



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто шестьдесят пятая сессия

30 ноября – 4 декабря 2020 года

Доклад о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями

Резюме

В настоящем документе представлена актуальная информация о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РРУ).

В соответствии с просьбой членов доклад был усовершенствован и в его структуру была включена информация о стратегических вопросах и конкретных достижениях, являющихся результатом сотрудничества РРУ.

РРУ продолжают активизировать совместные усилия, в первую очередь по четырем направлениям сотрудничества в связи с COVID-19 и преобразованием продовольственных систем, и проявляют общую решимость ликвидировать голод и неполноценное питание и тем самым достигнуть ЦУР 2.

Проект решения совместного совещания Комитета по программе, Финансового комитета и Совета

Совместному совещанию и Совету предлагается принять к сведению доклад о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и дать указания, которые будут сочтены необходимыми.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Марселе Вильяреаль (Marcela Villarreal),
директору Отдела партнерских отношений и сотрудничества
с другими учреждениями системы ООН
Тел. +39 06570 52346
Адрес эл. почты: Marcela.Villarreal@fao.org



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Investing in rural people



Всемирная
Продовольственная
Программа

I. Введение и сфера деятельности РРУ

A. Обзор и цель

1. В последнем квартале 2019 года, а также в ходе заседаний Совета ФАО и исполнительных советов МФСР и ВПП члены просили усовершенствовать отчетность, с тем чтобы "докладывая о сотрудничестве РРУ, уделить особое внимание **стратегическим вопросам, полученному опыту, проблемам, воздействию, конкретным достижениям и финансовым выгодам**". В частности, было предложено сообщить, в каких областях сотрудничество РРУ создает возможности для "синергии и взаимодополняемости, особенно на **страновом уровне**". В этом контексте ФАО, МФСР и ВПП подготовили настоящий доклад о развитии сотрудничества. В нем освещается взаимодействие этих трех учреждений в конкретных контекстах и приводятся примеры сотрудничества в четырех стратегических областях. Анализ работы дополняют тематические исследования, количественные оценки сотрудничества на страновом и региональном уровнях, информация о глобальном сотрудничестве и сотрудничестве в тематических областях, а также о совместном предоставлении общеорганизационных услуг.

2. В 2020 году начался беспрецедентный кризис, связанный с пандемией COVID-19, который не только отразился на важнейших аспектах жизни сообществ и экономики, привел к росту масштабов нищеты и неравенства в мире, но и заставил пересмотреть программные и оперативные приоритеты, относящиеся к сотрудничеству РРУ. Еще до появления вируса от голода и неполноценного питания страдали сотни миллионов людей, и, если не принять срочных мер, может возникнуть чрезвычайная ситуация с продовольствием в глобальных масштабах. На фоне кризиса стала особенно очевидной существенная важность сотрудничества РРУ. Оно охватывает широкий диапазон видов деятельности – от реагирования на чрезвычайные ситуации и потрясения до гуманитарных мер и деятельности в области развития. Совместная работа РРУ направлена на решение двойной задачи: срочное удовлетворение потребностей в области продовольственной безопасности и оказание помощи правительствам и населению в деле повышения стойкости к внешним воздействиям и обеспечения лучшего будущего.

3. На этом фоне учреждения продолжают активизировать совместные усилия, ориентированные на преобразование продовольственных систем. Они признают, что для устранения коренных причин голода и неполноценного питания необходим целостный и системный подход с привлечением многосторонних партнерских механизмов и нужны новаторские подходы к инвестициям. РРУ решительно привержены выполнению обязательств по достижению ЦУР 2 и в этой связи наладили сотрудничество по четырем основным направлениям: i) глобальное сотрудничество; ii) работа на страновом и региональном уровнях; iii) сотрудничество в тематических областях и iv) совместное предоставление общеорганизационных услуг¹.

4. РРУ выполняют следующие взаимодополняющие мандаты:

- a) ФАО предоставляет данные и результаты анализа, а также разрабатывает меры политики, основанные на фактических данных, и дает технические консультации,

¹ Эти четыре направления определены в подписанном в 2018 году Меморандуме о взаимопонимании (МОВ) РРУ, в котором закреплено обязательство РРУ стремиться к коллективным результатам, используя в работе сравнительные преимущества и синергию. МОВ – один из официальных документов, устанавливающих обязательства по коллективным совместным действиям.

поддерживает диалог и налаживает партнерские отношения с учетом потребностей стран; осуществляет широкий спектр мероприятий по поддержке инвестиций; и через свои межправительственные органы разрабатывает договоры, стандарты и нормативные документы.

- b) МФСР – специализированное учреждение системы ООН, а также единственное РРУ, которое является международным финансовым учреждением (МФУ). Он предоставляет правительствам и другим партнерам по развитию инвестиционные средства в форме займов и грантов на развитие мелкотоварного сельхозпроизводства и осуществление инклюзивных преобразований в сельских районах. Кроме того, МФСР предоставляет консультации по вопросам политики для оказания странам помощи в сокращении масштабов нищеты в сельских районах.
- c) Всемирная продовольственная программа (ВПП) – гуманитарная организация, чья деятельность направлена на спасение жизней и изменение жизни людей, оказание продовольственной помощи в чрезвычайных ситуациях и работу с сообществами в целях улучшения питания и повышения стойкости к внешним воздействиям. ВПП занимается оказанием чрезвычайной помощи, помощи в восстановлении и в целях развития, а также проводит специальные операции. Помимо перечисленного, она оказывает услуги всему гуманитарному сообществу, например, осуществляет пассажирские авиаперевозки через Службу гуманитарных воздушных перевозок ООН.

5. Все три учреждения совместно участвуют в осуществлении реформы ООН. В частности, под руководством координатора-резидента они тесно сотрудничают со страновыми группами ООН (СГООН) в целях повышения согласованности действий стран и содействия достижению целей **Повестки дня на период до 2030 года**, на которое ориентировано **Десятилетие действий ООН**.

6. РРУ признают необходимость строить сотрудничество на принципе взаимодополняемости, а не схождения, отслеживать, какие совместные подходы и коллективные усилия повышают эффективность предпринимаемых на национальном уровне мер по выполнению положений Повестки дня на период до 2030 года и какие выгоды от сотрудничества оправдывают операционные издержки, сопряженные с совместной работой. Сотрудничество не самоцель, а средство достижения цели.

В. Структура

7. В соответствии с запросом членов, РРУ изменили охват своей работы и подход к подготовке доклада за 2020 год и последующие периоды. Координаторы РРУ при поддержке Лаборатории организационных изменений и знаний Организации Объединенных Наций (UNLOCK)² приступили к проведению обследований на страновом, региональном и организационном уровнях, провели собеседования примерно с 40 основными заинтересованными сторонами, проконсультировались с руководящей группой Совместной оценки сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями ООН³ и провели кабинетный обзор докладов о сотрудничестве и других соответствующих докладов и оценок. Цель проделанной работы заключалась в том, чтобы обеспечить более систематический сбор

² Лаборатория организационных изменений и знаний ООН (UNLOCK), которая относится к Центру знаний по вопросам руководства и управления КПСООН, была создана для распространения культуры изменений и инноваций во всей системе ООН.

³ Совместная оценка начата в сентябре 2020 года и, как ожидается, будет завершена к декабрю 2021 года.

как количественных, так и субъективных данных и создать массив исходных данных, которые в дальнейшем послужат для демонстрации изменений в годовом исчислении⁴.

8. Поэтому в настоящем докладе освещаются стратегические компоненты сотрудничества РРУ в период с июля 2019 года по июнь 2020 года и уделяется внимание как достижениям, так и проблемам, отразившимся на сотрудничестве на страновом и глобальном уровнях. **Он не является ни исчерпывающим отчетом, ни оценкой проделанной работы и призван привлечь внимание к стратегическим выводам, сделанным на основании данных опросов, общеорганизационной информации и консультаций.**

9. В главе I содержатся обзор принципов сотрудничества и краткая информация о деятельности учреждений на функциональном уровне. В главе II приводится предметный обзор деятельности в рамках сотрудничества на глобальном и общеорганизационном уровнях и сведения о ходе работы в страновом и региональном масштабах. В главе III освещаются выводы на основе опыта сотрудничества, в том числе касающиеся основных катализаторов и проблем, а в главе IV описываются возможные подходы к сотрудничеству в будущем, призванные стимулировать конструктивный диалог с членами по стратегическим приоритетам.

С. Содержание и объем деятельности и сотрудничества РРУ

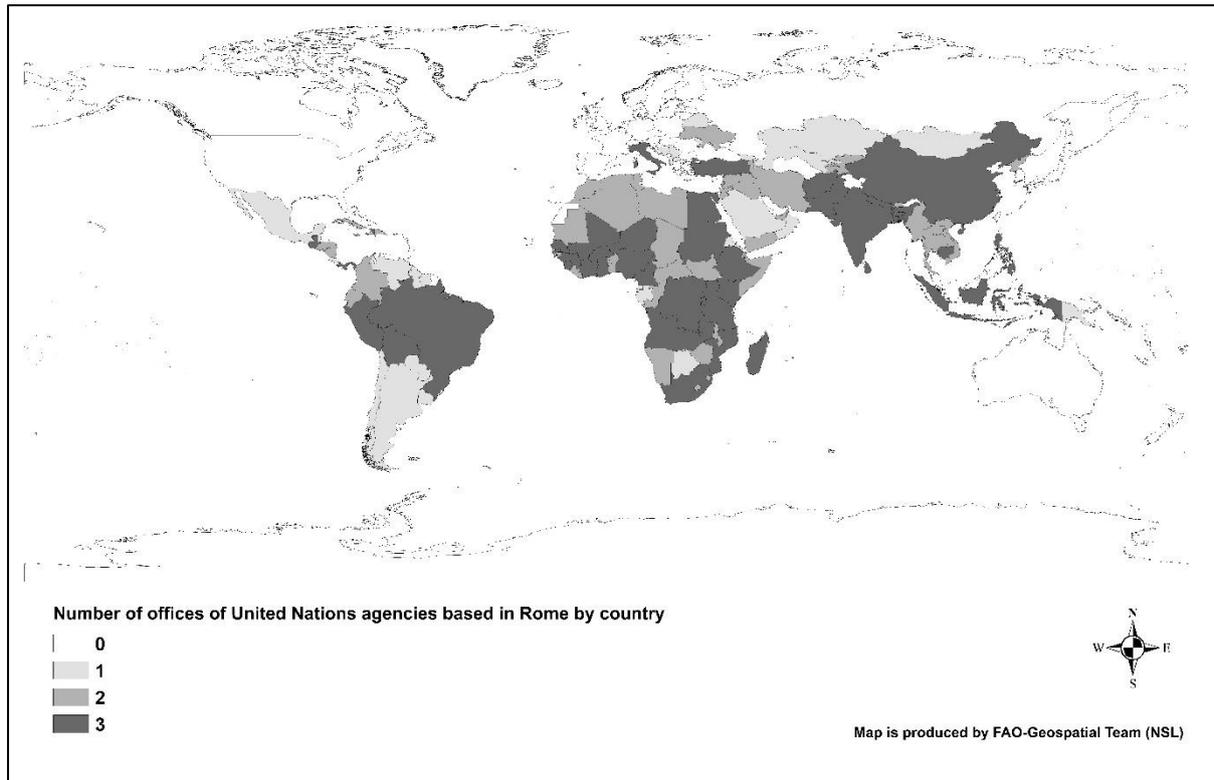
10. Сотрудничество РРУ ведется на всех организационных уровнях, в разных формах с точки зрения подготовки программ и в разных географических регионах. В настоящем докладе описано сотрудничество по основным направлениям, закрепленным в МОВ 2018 года. Важно отметить, что возможности сотрудничества между РРУ должны быть основаны на следующих принципах и увязаны со следующими целями:

- a) партнерские отношения являются неотъемлемой частью мандатов всех трех учреждений;
- b) партнерство не самоцель, а средство наращивания синергии, повышения эффективности и результативности;
- c) применяется упреждающий подход к извлечению уроков из опыта партнерских отношений;
- d) сотрудничество осуществляется в контексте слаженности в системе Организации Объединенных Наций;
- e) движущей силой сотрудничества являются процессы на страновом уровне.

11. Сотрудничество на уровне стран преимущественно определяется географическим присутствием РРУ. Учреждения широко представлены на страновом уровне (см. рис. 1). Трехстороннее сотрудничество на страновом уровне в первую очередь связано с присутствием МФСР, чьи представительства есть в общей сложности в 44 странах. Двухстороннее сотрудничество, как правило, строится на присутствии ВПП и ФАО, которые осуществляют программы в 84 странах. Как следует из отчетности страновых представительств на местах, сотрудничество в том или ином объеме осуществляется примерно в 90 процентах стран, где присутствуют не менее двух РРУ. Но одновременное присутствие учреждений в странах не всегда указывает на фактическое совместное присутствие на субнациональных территориях.

⁴ Обзор методики обследований приводится в приложении А. В приложении В изложена дополнительная информация о данных на уровне штаб-квартиры, а в приложении С содержатся дополнительные подтверждающие данные, касающиеся сотрудничества на страновом уровне.

Рисунок 1. Географический охват сети представительств РРУ



Число представительств расположенных в Риме учреждений ООН в разбивке по странам

Карта подготовлена Группой геопространственных данных ФАО

12. На Рисунок 2 приводятся данные об объеме и приблизительных размерах финансов, используемых на страновом уровне (в зависимости от портфелей программ), которые свидетельствуют о различиях не только в их географическом присутствии учреждений (см. Рисунок 1), но и в используемых ими моделях оперативной деятельности и подходах к использованию основных активов. Число страновых программ, осуществляемых разными учреждениями, значительно варьируется: например, ФАО осуществляет деятельность с целью использования потенциала правительств в 146 странах, при этом численность персонала в каждой из этих стран различна, тогда как представительства ВПП открыты в меньшем числе стран, но в этих странах находится больше сотрудников. Займы МФСР предоставляются 93 странам, хотя представительства Фонда действуют лишь менее чем в половине из них.

Рисунок 2. Общая информация о страновых мероприятиях в 2019 году

Учреждение	Число страновых представительств	Портфель страновых программ (млрд долл. США)
ФАО ⁵	146	1,5
МФСР ⁶	44	1,4
ВПП	90 ⁷	7,5 ⁸

13. От этих различий в моделях ведения деятельности в значительной степени зависят возможные виды сотрудничества. Положения пункта 4 служат для разграничения взаимодополняющих мандатов трех учреждений, но они частично пересекаются. Постепенно работа трех учреждений становится все более взаимосвязанной. На диаграмме Венна (Рисунок 3) представлена концептуальная интерпретация деятельности трех учреждений: на ней показаны основные программные мероприятия и различные формы деятельности каждого из них, а также сфера, в которой их деятельность пересекается – своего рода "мост" между долгосрочной помощью в целях развития и гуманитарной помощью.

Рисунок 3. Обзор основных видов и форм программной деятельности

14. На первый взгляд кажется естественным и очевидным, что учреждения осуществляют



сотрудничество по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, но каждое из них имеет свой потенциал и свою структуру, от которых, в частности, зависят возможности и ограничения с точки зрения совместной работы. Эти вопросы будут подробнее рассмотрены в следующих главах.

⁵ ФАО помогла странам привлечь займы и гранты со стороны МФУ на общую сумму 5,7 млрд долл. США и внесла вклад в мобилизацию финансирования на нужды страновых проектов по линии ЗКФ и ГЭФ (общий объем средств, которые были выделены на проекты из бюджета МФСР, составил 5,7 млрд долл. США; 1,3 млрд долл. США из этой суммы были получены за счет поддержки со стороны ФАО).

⁶ Персонал МФСР присутствует в 44 странах, при этом его программы охватывают 93 страны

⁷ В том числе в страновых, региональных представительствах и бюро по связи, а также соответствующих центрах передового опыта.

⁸ Бюджет страновых программ отражен в годовом докладе ВПП за 2019 год.

