



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто восьмидесятая сессия**

**Рим, 18–22 мая 2020 года**

**Актuarная оценка связанных с персоналом обязательств за 2019 год**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Айману Хидже (Mr Aiman Hija),  
Директору Финансового отдела и Казначее  
Тел.: +3906 5705 4676

*В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*

### РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе содержится обновленная информация для Финансового комитета в отношении результатов актуарной оценки обязательств по связанным с персоналом планам (Планы) по состоянию на 31 декабря 2019 года.
- Раздел I. Во вводной части приведено описание Планов, предусматривающих льготы для персонала по окончании срока службы либо в результате выявления заболеваний или получения травм, связанных с выполнением служебных обязанностей. Там также разъясняется цель проведения ежегодных актуарных оценок.
- Раздел II. В данном разделе, озаглавленном "Результаты актуарной оценки", приведены общие суммы обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2019, 2018 и 2017 годов, а также излагаются ключевые предположения, принятые в рамках соответствующих оценок. В течение 2019 года общая сумма обязательств по Планам выросла на 117,1 млн долл. США – с 1 364,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2018 года до 1 481,6 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года. В данном разделе приводятся подробные разъяснения различных причин такого роста.
- Раздел III. В данном разделе, озаглавленном "Текущее финансовое положение", приводятся сведения об общих суммах учтенных и неучтенных обязательств и чистая балансовая стоимость обязательств по Планам на основе актуарных оценок, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2019, 2018 и 2017 годов соответственно. Общая сумма непрофинансированных обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2019 года составила 928,5 млн долл. США, в то время как по состоянию на 31 декабря 2018 года она составляла 875,9 млн долл. США.
- Раздел IV. В данном разделе, озаглавленном "Финансовая отчетность и финансирование", приводится сравнение ежегодных расходов, связанных с услугами текущего периода, по Планам за трехгодичный период, оканчивающийся 31 декабря 2020 года. Общая стоимость услуг текущего периода в 2020 году составляет 45,5 млн долл. США (в 2019 году – 39,2 млн долл. США).

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению результаты актуарной оценки 2019 года, текущее финансовое положение, финансовую отчетность и информацию о состоянии финансирования обязательств Организации по связанным с персоналом Планам по состоянию на 31 декабря 2019 года.

### Проект рекомендации

Комитет:

- принять к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств по состоянию на 31 декабря 2019 года составила 1 481,6 млн долл. США, что на 117,1 млн долл. США больше, чем по данным оценки по состоянию на 31 декабря 2018 года;

- отметил далее, что чистый рост оценки по состоянию на 31 декабря 2019 года был обусловлен в первую очередь изменением следующих актуарных предположений: снижение примененных учетных ставок, которое компенсировалось колебанием обменного курса евро к доллару США в конце года, изменениями объема платежных требований и административных расходов и сокращением прогнозируемых расходов на медицинское обслуживание.

## I. Введение

1. ФАО имеет четыре связанных с персоналом плана (Планы), в соответствии с которыми выплачиваются пособия сотрудникам либо по завершению службы, либо в случае болезни или травмы, полученной в связи с исполнением служебных обязанностей. Это:

- Система выплат в связи с прекращением службы (СВПС): положения СВПС распространяются исключительно на сотрудников штаб-квартиры категории общего обслуживания, которые имеют право на получение выплат в связи с увольнением из Организации или в связи с переходом на должность категории специалистов;
- Фонд выплат в связи с прекращением найма (ФПН): ФПН включает выплаты сотрудникам по прекращении найма, в частности пособие в связи с возвращением на родину, оплату путевых расходов и расходов, связанных с транспортировкой имущества, компенсацию за накопившийся неиспользованный ежегодный отпуск, выходное пособие и, в соответствующих случаях, пособие по смерти;
- Программа медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) – это план медицинского страхования вышедших в отставку сотрудников и членов их семей, соответствующих определенным критериям. В базовом плане медицинского страхования предусматривается, с различными ограничениями и исключениями, частичное возмещение расходов на обслуживание в больницах, услуги терапевта, стоматолога, психиатра, физиотерапию, содержание в хосписах, а также на медицинскую оптику. Сумма страхового взноса по базовому страхованию формально делится между ушедшим в отставку сотрудником и Организацией; и
- Резервный фонд Программы компенсационных выплат (РФПК): планом компенсационных выплат предусматривается (при определенных условиях) выплата пособий сотрудникам (включая, среди прочего, консультантов и лиц, работающих по индивидуальным трудовым соглашениям) в случае получения травм, выявления заболеваний или наступления смерти вследствие выполнения должностных обязанностей. Пособия включают ежегодные или единовременные выплаты (дополняющие в соответствующих случаях пенсионные пособия ООН) в случае смерти или утраты трудоспособности, а также возмещение в разумных пределах расходов на медицинское, больничное и другое напрямую связанное с ними обслуживание.

