ее государства-члены – будет осуществлять право голоса в отношении каждого конкретного пункта повестки дня (см. также *Право голоса членов и ассоциированных членов*, стр. 11).

Пункт 9 Статьи II: За исключением случаев, когда в настоящей Статье предусмотрено иное, организация-член имеет право участвовать в рассмотрении вопросов, относящихся к ее компетенции, на любом заседании Организации, включая любое заседание Совета или иного органа, помимо органов ограниченного состава, упомянутых ниже, в которых имеют право участвовать любые ее члены. Организация-член не имеет права быть избранной или назначенной в любой такой орган, равно как она не имеет права быть избранной или назначенной в любой орган, учрежденный совместно с другими организациями. Организация-член не имеет права участвовать в органах ограниченного состава, конкретно поименованных в правилах, принятых Конференцией.

ОПО XLIII.2: Организации-члены не участвуют в Комитете по проверке полномочий или в Генеральном комитете, или в любом ином органе Конференции, занимающемся внутренними вопросами Конференции по решению Конференции.

ОПО XLII.2: До начала любого заседания Организации организация-член или ее государства-члены должны указать, кто из них – организация-член или ее государства-члены – имеет правомочия в отношении любого конкретного вопроса, который должен рассматриваться на заседании, и кто из них – организация-член или ее государства-члены – будет осуществлять право голоса в отношении каждого конкретного пункта повестки дня.

III. Организации-члены

Соответствующие положения базовых документов

Если тот или иной пункт повестки дня включает как вопросы, в отношении которых правомочна организация-член, так и вопросы, в отношении которых правомочны ее государства-члены (так называемая смешанная компетенция), то в обсуждении могут участвовать и организация-член, и ее государства-члены. В этом случае при принятии решений учитываются только взгляды, изложенные той стороной, которая имеет право голоса. Если в докладе изложены взгляды стороны, не имеющей права голоса, то в докладе должно быть также отмечено, что это взгляды стороны, не имеющей права голоса. Прежде чем официально открыть заседание, Председателю следует обратить внимание участников заседания на заявления о компетенции и праве голоса, представленные организацией-членом или ее государствами-членами в соответствии с Правилom XLII.2.

Любое государство-член может запросить в любое время, чтобы организация-член или ее государства-члены представили более подробную информацию о том, кто из них – организация-член или ее государства-члены – обладает полномочиями в отношении любого вопроса. В таких случаях организация-член или ее государства-члены должны будут представить дополнительную информацию.

ОПО XLII.3: В тех случаях, когда пункт повестки дня охватывает как вопросы, по которым полномочия были переданы организации-члену, так и вопросы в рамках компетенции ее государств-членов, в обсуждениях вправе участвовать как организация-член, так и ее государства-члены. В таких случаях при принятии решений учитываются только выступления той стороны, которая имеет право голоса.

ОПО XLII.1: Любое государство-член Организации может запросить в любое время, чтобы организация-член или ее государства-члены представили информацию о том, кто из них – организация-член или ее государства-члены – обладает полномочиями в отношении любого конкретного вопроса. Организация-член или соответствующие государства-члены представляют указанную информацию по запросу.

IV. Выступления по порядку ведения заседания

*Соответствующие положения
базовых документов*

Выступление по порядку ведения заседания – вопрос или запрос Председателю, касающийся того или иного процедурного момента. Председатель обязан незамедлительно дать ответ или вынести решение.

В принципе, выступления по порядку ведения заседания могут касаться только следующих вопросов:

- a) компетенции Конференции рассматривать любой вопрос;
- b) применения или принятия той или иной процедуры;
- c) применения положений Устава или Общих правил Организации к рассматриваемому вопросу;
- d) характера проведения обсуждения;
- e) поддержания порядка;
- f) предоставления информации по обсуждаемому вопросу;
- g) материально-технического обеспечения (рассадка, устный перевод и т.д.);
- h) документов, связанных с обсуждаемым вопросом, и их перевода.

Делегат, желающий выступить по порядку ведения заседания, должен встать и поднять табличку с названием своей страны. Он не должен высказываться по существу обсуждаемого вопроса.

Председатель может постановить, что поднятый в выступлении вопрос не касается порядка ведения заседания.