II. Четыре основных направления сотрудничества РРУ в 2019-2020 годах: основные моменты

D. Введение

15. В главе II представлен краткий обзор сотрудничества по четырем основным направлениям. При подготовке содержания этой главы акцент был сделан на отражении изменений в динамике сотрудничества и на определении относящихся к нему исходных данных, которые можно будет обобщать, отслеживать и сопоставлять с данными за последующие годы. Общая цель состоит в представлении информации с использованием поддающихся количественной оценке показателей, которые могут служить основой для стратегического планирования. Эти показатели не охватывают весь объем деятельности в таких сферах, как разработка мер политики, обмен знаниями и информационно-просветительская деятельность.

16. В разделах 5 и 6 представлены четыре кратких примера из практики, которые иллюстрируют работу РРУ и дают представление о глубине сотрудничества. Они относятся к следующим областям деятельности: 1) меры реагирования на COVID-19; 2) повышение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; 3) повышение стойкости к внешним воздействиям в Сахеле; и 4) совместные страновые стратегии и планы РРУ.

E. Обзор деятельности по сотрудничеству на уровне штаб-квартиры

17. РРУ все активнее ведут совместную работу по семи из 11 категорий в рамках тематического сотрудничества и сообщают о более или значительно более высоком объеме сотрудничества по этим категориям. Измерение полного объема сотрудничества затруднительно, но, по оценкам, объем программной деятельности регионального и странового уровней по тематическим областям, показанным на Рисунке 4, приближается к 200 млн долл. США.

Рисунок 4. Сводные данные о сотрудничестве в тематических областях

Область сотрудничества	Описание основных моментов	ЦУР в центре внимания	Начало осуществления	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Оценочное число стран	Объем совместных проектов в долл. США
Изменение климата.	Учет вопросов продовольственной безопасности и сельского хозяйства в обсуждениях, посвященных изменению климата, в рамках КС РККООН, а также в стратегии РПГС и в ходе поддержки стран.	1, 2, 6, 12, 13	2015 год	Без изменений	5–10	2,7 млн
Меры реагирования на COVID-19.	Подготовка совместной концептуальной записки Генерального секретаря ООН по вопросам продовольственной безопасности и питания и заявления на заседании министров сельского хозяйства "Группы двадцати"	1, 2	1, 2	Существенно больше	Неприменимо	Неприменимо
Чрезвычайные ситуации.	Совместные меры реагирования на вспышку пустынной саранчи, экстремальные погодные явления, раннее предупреждение и брифинги в Совете Безопасности ООН	1, 2	1990-е годы	Больше	20–30	50 млн
Кластер по продовольственной безопасности.	Выполнение руководящей роли в кластере и информационное обеспечение Плана гуманитарных мер. МФСР присоединился к Глобальному кластеру по продовольственной безопасности в 2020 году	2	2010 год	Больше	33	Неприменимо
Гендерная проблематика.	Инициативы в рамках совместных программ по применению подходов, нацеленных на осуществление преобразований в гендерной сфере, и ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин	2, 5	2014 год	Без изменений	5–10	25–30 млн
Питание.	Создание структуры "ООН – питание" с целью повышения скоординированности деятельности по вопросам питания на глобальном и страновом уровнях	2	2018 год	Больше	Более 60	Неприменимо
Стойкость к внешним воздействиям.	Приоритетные программы обеспечения стойкости к внешним воздействиям в Демократической Республике Конго, Нигере и Сомали; поддержка Плана действий РРУ для Сахеля	1, 2	2017 год	Без изменений	20–30	>100 млн
Развитие сельских районов.	Технические знания и опыт, инвестиции в области продовольствия и сельского хозяйства; наращивание финансового потенциала сельских районов	1, 2	2005 год	Без изменений	20–30	23 млн
Школьное питание.	Улучшение питания и обеспечение продовольственной безопасности детей школьного возраста, включая преобразование системы доставки в контексте COVID-19	1, 2	2010 год	Больше	Более 10	1 млн
Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество (ЮЮТС).	Начало осуществления первой совместной инициативы ЮЮТС (обогащенная мука из маниоки в Республике Конго); разработка Руководства РРУ по мониторингу и оценке для ЮЮТС	17	2017 год	Больше	1	0,5 млн
Молодежь.	Глобальные инициативы в рамках Межучрежденческой сети по развитию молодежи и сотрудничество по вопросам предпринимательства среди сельской молодежи	8	Необходимо уточнить	Больше	1-4	1,8 млн

18. РРУ имеют давнюю историю сотрудничества в рамках глобальных форумов (Рисунок 5); примерами такого сотрудничества являются разработка флагманского доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) и сотрудничество в области реагирования на чрезвычайные ситуации, которое насчитывает уже почти 30 лет. В последнее время ведется совместная работа и в других областях; в частности, осуществляются масштабные совместные усилия по информированию о мерах реагирования на COVID и подготовке соответствующих программ, а также по подготовке к Саммиту по продовольственным системам 2021 года.

Рисунок 5. Сводные данные об основных аспектах сотрудничества в рамках глобальных форумов

Область сотрудничества Описание основных моментов	ЦУР в центре внимания	Начало осуществления	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Объем совместных проектов в долл. США
Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) Техническая и финансовая поддержка, включая техническое участие в подготовке Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию, в том числе концептуальные рекомендации по агроэкологии и другим инновациям.	1, 2	2010 год	Без изменений	675 000 долл. США (денежная/неденежная) в год от каждого учреждения
Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Концептуальная записка для инклюзивного форума, в рамках которого правительствам и другим участникам будет оказываться консультативная поддержка в целях более широкого использования возможностей цифровых технологий.	1, 2	1, 2	Без изменений	Неприменимо
Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ). Во флагманском докладе приводятся прогнозные данные, подтверждающие, что мировое сообщество не успевает достичь цели "ликвидация голода" к 2030 году и ситуация усугубляется под воздействием пандемии COVID-19.	1, 2	1999 год	Без изменений	Неприменимо
Политический форум высокого уровня (ПФВУ). Акцент на активизацию действий и особое внимание воздействию COVID; параллельные мероприятия, посвященные публикации СОФИ и достижению ЦУР 2.	1, 2	2013 год	Без изменений	Неприменимо

<p>Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН). Секретариат разрабатывает глобальные продукты для технической поддержки ДСФХ ООН на региональном и национальном уровнях; в частности, запланирована разработка 100 национальных планов действий (НПД).</p>	1, 2	2019 год	Больше	Неприменимо
<p>Саммит по продовольственным системам (СПС). Поддержка Посланника ООН и Секретариата СПС, а также учреждение ООН, курирующее три из пяти направлений деятельности.</p>	ЦУР 1, 2, 8, 12, 13	2019 год	Существенно больше	Неприменимо
<p>Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами. Создана ЕС, ФАО и ВПП для борьбы с затяжными кризисами и повторяющимися бедствиями, для снижения уязвимости и регулирования рисков путем устранения разрыва между партнерами по развитию и партнерами по гуманитарной деятельности. Годовой Глобальный доклад о продовольственных кризисах.</p>	1, 2	2016 год	Существенно больше	Неприменимо

19. Пример из практики: меры реагирования на COVID-19

Устранение разрыва – определение проблемы и увязка со стратегическими приоритетами

Пандемия COVID-19 вызвала кризис в области здравоохранения и гуманитарный кризис, угрожающий продовольственной безопасности и питанию миллионов людей. Она привела к сбоям в цепочках поставок, нехватке ресурсов и росту цен и может спровоцировать глобальную чрезвычайную ситуацию с продовольствием. Объединение усилий на уровне РРУ с целью решения вопросов, изложенных в глобальном плане гуманитарных мер, с целью принятия скоординированных ответных мер в связи с COVID-19, сыграет решающую роль в достижении как ЦУР 2, так и стратегического приоритета РРУ на период 2020–2021 годов

Подход – как осуществляется сотрудничество?

Благодаря своим дополнительным полномочиям и опыту работы по решению проблем продовольственной безопасности и питания РРУ имеют уникальные возможности помогать правительствам в осуществлении ответных мер в связи с неблагоприятными социальными и экономическими последствиями пандемии COVID-19 для продовольственной системы. Они совместно возглавили работу по подготовке концептуальной записки Генерального секретаря "Последствия COVID-19 для продовольственной безопасности и питания".

Меры реагирования РРУ на кризис, вызванный COVID-19, координируются и осуществляются на всех четырех уровнях, указанных в МОВ (глобальном, организационном, региональном и страновом), и по следующим четырем основным направлениям:

i) подготовка страновых программ и планов; ii) концептуальная и аналитическая поддержка; iii) информационно-просветительская деятельность и обмен информацией; и iv) обеспечение непрерывности деятельности.

Результаты – какие цели достигаются?

Среди конкретных результатов сотрудничества – публикация рекомендаций по смягчению последствий пандемии с точки зрения обеспечения продовольствием и питанием школьников, совместные усилия ФАО, ВПП и ЮНИСЕФ и создание в рамках Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами Глобального центра данных для сбора и анализа данных в области продовольственной безопасности в условиях продовольственных кризисов и повышенного риска, а также для информационного обеспечения планирования, разработки программ на основе фактических данных и принятия упреждающих мер.

Работа РРУ в части концептуальной и аналитической поддержки заключалась в том, что они совместно с партнерами проводили оценки воздействия, результаты которых учитывались при разработке планов социально-экономического реагирования: ФАО и МФСР участвовали в проведении 91 процента, а ВПП – в проведении 64 процентов оценок, охвативших 11 стран. Глубокий анализ положения с COVID-19 был проведен при подготовке СОФИ; по его итогам было установлено, что число недоедающих в мире увеличилось примерно на 83–132 млн человек.

В числе информационно-просветительских инициатив, в которых участвуют РРУ, следует особо отметить разработку совместно с Секретариатом Восточноафриканского сообщества (ВАС) стратегии восстановления и обеспечения жизнестойкости для микро-, малых и средних агропродовольственных предприятий Восточной Африки в период восстановления после COVID-19.

Проблемы, катализаторы и полученный опыт

Рост распространенности болезни и введение в разных странах мира карантинных мер не позволили продолжить многие запланированные ранее мероприятия РРУ по сотрудничеству. Физические ограничения препятствовали проведению мероприятий, а страновые представительства были вынуждены переориентироваться на реструктуризацию и адаптацию программ и проектов к сложившимся обстоятельствам. Тем не менее пандемия дала новый импульс инициативам РРУ. Они были разработаны группами на местах с учетом новых условий.

Более подробную информацию см. в Приложении В.

20. Пример из практики. Повышение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

Устранение разрыва – определение проблемы и увязка со стратегическими приоритетами

Гендерное равенство является одним из основных прав человека и имеет фундаментальное значение для повышения продовольственной и пищевой безопасности. Особенно велика его важность для живущих в нищете сельских сообществ, где женщины составляют в среднем 43 процента занятой в сельском хозяйстве рабочей силы. Данные показывают, что предоставление женщинам равного доступа к образованию, возможностям повышения квалификации и трудоустройства, услугам и производственным ресурсам повышает их защищенность от дискриминации и гендерного насилия (ГН) и помогает им вносить более ощутимый вклад в искоренение нищеты.

Подход – как осуществляется сотрудничество?

РРУ участвуют в ряде мероприятий и партнерств, задачей которых является решение вопросов гендерного равенства.

1. В рамках соглашения о субсидировании с Европейским союзом РРУ реализуют подходы, нацеленные на преобразования в гендерной сфере (ППГ), в целях активного противодействия принятым гендерным нормам и решения проблем неравенства в распределении властных полномочий. В 2019 году началось осуществление **совместной программы по применению подходов, нацеленных на осуществление преобразований в гендерной сфере (СП-ППГ)**, целью которой является достижение ЦУР 2 путем устранения коренных причин гендерного неравенства, главным образом в сельских районах. Одной из целей этой программы является учет тематики ПППГ в ведущихся в рамках РРУ диалогах по вопросам политики, разработке, осуществлении и мониторинге программ и в других видах работы в 2019–2022 годы.
2. РРУ и структура "ООН-женщины" уже длительное время осуществляют **совместную программу "Ускорение прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин" (СП РЭПВСЖ)**. Они используют свои полномочия, сравнительные преимущества и институциональное влияние для достижения долгосрочных и широкомасштабных целей в плане улучшения состояния источников средств к существованию и расширения прав сельских женщин, в том числе молодых. Программа осуществляется с 2014 года в Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии. СП РЭПВСЖ нацелена на достижение четырех ключевых результатов: i) укрепление продовольственной и пищевой безопасности; ii) увеличение доходов с целью обеспечения устойчивых средств к существованию; iii) расширение участия в руководящей деятельности и в процессах принятия решений; iv) создание благоприятных политических условий для расширения прав и возможностей сельских женщин.

Результаты – какие цели достигаются?

В рамках СП РЭПВСЖ РРУ разработали проект теории изменений для программ такого рода (с акцентом на продовольственную безопасность, питание и устойчивое сельское хозяйство) для опробования на местах и сборник, в который вошли 15 примеров передовых практических подходов к преобразованиям в гендерной сфере. Были определены страны, которые будут проводить работу на местах, разрабатываются подробные предложения, и ожидается, что в Эквадоре и Малави осуществление начнется в начале 2021 года.

Помощь по СП РЭПВСЖ, в рамках которой была проведена серия мероприятий в поддержку расширения прав и возможностей женщин, уже получили свыше 75 000 женщин и 384 000 членов их семей. Были достигнуты, в частности, следующие результаты: объем сельскохозяйственного производства вырос в среднем на 107 процентов; от продажи продукции было получено более 2,5 млн долл. США; женщины стали руководителями или членами руководства 81 процента ОП; более 16 000 женщин объединились в сберегательные группы; и 4 000 государственных должностных лиц повысили квалификацию по выдвижению на первый план гендерных вопросов, составлению бюджета с учетом гендерных аспектов и по правам женщин.

Проблемы, благоприятные факторы и полученный опыт

Группы РРУ по гендерным вопросам уже много лет сотрудничают в различных областях, таких как оперативная деятельность, информационно-просветительская работа, диалог по вопросам политики и др., участвуют в регулярных мероприятиях по обмену знаниями и взаимной поддержке, а также учебных мероприятиях. Именно в такой работе различия в мандатах и оперативных подходах трех РРУ и их партнеров в системе Организации Объединенных Наций становятся эффективным средством улучшения результатов и сравнительным преимуществом.

Более того, благодаря получаемой от групп по гендерным вопросам качественной обратной связи временные и капитальные ресурсы, вкладываемые в преобразования в гендерной

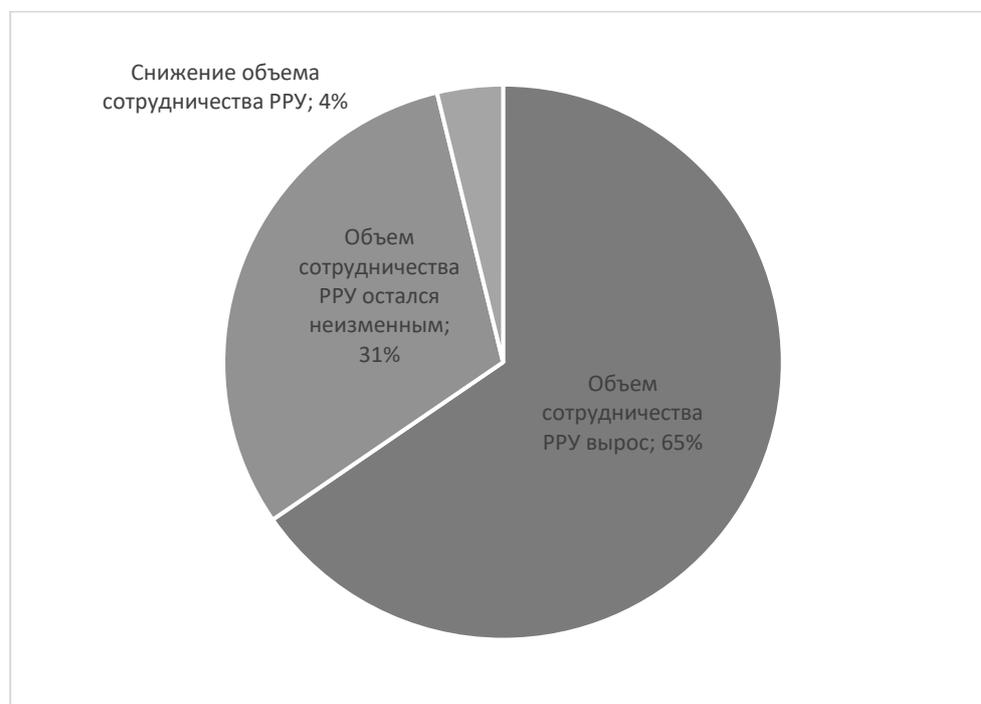
сфере, и механизмы стимулирования, такие как награды за решение гендерных вопросов, стали ключевыми факторами изменений, в частности, в организационной идеологии РРУ. Группы отметили, что с течением времени ощутимо изменились как качество, так и воздействие мероприятий.

