

## 166.º período de sesiones del Consejo

### **Tema 6: Informe sobre la marcha de las actividades de la Iniciativa Mano de la mano (26-30 de abril de 2021)**

En respuesta a las peticiones de los miembros del Comité del Programa (PC 129) y el Consejo de la FAO (CL 165), se ha elaborado un resumen de los progresos realizados en la puesta en marcha de la Iniciativa Mano de la mano (IMM) entre noviembre de 2020 y enero de 2021 (véase el documento CL 166/6). En la presente nota se proporcionan más detalles, tras un balance integral realizado en febrero de 2021.

A 24 de marzo de 2021, 36 países han confirmado su interés en participar en la iniciativa: Afganistán, Angola, Bangladesh, Burkina Faso, Cabo Verde, Camerún, Chad, Congo, Ecuador, El Salvador, Eritrea, Etiopía, Gabón, Guatemala, Guinea-Bissau, Haití, Honduras, Islas Salomón, Kiribati, Malawi, Malí, Mozambique, Nepal, Níger, Nigeria, Pakistán, Papua Nueva Guinea, Perú, República Árabe Siria, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Tayikistán, Tuvalu, Yemen y Zimbabwe.

La mayoría de los países se incorporaron tras el estallido de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y las perturbaciones económicas relacionadas. Han presentado puntos de entrada, objetivos y parámetros diversos. Veinticuatro países están definiendo actualmente sus programas con los gobiernos participantes y han comenzado el proceso de emparejamiento de donantes. Se han detectado fuentes de financiación en 12 países y se prevé que el proceso se completará para el 30 de junio de 2021.

#### **Aplicación de la IMM: experiencias de los países**

La IMM se desarrolla en tres fases: inicio, operaciones y análisis de las repercusiones. La fase inicial abarca el período de puesta en marcha, desde el acuerdo inicial con el país beneficiario hasta la elaboración del plan integral de inversiones del programa para las esferas específicas identificadas para la IMM junto con el país. El principal desafío que plantea la fase inicial, en la que se encuentran todos los países hasta ahora, es el de elaborar y sostener una visión compartida entre el gobierno y sus asociados acerca de la índole y los objetivos del programa, para llegar a un conjunto de objetivos comunes, un enfoque territorial, hitos y una hoja de ruta para la aplicación, así como a los parámetros fundamentales relacionados con la ejecución y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Aspectos destacados:

**Bangladesh**, a pesar de haber realizado notables progresos hacia el cumplimiento de los ODS, aún enfrenta importantes desafíos, dado que el 20 % de la población está por debajo del umbral nacional de la pobreza. El Gobierno se ha comprometido a convertir al sector agrícola en un sector más comercial, mecanizado y diversificado. En este contexto, el Gobierno y sus asociados han definido los objetivos fundamentales para la IMM: apoyar una mayor mecanización de la agricultura, la elaboración de productos agrícolas, el procesamiento posterior a la cosecha, la cadena de frío y las estrategias de la cadena de valor segura; hacer partícipes a las asociaciones del sector privado, los asociados financieros internacionales, los bancos nacionales y los inversores; y fomentar la adopción de sistemas agrícolas inteligentes desde el punto de vista climático para promover la resiliencia.

**Ecuador** se vio gravemente afectado por la pandemia, con una economía devastada y una afluencia de refugiados que ejercieron presión sobre la agricultura y los sistemas alimentarios. Tras incorporarse a la iniciativa con arreglo al criterio de crisis alimentaria, el Gobierno rápidamente asumió el control de la IMM, dando prioridad a las inversiones nacionales destinadas a revitalizar y ampliar los sectores productivos agroalimentarios. El Gobierno considera que la IMM es un apoyo esencial para aplicar el Plan Nacional Agropecuario 2020-2030 (PNA), el principal instrumento político centrado en la aplicación de la política agrícola a nivel nacional y territorial. Se están actualizando los catálogos de financiación pública y de actividades de los bancos multilaterales de desarrollo, destacando las principales esferas para la inversión así como las brechas correspondientes. La IMM ha ofrecido oportunidades para hacer

participar a donantes multilaterales, instituciones financieras internacionales (IFI), gobiernos centrales y locales y empresas privadas. Se han logrado progresos técnicos y operacionales en la ejecución de los programas nacionales de la FAO en determinados territorios. El Ministerio de Agricultura ha elaborado una propuesta para la IMM que se presentó al gobierno central para su aprobación.