Делегат может опротестовать любое постановление Председателя, касающееся порядка ведения заседания. Такое опротестование незамедлительно ставится на голосование, причем никому не разрешается выступать по этому вопросу.

В ходе голосования делегаты могут прерывать голосование только для выступления по порядку ведения заседания в связи с этим голосованием.

ОПО XII.20: В ходе обсуждения любого вопроса делегат или представитель может поднимать вопрос по порядку ведения заседания, и решение по порядку ведения заседания принимается Председателем незамедлительно. Делегат или представитель может опротестовать решение Председателя, и в этом случае протест незамедлительно ставится на голосование, причем решение Председателя остается в силе, если против него не подано большинство голосов. Делегат или представитель, поднимающий вопрос по порядку ведения заседания, не может выступать по существу обсуждаемого вопроса.

ОПО XII.14: После начала процедуры голосования ни один из делегатов или представителей не может прерывать голосование, за исключением тех случаев, когда поднимается вопрос по порядку проведения голосования.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Сроки уведомления о голосовании по некоторым вопросам

- Поправка к Уставу (уведомление за 120 дней).
Пункт 4 Статьи XX: Предложения о внесении поправок в Устав включаются в повестку дня любой сессии Конференции только в том случае, если Генеральный директор направил государствам-членам и ассоциированным членам соответствующее уведомление не позднее чем за 120 дней до открытия сессии.
- Приостановка действия Правил, принятых Конференцией (уведомление за 24 часа).
ОПО XLIX.1: С соблюдением положений Устава, действие любого из упомянутых выше Правил может быть приостановлено большинством в две трети голосов, поданных на пленарном заседании Конференции, при том условии, что уведомление о намерении предложить такую приостановку было направлено делегациям не позднее, чем за 24 часа до заседания, на котором это предложение предполагается выдвинуть.
- Поправки к Правилам, принятым Конференцией (уведомление за 24 часа).
ОПО XLIX.2: Поправки или добавления к настоящим Правилам могут приниматься на любом пленарном заседании Конференции большинством в две трети поданных голосов при условии, что о намерении предложить такую поправку или добавление делегатам должно быть сообщено не менее чем за 24 часа до заседания, на котором должно рассматриваться данное предложение, а также при условии, что Конференция получит и рассмотрит доклад соответствующего комитета по этому предложению.
- Поправка к Финансовым положениям (уведомление за 24 часа).
Финансовое положение 15.2: В настоящие [Финансовые] положения Конференция может вносить поправки таким же образом, как это предусмотрено в отношении поправок к Общим правилам Организации (см. Правило XLIX).
- Предложения и поправки для пленарных заседаний (обычно должны распространяться за один день до обсуждения или голосования).
ОПО XI.2: Предложения и поправки представляются в письменном виде и передаются Генеральному секретарю Конференции, который обеспечивает их распространение в качестве документов Конференции.
ОПО XI.3: За исключением тех случаев, когда Конференция на своем пленарном заседании, или комиссия, или комитет не примут иного решения, предложение не ставится на голосование, если экземпляры этого предложения не были распространены не менее чем за 24 часа до голосования. Председатель Конференции, или соответствующей комиссии, или комитета может разрешить провести голосование по поправкам даже в том случае, если эти поправки не были распространены или были распространены менее чем за 24 часа до голосования.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

- Заявления о приеме новых государств-членов и ассоциированных членов (за 30 дней до открытия сессии Конференции).

ОПО XIX.2: Любое такое заявление немедленно направляется Генеральным директором государствам-членам и включается в повестку дня сессии Конференции, которая открывается не менее чем через 30 дней после получения этого заявления.

Процедура выдвижения кандидатур

Выдвижение кандидатур осуществляется государствами-членами или их делегатами.

ОПО XII.5: За исключением тех случаев, когда в Уставе или в настоящих Правилах предусматривается иное, выдвижение любого кандидата на выборную должность, подлежащую заполнению Конференцией или Советом, производится правительством государства-члена, либо его делегатом или представителем. При условии соблюдения процедуры выдвижения кандидатур, предусмотренной в настоящих Правилах, процедуру выдвижения кандидатур определяет назначающий орган.

Кворум

Заседание не может быть открыто при отсутствии кворума.

ОПО XII.2:

Кворум пленарного заседания означает присутствие более половины государств-членов.