Основным препятствием для осуществления СП РЭПВСЖ является непредсказуемость финансирования. Для обобщения, тиражирования и распространения достигнутых к настоящему времени результатов, устранения структурных и системных барьеров необходимы новые партнеры и ресурсы, для которых необходимы долгосрочные обязательства и более всеобъемлющие комплексные усилия.

Ф. Сотрудничество РРУ на страновом уровне

21. Наиболее ощутимо сотрудничество РРУ воздействует на развитие на страновом уровне (основное направление 2, предусмотренное Глобальным меморандумом РРУ о взаимопонимании); в последние годы объем совместной работы учреждений значительно вырос. Если в 2017 году все три РРУ вели совместную работу странового уровня в 33 странах, то в 2019 году совместные программы осуществлялись уже примерно в 60 странах. Полученная в ходе обследований информация свидетельствует о существенном росте объемов сотрудничества: на Рисунок 6 показано, что в 96 процентах принявших участие в обследованиях страновых представительств объем сотрудничества остался неизменным или вырос⁹. Пандемия COVID-19 серьезно отразилась на запланированной программной деятельности во многих странах (отчасти в связи с затрудненным доступом к партнерам и заинтересованным сторонам), но более чем в 44 процентах стран, представивших доклады, объем сотрудничества увеличился.

Рисунок 6. Тенденции в сотрудничестве на страновом уровне



⁹ Данные, ссылка на которые приводится в настоящем разделе, были получены в ходе обследования 45 координаторов ВПП на уровне страновых представительств. В последующие годы объектами обследования по сотрудничеству РРУ будут по очереди ФАО и МФСР.

22. Согласно результатам странового обследования, совместная работа ведется более чем в 80 процентах стран, в которых осуществляются программы, и в ней участвуют не менее двух РРУ. На Рисунок 7 представлены обзор основных категорий сотрудничества и расчетное число страновых представительств, где осуществляются соответствующие мероприятия каждой категории. По оценкам, в 50 процентах случаев РРУ сотрудничают не менее чем в двух областях, что позволяет надеяться на рост интеграции в целом¹⁰.

Рисунок 7. Оценочное число стран, в которых осуществляется сотрудничество, в разбивке по категориям деятельности

Совместная подготовка программ	Стратегическое планирование	Политика/информационно-просветительская деятельность
60	50	35

23. Пример из практики. Повышение стойкости к внешним воздействиям в Сахеле

Устранение разрыва – определение проблемы и уязвка со стратегическими приоритетами

Регион Сахеля сталкивается с рядом хронических проблем (таких как засухи, наводнения, конфликты, нестабильность правительств и т.д., а теперь – COVID-19), которые обусловили рост отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Благодаря своему опыту в укреплении продовольственной безопасности, обеспечении надлежащего питания, повышении производительности сельского хозяйства и развитии сельских районов РРУ могут внести существенный вклад в международные, региональные, национальные и местные усилия, ориентированные на превращение Сахеля в процветающий, устойчивый к внешним воздействиям и стабильный регион и преодоление разрыва между гуманитарной помощью и усилиями в области развития.

Подход – как осуществляется сотрудничество?

Учреждения разработали план действий по наращиванию сотрудничества в целях поддержки населения Сахеля, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности и уязвимого в прочих отношениях. В нем определены три направления работы: i) улучшение условий жизни уязвимых групп населения путем расширения доступа к продовольствию, качественным основным услугам и инфраструктуре; ii) борьба с коренными причинами уязвимости сельских сообществ, в том числе уязвимости для стихийных бедствий и климатических рисков, в целях повышения жизнестойкости средств к существованию и улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания; и iii) развитие социальной инклюзии и снижение масштабов гендерного неравенства, налаживание мирного диалога и урегулирования конфликтов, связанных с природными ресурсами, в целях построения и поддержания мира.

Результаты – какие цели предполагается достичь?

Подход к осуществлению мероприятий на страновом уровне пришлось адаптировать к ограничениям, связанным с пандемией COVID-19, и РРУ провели работу по переориентации своих программ и изменили планы мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности в регионе.

Для решения проблем региона РРУ подпишут пересмотренный МОВ с "Группой пяти" Сахеля, а с I квартала 2021 года начнут его осуществление с регионального проекта МФСР в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере, Сенегале и Чаде, на который, по расчетам, будет

¹⁰ По экстраполированным данным обследования, посвященного сотрудничеству РРУ, в котором приняли участие координаторы ВПП.

затрачено 180 млн долл. США. Проект разрабатывался при содействии Инвестиционного центра ФАО в тесном сотрудничестве со всеми учреждениями и правительствами. Его цель заключается в повышении жизнестойкости в целом и смягчении воздействия кризиса, вызванного COVID-19, конфликтов и изменения климата с помощью следующих мер: i) повышение производственного потенциала, особенно в приграничных регионах и на трансграничных территориальных рынках факторов производства и сельскохозяйственной продукции; ii) обеспечение безопасности операций с целью повышения стабильности и безопасности экономической деятельности; и iii) применение подходов, ориентированных на продовольственные системы, с целью обеспечения устойчивости с экономической, социальной и экологической точек зрения.

Проблемы, факторы, способствующие их решению, и полученный опыт

РРУ выявили ряд факторов, способствующих успеху их совместных усилий в Сахеле. К ним относятся: i) общий механизм оперативного планирования и координации; ii) совместное планирование и программирование мероприятий с применением коллективных подходов, таких как использование трехстороннего подхода (ЗСП)¹¹, предполагающего привлечение к работе правительств, партнеров и сообществ; iii) совместная работа с бедными домохозяйствами как бенефициарами совместных мер помощи; iv) осуществление комплекса многолетних многосекторальных мероприятий; и v) общие партнеры-исполнители.

24. **Наблюдения, касающиеся совместной подготовки программ.** Сотрудничество в области совместной подготовки программ в целом осуществляется примерно в 60 странах; по оценкам, на такую работу расходуется около 220 млн долл. США. Объем большинства программ сотрудничества (например, поддержка Францией совместной программы в Нигере) оценивается менее чем в 10 млн долл. США; но есть и значительно более крупные проекты; в их числе – финансируемый правительством Канады и совместно осуществляемый РРУ и Канадой многолетний проект по повышению жизнестойкости в Демократической Республике Конго, Нигере и Сомали (50 млн канадских долларов) и дополнительные проекты в Демократической Республике Конго (например, финансируемая Германией совместная программа ФАО/ВПП/ЮНИСЕФ, стоимость которой, как ожидается, достигнет 120 млн долл. США) и Йемене (51 млн долл. США), и программа ФАО/ЮНИСЕФ/ВПП в Сомали, осуществление которой начнется в ближайшее время (объем – 50 млн долл. США; также финансируется Германией). Кроме вышеперечисленных, осуществляются такие крупные мероприятия, как организация школьного питания с использованием местных продуктов, поддержка мелких фермеров и производственно-сбытовых цепочек, повышение стойкости к внешним воздействиям и ускорение расширения экономических прав и возможностей сельских женщин. Помимо этого, ФАО и ВПП осуществляют совместные программы по повышению стойкости к внешним воздействиям и экстренные мероприятия по спасению жизней и поддержанию источников средств к существованию в Демократической Республике Конго, средства на которые выделяет Бельгия. Значительная доля проектов осуществляется совместно с другими партнерами ООН, включая ЮНИСЕФ, ПРООН, "ООН-женщины" и МОТ. На Рисунке 8 представлена сводная информация о совместных программах¹².

¹¹ ЗСП: i) улучшение доступа к продовольствию, основным услугам и инфраструктуре; ii) повышение стойкости к климатическим и другим потрясениям; iii) содействие социальной инклюзии, гендерному равенству и урегулированию конфликтов, связанных с природными ресурсами.

¹² На Рисунок 8 приведена информация, полученная в ходе обследования, в котором приняли участие координаторы ВПП; цифра по ФАО-МФСР получена путем расчета доли совместных проектов в странах, где работает МФСР.

Рисунок 8. Сводная информация о совместных программах

Характер сотрудничества	Приблизительная доля стран, где ведется совместная работа
Все три РРУ	22
ВПП и МФСР	6
ВПП и ФАО	72
ФАО и МФСР	64
РРУ и другие учреждения ООН	41

25. Значительную долю совместных программ составляют программы, в которых партнерами выступают ФАО и МФСР: Инвестиционный центр ФАО поддерживает МФСР в разработке и регулировании инвестиционных проектов, нацеленных на сокращение масштабов нищеты в сельских районах, улучшение положения в области продовольственной безопасности и содействие преобразованиям на селе. Что касается секторальной направленности программ, то большое внимание уделяется развитию производственно-сбытовых цепочек, повышению стойкости к воздействию изменения климата, улучшению доступа к финансированию, трудоустройству молодежи, развитию сообществ, а также развитию рыбного хозяйства и животноводства. За последние пять лет Центр содействовал разработке 48 инвестиционных проектов, финансируемых МФСР, на общую сумму 4,3 млрд долл. США, семь из которых (на сумму 1,3 млрд долл. США) были разработаны в 2019 году.

26. **Наблюдения, касающиеся совместной подготовки планов и стратегий.** Совместная подготовка планов и стратегий служит основой для разработки программ и мер политики на страновом уровне, и в последние годы наблюдается существенное увеличение числа стран, участвующих в совместных стратегических мероприятиях. Для разработки основных стратегических инициатив используются совместные ОСА и РПООНСУР; в настоящее время процесс одновременно осуществляют или завершили 5–15 стран. Однако, судя по данным, фактический объем сотрудничества РРУ при разработке РПООНСУР неодинаков. В одних странах РРУ взяли на себя руководящую роль в группах, отвечающих за ускорение работы, и в других областях стратегического планирования, а в других совместная работа в основном ведется в рамках СГООН.

27. **Практический пример: экспериментальные совместные страновые программы РРУ**

Устранение разрыва – определение проблемы и увязка со стратегическими приоритетами

Механизм РПООНСУР был пересмотрен так, чтобы он мог использоваться как основное средство планирования оказания помощи в целях развития на страновом уровне всей системой ООН. Благодаря его переориентации РРУ могут осуществлять более амбициозные и комплексные коллективные усилия, направленные на ликвидацию голода, улучшение положения в области продовольственной безопасности и питания, повышение устойчивости производства продовольствия и обеспечение благополучия наиболее уязвимых слоев населения. Используя механизм РПООНСУР, РРУ разработали совместные экспериментальные страновые программы и планы с целями а) повысить согласованность подходов к разработке стратегий и программ; и б) обеспечить учет национальных приоритетов в работе по достижению ЦУР. Участницами экспериментального проекта стали три страны: Индонезия, Колумбия и Нигер.

Подход – как осуществляется сотрудничество?

ФАО, МФСР и ВПП продолжают руководствоваться своими индивидуальными страновыми стратегическими планами и матрицами результатов и представлять отчетность на их основе; кроме того, они используют РПООНСУР нового поколения и лежащие в их основе результаты ОСА. Признавая, что не существует подходящей всем единой модели, учреждения используют различные подходы и модели сотрудничества, обусловленные существенно различающимися страновыми контекстами и национальными приоритетами в области развития. В трех совместных страновых планах содержатся краткий анализ странового контекста и краткая теория изменений, оговариваются согласованные совместные мероприятия и направления, в которых необходимо наращивать объем работы и/или тиражировать опыт.

Результаты – что должно быть достигнуто?

У каждой страны была своя отправная точка в зависимости от контекста и уровня сотрудничества РРУ, поэтому были разработаны три различные стратегии.

В Колумбии было решено осуществлять сотрудничество на следующих трех уровнях:

- a) стратегический уровень, т.е. общая концепция достижения ЦУР 2 и подготовки РПООНСУР;
- b) оперативный уровень, т.е. текущие программы и инициативы;
- c) программный уровень, т.е. будущие инициативы, которые могут быть запланированы в рамках совместных программ. В марте 2020 года правительство утвердило РПООНСУР, и была завершена работа над совместным страновым планом РРУ.

В Индонезии в апреле 2020 года были завершены картирование мероприятий и подготовка стратегического плана, увязанного с результатами реализации РПООНСУР и национальными приоритетами в области развития. Предполагалось, что РРУ будут вести совместную деятельность по следующим направлениям: i) продовольственные системы; ii) инклюзивное экономическое развитие и устойчивые средства к существованию; и iii) устойчивое использование природных ресурсов, включая решение проблем стойкости к изменению климата и стихийным бедствиям.

В Нигере РРУ разработали теорию изменений, призванную обеспечить более полное согласование текущей и будущей совместной работы РРУ в рамках действующей РПООНПР и будущих РПООНСУР. По результатам консультаций с участием РРУ, правительства и нескольких партнеров из системы ООН был разработан план действий. Его основными направлениями являются a) тиражирование существующих программ в новых регионах; и b) расширение масштабов существующих программ за счет включения в них таких партнеров, как ЮНИСЕФ, ПРООН и "ООН-женщины".

Проблемы, факторы, способствующие их решению, и полученный опыт

В целом разработка совместных страновых стратегий и планов РРУ оказала положительное воздействие на совместные усилия; она помогла определить общую точку зрения и скоординировать вклад в работу СГООН и в осуществление РПООНСУР. Кроме того, участие в консультациях министерств и партнеров из правительств укрепляет доверие и повышает заинтересованность в процессе стратегического развития. Оно может помочь побудить и других партнеров внести вклад в совместную деятельность РРУ. РРУ взяли на себя обязательство работать вместе, но без гарантированного многолетнего финансирования осуществление их совместных мероприятий будет затруднено.

G. Сотрудничество в области общеорганизационных услуг

28. В настоящее время по поручению членов ведется работа по подготовке технико-экономического обоснования текущего и будущего сотрудничества в области общеорганизационных услуг, которая будет завершена в конце 2020 года. В следующем разделе приводится краткая информация об объемах совместных общеорганизационных услуг на уровнях стран и штаб-квартиры и прогрессе в этой области.

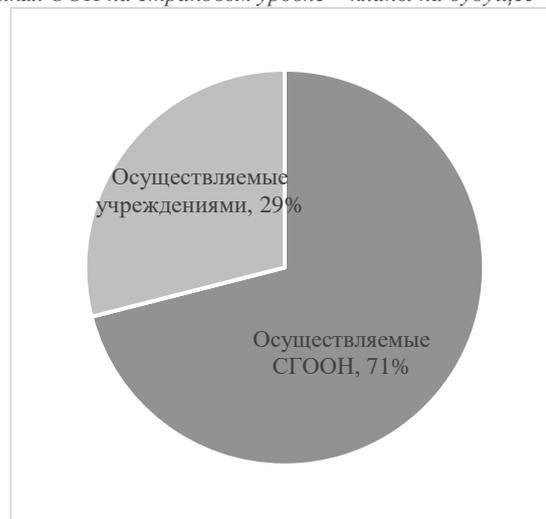
29. **На страновом уровне** РРУ твердо намерены выполнять план ООН по повышению эффективности, в частности, по снижению административных и оперативных расходов с целью перенаправления сэкономленных средств на деятельность в области развития. В этом контексте предполагается, что РРУ должны действовать в рамках общих усилий ООН, а не осуществлять собственные изолированные инициативы.