2. Все вышеуказанные Планы рассматриваются Организацией как пенсионные планы с установленными выплатами. В целях выполнения требований по предоставлению финансовой отчетности Организация ежегодно получает от внешней актуарной компании оценку всех перечисленных Планов, с тем чтобы:

- a) определять общую сумму обязательств Организации, связанных с этими Планами;
- b) устанавливать сумму годовых расходов, связанных с обслуживанием Планов;
- c) определять рекомендуемые размеры взноса для полного финансирования обязательств; и
- d) получать информацию, необходимую для выполнения требований в части предоставления финансовой отчетности.

Актуарные оценки за 2019, 2018 и 2017 годы подготовлены компанией Aon Hewitt ([www.aon.com](http://www.aon.com)). В настоящем документе приводятся результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2019 года и текущее финансовое положение, а также сведения о финансовой отчетности и финансировании обязательств Организации с сопоставительной информацией по состоянию на 31 декабря 2018 и 2017 годов.

## II. Результаты актуарных оценок

3. Сравнение общих сумм актуарных обязательств в разбивке по Планам по состоянию на 31 декабря 2019, 2018 и 2017 годов подробно отражено в таблице 1.

Таблица 1

<i>(млн долл. США)</i>							
План	2019 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2018 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2017 год
		млн долл. США	%		млн долл. США	%	
РФПК	22.7	4.1	22.0%	18.6	(2.4)	-11.4%	21.0
ФПН	62.5	6.9	12.4%	55.6	(2.5)	-4.3%	58.1
СВПС	48.2	1.3	2.8%	46.9	(5.6)	-10.7%	52.5
ПМСО	1,348.2	104.8	8.4%	1,243.4	(152.4)	-10.9%	1,395.8
<b>Итого актуарные обязательства</b>	<b>1,481.6</b>	<b>117.1</b>	<b>8.6%</b>	<b>1,364.5</b>	<b>(162.9)</b>	<b>-10.7%</b>	<b>1,527.4</b>

Как подробно показано в таблице 1 выше, между 2019 и 2018 годами чистое увеличение актуарных обязательств составило 117,1 млн долл. США. Ниже показаны изменения, обусловленные принятыми предположениями и методиками:

Таблица 1a

Источники изменений в Планах в 2018–2019 годах	Изменения млн долл. США
Ожидаемые изменения, без учета новых сотрудников*	42.7
Снижение учетных ставок	225.4
Колебания обменного курса евро к долл. США	(20.5)
Практика удовлетворения платежных требований и возмещения административных расходов	(54.9)
Снижение прогнозируемых расходов на медицинское обслуживание	(44.8)
Изменение прогнозируемого объема использования услуг страхования при выходе в отставку	(23.7)
Новые сотрудники в прошлом году	3.9
Расхождение фактического объема платежных требований и взносов участников с прогнозами	(6.9)
Прочие демографические изменения	(4.9)
Прочее	0.8
<b>Итого чистое увеличение</b>	<b>117.1</b>

\* Ожидаемое увеличение по затратам в связи со службой действующих сотрудников (получение дополнительных пособий) и выплат по процентам, с учетом компенсации за счет ожидаемого уменьшения, обусловленного фактической суммой выплаченных пособий

4. Проведение актуарной оценки требует от Организации некоторых предположений, с тем чтобы наилучшим образом оценить уровень затрат на выплату пособий сотрудникам. Это предположения демографического (например, фактическая и предполагаемая смертность, текучесть кадров, объем платежных требований по планам медицинского страхования и т.д.) и финансового (например, учетная ставка, будущие заработные платы и пособия, будущие расходы на медицинское обслуживание и т.д.) характера. Ввиду изменений как внутренних, так и внешних факторов Организация совместно с актуариями ежегодно пересматривает предположения, применяемые для актуарной оценки, и оптимизирует их там, где это представляется необходимым, для более точного подсчета суммы обязательств по Планам. Как и большинство актуарных расчетов, ежегодные оценки в значительной степени страдают от неопределенности и непредсказуемости. В частности, сумма обязательств Организации по Планам в значительной степени зависит от изменения обменного курса евро к доллару США, учетной ставки, а также требований об оплате медицинского обслуживания и прогнозируемого роста медицинских расходов. Ключевые предположения, применявшиеся при проведении оценок Планов в 2019, 2018 и 2017 годах, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Основные предположения	2019 год	2018 год	2017 год
<b>Экономические</b>			
→ <b>Учетная ставка</b>			
ПМСО	2.0%	2.9%	2.5%
СВПС	0.6%	1.3%	1.1%
ФПН	2.2%	3.2%	2.7%
РФПК	3.4%	4.4%	3.7%
→ <b>Темпы роста расходов на медицинское обслуживание</b>	4,10% в течение 2020 года со снижением на 0,05% ежегодно до 3,70% в 2028 году и в последующие годы	4,6% в 2019 году со снижением на 0,1% каждые 2 года до 4,1% к 2029 году, с последующим снижением на 0,1% каждый год до 3,7% в 2033 году и в последующие годы	4,6% в 2018 году со снижением на 0,1% каждые 2 года до 4,1% к 2029 году, с последующим снижением на 0,1% каждый год до 3,7% в 2033 году и в последующие годы
→ <b>Общие темпы инфляции</b>	1,8–2,2%, в зависимости от Плана	1,8–2,2%, в зависимости от Плана	2,5% в год
→ <b>Наличный обменный курс евро к доллару США на конец года</b>	1.12	1.14	1.20