а) За исключением тех случаев, когда Уставом или настоящими Правилами предусматривается иное, кворум на Конференции составляют большинство государств-членов, а в Совете – большинство членов Совета.

Прежде чем приступить к голосованию или выборам, Председатель должен вновь удостовериться в наличии кворума.

б) Прежде чем приступить к голосованию или выборам, Председатель объявляет, сколько делегатов или представителей присутствует. Если количество присутствующих ниже требуемого кворума, то голосование или выборы не проводятся.

В комиссии Конференции кворумом для обсуждения и для голосования по процедурным вопросам (кроме предложений о закрытии) является одна треть государств-членов, однако для голосования по вопросам существа и по предложениям о прекращении прений кворумом является более половины государств-членов.

ОПО XIII.5: В той мере, в которой это применимо, эта процедура в комиссии регулируется положениями Правила XII. Одна треть членов комиссии составляет кворум для рассмотрения пунктов повестки дня комиссии и для принятия решений по процедурным вопросам, за исключением предложения о прекращении прений по обсуждаемому пункту повестки дня. Для принятия решений по вопросам существа и для принятия решений по предложениям о прекращении прений по обсуждаемому пункту повестки дня кворумом является большинство членов комиссии.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Кворум в комитетах комиссий считается достигнутым при присутствии более половины членского состава комитета.

ОПО XIV.4: Большинство членов каждого такого комитета составляет кворум. Решения в каждом таком комитете принимаются большинством поданных голосов. Ни один из членов любого такого комитета не имеет более одного голоса.

Для целей определения кворума перед открытием сессии, делегация организации-члена засчитывается в счет кворума только в том случае, если она имеет право голосовать по первому пункту повестки дня, который должен рассматриваться на этой конкретной сессии заседания, для которого определяется кворум. Если необходимость определения кворума возникает в ходе заседания, например, в связи с предложением провести голосование, то организация-член засчитывается в счет кворума, если в отношении пункта повестки дня, который в это время обсуждается или ставится на голосование, право голоса предоставлено организации-члену. В таких случаях организация-член засчитывается как представляющая количество потенциальных голосов, равное количеству ее государств-членов, имеющих право голосовать на заседании.

ОПО XLV.1: Для целей определения кворума, как это конкретно оговорено в пункте 2 Правила XII, делегация организации-члена засчитывается в счет кворума в том случае, если она имеет право голоса на том заседании, для которого определяется кворум.

Право голоса членов и ассоциированных членов

Каждое государство-член имеет один голос, однако при определенных обстоятельствах утрачивает это право.

Пункт 4 Статьи III: Каждое государство-член имеет только один голос. Государство-член, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса на Конференции, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два предыдущих календарных года. Конференция может, однако, разрешить такому государству-члену участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Организации-члены осуществляют свои членские права попеременно с входящими в их состав государствами-членами.

На основе изложенного выше принципа попеременного осуществления членских прав организация-член может подавать голоса своих государств-членов по вопросам, входящим в ее компетенцию.

Организация-член не имеет права участвовать в голосовании по выборам на выборные должности, равно как и не может занимать ту или иную должность на Конференции или в Совете, или в любом вспомогательном органе Конференции или Совета. Это означает, что организация-член не может предлагать или поддерживать какую бы то ни было кандидатуру на сессионные должности этих органов.

Организация-член не имеет права участвовать в голосовании по бюджету. Это относится не только к голосованию по уровню бюджета, но и к другим видам голосований, связанным с утверждением бюджета.

Ассоциированные члены не имеют права голоса.

Пункт 8 Статьи II: Организация-член осуществляет права членства попеременно со своими государствами-членами, являющимися государствами-членами Организации, в областях их соответствующих полномочий и согласно правилам, установленным Конференцией.

Пункт 10 Статьи II: Если в настоящем Уставе или в правилах, установленных Конференцией, не предусмотрено иное, и без ущерба для пункта 4 Статьи III, на любом заседании Организации, в котором организация-член имеет право участвовать, она уполномочена использовать в отношении вопросов, входящих в ее компетенцию, число голосов, равное числу ее государств-членов, имеющих право голоса на таком заседании. Всякий раз, когда организация-член пользуется своим правом голоса, ее государства-члены не могут пользоваться своим правом голоса, и наоборот.

ОПО XLV.2: Организации-члены не участвуют в голосовании по выборам на выборные должности, как это определено в пункте 9 а) Правила XII.

