



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

第二十八届会议

2022 年 7 月 18-22 日

《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》 最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候变化、生物多样性及环境办公室主任
爱德华多·曼苏尔先生
电话：+39 06 570 55978

I. 背景

1. 根据《对联合国粮农组织对气候行动（可持续发展目标 13）的支持和联合国粮农组织气候变化战略（2017 年）的执行情况的评价》¹建议，粮农组织成员在理事会第一六六届会议上要求“在理事会第一六八届会议之前进行包容性磋商……启动……全新《粮农组织气候变化战略》制定工作”²。粮农组织开展了包容性磋商进程，动员粮农组织成员、粮农组织总部和权力下放办事处专家以及外部伙伴广泛参与制定全新的《2022-2031 年气候变化战略》^{3, 4}。通过《气候变化战略》，粮农组织努力加大对成员支持力度，帮助成员着力适应和减缓气候变化，共同建设具有气候韧性的低排放型农业粮食体系，努力实现各项可持续发展目标。《战略》终稿草案经提交计划委员会第一三三届会议（2022 年 5 月 16-20 日）审议，之后获得理事会第一七〇届会议（2022 年 6 月 13-17 日）批准⁵。

II. 与粮农组织《2022-31 年战略框架》的相关性

2. 《气候变化战略》将根据粮农组织《2022-31 年战略框架》⁶实施，后者旨在支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现**更好生产、更好营养、更好环境和更好生活**，不让任何人掉队。由于粮农组织的气候变化工作具有跨领域性，因此《气候变化战略》与“四个更好”一脉相承，从而有助于实现“四个更好”。粮农组织以“四个更好”原则为指引，筹划如何直接促进实现可持续发展目标 1（无贫困）、2（零饥饿）和 10（减少不平等），支持实现更广泛的可持续发展目标议程。借助全新《气候变化战略》，粮农组织将加快对可持续发展目标 13（气候行动）的贡献，并通过协同效应，加快促进实现其他可持续发展目标。

III. 粮农组织各区域会议的建议

3. 各区域会议⁷忆及，气候变化已对农业粮食体系造成实质性影响，因此对适时制定《气候变化战略》表示欢迎。同时，《战略》透明、包容的制定进程普遍受到赞扬。各区域会议建议粮农组织完成《气候变化战略》定稿，并迅速启动实

¹ www.fao.org/3/cb3738en/cb3738en.pdf

² 粮农组织，2021。粮农组织理事会第一六六届会议报告[第 24 i) (ii)段]www.fao.org/3/nf693zh/nf693zh.pdf

³ 另见 COAG/2022/20 号文件。www.fao.org/3/ni992zh/ni992zh.pdf

⁴ 粮农组织理事会第一七〇届会议报告，<https://www.fao.org/3/nj485zh/nj485zh.pdf>。

⁵ <https://www.fao.org/3/nj485en/nj485en.pdf>

⁶ 粮农组织，2021。《2022-31 年战略框架》。罗马。粮农组织。<https://www.fao.org/3/cb7099zh/cb7099zh.pdf>

⁷ 各区域会议报告可查阅：<https://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/zh/>

施工作，着手加大支持力度，帮助成员结合区域和国家情况、背景和优先重点，解决各自气候问题。各区域会议强调，投融资与数据、知识和技术创新成果的获取渠道必须畅通。各区域会议还强调，必须推进南南合作及三方合作，同时促进妇女、青年、土著人民和弱势群体投身其中。

IV. 与农业委员会工作的相关性

4. 气候变化问题被农委近几届会议摆在突出的位置。农委第二十八届会议也将气候变化问题列入若干议题。越来越多证据表明，短期的气候风险与更长期的气候缓发变化⁸ ⁹冲击了种植业和畜牧业生产以及农业粮食体系，自然资源、民生、粮食安全和营养随之受到影响。为此，需要立足健康的生态系统，在气候韧性建设和气候变化减缓方面，采取各类高效行动。同时，农业粮食体系也要响应号召，解决温室气体排放问题。因此，《气候变化战略》在全球、区域、国家和地方层面的实施工作及预期成果，均与农委职责范围内大部分工作高度相关。

V. 《战略》要点概述

愿景

5. 农业粮食体系可持续发展、具有包容性，能够抵御和适应气候变化及其影响，促进低排放经济发展，同时提供健康膳食所需充足、安全、营养的食物以及其他农产品和服务，造福今世后代，不让任何人掉队。

粮农组织力求发挥的影响

6. 粮农组织成员和农业粮食体系利益相关方加快气候行动，建设更高效、更包容、更有韧性、更低排放且更可持续的农业粮食体系，改善粮食安全和营养状况。

⁸ IPCC。2021。《气候变化 2021：自然科学基础》。政府间气候变化专门委员会第六次评估报告第一工作组报告。V. Masson-Delmotte、P. Zhai、A. Pirani、S.L. Connors、C. Péan、S. Berger、N. Caud、Y. Chen、L. Goldfarb、M.I. Gomis、M. Huang、K. Leitzell、E. Lonnoy、J.B.R. Matthews、T.K. Maycock、T. Waterfield、O. Yelekçi、R. Yu 和 B. Zhou（编）。剑桥，剑桥大学出版社。
https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Full_Report.pdf

⁹ IPCC。2022。《决策者摘要》。参见：《气候变化2022：影响、适应和脆弱性》。政府间气候变化专门委员会第六次评估报告第二工作组报告。H.-O. Pörtner、D.C. Roberts、M. Tignor、E.S. Poloczanska、K. Mintenbeck、A. Alegría、M. Craig、S. Langsdorf、S. Löschke、V. Möller、A. Okem、B. Rama（编）。剑桥，剑桥大学出版社。
https://report.ipcc.ch/ar6wg2/pdf/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf

《气候变化战略》范围和内容

7. 《联合国粮农组织气候变化战略》涵盖农业粮食体系所有领域，包括种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业及相关价值链、生态系统和生计以及以此维生的群体。

指导原则

8. 《战略》基于 10 项指导原则：

- i. 采用农业粮食体系方法；
- ii. 围绕农民、畜牧养殖户、渔民、水产养殖户和依赖森林为生的群体；
- iii. 采纳良好做法和创新；
- iv. 立足科学实证（包括开放的科学和数据）；
- v. 促进国家主导的气候行动取得可持续成果；
- vi. 通过战略伙伴关系贯彻落实；
- vii. 将性别平等、青年参与、土著人民参与和社会包容纳入主流；
- viii. 支持包容性多利益相关方举措；
- ix. 加大支持力度；
- x. 不搞“一刀切”。

支柱和成果

9. 《战略》以三大支柱为支撑：

- a. 全球和区域层面：加强全球和区域气候政策和治理；
- b. 国家层面：提高各国气候行动能力；
- c. 地方层面：加大实地气候行动力度

成效监测

10. 《气候变化战略》将通过一项定期审查的《行动计划》进行实施。《气候变化战略》实施工作的监测和评价需要制定并按适当标准分列具体的目标和指标，反映干预举措对不同人群的效应和影响。这些目标和指标将尽可能与粮农组织《2022-31年战略框架》和《2030年议程》及其可持续发展目标的具体目标和指标相统一，并与《巴黎协定》里程碑式成果和《仙台减少灾害风险框架》监测制度相一致。