### III. Текущее финансовое положение

5. Ниже в таблице 3 приводятся общие суммы учтенных обязательств по Планам, основанные на актуарных оценках, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по всем Планам по сравнению со справедливой рыночной стоимостью зарезервированных долгосрочных активов по состоянию на 31 декабря 2019, 2018 и 2017 годов соответственно.

Таблица 3

	2019 год	2018 год	2017 год
	млн долл. США	млн долл. США	млн долл. США
<b>План</b>			
РФПК	22.7	18.6	21.0
ФПН	62.5	55.6	58.1
СВПС	48.2	46.9	52.5
ПМСО	1,348.2	1,243.4	1,395.8
<b>Итого актуарно определенные обязательства</b>	<b>1,481.6</b>	<b>1,364.5</b>	<b>1,527.4</b>
За вычетом: Зарезервированные долгосрочные инвестиции (по справедливой рыночной стоимости)	(553.1)	(488.6)	(534.3)
<b>Итого непрофинансированные обязательства**</b>	<b>928.5</b>	<b>875.9</b>	<b>993.1</b>
** Из которых:			
ФПН	62.5	55.6	58.1
ПМСО	866.0	820.3	935.0
<b>Итого непрофинансированные обязательства</b>	<b>928.5</b>	<b>875.9</b>	<b>993.1</b>

В диаграмме 1 ниже отражена общая сумма в разбивке по Планам и статусу финансирования:

Диаграмма 1



6. В течение 2019 года учетная стоимость долгосрочных инвестиций, зарезервированных Организацией по Планам, возросла на 64,5 млн долл. США, то есть с 488,6 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2018 года до 553,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года. Пояснения относительно инвестиций содержатся в докладе о размещении средств в 2019 году (документ FC 180/3).

#### IV. Финансовая отчетность и финансирование

7. В таблице 4 и диаграмме 2 ниже представлены ежегодные сведения о стоимости услуг текущего периода<sup>1</sup> за три года, оканчивающиеся 31 декабря 2020 года, рассчитанные на основе актуарных оценок за предыдущие годы по состоянию на 31 декабря 2019, 2018 и 2017 годов соответственно.

<sup>1</sup> Стоимость услуг текущего периода – стандартный компонент расходов по персоналу, которые возникают ежегодно; при этом действующие штатные сотрудники оказывают свои услуги в счет пособий, которые будут выплачиваться им в будущем. Указанные расходы представляют собой сумму расходов, финансируемых как за счет регулярной программы, так и за счет целевых фондов.