ОПО XLIII.3: Организации-члены не занимают никаких официальных должностей на Конференции или в любом вспомогательном органе Конференции.

ОПО XLIV: Организации-члены не занимают никаких официальных должностей в Совете или в любом вспомогательном органе Совета.

Пункт 6 Статьи XVIII: [...] Организация-член не участвует в голосовании по бюджету.

Пункт 1 Статьи III: [...] Ассоциированные члены имеют право участвовать в работе Конференции, но не могут занимать выборные должности или иметь право голоса.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

ОПО XII.28: Ассоциированные члены имеют право участвовать с государствами-членами в рассмотрении вопросов, относящихся к работе заседаний Конференции, ее комиссий и комитетов, в соответствии с положениями изложенных выше пунктов настоящего Правила с учетом, однако, ограничений в отношении голосования и занятия постов, установленных в пункте 1 Статьи III Устава, пункте 3 Правила XIII, пункте 1 Правила XIV и пункте 1 Правила XV Общих правил Организации.

Требования относительно большинства

Обычное большинство означает более половины поданных голосов (исключения перечислены ниже в пункте 3 b) Правила XII).

При проведении выборов для заполнения одновременно более одной выборной должности требуется большинство поданных действительных голосов членов, т.е. количества действительных бюллетеней для голосования, опущенных в урну.

Большинство в две трети голосов:

Ниже перечислены случаи, в которых для принятия Конференцией решения необходимо большинство в две трети поданных голосов, при условии, что общее количество голосов, поданных "за" и "против", должно быть больше половины количества государств-членов Организации:

- прием новых или ассоциированных членов;
- утверждение конвенций и соглашений;
- утверждение соглашений между Организацией и правительствами государств-членов;
- решения об уровне бюджета;
- формулирование рекомендаций правительствам государств-членов;
- включение новых пунктов в повестку дня Конференции после ее официального утверждения Конференцией;
- внесение поправок в Общие правила Организации или приостановление их действия.

ОПО XII.3 a): За исключением тех случаев, когда в Уставе или в настоящих Правилах предусматривается иное, требуемое большинство для принятия любого решения или проведения любых выборов составляет более половины поданных голосов.

ОПО XII.12 a) ii): Требуемое большинство составляют более половины поданных действительных голосов членов.

ОПО XII.3 b): С учетом положений пункта 1 Статьи XX Устава, когда в соответствии с Уставом или настоящими Правилами для принятия решения на Конференции требуется большинство в две трети поданных голосов, общее количество поданных голосов "за" и "против" составляет более половины государств-членов Организации. Если это условие не выполняется, то предложение считается отклоненным.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

В случае принятия Конференцией поправок к Уставу также необходимо большинство в две трети голосов, при условии, что такое большинство превышает половину количества государств-членов Организации.

В Совете, в случае утверждения соглашений и дополнительных конвенций и соглашений, а также добавления пунктов в повестку дня Совета в ходе сессии, требуется большинство в две трети голосов членов Совета (т.е. не менее 33 членов Совета должны проголосовать "за").

Отсутствие необходимого большинства голосов

Процедура в случае равенства голосов (не по вопросу выборов), которое завело голосование в тупик.

ОПО XII.13 а): Если при голосовании голоса разделились поровну по какому-либо вопросу, не относящемуся к выборам, то повторное голосование проводится на одном из последующих заседаний, созываемом не менее чем через один час после закрытия заседания, на котором голоса разделились поровну. Если при повторном голосовании голоса также разделяются поровну, то это предложение считается отклоненным.

Процедура в случае равенства голосов при выборах на одну должность.

ОПО XII.11: При проведении выборов на выборную должность, за исключением должности Генерального директора, если кандидат в первом туре голосования не получает большинства поданных голосов, то проводятся последовательные голосования в срок или сроки, которые устанавливаются Конференцией или Советом, до тех пор, пока тот или иной кандидат не получит такого большинства, причем, если на одну выборную должность претендует более двух кандидатов, кандидат, получивший наименьшее количество голосов по итогам каждого тура голосования, исключается.

Процедура в случае отсутствия необходимого большинства голосов при выборах на несколько выборных должностей предусмотрена в Правиле XII.12 (стр. 21).

