



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一二八届会议

2020 年 5 月 18–22 日，罗马

对粮农组织支持实现零饥饿（可持续发展目标 2）
工作的评价

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

M. Helena Semedo 女士

电话：+3906 570 52060

经济及社会发展部

首席经济学家

Máximo Torero 先生

电话：+3906 570 50869

根据粮农组织尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流的倡议，
本文件可视需求印刷。本文件和其他文件可访问：www.fao.org。

内容提要

- 粮农组织欢迎针对可持续发展目标 2 第一阶段工作的评价报告，并赞赏对粮农组织当前和过去工作的透彻和全面分析，包括关于现有工作的全面信息以及本组织战略性参与所面临的挑战和机遇。针对粮农组织《战略框架》审查发表真知灼见及时且有益。
- 粮农组织欢迎第一阶段评价的初步结果，并就开展第二阶段提出建议。

征求计划委员会指导意见

- 计划委员会可就第一阶段评价报告的关键问题及管理层回应发表意见并提供指导。

建议草案

- 计委：
 - a) 欢迎《粮农组织对可持续发展目标 2（“消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况、促进可持续农业”）贡献的评价—第一阶段报告》；
 - b) 支持初步结果；
 - c) 注意到管理层回应；
 - d) 期待在 2020 年 11 月会议上审查第二阶段评价报告。

粮农组织对可持续发展目标 2（“消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况、促进可持续农业”）贡献的评价—第一阶段报告

管理层初步回应

1. 粮农组织欢迎针对可持续发展目标 2 第一阶段工作的评价报告，并赞赏对粮农组织当前和过去工作的透彻和全面分析，包括关于现有工作的全面信息以及本组织战略性参与所面临的挑战和机遇。针对粮农组织《战略框架》审查发表真知灼见及时且有益。
2. 评价详细阐述了可持续发展目标 2 的全面性，部分解决了其与可持续发展目标不同具体目标的相互联系（特别是与消除贫困和自然资源可持续管理和使用有关的目标）以及粮农组织在各层面大胆参与的比较优势。
3. 尽管阐述和结果充分展现了可持续发展目标 2 的全面性并为指导粮农组织各层面参与的综合办法提供了确凿依据，但管理层认为，对结果的分析和建议并未充分体现自然资源和生态系统可持续管理和使用的关键作用，特别是土地、土壤和水以及气候变化对生产和生产力的影响。这些相互联系目前反映在粮农组织结果框架中，成员视其为粮农组织为各国支持的附加值。
4. 建议涉及通过有利环境和政策整合，特别是公私伙伴关系，加强政府吸引投资的能力，促进南南合作和三方合作，以及需要解决职能部委的机构和资源效率。此外，建议应特别提及加强治理和政策支持能力的必要性，这将有助于更好地理解国家政策环境（国家和地方层面，采取因地制宜的方法）；分析与相互竞争的政策目标之间的权衡取舍关系的数据和信息；利用粮食系统分析，审查可能采取的政策选项对其他可持续发展目标的影响，如消除贫困、保护生物多样性和土地、土壤和水资源，以及提高对气候变化的抵御能力。
5. 评价承认治理以及整合政策和干预措施的重要性，方法是提供证据，更好地了解情况、政治经济、趋势以及以往政策的影响，以指导政策支持，并为国家层面的实施提出具体方案。报告第二阶段还需更好地说明国家需要以及期望粮农组织在各层面提供的能力和支持，包括针对如何扩大支持和结果提出建议。
6. 管理层欢迎呼吁打破藩篱和采取更综合方法的结果和建议，并确信“手拉手倡议”将解决这些关切，同时注意到为确保全组织合作可采取的潜在激励措施。利用第一阶段报告并考虑到上文所述一般性改进意见，管理层建议可持续发展目标 2 第二阶段评价解决以下问题。

7. 建议的变革理论目前完全着眼于可持续发展目标2各项目标之间的相互联系且为后续建议提供理由，这或可更好地体现在三大方面实现零饥饿和可持续粮食系统的综合办法：

- a) 可持续发展目标 2 具体目标与可持续发展目标其他社会经济目标之间的相互联系，是确保实现“不让任何一个人掉队”原则的关键，尤其是在与支持和赋权小规模粮食生产者有关的方面。相互联系尤其应涵盖获得生产资源和服务，以及为支持小农和农村行为体提供社会保护和其他安全网。
- b) 自然资源管理和可持续使用的关键作用，目前只与农业遗传资源有关，忽略了与生态系统服务的重要联系、气候对自然资源 and 生态系统服务的生产、生产力、供给和使用的影响。
- c) 灾害和气候变化可能对全球粮食安全和营养产生巨大影响，包括对本组织通过基于自然的解决方案解决粮食安全和应对危机和灾害的综合工作的影响，并反映最近的工作重点和全组织方法。

8. 评价应突出重点，就具体国家需求提出建议，并考虑纳入针对目标国家组的具体考虑和建议，包括处于冲突的国家、小岛屿发展中国家、最不发达国家/内陆发展中国家¹，以指导本组织提供更有战略性和针对性的支持。

9. 至关重要的一项是，针对粮农组织权力下放办事处所需关键能力和工具开展更加重点突出的分析，牵头为实现可持续发展目标2提供支持。在这方面，即将进行的技术合作计划评价提出的建议也很重要。

10. 评价还可更好地反映伙伴关系的关键作用，尤其是利用全球、区域和国家层面与非国家行为体，包括私营部门、民间社会组织、生产者和消费者组织以及研究机构和学术界正在开展的对话。

11. 评价不妨针对优先使用因地制宜的方法，尤其是促进粮食系统转型，作为在更全面背景下将粮农组织工作不同方面联系起来的框架，考虑更具体分析和建议。

12. 评价小组可考虑增加一项建议，涉及粮农组织在全球层面的作用和工作（如针对部分技术和领导机构），以及与可持续发展目标2相关的粮农组织政策讨论和审议在关于可持续发展目标2的区域和全球讨论中得到更好传播和使用的方式。

¹ 小岛屿发展中国家；最不发达国家；内陆发展中国家