30. В сферу деятельности Группы ООН по вопросам устойчивого развития (ГОООНВУР) входит целый ряд "общеорганизационных услуг", определенных в МОВ РРУ, в частности: "людские ресурсы, медицинское обслуживание, информационные технологии, поездки, общие помещения для страновых представительств, совместная и коллективная закупочная деятельность и общеорганизационная ответственность в области охраны окружающей среды".

31. В связи с этим всем учреждениям рекомендуется оценить принятые ими в настоящее время методы работы с целями выявления областей для расширенного сотрудничества¹³, которое должно осуществляться через стратегию оперативной деятельности (СОД), и потенциальной передачи¹⁴ отдельных услуг общим вспомогательным службам (ОВС) – следует отметить, что как СОД, так и ОВС используются для выполнения задач по повышению эффективности.

32. По оценкам, 71 процент совместных общеорганизационных услуг РРУ может оказываться на страновом уровне под руководством СГОООН (см. рис. 9). Остальные мероприятия будут по-прежнему осуществляться отдельными учреждениями в рамках их оперативной деятельности. Глобальное развертывание ОВС осуществляется под руководством Управления ООН по координации оперативной деятельности в целях развития; планируется, что оно завершится в 2022 году, хотя следует отметить, что переход к этой модели деятельности будет постепенным и в

Рисунок 9. Совместная оперативная деятельность в рамках ООН на страновом уровне – планы на будущее



¹³ Под сотрудничеством понимается, что субъекты внутри стран определяют пути совместной работы с задействованием имеющегося персонала и других имеющихся ресурсов с акцентом на устранение дублирования, использование общих переговорных позиций ООН и максимальную экономию за счет масштабов.

¹⁴ Под объединением понимается, что субъекты внутри стран определяют способы совместного осуществления одинаковых или подобных мероприятий, которые они осуществляют, с целью экономии времени и высвобождения ресурсов для другой программной или вспомогательной деятельности.

значительной степени будет зависеть от обстоятельств и возможностей СГООН в отдельных странах.

33. **Сотрудничество РРУ на страновом уровне.** Установлено, что в ряде случаев одним из фактором, способствующих повышению эффективности деятельности на страновом уровне, становится использование общих помещений; совместное размещение учреждений способствует повышению эффективности за счет совместного использования служб безопасности, коммунальных, эксплуатационных и других услуг.

34. **Сотрудничество РРУ на уровне штаб-квартир.** Объем сотрудничества РРУ на уровне общеорганизационных служб в штаб-квартирах можно считать значительным (см. Приложение 2). Такой результат достигнут благодаря приверженности, продемонстрированной ответственными за оперативную деятельность, и компетентному управлению деятельностью каждого учреждения, а также изысканию соответствующих возможностей независимо от различий в системах управления ресурсами, процедурах, соглашениях с принимающими государствами и темпах деятельности. РРУ используют различные формы взаимодействия с целью повышения эффективности работы и устраняют дублирование путем активного обмена знаниями, проведения совместных тендеров и/или взаимной поддержки¹⁵ при заключении контрактов на закупки через Совместную группу по закупкам (СГЗ); совместных переговоров с авиакомпаниями и альянсами о получении авансовых скидок на тарифы для организаций и других дополнительных льгот; создания совместной информационной панели для определения сумм единовременных выплат в связи с поездками; совместного использования сервисного центра ВПП Da Vinci Point; использования Центра бронирования и авиаперевозок для работников гуманитарных служб во время чрезвычайной ситуации, связанной с COVID-19; совместного обсуждения с итальянским правительством вопросов привилегий и иммунитета; совместного обучения по вопросам безопасности; использования общих типографских служб; совместного использования службы дипломатической почты ФАО для отправки корреспонденции с дипломатическим иммунитетом; проведения общеорганизационных мероприятий; совместных инициатив по экологизации деятельности и устойчивой эксплуатации помещений и служб; обеспечения бесперебойного функционирования с предоставлением резервных помещений в случаях чрезвычайных ситуаций; координации мер реагирования на ситуацию, вызванную COVID-19, в том числе за счет согласования планов обеспечения бесперебойного функционирования; совместных совещаний с итальянскими властями в рамках ГСР для Италии; общего подхода к планам возвращения к очной работе; а также совместной закупки защитного снаряжения.

35. Сотрудничество получило дальнейшее развитие благодаря Заявлению о взаимном признании, стимулирующим принципам реформы ООН, повышению оперативности деятельности и устранению барьеров на пути сотрудничества, возникающих вследствие непоследовательных или несовместимых мер политики, правил и процедур в разных учреждениях ООН.

36. Ведется тесное сотрудничество между подразделениями РРУ, занимающимся расследованиями; например, организации пользуются услугами друг друга по проведению расследований во всех случаях, когда возникает необходимость в оказании помощи или дополнительном потенциале по конкретным делам; регулярно проводится обучение в области защиты от сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия, в котором принимают участие сразу несколько учреждений; организуются ежегодные совещания КГИ РРУ для обмена знаниями и передовым опытом; при необходимости проводятся совместные

¹⁵ Взаимная поддержка – принятая в системе ООН форма сотрудничества в области закупок, основанная на Финансовых положениях и правилах ООН; она предполагает использование одной организацией контрактов другой организации с поставщиками товаров или услуг. Такой подход позволяет организациям сократить процессы подробного анализа закупочной деятельности в тех случаях, когда эта деятельность осуществляется в рамках сотрудничества в системе ООН.

расследования; кроме того, учреждения периодически организуют расследования в отношении сотрудников других учреждений при наличии конфликтов интересов в подразделениях, выполняющих надзорные функции. Объединение специалистов в этих конкретных областях в Риме не обеспечит повышения отдачи от ресурсов и может снизить эффективность работы и привести к увеличению расходов за счет дублирования функций действующих специалистов. Учитывая, что с точки зрения оперативной деятельности ФАО, МФСР и ВПП в большей степени схожи с другими учреждениями, фондами и программами системы ООН, чем друг с другом, более эффективным решением может стать привлечение следователей всей системы ООН, занимающихся вопросами СЭН, к рассмотрению дел с участием сразу нескольких учреждений ООН, а не сосредоточение внимания на обеспечении общими кадрами только расположенных в Риме учреждений.

37. **Ограничения на совместное использование услуг** обусловлены разными общеорганизационными системами планирования ресурсов, правилами и положениями, действующими в организациях, разными оперативными приоритетами, уровнями децентрализации и другими факторами, влияющими на оперативную деятельность. В сентябре 2019 года ФАО, МФСР и ВПП совместно провели исследование "Внедрение общеорганизационных систем планирования ресурсов и обзор потенциальной совместимости в расположенных в Риме учреждениях", в ходе которого были расширены рекомендации и выводы, представленные в исследовании по вопросу о согласовании процессов в системе ООН 2015 года. По его результатам был сделан вывод о том, что, хотя согласование способствует преобразованию рабочих процессов, выгоды от ее реализации не оправдывают затрат. Абсолютным приоритетом является согласование политики, процедур и административных правил и положений, действующих в учреждениях. Признавая, что согласование процессов является приоритетной задачей, все три учреждения проводят консультации и стремятся к более систематическому сотрудничеству в рамках общего диалога, ориентированного на преобразование деятельности ООН.

38. Управления ФАО, МФСР и ВПП по оценке в рамках своих утвержденных программ работы на 2020–2021 годы проводят независимую совместную оценку сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РРУ) ООН. Будет оцениваться сотрудничество между двумя или тремя РРУ по четырем основным направлениям, предусмотренным глобальным МОВ, заключенным РРУ в 2018 году. Основное внимание будет уделено сотрудничеству на страновом уровне, поскольку предполагается, что работа именно на этом уровне оказывает основное влияние на жизнь и источники средств к существованию людей и непосредственно способствует достижению ЦУР и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Оценка будет завершена к декабрю 2021 года, и ее результаты будут использоваться для определения направленности сотрудничества РРУ в будущем.

III. Полученный опыт

39. Анализируя прогресс в области сотрудничества, важно учитывать важнейший опыт, накопленный за последние пять лет, особенно после принятия Меморандума о взаимопонимании в 2018 году. Эта глава посвящена катализаторам сотрудничества и проблемам в этой области, которые были выявлены на основе данных, собранных в ходе обследований в штаб-квартирах и страновых представительствах и собеседований с основными информаторами, и на основе выводов, представленных в различных докладах и оценках¹⁶. Хотя собранные в ходе обследований данные носят субъективный характер, они были подтверждены при перекрестном анализе имеющихся докладов о результатах исследований и данных, полученных в ходе собеседований, и служат полезной отправной точкой для совместного диалога, ориентированного на перспективу.

40. Следует отметить, что на начальном этапе независимой совместной оценки сотрудничества РРУ будет разработана теория изменений, которую руководство РРУ будет использовать для регулирования и поддержки в ходе налаживания сотрудничества. В целом стороны согласны с тем, что необходимо иметь общий ориентир, по которому можно будет оценивать сотрудничество всех трех РРУ. Можно разработать субъективный показатель (например, отношения, взаимодействие, готовность и т.д.), который поможет наладить качественный диалог между организациями по разным вопросам. Этот показатель необходимо будет опробовать, уточнять и корректировать, с тем чтобы по прошествии времени он продолжал служить для измерения актуальности и оценки хода мероприятий в сопоставлении с планами.

Н. Факторы, способствующие развитию сотрудничества

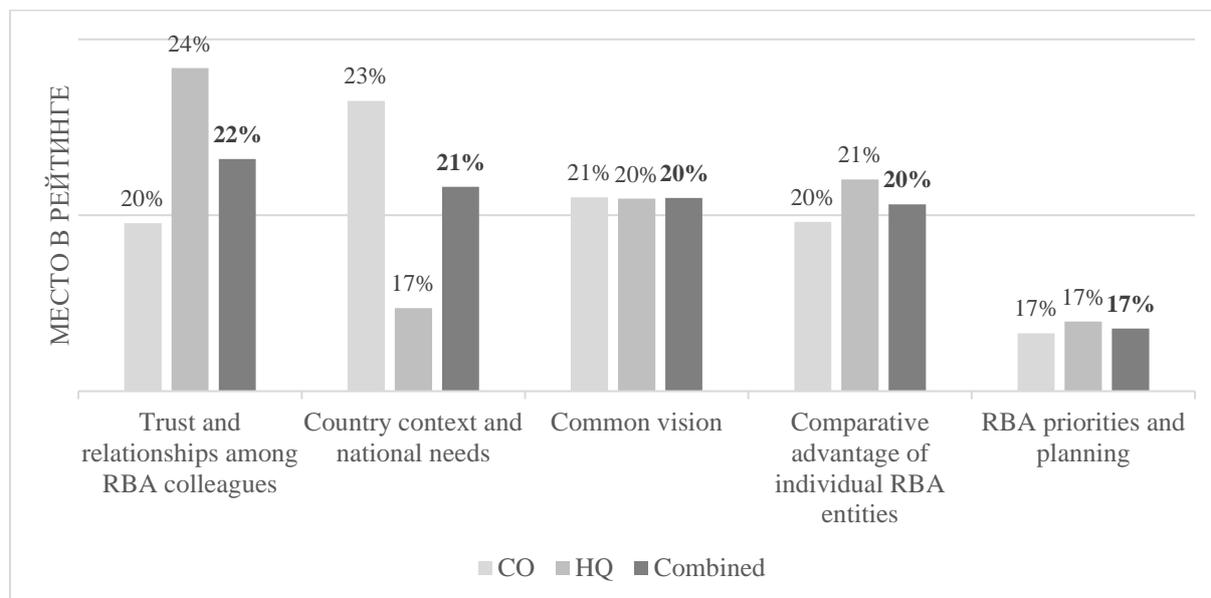
41. Анализ факторов, способствующих развитию сотрудничества (см. Рисунок 9), показал, что наиболее важным условием создания среды, благоприятной для сотрудничества, были сочтены "доверие и отношения между коллегами по РРУ". Взаимоотношения между сотрудниками имеют фундаментальное значение: например, развитие секторальных сетей на уровне штаб-квартир значительно повышает эффективность деятельности по сотрудничеству; тем не менее, основным условием сотрудничества, как и ранее, остаются взаимопонимание и уважение к мандатам каждой организации. На уровне страновых представительств объем сотрудничества также определяется уровнем доверия, которое зачастую зависит от руководителей, а также от ключевых технических сотрудников и их отношений с сотрудниками учреждений-партнеров. Отмечалась важность прозрачности и уважения; в частности, один из опрошенных указал: *"Успех зависит от людей и доверия. В учреждениях работают люди; чтобы сотрудничество между учреждениями стало более эффективным, мы должны обеспечить личное доверие на местах. Чтобы разработать стратегию, нам нужно сначала подумать о народе страны и живущих в ней отдельных людях"*. Другие участники собеседований отмечали, что при осуществлении совместных программ важны межличностные отношения, но основой для этого процесса должны служить политика и лидерство.

42. Как и ожидалось, наиболее важным фактором, способствующим сотрудничеству между страновыми представительствами, и вторым по значимости фактором с точки зрения как СП, так и штаб-квартиры были названы "страновой контекст и национальные потребности". Поскольку ответственность за руководство разработкой программ лежит на национальных

¹⁶ В частности, были использованы следующие доклады: "Сотрудничество на страновом уровне между ФАО, МФСР и ВПП (МОПАН)", 2019 год; "Сотрудничество в целях повышения стойкости к внешним воздействиям: страновое тематическое исследование – Кения"; "Сотрудничество в целях повышения стойкости к внешним воздействиям: страновое тематическое исследование – Нигер"; "Сбор и анализ информации о двустороннем или трехстороннем рабочем сотрудничестве в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2012–2017 годы".

правительствах, сотрудничество в значительной степени зависит от потребностей, соответствующей страновой стратегии и национальных приоритетов правительств в области развития, которые должны учитывать РРУ. Кроме того, присутствие учреждений в значительной степени зависит от условий в странах; например, как правило, ВПП шире представлена в странах, где осуществляются операции по реагированию на чрезвычайные ситуации, а МФСР уделяет больше внимания разработке программ в области развития и т.п.

Рисунок 9. Основные факторы, способствующие сотрудничеству, по мнению сотрудников штаб-квартиры и страновых представительств (СП)



Доверие и отношения среди коллег по РРУ

Страновой контекст и национальные потребности

Общая концепция

Сравнительные преимущества отдельных подразделений РРУ

Приоритеты и планирование РРУ

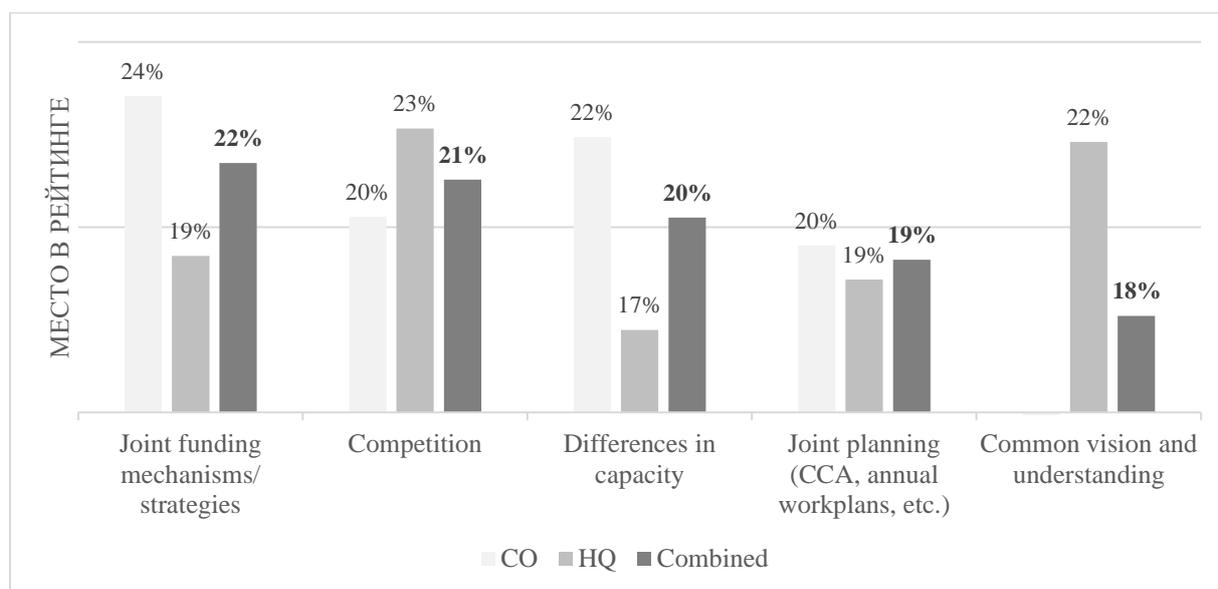
СП штаб-квартиры общий результат

43. На третье место в общем рейтинге был поставлен фактор "Общая концепция" (общий результат оценки данных по странам и штаб-квартире). В комментариях представителей персонала указывалось на положительное воздействие определения старшим руководством направлений деятельности, совместных целей, приверженности обязательствам и согласованности действий сотрудников. В докладе МОПАН 2019 года одним из семи факторов, способствующих сотрудничеству, были названы "Общая концепция и взаимодополняемость". В докладе подчеркивалось, что "взаимодополняемость мандатов в положительном смысле, т.е. в том, что касается достижения ЦУР 2, является важным фактором, активизации совместной работы по определению и достижению общего показателя".