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Общее согласие в отношении предложения

Решение по тому или иному вопросу, помимо выборов, по предложению Председателя может быть принято без голосования.

Эта процедура не может применяться в тех случаях, когда требуется принятие решений большинством в две трети голосов.

ОПО XII.17: Если решение должно приниматься по какому-либо вопросу, не связанному с выборами, и по нему в соответствии с Уставом или настоящими Правилами не требуется большинство в две трети голосов, то Председатель может предложить Конференции или Совету принять решение по данному вопросу на основе общего согласия, не прибегая к официальному голосованию.

Перенос голосования по выборам

Второй или последующие туры могут быть отложены после проведения первого тура.

ОПО XII.13 b): На любом этапе выборов, после проведения первого тура голосования, Председатель с согласия Конференции или Совета может отложить дальнейшее голосование.

Выступления по порядку ведения заседания при голосовании

Голосование может быть прервано только в случае выступления по порядку ведения заседания в связи с голосованием.

ОПО XII.14: После начала процедуры голосования ни один из делегатов или представителей не может прерывать голосование, за исключением тех случаев, когда поднимается вопрос по порядку проведения голосования.

Определение термина "выборы"

Выборами называется избрание или назначение того или иного лица, государства или места.

ОПО XII.9 а): Для целей настоящих Правил термин "выборы" означает выбор или назначение одного или нескольких отдельных лиц, стран или местностей. Выборы членов Совета проводятся в соответствии с процедурой в пункте 10 g) Правила XXII. В других случаях путем одновременных выборов заполняются несколько выборных должностей, если Конференция или Совет не примут иного решения.

Определение терминов "поданные голоса", "воздержавшиеся" и "недействительные бюллетени"

"Поданные голоса" означает голоса "за" или "против", или, в случае выборов, голоса, поданные за того или иного конкретного надлежащим образом выдвинутого кандидата. Голоса воздержавшихся или недействительные бюллетени не засчитываются как "поданные голоса".

ОПО XII.4 а): Для целей Устава и настоящих Правил выражение "поданные голоса" означает голоса "за" и "против" и не включает голоса воздержавшихся или недействительные бюллетени.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Любой бюллетень для голосования, поданный за то или иное лицо, государство или место, кандидатуры которых выдвинуты ненадлежащим образом, считается недействительным.

В случае проведения выборов для заполнения одновременно более одной выборной должности, любой бюллетень, содержащий голоса за большее или меньшее число кандидатов, чем имеется вакантных мест, подлежащих заполнению, считается недействительным.

Бюллетени для голосования не должны содержать никаких иных надписей или меток за исключением тех, которые необходимы для указания характера подаваемого голоса, в соответствии с инструкциями, указанными в этом бюллетене.

Однако бюллетень считается действительным, если нет сомнений в отношении намерения избирателя и если выполнены условия подпунктов i), ii) и iii) пункта c) Правила XII.4.

При проведении голосования поднятием руки, поименного голосования или тайного голосования голоса воздержавшихся регистрируются, как это изложено в Правиле XII.4 b).

ОПО XII.4 c) i): Любой бюллетень, содержащий голоса за большее число кандидатов, чем имеется вакантных мест, подлежащих заполнению, либо содержащий голоса за лицо, страну или местность, кандидатуры которых выдвигаются с нарушениями, считается недействительным.

ОПО XII.4 c) ii): В случае проведения выборов для заполнения одновременно более одной выборной должности, любой бюллетень, содержащий голоса за меньшее число кандидатов, чем имеется вакантных мест, подлежащих заполнению, также считается недействительным.

ОПО XII.4 c) iii): Бюллетень не должен содержать никаких иных записей или пометок помимо тех, которые требуются для целей указания голоса.

ОПО XII.4 c) iv): При условии соблюдения требований подпунктов i), ii) и iii) выше, бюллетень считается действительным, если нет сомнений в отношении намерения избирателя.

ОПО XII.4 b): Воздержавшиеся учитываются следующим образом:

- i) при голосовании путем поднятия руки – только те делегаты или представители, которые поднимают руки в ответ на вопрос Председателя о воздержавшихся;
- ii) при поименном голосовании – только те делегаты или представители, которые отвечают "воздержался";
- iii) при тайном голосовании – только те бюллетени, опущенные в урну для голосования, которые остаются незаполненными или помечены "воздержался";
- iv) при голосовании с помощью электронных средств – только те делегаты или представители, которые указывают "воздержался".