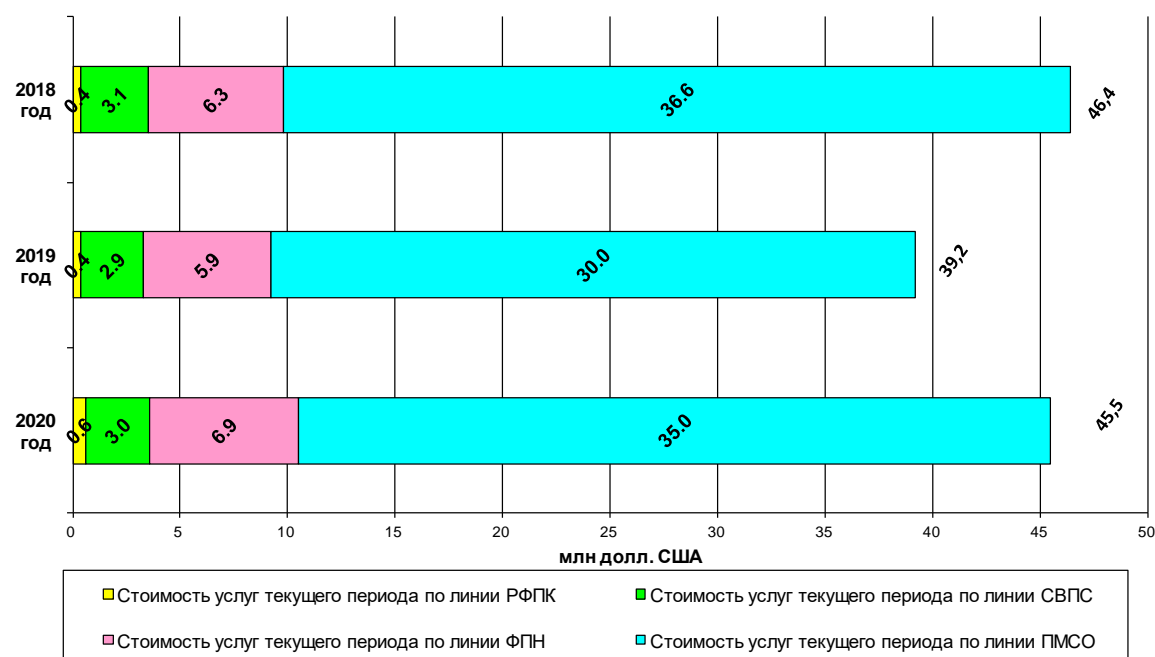
Таблица 4

<b>Стоимость услуг текущего периода</b>							
<b>План</b>	<b>2020 год</b>		<b>2019 год</b>		<b>2018 год</b>		<b>% от общей суммы затрат</b>
	<b>млн долл. США</b>	<b>% от общей суммы</b>	<b>млн долл. США</b>	<b>% от общей суммы</b>	<b>млн долл. США</b>	<b>суммы</b>	
РФПК	0.6	1.3%	0.4	1.0%	0.4	0.9%	
ФПН	6.9	15.2%	5.9	15.1%	6.3	13.6%	
СВПС	3.0	6.6%	2.9	7.4%	3.1	6.7%	
ПМСО	35.0	76.9%	30.0	76.5%	36.6	78.9%	
<b>Всего</b>	<b>45.5</b>	<b>100.0%</b>	<b>39.2</b>	<b>100.0%</b>	<b>46.4</b>	<b>100.0%</b>	

8. В дополнение к приведенным выше данным в настоящее время актуарии анализируют возможность увеличения стоимости услуг текущего периода по линии РФПК в связи с выплатой пособий внештатным сотрудникам. Однако это не влияет на обязательства по РФПК, отраженные в отчетности по состоянию на 31 декабря 2019 года.

Диаграмма 2

**Связанные с персоналом планы: стоимость услуг текущего периода за год**



9. В целом по 2020 году стоимость услуг текущего периода увеличится на 6,3 млн долл. США, причем 5,0 млн долл. США из этой суммы приходится на ПМСО. Стоимость услуг текущего периода по линии ПМСО изменится следующим образом:

- увеличение на 9,2 млн долл. США вследствие снижения учетной ставки с 2,9 до 2,0 процента;
- увеличение на 2,1 млн долл. США, обусловленное включением новых бенефициаров;
- сокращение на 2,6 млн долл. США вследствие изменений, касающихся платежных требований и административных расходов, а также прогнозируемых расходов на медицинское обслуживание;



- сокращение на 3,7 млн долл. США, обусловленное изменением обменного курса евро к доллару США и факторами демографического характера.

10. Резолюциями 10/99 и 10/2001 Конференции предусматривается, что долгосрочные инвестиции и любой получаемый от них доход должны в первую очередь направляться на обеспечение финансирования планов СВПС и РФПК. Резолюциями также предусмотрено, что любые дополнительные инвестиции и связанные с ними доходы должны направляться на финансирование сначала ПМСО, а затем ФПН. По состоянию на 31 декабря 2019 года как ПМСО, так и ФПН по-прежнему недофинансируются (см. также таблицу 3 и диаграмму 1). Ниже в таблице 5 приведена информация о резервировании долгосрочных инвестиций и авансах по СВПС для финансирования Планов.

Таблица 5

<b>Зарезервированные долгосрочные инвестиции по Планам</b>			
<b>План</b>	<b>2019 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2017 год</b>
	<b>млн долл. США</b>	<b>млн долл. США</b>	<b>млн долл. США</b>
<i>Профинансированы в полном объеме</i>			
РФПК	22.7	18.6	21.0
СВПС	48.2	46.9	52.5
<i>Профинансированы частично</i>			
ПМСО	482.2	423.1	460.8
<i>Не профинансированы</i>			
ФПН	0.0	0.0	0.0
<b>Итого профинансированные обязательства</b>	<b>553.1</b>	<b>488.6</b>	<b>534.3</b>
<b>Источник финансирования:</b>			
Зарезервированные долгосрочные инвестиции	<b>553.1</b>	<b>488.6</b>	<b>534.3</b>