1. Важнейшие факторы, препятствующие сотрудничеству, которые необходимо устранить

44. При оценке проблем, препятствующих сотрудничеству, данные страновых представительств и штаб-квартиры во многом совпадали (см. Рисунок 10). Как первые, так и вторые сочли наиболее важными четыре из пяти проблем, которые были поставлены на первые места в рейтинге. Наиболее серьезным вопросом, требующим решения, было сочтено отсутствие "совместного финансирования", тогда как его наличие было названо *пятым по важности* фактором, способствующим совместной работе сотрудников страновых представительств РРУ. Эти данные были подтверждены на собеседованиях, проведенных при подготовке настоящего доклада, в ходе которых многие сотрудники сообщали, что сотрудничеству РРУ препятствует конкуренция за финансовые средства, которую можно устранить с помощью совместных стратегий привлечения средств, основанных на общих планах действий.

Рисунок 10. Основные проблемы, препятствующие сотрудничеству, по мнению сотрудников штаб-квартиры и страновых представительств



Совместные механизмы финансирования / стратегии

Конкуренция

Различия в потенциале

Совместное планирование (ОСА, годовые планы работы и т.д.)

Общая концепция и взаимопонимание

СП штаб-квартиры общий результат

45. Второй по серьезности проблемой была названа "конкуренция". Один из опрошенных отметил: *"Было бы полезно относиться с уважением к отдельным мандатам организаций и в первую очередь использовать преимущества, которые дает взаимодополняемость. Не все различия следует устранять. Трудности возникают, когда РРУ вынуждены работать вместе в сферах, в которых нет точного представления о последствиях с точки зрения финансирования; при отсутствии такого понимания РРУ становятся конкурентами, что снижает продуктивность работы. Сотрудничество не может быть самоцелью"*.

46. Важным препятствием для сотрудничества на страновом уровне в случаях, когда интенсивность сотрудничества зависит и будет зависеть в дальнейшем от присутствия

местного персонала и способности планировать, координировать сотрудничество и осуществлять информационно-просветительскую деятельность в связи с ним, были названы "различия в потенциале". Кроме того, важную роль играют различия в мандатах учреждений, для осуществления которых необходимы разные навыки и потенциал. На наличие схожего ограничения, особенно в том, что касается числа сотрудников, способных выполнять определенные функциональные задачи, указывалось и на уровне штаб-квартиры.

47. Наконец персонал как государственных представительств, так и штаб-квартиры отметил в качестве сдерживающего фактора отсутствие "четкой концепции". Респонденты, принявшие участие в опросе, отмечали в своих комментариях необходимость улучшения коммуникации и более глубокого понимания концепции сотрудничества между РПУ. В качестве важных факторов были указаны расширение диалога на всех уровнях иерархии и активное взаимодействие с правительственными партнерами и другими заинтересованными сторонами.

48. Обратная связь, полученная от государственных представительств в ходе обследования, позволила определить ряд приоритетных направлений деятельности на последующие годы; основными из них стали продовольственная безопасность, постоянное внимание к мерам реагирования на COVID-19, совершенствование механизмов финансирования и расширение возможностей для сотрудничества. Эти выводы во многом совпали с результатами консультаций с представителями руководства и технических консультаций на уровне штаб-квартиры и служат прочной основой для разработки планов содействия углублению, расширению и расширению сотрудничества. Они были приняты во внимание в процессе планирования приоритетных направлений деятельности РПУ на период 2020–2021 года и последующий период.

IV. Направление деятельности на перспективу

49. Информация, полученная от членов, а также результаты опросов на уровне стран, штаб-квартир и около 40 собеседований, проведенных за последние три месяца, указывают на необходимость выработки дальновидных, основанных на анализе и ориентированных на конкретные действия решений. После проведения обзора и консультаций с техническими специалистами и руководством организаций были определены пять долгосрочных приоритетных направлений, в рамках которых можно добиться реального прогресса в течение отчетного периода 2020–2021 года и в последующий период. Ниже перечислены как технические аспекты сотрудничества (т.е. необходимые действия), так и методы и инструменты управления сотрудничеством в целом (т.е. подходы к деятельности):

- a) продолжать укреплять сотрудничество РПУ в рамках реформы ООН;
- b) Саммит по продовольственным системам;
- c) четыре области сотрудничества в контексте COVID-19;
- d) совместное финансирование в интересах развития сотрудничества;
- e) использование знаний и практическая реализация сотрудничества.

50. Описанные ниже приоритеты определены, в частности, в контексте реформы ООН, Повестки дня на период до 2030 года и действий, необходимых для достижения ЦУР 2, и с учетом необходимости действовать на принципах сотрудничества, признания каждым учреждением ведущей роли других учреждений в областях, в которых они обладают сравнительными преимуществами, и стремления действовать совместно в случаях, когда такая деятельность приносит пользу.

10. Приоритет 1. Продолжать укреплять сотрудничество РПУ в рамках реформы ООН

51. Все приоритеты в отношении сотрудничества РРУ сформулированы в контексте реформы ООН и Повестки дня на период до 2030 года, но РРУ признают, что важно выделить этот приоритет. Это означает, что i) РРУ совместно планируют страновую деятельность на основе ОСА и РПООНСУР; и ii) признается, что будет расти объем общеорганизационных услуг на страновом уровне, в том числе в рамках СОР и ОВС, которые будут предоставляться в общем контексте реформы ООН под руководством СГООН (см. главу II, рис. 9). РРУ признают, что сотрудничество не ограничивается тремя расположенными в Риме учреждениями и для достижения результатов в рамках ЦУР 2 необходим целостный подход с участием других структур и партнеров в системе ООН. Поэтому сотрудничество РРУ на страновом уровне будет позиционироваться, осуществляться и оцениваться в контексте не только РРУ, но и ООН.

11. Приоритет 2. Саммит по продовольственным системам

52. Генеральный Секретарь ООН назначил РРУ учреждениями-кураторами по трем из пяти направлений деятельности в рамках Саммита по продовольственным системам 2021 года; РРУ будут играть ключевую роль в выявлении проблем, возможностей, барьеров, сквозных вопросов и решений в интересах трансформации продовольственных систем. Активная роль трех учреждений открывает уникальные возможности; о которых один из участников собеседований сказал следующее: *"Что, по нашему мнению, должно понять население? [...] Мы сможем эффективнее отстаивать интересы сельского хозяйства, если будем теснее сотрудничать в таких контекстах, как Саммит по продовольственным системам"*

53. Одна из задач Саммита по продовольственным системам состоит в налаживании целенаправленного диалога с членами и партнерами и активизации концептуальных обсуждений вопросов производства и фермерства по пяти тематикам: i) доступ к безопасной и питательной пище; ii) устойчивые модели потребления; iii) производство, оказывающее на природу положительное воздействие; iv) справедливый доступ к источникам средств к существованию; и v) стойкость к внешним воздействиям. Предполагаемая деятельность включает мероприятия после Саммита и осуществление преобразований, а также разработку методики анализа и обзора проделанной работы. РРУ считают, что мероприятия после Саммита дадут возможность определить области, в которых они могут совместно выполнять руководящую роль, опираясь на свои индивидуальные преимущества, и коллективно преобразовывать продовольственные системы.

12. Приоритет 3. Четыре области сотрудничества в контексте COVID-19

54. По словам одного из старших должностных лиц РРУ, взаимодействие в ходе принятия ответных мер в связи с COVID-19 позволило создать "партнерство мечты с участием ФАО, МФСР и ВПП". РРУ продолжают совместные усилия по преодолению последствий пандемии. Учреждения продолжают повышать эффективность своей работы с особым вниманием к четырем областям, в которых осуществляются ответные меры. Это следующие области: i) подготовка страновых программ и планов; ii) концептуальная и аналитическая поддержка; iii) информационно-просветительская деятельность и обмен информацией; и iv) обеспечение непрерывности деятельности. РРУ ведут совместную работу в вышеперечисленных областях на уровне стран, регионов и штаб-квартир и будут активизировать усилия по планированию и совместной реализации программ, проведению совместных оценок для оценки тенденций и воздействия COVID-19 на продовольственную безопасность, а также по привлечению совместного финансирования.

13. Приоритет 4. Стратегическое финансирование в интересах развития сотрудничества

55. РРУ будут стремиться ограничить конкуренцию за средства и избежать потенциального дублирования деятельности как на глобальном, так и на страновом уровнях (см. рис. 12), и рассмотрят возможность использовать механизмы финансирования, которые помогут в развитии сотрудничества. Эта работа будет включать: i) определение того, какие подходы с совместным финансированием оказались эффективными, как и в каком контексте удалось получить отдачу, с тем чтобы создать возможности для тиражирования таких подходов; ii) разработку руководящих документов по совместному финансированию с описанием того, как ФАО, МФСР и ВПП могут вести совместную работу на страновом уровне и повышать результативность усилий по обеспечению совместного финансирования своей деятельности; и iii) работу в тесном партнерстве с членами, включая национальные правительства и предоставляющих средства партнеров, с тем чтобы обеспечить целенаправленное совместное использование преимуществ всех РРУ в ходе осуществления программ.

14. Приоритет 5. Использование знаний и практическая реализация сотрудничества.

56. Опираясь на внутренние руководящие документы, которые уже имеются у трех организаций, РОП усовершенствует систематизацию своего процесса знаний, изучая то, что хорошо работает, и то, что следует использовать и расширять. Цель заключается в том, чтобы дать практические указания, которые позволят сотрудникам всех организаций, особенно тем, кто отвечает за разработку программ на страновом уровне, реализовать на практике концепцию сотрудничества. Она будет обращаться за консультациями к своим координаторам в целях улучшения общего взаимодействия, коммуникации и обмена знаниями. В отзывах, полученных от респондентов обследования и опрошенных, особо подчеркивалась необходимость расширения структур по обмену знаниями и коммуникациям и обмена между РРУ на уровнях штаб-квартир, региональных и страновых представительствах с общей целью улучшения понимания и прояснения концепции и оснований работы РРУ.

57. Являясь важным компонентом обмена знаниями и накопленным опытом, обмен данными и их анализ, на основе которых был подготовлен настоящий доклад, также служит важной исходной основой для оценки сотрудничества и использования опыта, накопленного в ходе сотрудничества. Очевидно, что есть сложности со сбором информации и обменом ею между децентрализованными подразделениями учреждений, но важным ресурсом в предстоящие годы станут систематическое планирование и мониторинг сотрудничества.

58. В качестве важного компонента измерения и отчетности о достигнутом прогрессе РРУ также с нетерпением ожидают результатов совместной оценки сотрудничества РРУ, поскольку эта оценка позволит учреждениям принять обоснованные решения о расширении сотрудничества в целях содействия достижению целей Повестки дня на 2030 год в области устойчивого развития. Результаты будут постоянно учитываться при определении приоритетов и последующем планировании.

Приложение А. Методика подготовки доклада

1. Подход и цели

1. В ходе подготовки доклада РРУ провели ряд консультаций со своими сотрудниками на различных уровнях, в том числе на уровнях руководства, секторальных подразделений и страновых представительств, в том числе посредством групповых собеседований и бесед с экспертами-информаторами, а также разработки кратких вопросников.

2. **Настоящий доклад не является докладом об оценке и не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим и всесторонним анализом деятельности по сотрудничеству между РРУ.** Основное внимание уделялось предоставлению стратегической информации с объяснением тенденций и новых событий, а также описанию общего масштаба и характера сотрудничества. Поэтому при сборе и представлении информации акцент делался на данных, которые помогают представить достоверную картину сотрудничества в целом, проиллюстрировать накопленный опыт и приоритеты на будущее. Количественные данные о сотрудничестве представляют собой наиболее достоверные имеющиеся данные (в силу ограничений, обусловленных децентрализованным характером деятельности); при их сборе был применен консервативный подход, с тем чтобы не преувеличивать возможные объемы сотрудничества.

2. Сбор и анализ данных

3. С учетом того, что общая цель доклада заключается в представлении новой информации и руководящих указаний, имеющих стратегическую важность, для формирования содержания и поиска важнейшей информации использовались следующие методы:

- индивидуальные и групповые консультации в формате собеседований приблизительно с 50 сотрудниками, включая технических специалистов (более чем в 17 секторальных областях), старших координаторов каждого учреждения и представителей на страновом уровне;
- обследование сотрудничества координаторов ВПП в страновых представительствах по всему миру. Были получены ответы от координаторов в 45 страновых представительствах, а также в четырех региональных бюро ВПП. Обследование состояло из двух компонентов: 1) Сбор данных о текущем сотрудничестве в четырех областях (описанных в Приложении С) и восприятии проблем, препятствующих сотрудничеству, факторов, способствующих его развитию, и приоритетов на будущие годы). Существуют признанные ограничения в отношении обследования, в частности связанные с тем, что информация представляется с точки зрения координаторов ВПП. В последующие годы ответственность за проведение опроса будет разделена между всеми тремя РРУ либо будет возлагаться на каждое учреждение по очереди.
- Сбор данных на уровне штаб-квартиры, в том числе путем подготовки структурированного вопросника для координаторов РРУ, ответственных более чем за 17 областей сотрудничества, относящихся к тематическим, глобальным и общеорганизационным услугам или обладающих компетенциями в этих областях. Небольшая доля данных о мероприятиях по сотрудничеству была получена в ходе прямых консультаций. В них приняли участие 53 опрошенных в трех учреждениях. Результаты опроса не считаются статистически точными и служат иллюстрацией тенденций и приоритетов сотрудничества.
- Обзор и обобщение докладов и оценок, проведенных на уровнях стран, регионов и штаб-квартиры.

Приложение В. Информация относительно штаб-квартир

5. В приложении В представлена дополнительная и вспомогательная информация относительно сотрудничества между РРУ на уровне штаб-квартир. Это, в частности,

- общая информация о сотрудничестве в тематических областях и на уровне глобальных форумов;
- полный обзор положения с сотрудничеством на уровне совместных организационных служб в штаб-квартирах.

6. Приведенные ниже данные дают дополнительную подробную информацию о совместной деятельности под руководством штаб-квартир, в том числе в тематических областях (компонент 3) и на глобальных форумах (компонент 1).