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Обязанности сотрудника по проведению выборов

Обязанности сотрудника по проведению выборов определяются следующим образом:

ОПО XII.16: Сотрудник Секретариата, назначаемый Генеральным директором для каждой сессии Конференции или Совета в качестве должностного лица, отвечающего за проведение выборов, с помощью заместителя или заместителей отвечает за выполнение следующих обязанностей:

- a) обеспечивает соблюдение положений Устава и Общих правил Организации, касающихся голосования и связанных с ним процедур;
- b) отвечает за обеспечение всех организационных мер для проведения голосования и выборов;
- c) консультирует Председателя Конференции или Совета по всем вопросам, касающимся процедуры и технических аспектов проведения голосования;
- d) осуществляет надзор за подготовкой бюллетеней для голосования и отвечает за их надежное хранение;
- e) перед проведением любого голосования докладывает Председателю Конференции или Совета о наличии кворума;
- f) ведет протокол всех результатов голосования, обеспечивая их тщательное заполнение и обнародование;
- g) выполняет такие иные соответствующие обязанности, необходимость в которых может возникнуть в связи с голосованием или выборами.

Оспаривание результата голосования или выборов

Процедура и предельные сроки оспаривания результата голосования или выборов:

ОПО XII.15:

- a) Любой делегат или представитель может оспорить результат голосования или выборов.
- b) При проведении голосования путем поднятия руки или поименного голосования, результаты которого оспариваются, Председатель обеспечивает немедленное проведение повторного голосования.
- c) Оспорить результаты голосования путем поднятия руки или поименного голосования можно лишь непосредственно после их объявления.
- d) Результаты тайного голосования могут быть оспорены в любое время в течение трех месяцев после даты их проведения, либо до момента официального вступления в должность кандидата, в зависимости от того, какой период окажется дольше.
- e) Если оспариваются результаты тайного голосования, то Генеральный директор обеспечивает повторное рассмотрение бюллетеней, а также всех соответствующих протоколов голосования и распространяет результаты расследования вместе с жалобой, на основе которой оно проводилось, среди всех государств-членов Организации или Совета, в зависимости от обстоятельств.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Виды голосования

Общие правила предусматривают три различных метода голосования.

Голосование проводится путем поднятия руки, поименного голосования или тайного голосования. (ОПО XII.6)

Поименное голосование

Поименное голосование проводится:

- по требованию одного из делегатов;
- если требуется большинство в две трети голосов.

Поименное голосование проводится в алфавитном порядке списка государств-членов, причем название государства, с которого начинается голосование, определяется Председателем путем жеребьевки.

Метод проведения голосования поднятием руки и поименно. (Следует отметить, что при проведении поименного голосования в зале пленарных заседаний результат голосования каждого делегата будет высвечиваться на электронном табло для проверки того, что его ответ был правильно занесен в протокол).

ОПО XII.7:

а) При условии соблюдения положений пункта 10 настоящего Правила, поименное голосование проводится по требованию одного из делегатов или если в соответствии с Уставом или настоящими Правилами требуется большинство в две трети голосов. Поименное голосование проводится в английском алфавитном порядке названий государств-членов, имеющих право голоса. Название первого государства-члена, с которого начинается поименное голосование, определяется Председателем с помощью жребия. Делегат или представитель каждого государства-члена отвечает: "да", "нет" или "воздержался". После завершения поименного голосования вновь объявляется название государства-члена, делегат или представитель которого не дал ответа. Голос каждого государства-члена, участвующего в поименном голосовании, заносится в протокол заседания.

б) Подсчет и регистрация голосов при голосовании поднятием руки или при поименном голосовании осуществляются сотрудником по проведению выборов Конференции или Совета, который назначается Генеральным директором в соответствии с положениями пункта 16 ниже, либо под его надзором.

с) Если при проведении двух последовательных поименных голосований по жребию выпадает название одного и того же государства-члена, то Председатель с помощью жребия определяет название другого государства-члена.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Тайное голосование

Тайное голосование проводится:

- для назначения Генерального директора;
- для приема государств-членов или ассоциированных членов;
- для всех иных выборов, за исключением тех случаев, когда выборы проводятся на безальтернативной основе;
- по требованию большинства Конференции.

При проведении выборов, как правило, требуется голосование, однако в определенных случаях и при условии, что количество кандидатов не превышает количества вакансий, по предложению Председателя выборы могут проходить на основе ясно выраженного общего согласия.

В ходе одних выборов могут заполняться более одной выборной должности (множественные выборы).

Назначение членов счетной комиссии.

ОПО XII.10 а): Решения о назначении Генерального директора, а также о приеме новых государств-членов и ассоциированных членов принимаются тайным голосованием. Другие выборы также проводятся тайным голосованием, за исключением выборов, когда число кандидатов не превышает числа вакантных мест, в связи с чем Председатель может предложить Конференции или Совету принять решение о назначении на основе ясно выраженного общего согласия.

ОПО XII.10 b): Решения по другим вопросам принимаются тайным голосованием, если Конференция или Совет примут такое решение.

ОПО XII.9 b): Если необходимо заполнить только одну выборную должность, то применяется метод выборов тайным голосованием, предусмотренный пунктом 11 настоящего Правила. Если путем одновременных выборов необходимо заполнить более одного места, то применяется метод тайного голосования, предусмотренный пунктом 12 настоящего Правила.

ОПО XII.10 c):

i. С целью проведения тайного голосования Председатель Конференции или Совета назначает двух членов счетной комиссии из числа председателей, представителей или их заместителей. В случае проведения тайного голосования с целью выборов членами счетной комиссии назначаются делегаты или представители, либо их заместители, которые не являются сторонами, прямо заинтересованными в результатах выборов.

ii. В обязанности членов счетной комиссии входит осуществление надзора за процедурой голосования, подсчет бюллетеней, принятие решений о действительности бюллетеней в случае сомнений и удостоверение результатов каждого голосования.

iii. Одни и те же члены счетной комиссии могут назначаться для проведения последовательных голосований или выборов.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Бюллетени для голосования.	ОПО XII.10 d): Бюллетени надлежащим образом помечаются инициалами уполномоченного должностного лица секретариата Конференции или Совета. Ответственность за соблюдение этого требования несет должностное лицо, отвечающее за выборы. На каждое голосование каждой делегации, имеющей право голоса, выдается только один чистый бюллетень.
Кабины для голосования.	ОПО XII.10 e): Для проведения тайного голосования устанавливается одна или несколько кабин для голосования, оборудованных таким образом, чтобы обеспечить полную тайну голосования.
Признанные недействительными бюллетени для голосования могут быть заменены.	ОПО XII.10 f): Если какой-либо делегат испортит свой бюллетень для голосования, то он может, не покидая места расположения кабин для голосования, попросить новый чистый бюллетень, который предоставляется ему сотрудником по проведению выборов после сдачи ему испорченного бюллетеня. Испорченный бюллетень остается на хранении у сотрудника, отвечающего за проведение выборов.
Присутствие при подсчете голосов.	ОПО XII.10 g): Если члены счетной комиссии покидают место нахождения делегатов или представителей для подсчета голосов, то при подсчете голосов могут присутствовать только кандидаты или доверенные лица кандидатов, однако они не принимают участия в подсчете голосов.
Для сохранения тайны голосования сотрудник по проведению выборов может потребовать от любого члена делегации или сотрудника Секретариата, осуществляющих надзор за проведением тайного голосования, оставить все электронные устройства, прежде чем войти в помещение, где осуществляется подсчет голосов. Для обеспечения выполнения этого требования должностное лицо, отвечающее за проведение выборов, может воспользоваться любыми средствами по своему усмотрению.	ОПО XII.10 h): Члены делегаций и секретариата Конференции или Совета, которые несут ответственность за надзор за проведением тайного голосования, не раскрывают каким бы то ни было лицам, не обладающим соответствующими полномочиями, никакой информации, которая могла бы быть направлена на нарушение тайны голосования или расценивалась бы как таковая.
Надежное хранение бюллетеней для голосования.	ОПО XII.10 i): Генеральный директор несет ответственность за надежное хранение всех бюллетеней до момента занятия избранными кандидатами своих должностей или в течение трех месяцев после даты проведения голосования, в зависимости от того, какой срок наступит позже.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Назначение Генерального директора

При проведении голосования в несколько туров при назначении Генерального директора применяется особая процедура.