Рисунок 11. Подробная информация о сотрудничестве в тематических областях

Тематическая область	Актуальные ЦУР	Начало сотрудничества	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Приблизительное число стран, участвующих в сотрудничестве РРУ	Объем совместных проектов в долл. США
Изменение климата	1, 2, 6, 12, 13	2015 год	Без изменений	5–10	2,7 млн
<p>ФАО, МФСР и ВПП совместно разъясняли необходимость включения вопросов продовольственной безопасности и сельского хозяйства в международные обсуждения по проблеме изменения климата на 25-й Конференции Сторон (КС-25) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), состоявшейся в Мадриде в декабре 2019 года, и на других совещаниях, связанных с РКИКООН. К их числу относились мероприятия высокого уровня, связанные с деятельностью по борьбе с изменением климата и ЦУР (1, 2 и 12). Кроме того, учреждения организовали мероприятия высокого уровня по вопросам взаимосвязи между изменением климата и продовольственной безопасностью на сорок шестой и сорок седьмой сессиях КВПБ.</p> <p>РБА сотрудничают в рамках совместных проектов/программ Зеленого климатического фонда (ЗКФ), консультируют Секретариат ЗКФ по вопросам разработки его стратегии в отношении сельского хозяйства и продовольственной безопасности и обмениваются опытом и знаниями. Они совместно осуществляют глобальные программы и оказывают странам поддержку в осуществлении инициатив, связанных с регулированием климатических рисков и адаптацией к ним, в том числе в области климатического прогнозирования и климатического обслуживания.</p>					
Меры реагирования на COVID-19	1, 2	2020 год	Существенное увеличение	Неприменимо	Неприменимо
<p>РРУ активизировали совместную работу по преодолению последствий COVID-19 для продовольственной безопасности в четырех общих областях: i) подготовка страновых программ и планов; ii) концептуальная и аналитическая поддержка; iii) информационно-просветительская деятельность и обмен информацией; и iv) обеспечение непрерывности деятельности.</p> <p>Они подготовили концептуальную записку Генерального секретаря "Последствия COVID-19 для продовольственной безопасности и питания". Это помогло повысить осведомленность о вопросах ПБП, особенно в качестве важного элемента механизма подготовки планов социально-экономического реагирования ООН.</p> <p>На встрече министров сельского хозяйства "Группы двадцати" в апреле 2020 года РРУ и Всемирный банк издали документ "Совместное заявление о влиянии пандемии КОВИД-19 на продовольственную систему: нарушение функционирования производственно-сбытовых цепочек продовольствия и воздействие на наличие продовольствия". В Заявлении подчеркивалась необходимость поддерживать функционирование международных рынков. См. более подробную информацию в примере, приведенном в докладе.</p>					
Чрезвычайные ситуации	1, 2	1990-е годы	Увеличение	45	Более 20 млн

Тематическая область	Актуальные ЦУР	Начало сотрудничества	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Приблизительное число стран, участвующих в сотрудничестве РРУ	Объем совместных проектов в долл. США
<p>Примеры реагирования на чрезвычайные ситуации включают совместную работу ФАО/ВПП в странах, переживающих продовольственный кризис, в том числе работу по обеспечению средств к существованию для уязвимых групп населения, пострадавших от вспышки пустынной саранчи; климатического кризиса, конфликтов, других стихийных бедствий и пандемии COVID-19.</p> <p>Организации не только вели совместную работу по преодолению последствий климатических кризисов (например, наводнения в Нигере и Судане) и конфликтов (Буркина-Фасо, Йемен и Южный Судан), но и координировали свою совместную информационно-просветительскую деятельность в странах, переживающих продовольственный кризис, в том числе с помощью первого совместного доклада о "горячих точках" (июль 2020 года) и совместных брифингов в Совете Безопасности ООН, а также Глобального доклада по борьбе с продовольственными кризисами (подготовленного в рамках Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами).</p> <p>С начала пандемии COVID-19 ФАО и ВПП расширяют масштабы своих ответных мер в рамках Глобального плана гуманитарных мер в связи с COVID-19, в частности, наращивают сотрудничество в области анализа, корректировки механизмов осуществления с учетом требований по физическому дистанцированию и изменяют программы так, чтобы удовлетворять растущие потребности.</p>					
Глобальный кластер по продовольственной безопасности	2	2010 год	Больше	33	Неприменимо
<p>Под руководством ФАО и ВПП Глобальный кластер по продовольственной безопасности (ГКПБ) предоставляет актуальные данные и устанавливает цели программ в рамках Плана гуманитарных мер в связи с плана гуманитарных мер в связи с COVID-19 и Плана ответных мер в связи с COVID-19. На обеспечение продовольственной безопасности ориентированы соответственно 23 процента и 18 процентов от общего объема мероприятий, предусмотренных ПГМ и планом ответных мер. ГКПБ активно участвует в деятельности Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами.</p> <p>После начала пандемии в ГКПБ была создана специальная рабочая группа по COVID-19, которая обеспечивает техническое руководство и информационную поддержку, предоставляет информацию и проводит анализ в области продовольственной безопасности в сотрудничестве с центром данных, и совместно с учреждениями на местах в целях ведет работу по смягчению последствий пандемии.</p>					
Гендерная проблематика	2, 5	2014 год	Без изменений	5–10	25–30 млн
<p>РРУ уже много лет ведут совместную работу в гендерной сфере не только на оперативном уровне, но и на уровнях информационно-просветительской деятельности и политики, управления знаниями и коммуникации, развития потенциала и мобилизации ресурсов для совместных инициатив.</p> <p>В прошедшем году РРУ расширили совместную работу в рамках двух основных инициатив: i) совместной программы по применению подходов, нацеленных на осуществление преобразований в гендерной сфере (СП-ППГ) и ii) совместной программы "Ускорение прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин" (СП РЭПВСЖ). См. более подробную информацию в примере, приведенном в докладе.</p>					
Питание	2	2018 год	Больше	Более 60	Неприменимо
<p>В 2020 году после активных консультаций руководители ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ достигли договоренности об объединении Сети ООН по реализации "САН" и ПКП в новый орган под названием "ООН – питание". Это слияние полностью согласуется с планом реформирования ООН и способствует его реализации. Деятельность структуры "ООН – питание" будет обеспечивать небольшой секретариат, и планируется, что она поможет активизировать работу в интересах улучшения питания и получить более ощутимую отдачу на местах. Мандат этой структуры позволит повысить эффективность общего руководства и укрепить координацию в сфере питания не только на глобальном, но и на страновом уровне. Секретариат будет функционировать на базе ФАО.</p>					
Стойкость к внешним воздействиям	1, 2	2015 год	Без изменений	20–30	Более 100 млн

Тематическая область	Актуальные ЦУР	Начало сотрудничества	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Приблизительное число стран, участвующих в сотрудничестве РРУ	Объем совместных проектов в долл. США
<p>В 2015 году РРУ подготовили совместный документ "Концептуальная основа для повышения стойкости к внешним воздействиям в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания", который продолжает направлять действия по повышению стойкости к внешним воздействиям, включая разработку Плана действий РРУ для Сахеля; эта работа открывает возможности реализовать на практике принцип взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по установлению мира на местном уровне и повысить устойчивость источников средств к существованию в сельском хозяйстве и агропродовольственных системах. Конкретное сотрудничество на местах в 2020 году включало продолжение осуществления финансируемой РРУ и Канадой программы по повышению жизнестойкости в Демократической Республике Конго, Нигере и Сомали, а также осуществление новой совместной программы ФАО/ВПП/ЮНИСЕФ в Демократической Республике Конго, финансируемой Германией, и реализацию программы трех учреждений в Сомали, осуществление которой начнется в ближайшее время.</p>					
Развитие сельских районов	1, 2	2005 год	Без изменений	20–30 стран	23 млн
<p>ФАО тесно сотрудничает с МФСР в области поддержки инвестиций в производство продовольствия и сельское хозяйство, предоставляя техническую помощь в разработке примерно 40% инвестиционных программ МФСР. Кроме того, ФАО и МПП уже более 15 лет сотрудничают с МФСР в рамках партнерства КАБФИН ("Создание потенциала в области финансирования сельских районов"). ФАО вносит вклад в работу действующей под руководством МФСР Финансово-инвестиционной сети в интересах мелких фермеров и сельскохозяйственных МСП (САФИН).</p> <p>Осуществляются страновые проекты, нацеленные на информирование и укрепление потенциала наиболее неблагополучных с финансовой точки зрения и наиболее уязвимых групп населения с помощью программ в области финансирования сельского хозяйства, инклюзивных производственно-сбытовых цепочек и других программ, ориентированных на население, живущее в нищете.</p>					
Школьное питание	1, 2	2010 год	Больше	Более 10 стран	1 млн
<p>Во время кризиса, вызванного COVID-19, школьники серьезно пострадали из-за закрытия школ. РРУ присоединились к усилиям ЮНИСЕФ по изменению или адаптации программ школьного питания в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания детей школьного возраста во время пандемии и предоставили рекомендации по обеспечению безопасных поставок продовольствия, в частности, с помощью надлежащих процедур дистанцирования и мер по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены. Совместная работа дает учреждениям возможность внести вклад в то, чтобы все дети получали необходимое им питание и при этом развивалось местное сельское хозяйство, повышалась производительность труда и улучшалось питание молодежи, что способствует развитию человеческого капитала и экономическому росту.</p>					
Сотрудничество о Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество (ЮЮТС)	17	2017 год	Без изменений	Неприменимо	Неприменимо
<p>Под эгидой Фонда ЮЮТС МФСР и Китая была начата реализация первой внутристрановой инициативы РРУ в рамках ЮЮТС по производству маниоки в Республике Конго. Целью проекта является создание механизма и бизнес-плана производства обогащенной муки из маниоки и продажи ее на национальном и региональном рынках. Кроме того, РРУ продолжают разрабатывать методiku качественной и количественной оценки ЮЮТС и его вклада в развитие сельского хозяйства, развитие сельских районов, повышение продовольственной безопасности и улучшение питания. Он будет использоваться для мониторинга, оценки ЮЮТС и подготовки отчетности о получаемых результатах, а также для выявления накопленного опыта и передовых методов.</p> <p>Шестнадцатого сентября три учреждения организовали совместное мероприятие по случаю Дня сотрудничества Юг – Юг ООН 2020 года с акцентом на содействие преобразованиям продовольственных систем и удовлетворение неотложных и среднесрочных потребностей в условиях пандемии COVID-19.</p>					
Молодежь	8		Больше	1–4	1,8 млн

Тематическая область	Актуальные ЦУР	Начало сотрудничества	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Приблизительное число стран, участвующих в сотрудничестве РРУ	Объем совместных проектов в долл. США
<p>РРУ продолжают тесно сотрудничать с глобальными инициативами в рамках Межучрежденческой сети по развитию молодежи (IANYD) и специальными страновыми проектами, направленными на развитие предпринимательства среди сельской молодежи и обеспечение достойной занятости в сфере продовольствия и сельского хозяйства, а также на повышение привлекательности сельских районов для молодежи и на помощь в распределении продуктов питания среди детей и молодежи в рамках инициатив "Школа труда и жизни молодых фермеров". Кроме того, ФАО и МФСР продолжили сотрудничать в рамках Международного партнерства по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве (ИПККЛИА) и совместно разрабатывать тезисы ко Всемирному дню борьбы с детским трудом (ВДБДТ). Важно, что молодежные комитеты и молодежные секции как МФСР, так и ВПП приняли участие в разработке пятилетнего плана действий ФАО в поддержку сельской молодежи, который будет представлен на сессии КСХ в этом году, и оказали содействие в подготовке этого плана. Работа направлена на расширение совместной деятельности по пяти основным направлениям плана действий.</p>					

Рисунок 12. Подробная информация о сотрудничестве в рамках глобальных форумов

Глобальные форумы	ЦУР в центре внимания	Время начала сотрудничества	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Приблизительное число стран, участвующих в сотрудничестве РРУ	Объем совместных проектов в долл. США
Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)	1, 2	2010 год	Без изменений	Неприменимо	Неприменимо
<p>В 2020 году РРУ продолжали оказывать финансовую и кадровую помощь Секретариату КВПБ и содействовать распространению концептуальных материалов КВПБ в качестве инструментов, направленных на ускорение достижения ЦУР, в рамках своих планов работы. РРУ продолжают активно участвовать в определении стратегической направленности КВПБ как постоянные члены Консультативной группы Комитета. Учреждения активно участвуют в оказании технической помощи КВПБ по таким направлениям, как разработка Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию и стратегических рекомендаций Комитета по агроэкологии и другим инновациям, а также вносят вклад в проведение специального мероприятия высокого уровня КВПБ, которое состоится во время Всемирной недели продовольствия.</p>					
Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	1, 2	2020 год	Без изменений	Неприменимо	Неприменимо
<p>В январе 2020 года ФАО (при участии МФСР, ОЭСР, МЭБ, ВПП, Всемирного банка и ВТО) представила на рассмотрение 12-й Берлинской конференции министров сельского хозяйства, приуроченной ко Всемирному форуму по продовольствию и сельскому хозяйству (ВФПСХ) 2020 года концептуальную записку в поддержку обсуждения вопроса о создании Международного совета по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства призван стать инклюзивным форумом, который будет выносить рекомендации правительствам и другим субъектам, стимулировать обмен идеями и опытом и, следовательно, помогать каждому использовать возможности, связанные с цифровыми технологиями.</p> <p>Совет ФАО обсудил этот вопрос на своей 164-й сессии в июне 2020 года, принял решение назвать предлагаемую инициативу Международной платформой по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и одобрил предложение передать ее в ведение ФАО.</p>					

Глобальные форумы	ЦУР в центре внимания	Время начала сотрудничества	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Приблизительное число стран, участвующих в сотрудничестве РРУ	Объем совместных проектов в долл. США
Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ)	1, 2	1999 год	Без изменений	Неприменимо	Неприменимо
<p>В 2020 году ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в четвертый раз приняли участие в подготовке ежегодного флагманского доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" совместно с РРУ. В предыдущих трех изданиях доклада были представлены данные, свидетельствующие о медленном росте масштабов голода и был проведен углубленный анализ трех факторов, обуславливающих эту тенденцию: конфликтов, изменения климата и замедления экономического роста. В докладе текущего года содержатся прогнозные данные, подтверждающие, что мировое сообщество не успевает достичь цели "ликвидация голода" к 2030 году и что ситуация усугубляется в связи с последствиями пандемии COVID-19.</p> <p>В докладе обращается внимание на высокую стоимость и недоступность здорового питания, которые обуславливают рост отсутствия продовольственной безопасности и распространение различных форм неполноценного питания (таких как ожирение), и содержится призыв к преобразованию продовольственных систем, в частности, посредством проведения мероприятий на всех этапах цепочек поставок продовольствия с целью сокращения потерь и повышения эффективности в целях снижения стоимости питательной пищи.</p>					
Политический форум высокого уровня (ПФВУ)	1, 2	2013 год	Без изменений	Неприменимо	Неприменимо
<p>РРУ в партнерстве с ЮНИСЕФ и ВОЗ организовали ежегодное мероприятие, посвященное представлению доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2020", на полях ПФВУ 2020 года "Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития".</p> <p>Помимо этого, РРУ и ДЭСВ провели одно из шести тематических обзорных заседаний ПФВУ по ЦУР 2 "Ликвидация голода и обеспечение продовольственной безопасности для всех", а МФСР в партнерстве с ФАО организовал параллельное мероприятие высокого уровня "Партнерство с коренными народами: использование их знаний для достижения ЦУР к 2030 году с учетом проблем, связанных со вспышкой COVID-19".</p>					
Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН)	1, 2	2019 год	Больше	Неприменимо	Неприменимо
<p>В рамках ДСФХ ООН был создан Совместный секретариат ФАО-МФСР, чьей задачей является координация общего осуществления Глобального плана действий ДСФХ ООН. На глобальном уровне Секретариат организует деятельность в области коммуникации, повышения осведомленности и распространения информации, а также разрабатывает глобальные продукты для оказания технической поддержки в проведении ДСФХ ООН на региональном и национальном уровнях. На национальном уровне Секретариат создает коллективные форумы и платформы для политического диалога в целях разработки и внедрения механизмов поддержки семейных фермерских хозяйств (национальных планов действий – НПД). Цель состоит в том, чтобы к 2024 году разработать 100 НПД; шесть НПД уже разработаны, а 34 страны уже приступили к их разработке. В общей сложности к работе привлечены 1 400 фермерских организаций, НПО, государственных и научных учреждений.</p> <p>ФАО и МФСР совместно разрабатывают первый глобальный продукт ДСФХ ООН – программу обучения по инновациям в области государственной политики в интересах семейных фермерских хозяйств. Эта программа станет основанным на фактических данных инструментом развития потенциала государственных и негосударственных субъектов по обзору, разработке, осуществлению и мониторингу государственной политики по укреплению семейных фермерских хозяйств.</p>					