ОПО XXXVII.2: Генеральный директор избирается большинством поданных голосов. До тех пор, пока один из кандидатов не наберет требуемого большинства, применяется следующая процедура:

- a) проводится два тура голосования с участием всех кандидатов;
- b) кандидат, получивший наименьшее число голосов во втором туре, выбывает;
- c) после этого проводятся последующие туры голосования, по результатам которых каждый раз выбывает кандидат, набравший наименьшее число голосов, до тех пор, пока не останется только три кандидата;
- d) проводится два тура голосования с участием этих трех оставшихся кандидатов;
- e) кандидат, получивший наименьшее число голосов во время второго тура голосования, упомянутого в подпункте d) выше, выбывает;
- f) следующий тур голосования или, при необходимости, последующие туры голосования проводятся по двум оставшимся кандидатам до тех пор, пока один из кандидатов не получит требуемого большинства;
- g) в случае равенства голосов между двумя или большим числом кандидатов, получивших наименьшее число голосов в ходе одного из туров голосования, упомянутых в подпунктах b) или c) выше, проводится отдельное голосование или, при необходимости, несколько отдельных туров голосования по таким кандидатам, и кандидат, получивший наименьшее число голосов в ходе такого голосования или голосований, выбывает;
- h) в случае равенства голосов между двумя кандидатами, получившими наименьшее число голосов во втором из двух туров голосования, упомянутых в подпункте d) выше, либо если все три кандидата получили одинаковое число голосов в этом туре голосования, проводятся последовательные туры голосования по всем трем кандидатам до тех пор, пока один из кандидатов не получит наименьшего числа голосов, после чего применяется процедура, предусмотренная в подпункте f) выше.

Процедура проведения выборов на несколько должностей

Голоса должны подаваться в отношении каждой заполняемой должности.

Поле "Воздержался" должно присутствовать во всех частях избирательного бюллетеня, предназначенных для голосования по всем должностям; наличие поля "Воздержался" лишь в отношении некоторых должностей не разрешается.

ОПО XII.12: При проведении выборов для заполнения более одной выборной должности применяются следующие положения:

- a) i. Кворум на Конференции составляют большинство государств-членов Организации, а в Совете – две трети членов Совета.
- ii. Требуемое большинство составляют более половины поданных действительных голосов членов.
- b) Каждый выборщик, если он полностью не воздерживается, подает один голос в отношении каждой выборной должности, подлежащей заполнению. Каждый голос подается за различного кандидата. Бюллетень, не соответствующий этим требованиям, объявляется недействительным.

V. Правила проведения голосования

Соответствующие положения базовых документов

Кандидаты, получившие наибольшее число голосов, объявляются избранными, причем их число должно быть равно числу заполняемых выборных должностей, при том условии, что они получили необходимое большинство голосов.

В отношении остальных кандидатов проводятся второй и последующие туры голосования до тех пор, пока не будут заполнены все выборные должности.

Если на любом этапе проведения выборов должности окажутся незаполненными, поскольку два или более кандидатов получили одинаковое число голосов, по таким кандидатам проводится отдельное голосование.

Если ни один из кандидатов не получил требуемого большинства, то кандидат, получивший наименьшее число голосов в этом туре голосования, выбывает, и проводятся следующие туры голосования с участием оставшихся кандидатов.

с) Кандидаты, получившие наибольшее число голосов, объявляются избранными, причем число таких избранных кандидатов должно соответствовать числу заполняемых выборных должностей, при том условии, что они получили необходимое большинство голосов, установленное в подпункте а) ii) выше.

d) Если после первого тура голосования заполнены лишь некоторые выборные должности, проводится второй тур голосования для заполнения остальных выборных должностей, причем на тех же условиях, что и первый тур. Эта процедура продолжается до тех пор, пока не будут заполнены все выборные должности.

e) Если на любом этапе проведения выборов окажутся незаполненными одна или более вакантных выборных должностей, поскольку два или более кандидатов получили одинаковое число голосов, то в соответствии с положениями подпункта с) выше проводится отдельное голосование по таким кандидатам для определения того из них, кто будет избран. В случае необходимости такая процедура повторяется.

f) Если в любом туре голосования ни один кандидат не получил требуемого большинства голосов, то кандидат, получивший наименьшее число голосов, выбывает.