Глобальные форумы	ЦУР в центре внимания	Время начала сотрудничества	Изменения по сравнению с предыдущими годами	Приблизительное число стран, участвующих в сотрудничестве РРУ	Объем совместных проектов в долл. США
Саммит по продовольственным системам (СПП)	ЦУР 1, 2, 8, 12, 13	2019 год	Значительно больше	Неприменимо	Неприменимо
<p>РРУ помогают Специальному посланнику Генерального Секретаря ООН и Секретариату Саммита по продовольственным системам в разработке процессов и структур управления, которые будут определять направленность мероприятий в рамках Саммита по продовольственным системам ООН 2020 года и его результаты, и выделили Секретариату людские и финансовые ресурсы.</p> <p>Руководители РРУ являются членами Консультативного комитета; кроме того, РРУ входят в Целевую группу и Научный комитет ООН. Будучи учреждениями ООН, курирующими три из пяти направлений деятельности, РРУ будут участвовать в определении направленности работы и в то же время в силу своего сквозного характера вносить вклад во все направления деятельности.</p> <p>РРУ активно способствовали участию членов в процессах в рамках Саммита через Римскую группу друзей Саммита по продовольственным системам.</p>					
Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами	1, 2	2016 год	Существенно больше		Неприменимо
<p>Создана Европейским союзом, ФАО и ВПП для борьбы с затяжными кризисами и повторяющимися бедствиями, для снижения уязвимости и регулирования рисков путем устранения разрыва между партнерами, по развитию и партнерами по гуманитарной деятельности. Деятельность Глобальной сети направлена на укрепление партнерства, приоритизацию мероприятий в соответствии с результатами анализа фактических данных и, в конечном счете, на осуществление крупномасштабных страновых программ по обеспечению стойкости к внешним воздействиям. Кроме того, Глобальная сеть публикует Глобальный доклад о продовольственных кризисах. В докладе 2020 года были описаны масштабы острого голода в мире и был представлен анализ факторов, способствующих возникновению продовольственных кризисов в мире; кроме того, в нем был рассмотрен вопрос о том, каким образом пандемия COVID-19 может препятствовать преодолению таких кризисов или способствовать их усугублению.</p>					
Совместные оценки			Больше	Более 10	Неприменимо
<p>В штаб-квартире создано и поддерживается Сообщество специалистов-практиков по оценке в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов (EvalForWARD). Кроме того, начата совместная оценка сотрудничества РРУ. На страновом уровне было проведено 10 совместных оценок с участием ВПП и одного или обоих РРУ.</p>					

4. Подробная информация о совместных общеорганизационных услугах

7. На рисунке ниже представлен обзор планов сотрудничества и деятельности общеорганизационных служб на уровне штаб-квартир.

Рисунок 13. Подробное описание сотрудничества на уровне общеорганизационных служб

Деловые услуги	Обмен информацией	МОВ/СУО/ПС официального характера	Уровень сотрудничества	Примечания
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ				
Эксплуатация зданий	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> Международная сеть ответственных за управление объектами (МСОУО) Совместные закупки коммунальных услуг (электричество и газ) и общий обмен знаниями Согласование мер обеспечения непрерывной деятельности (например, меры в связи с COVID-19) Размещение сотрудников ВПП в помещениях ЦСС ФАО (предоставляется 12 рабочих мест) Обеспечение бесперебойного функционирования с предоставлением резервных помещений в случаях чрезвычайных ситуаций
Копировальные и типографские работы, рассылка почтовой корреспонденции	Структурированный	Двусторонний документ (ВПП и МФСР)	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> МФСР предоставляет типографские услуги с выпуском большого объема специализированных материалов ВПП, УВКБ и подразделениям, занимающимся вопросами биоразнообразия; Служба дипломатической почты ФАО оказывает МФСР услуги по отправке корреспонденции и материалов с дипломатическим иммунитетом.
Охрана и пожарная безопасность	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> Межучрежденческая сеть по обеспечению безопасности Консультативная группа по вопросам безопасности Тесное сотрудничество в проведении совместных учебных мероприятий (например: совместное проведение курсов по SSAFE и информированности о безопасности женщин (WSAT)); ВПП и ФАО завершили модернизацию систем контроля доступа в целях обеспечения безопасности; МФСР использует их опыт при модернизации собственной системы.

Деловые услуги	Обмен информацией	МОВ/СУО/ПС официального характера	Уровень сотрудничества	Примечания
Поездки и оформление виз	При необходимости	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Межучрежденческая сеть по оформлению поездок будет обмениваться передовым опытом в целях повышения согласованности мер политики и процедур. • Совместные переговоры РРУ с авиалиниями и альянсами с целью получения скидок по тарифам для организаций и прочих дополнительных льгот. Соглашение от имени РРУ подписывает МФСР, но переговоры ведутся совместно. • Заключение совместных глобальных соглашений с отелями и площадками для встреч и мероприятий как совместная закупочная деятельность. • Общая информационная панель для определения общего размера компенсации расходов на поездки • Совместное использование сервисного центра ВПП Da Vinci Point. • Совместное использование Центра бронирования и авиаперевозок для работников гуманитарных служб во время чрезвычайной ситуации, связанной с COVID-19. • Положения Руководства МФСР по поездкам, касающиеся пособий на оплату расходов, связанных с перемещением между местом прибытия и местом размещения, и суточных, приведены в соответствие с действующими положениями ООН. • Объявленный МФСР конкурс на выбор компании – организатора поездок открыт для РРУ для облегчения взаимной поддержки. УВКБ в настоящее время получает услуги по контракту на организацию поездок МФСР.
Общее административное обслуживание	Структурированный	Трехсторонний документ	Средний	<ul style="list-style-type: none"> • Еженедельные встречи групп по обслуживанию РРУ. • Совместная служба дипломатической почты, действующая под управлением ФАО, предоставляет услуги всем трем РРУ.
Мероприятия по повышению экологичности деятельности	При необходимости	Трехсторонний документ	Средний	<ul style="list-style-type: none"> • ТГ по управлению экологической устойчивостью • Совместные мероприятия по экологизации / повышению информированности об управлении экологической устойчивостью и об инициативах в этом направлении

Деловые услуги	Обмен информацией	МОВ/СУО/ПС официального характера	Уровень сотрудничества	Примечания
				<ul style="list-style-type: none"> Совместные инициативы по устойчивой эксплуатации зданий, помещений и служб
Парк малотоннажных автомобилей / транспорт	Структурированный	Трехсторонний документ	Средний	<ul style="list-style-type: none"> Проект по управлению парком автомобилей страновых представительств с потенциальным сотрудничеством с ВПП и УВКБ Автобус ВПП, ежедневно курсирующий до ФАО
Жилье (включая гостевые дома)	Структурированный	Трехсторонний документ	Низкий	<ul style="list-style-type: none"> Постоянное укрепление управления гостевым домом (ГД) и распространение на ГД ФАО услуг Центра бронирования ООН
ЗАКУПКИ				
Совместные закупки	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> МОВ, подписанный РРУ в 2018 году, входит в сферу "общезакупочных услуг" Сеть по закупкам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) Сеть по закупкам Комитета высокого уровня по вопросам управления (СЗ КВУУ) Ежеквартальные встречи совместной группы по закупкам Анализ возможностей совместных закупок в рамках Совместной группы по закупкам (СГЗ) и реализация потенциальных преимуществ с точки зрения экономии (времени, административных и финансовых ресурсов), а также согласование процедур; Сотрудничество и партнерство в области закупок для удовлетворения потребностей, связанных с пандемией
Ведение контрактов	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	
Анализ рынка	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	
Планирование закупок / стратегия в области закупок	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	
Отбор поставщиков	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	
Закупки третьих сторон (правительство, партнеров и т.д.)	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	
Работа с поставщиками	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	

МОВ/СУО/ПС				
Деловые услуги	Обмен информацией	официального характера	Уровень сотрудничества	Примечания
				<ul style="list-style-type: none"> • Почтовые и курьерские службы • Конкурс МФСР на выбор компании – организатора поездок, обеспечивающий возможность взаимной поддержки. УВКБ в настоящее время получает услуги по контракту на организацию поездок МФСР. • Обновление подхода к работе с поставщиками через ГРООН • Ряд мер взаимной поддержки РРУ и других организаций.
ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ				
Поддержка сотрудников	При необходимости	Двусторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Сеть по людским ресурсам Комитета высокого уровня по вопросам управления (ЛР-КВУУ). • Сотрудничество по вопросам медицинского обслуживания оформляется двусторонними ПС. • ФАО заключает договоры с лабораториями от имени других РРУ. • ВПП оказывает ФАО помощь в штаб-квартире и на местах, где требуются специализированные консультации (специалиста по эргономике, консультанта, психолога).
Социальное обеспечение сотрудников	Структурированный	Необходимо уточнить	Средний	<ul style="list-style-type: none"> • ФАО оказывает МФСР управленческие услуги в отношении выплаты премий по страхованию после выхода в отставку.
ИКТ				
Разработка и обслуживание приложений (РОП)	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Сеть по цифровым технологиям (СЦТ) КВУУ • Геопространственная система совместно используется ФАО и МФСР; регулярные совещания рабочей группы ФАО/МФСР. • Совместная закупка ИТ-услуг <ul style="list-style-type: none"> ○ обслуживание телефонной ИТ-системы ○ специализированное обучение по вопросам ИТ
ИКТ-инфраструктура	Структурированный	Трехсторонний документ	Необходимо уточнить	
Услуги в области ИКТ	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	
Телекоммуникации	Структурированный	Трехсторонний документ	Низкий	

Приложение С. Подробные данные странового уровня

8. В приложении С представлена дополнительная и вспомогательная информация относительно сотрудничества между РРУ на уровне представительств, в частности:

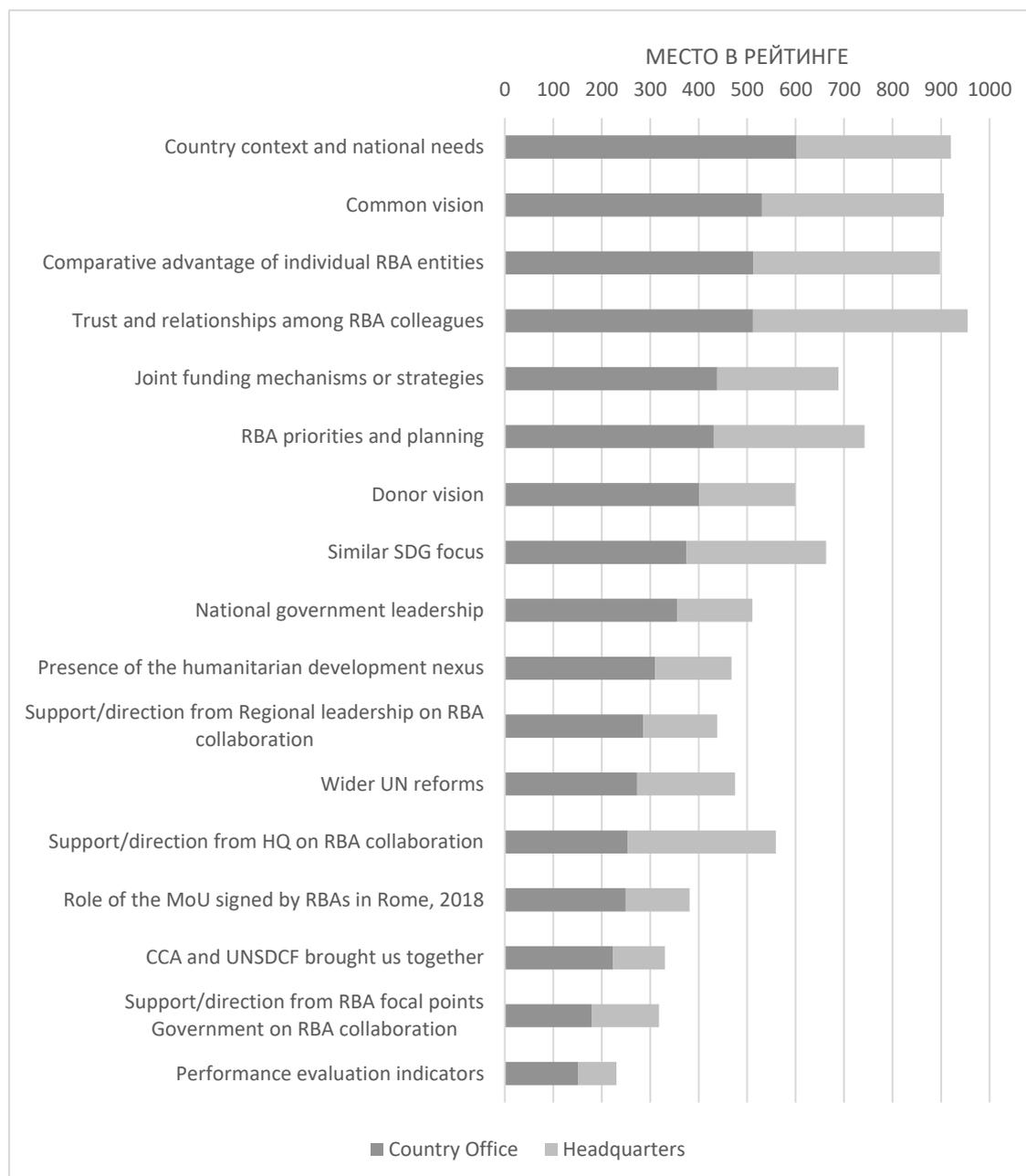
- подробная информация о факторах, способствующих сотрудничеству, и проблемах на уровне страновых представительств; и
- примеры сотрудничества в части реализации совместных программ

5. *Факторы, способствующие развитию сотрудничества, и проблемы*

9. Ниже приводятся данные, полученные в ходе опроса сотрудников страновых представительств и штаб-квартиры и касающиеся факторов, способствующих развитию сотрудничества, и проблем в этой области. Каждому фактору присваивается определенный рейтинг и определенное количество баллов, которое определяется по результатам взвешенных вычислений, в ходе которых позициям, занявшим более высокие места в рейтинге, присваивается более высокое значение, или "вес", а общая оценка является суммой всех взвешенных значений. Взвешенные значения определяются количеством позиций в списке.

10. На Рисунок. 14 представлена подробная разбивка ответов на вопрос "*Распределите, пожалуйста, следующие факторы, способствующие развитию сотрудничества между РРУ (в масштабе организаций в целом, от штаб-квартиры до страновых представительств), в порядке от наиболее значимых до наименее значимых*".

Рисунок. 14. Факторы, способствующие развитию сотрудничества, на уровнях штаб-квартир и национальных представительств (по порядку или по месту национальных представительств в рейтинге)



Страновой контекст и национальные потребности

Общая концепция

Сравнительные преимущества отдельных подразделений РРУ

Доверие и взаимоотношения между коллегами по РРУ

Совместные механизмы финансирования или стратегии

Приоритеты и планирование РРУ

Концепции доноров

Акцент на подобных ЦУР

Руководящая роль национальных правительств

Связь между направлениями гуманитарного развития

Поддержка / ориентиры по сотрудничеству РРУ со стороны регионального руководства

Общие реформы ООН

Поддержка / ориентиры по сотрудничеству РРУ со стороны штаб-квартир

Роль МОВ, подписанного РРУ в Риме, 2018 год

Объединяющая роль ОСА и РПООНСУР

Поддержка / ориентиры по сотрудничеству РРУ со стороны координаторов

Взгляды правительств на сотрудничество РРУ

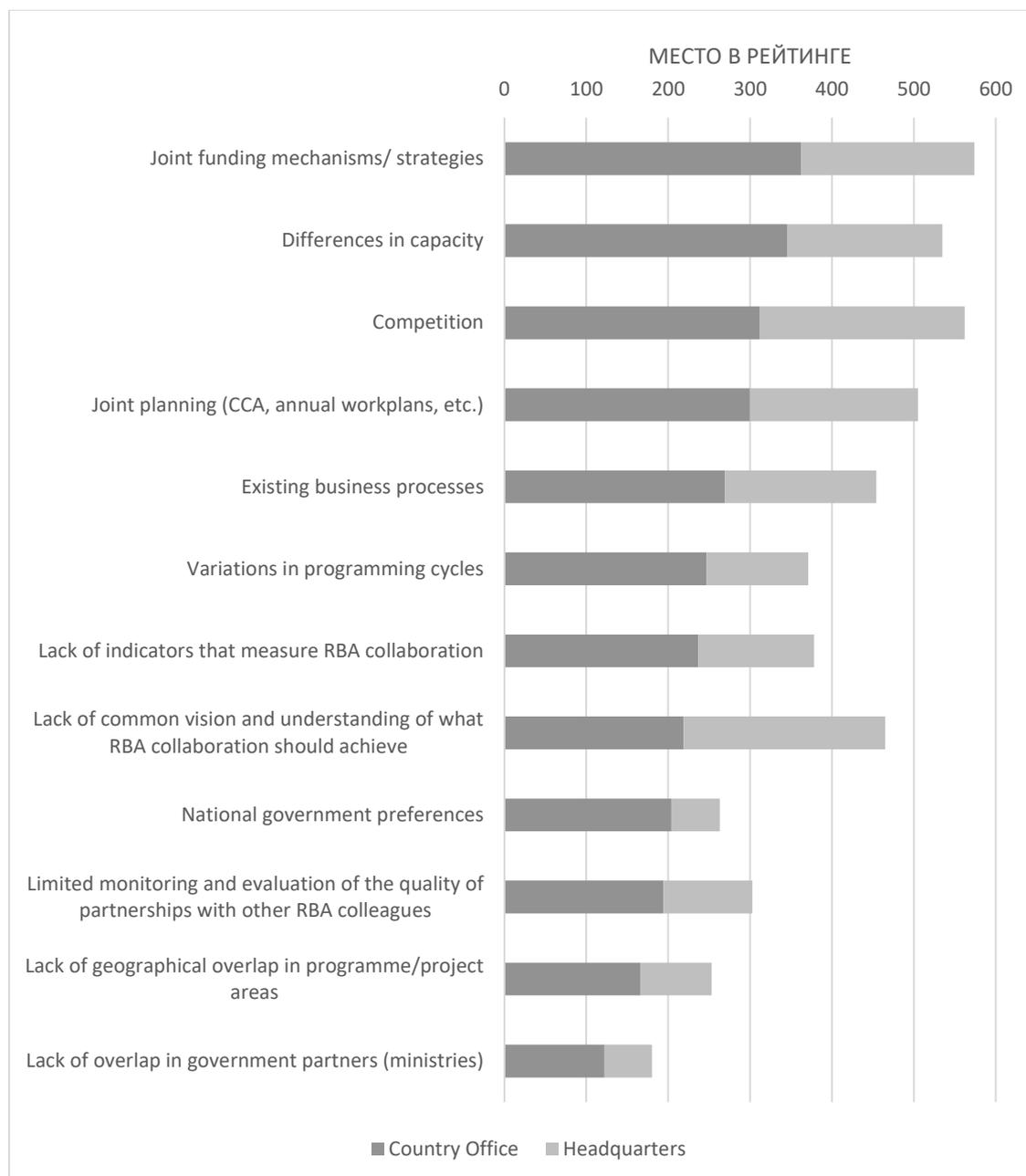
Показатели оценки эффективности

Страновые представительства

Штаб-квартиры

11. На Рисунок 15 представлена подробная разбивка ответов на вопрос "Распределите пожалуйста, следующие факторы и барьеры, препятствующие развитию сотрудничества между РРУ (в масштабе организаций в целом, от штаб-квартиры до национальных представительств), в порядке от наиболее значимых до наименее значимых".

Рисунок 15. Факторы, препятствующие развитию сотрудничества, на уровнях штаб-квартир и национальных представительств (по порядку или по месту национальных представительств в рейтинге)



Совместные механизмы финансирования или стратегии

Различия в потенциале

Конкуренция

Совместное планирование (ОСА, годовые планы работы и т.д.)

Существующие рабочие процессы

Различия в программных циклах

Отсутствие индикаторов, измеряющих сотрудничество РПУ

Отсутствие общей концепции и взаимопонимания относительно того, что должно достигаться в процессе сотрудничества РПУ

Предпочтения национальных правительств

Ограниченный объем мониторинга и оценки в отношении качества сотрудничества с коллегами из других РПУ

Отсутствие географических пересечений между районами, на которые рассчитаны программы/проекты

Страновые представительства

Штаб-квартиры

12. На Рисунок 16 приводятся примеры инициатив по совместному осуществлению программ, партнерств и структур финансирования на уровне страновых представительств по результатам обследования по сотрудничеству РПУ с участием координаторов ВПП.

Рисунок 16. Примеры совместных программных инициатив на страновом уровне

Страна	Наименование или краткое описание	Правительственн. партнер (министерства)					Партнеры РРУ / ООН					Субъект, выделяющий финансовые средства	Объем финансирования (тыс. долл. США)	Краткая справка о воздействии
		С/х	Обр	Экол	Здравоохр	Другие	ВПП	ФАО	МФСР	Прочие				
Афганистан	Поддержка мелких фермеров	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				Франция	500	Поддержка в межурожайные сезоны
Камбоджа	Социальная защита с учетом потрясений					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				УГЕС	315	Расширенная социальная помощь беднейшим жителям Камбоджи во время кризиса
Индонезия	Устойчивые продовольственные системы в Индонезии					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			Целевой фонд "Безопасность человека"	300	Ряд информационно-просветительских и разъяснительных продуктов, включая анализ влияния COVID-19 на продовольственные системы и анализ базы КЛЕАР+.
Мьянма	Совместная с ФАО оценка воздействия COVID-19 на продовольственную безопасность на уровне домохозяйств						<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					-	Доклад об оценке в сочетании с постоянным дистанционным мониторингом поможет глубже понять меняющиеся потребности в продовольственной помощи.
Непал	Совместная программа "Расширение экономических прав и возможностей сельских женщин" (РЭПВСЖ)	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Швеция и Норвегия	327	Расширение экономических прав и возможностей сельских женщин
Иран	Проект строительства теплиц с целью обеспечения беженцев					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					20	Создание рабочих мест для 60 беженцев.

Страна	Наименование или краткое описание	Правительственн. партнер (министерства)		Партнеры РРУ / ООН							Субъект, выделяющий финансовые средства	Объем финансирования (тыс. долл. США)	Краткая справка о воздействии
		С/х	Обр	Экол	Здравоохран	Другие	ВПП	ФАО	МФСР	Прочие			
	средствами к существованию												
Ирак	Мониторинг продовольственной безопасности в Ираке					<input type="checkbox"/>	Средства Всемирного банка, МФСР, ФАО и ВПП	-	Правительство проявляет интерес к принятию политики, рекомендованной в докладах.				
Ливан	МАДАД (региональный целевой фонд для мер реагирования на кризис в Сирии)	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		ЕС	5 000	Воздействие более чем на 9 000 уязвимых жителей Сирии и Ливана (а также Иордании)
Ливия	Помощь в восстановлении мелким фермерам в регионе Феццан					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			Финансирования пока нет	1 500	Поддержка мелких фермеров в обеспечении безопасного производства и доступа к рынкам; повышение стойкости мелких фермеров к потрясениям в будущем.
Таджикистан	Закупки в целях прогресса	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			ЮСАИД / "Накормим будущее поколения" (в перспективе)	-	Повышение устойчивости сельского хозяйства и питательности его продукции; кроме того, улучшение положения с местными цепочками поставок и средствами к существованию.
Тунис	ШПМП / меры реагирования на COVID-19 / распределение ДП, предназначенных для школьников	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>				МФСР/ВПП	500	Оценка питания в рамках инициативы "Закупки в целях прогресса". Распределение ДП для домохозяйств, где есть школьники, после закрытия школ; программа школьного питания с использованием местных продуктов (ШПМП)

Страна	Наименование или краткое описание	Правительственн. партнер (министерства)		Партнеры РРУ / ООН							Субъект, выделяющий финансовые средства	Объем финансирования (тыс. долл. США)	Краткая справка о воздействии
		С/х	Обр	Экол	Здравоохран	Другие	ВПП	ФАО	МФСР	Прочие			
Йемен	Поддержание стойких к внешним воздействиям источников средств к существованию и продовольственной безопасности (ERRY II), 2019–2022 годы					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Генеральный директорат ЕС по международному сотрудничеству и развитию/СИДА через ПРООН	51 000	
Бенин	Увязка сельскохозяйственных программ МФСР и программы школьного питания ВПП		<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>	Бюджеты учреждений	-	Экспериментальный проект должен начаться в октябре 2020 года
Чад	Фонд миростроительства-ФАО/РАМ-Чад/Нигер			<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			Фонд миростроительства (ФМС)	625	Мирное сосуществование между кочевниками и земледельцами
Гана	Всеобъемлющий анализ продовольственной безопасности и уязвимости (ВАПБУ)					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Всемирный банк, средства PEF	600	Проект находится на этапе подготовки технико-экономического обоснования.
Гвинея	Предотвращение конфликта между сообществами в лесных районах Гвинеи	ii					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Фонд миростроительства	2 010	Согласие на предоставление субсидии получено в августе 2020 года; продолжительность программы – 24 мес.

Страна	Наименование или краткое описание	Правительственн. партнер (министерства)										Субъект, выделяющий финансовые средства	Объем финансирования (тыс. долл. США)	Краткая справка о воздействии
		С/х	Обр	Экол	Здравоохран	Другие	ВПП	ФАО	МФСР	Прочие	Партнеры РРУ / ООН			
Либерия	Поддержка мира через расширение экономических прав и возможностей молодежи	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		ФМС	1 000	
Мали	Поддержка в целях обеспечения жизнестойкости, продовольственной безопасности и питания	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		Канада (Министерство международных дел)	15 000	Осуществление совместной комплексной стратегии и комплекса мер ВПП-ФАО-ЮНИСЕФ-Мали в интересах обеспечения стойкости к внешним воздействиям с адаптацией к ситуации, вызванной COVID-19
Мавритания	Укрепление мира и содействие социальной сплоченности путем повышения жизнестойкости сообществ в условиях изменения климата						<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				Фонд ССООН/ФМС	1 500	
Нигер	Инициатива РРУ по повышению жизнестойкости	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		Канада	15 000	Повышение устойчивости к внешним воздействиям				
Сан-Томе и Принсипи	Смягчение воздействия COVID-19 на источники средств к существованию	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		Канцелярия Генерального Секретаря – Многосторонний целевой фонд (МСЦФ)	300	Смягчение социально-экономического воздействия COVID-19 на 540 уязвимых домохозяйств и их источники средств к существованию путем обеспечения им доступа к земельным ресурсам, семенам и сельскохозяйственным материалам.

Страна	Наименование или краткое описание	Правительственн. партнер (министерства)		Партнеры РРУ / ООН							Субъект, выделяющий финансовые средства	Объем финансирования (тыс. долл. США)	Краткая справка о воздействии	
		С/х	Обр	Экол	Здравоохран	Другие	ВПП	ФАО	МФСР	Прочие				
Сенегал	Улучшение функционирования продовольственных систем путем привлечения внимания к мелким производителям, пострадавшим от пандемии							<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Промежуточное второе объявление о приеме предложений, МСЦФ	1 000	Предложение находится на рассмотрении.
Конго – Браззавиль	Местное производство обогащенной муки из маниоки в департаменте Буэнза	<input type="checkbox"/>						<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	?	Фонд ЮЮТС Китая	470	Бизнес-план производства и продажи обогащенной муки из маниоки; кроме того, группы мелких производителей получают выгоду от увеличения объемов производства и улучшения доступа к производственно-сбытовой цепочке маниоки.
Конго – Киншаса	Повышение социально-экономической устойчивости мелких фермеров (МФ)	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>	Германский банк развития (KfW) через БМЦ	55 000	Программа осуществляется с 2020 года в продолжение сотрудничества ФАО и ВПП в регионе Киву. Ее цель состоит в расширения комплекса мер, ориентированных на МФ, за счет обеспечения доступа к основным услугам (ВССГ и борьба с последствиями неполноценного питания).
Эсватини	Поддержка мелких фермеров и обеспечение им доступа к рынкам сбыта, таким как школы	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			Донорские средства	500	Обеспечение школьников питательной пищей, повышение производительности мелких фермеров, стимулирование развития местной экономики и повышение продовольственной безопасности.

Страна	Наименование или краткое описание	Правительственн. партнер (министерства)		Партнеры РРУ / ООН							Субъект, выделяющий финансовые средства	Объем финансирования (тыс. долл. США)	Краткая справка о воздействии
		С/х	Обр	Экол	Здравоохран	Другие	ВПП	ФАО	МФСР	Прочие			
Малави	"Развитие устойчивых партнерств в интересах повышенной жизнестойкости" (PROSPER)					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	МВМР	3 000	Деятельность по поддержке, связанная с комплексными мероприятиями по управлению водоразделами.
Бурунди	Укрепление производственно-сбытовых цепочек молока	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Франция	560	Повысилось качество питания учеников школ, на которые ориентирован проект, и местного населения; были усовершенствованы методы сбора, хранения и транспортировки молока, используемые мелкими фермерами.
Кения	Программа наращивания производства зерновых и повышения стойкости источников средств к существованию к изменению климата в Кении (КСЕР-CRAL)	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		ЕС	153 000	Помощь мелким фермерам в обеспечении устойчивой производительности и рентабельности предприятий на принципах ресурсосберегающего сельского хозяйства с использованием системы электронных ваучеров. В рамках программы мелким фермерам, которые были бенефициарами программ продовольственной помощи ВПП, предлагается возможность вести более рыночно ориентированное сельское хозяйство.
Куба	Повышение стойкости к неблагоприятным воздействиям в центральных районах	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			ПРОАСТ – Генеральный директорат ЕС по международному	2 381	Стабильность поставок овощей местного производства для школьного питания

Страна	Наименование или краткое описание	Правительственн. партнер (министерства)										Субъект, выделяющий финансовые средства	Объем финансирования (тыс. долл. США)	Краткая справка о воздействии
		С/х	Обр	Экол	Здравоохран	Другие	ВПП	ФАО	МФСР	Прочие	Партнеры РРУ / ООН			
	Кубы, пострадавших от засухи и урагана Ирма											сотрудничеству и развитию – ЕС		
Доминиканская Республика	Стойкость к воздействию засухи	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				УГЕС для ФАО	1 000	Разработаны система раннего предупреждения и модели обеспечения стойкости к воздействию засухи на уровне сообществ. Укреплен потенциал правительства; засуха включена в число рисков, на смягчение которых направлены государственные планы.
Эквадор	Подходы, ориентированные на преобразования в гендерной сфере, в интересах продовольственной безопасности, повышения качества питания и устойчивого сельского хозяйства (СП ППГС)	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			ЕС		Содействие уменьшению гендерных барьеров и разрывов, а также укреплению производственного потенциала и расширению доступа сельских женщин и мужчин к ресурсам, услугам и рынкам
Гватемала	Ускорение расширения экономических прав и возможностей женщин (СП РЭПВСЖ)	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>		МФСР (Швеция, Норвегия)	4 188	Помощь женщинам-фермерам в объединении в организации производителей в целях увеличения излишков за счет доступа к устойчивым методам производства и рынкам.				