El programa de **El Salvador** para la IMM ha combinado los esfuerzos de las partes interesadas, entre las que se incluyen las IFI y el banco central, con miras a apoyar el proyecto gubernamental “Aumento de la Resiliencia Climática en los agroecosistemas del corredor seco de El Salvador” (RECLIMA), respaldado por el Fondo Verde para el Clima (FVC), y su marco de desarrollo. El programa combinado, titulado oficialmente “Estrategia de desarrollo rural territorial 2019-2020” está orientado a esferas de prioridad alta y media, con oportunidades agrícolas. Ya se ha llevado a cabo la primera ronda de consultas, como por ejemplo con el gobierno central, los donantes, gobiernos locales y la sociedad civil. Se han elaborado mapas con capas de criterios económicos, sociales y ambientales, tipologías para la IMM y priorización de las municipalidades. Esto forma parte de una iniciativa más amplia destinada a prestar apoyo al Gobierno en la ejecución del “Plan de transformación agrícola para la seguridad alimentaria y nutricional”, que tiene la finalidad de poner en marcha la recuperación posterior a la COVID-19 y transformar al país de un importador neto de productos agrícolas a un productor autosuficiente de alimentos aplicando un enfoque de base territorial.

La estrategia agroindustrial de **Etiopía**, aprobada en 2009, es un instrumento clave para transformar el sector agrícola del país e impulsar su economía. Para la fase siguiente, el Gobierno ha seleccionado cuatro iniciativas piloto entre los 17 parques agroindustriales propuestos en el país y elaboró un marco de desarrollo y planes de inversión. La finalidad es fortalecer las cadenas de suministro agrícola, atraer la inversión en alimentación y agricultura, estimular las pequeñas y medianas empresas y crear empleo fuera del sector agrícola, especialmente para las mujeres y los jóvenes. Un organismo gubernamental especial, la Agencia de Transformación Agrícola, ofrece diferentes tipos de apoyo y ayuda a ampliar la innovación y la inversión agrícola; también se asegura de que el proceso de actualización sea inclusivo y vela por que se tomen medidas para supervisar y mejorar los beneficios para los pequeños productores y la población pobre. A petición del Gobierno de Etiopía, la FAO llevó a cabo una evaluación de la Agencia, determinó que cumplía eficazmente su misión y formuló recomendaciones para reforzarla. En el marco de la IMM, la FAO está movilizand o a expertos técnicos internacionales para que examinen los planes de inversión y realicen análisis sobre la erradicación de la pobreza, la inclusión y la seguridad alimentaria y nutricional, de forma que puedan lograrse al mismo tiempo la transformación y la inclusión en los territorios priorizados. La IMM procura mejorar la gestión de riesgos para las personas más pobres mediante orientación en materia de políticas y programas de desarrollo económico local.

La **República Democrática Popular Lao** considera la iniciativa como una forma de movilizar recursos técnicos, financieros y humanos con la finalidad de desbloquear el potencial agrícola y erradicar la pobreza y la malnutrición a lo largo del corredor ferroviario China-Lao, actualmente en construcción. Las actividades llevan más de seis meses en marcha; entre estas, pueden mencionarse análisis de nivel territorial para determinar el potencial agroeconómico en los territorios donde se desarrollará el programa, evaluaciones de la producción adecuada, análisis de la cadena de valor (arroz, maíz, yuca, frutas), catálogos de donantes, la puesta en marcha de un grupo de trabajo conjunto con el Gobierno sobre el desarrollo ferroviario territorial, y la participación informal de partes interesadas, tales como las IFI, la Unión Europea, Charoen Pokphand (conglomerado), la USAID, embajadores de países asiáticos, la Agencia de Cooperación Internacional de Tailandia y la agencia de ferrocarriles de China. Se está preparando una nota de exposición de conceptos para el programa. La visión del programa se ha desarrollado hasta llegar a alcanzar la decisión del Gabinete de Ministros, y el Gobierno ha solicitado a la FAO y al Banco Mundial que colaboren para financiar la IMM.

**Nepal** está utilizando el marco de la IMM para impulsar la elaboración y aplicación de su Plan de inversiones en agricultura inteligente en función del clima, destinado a promover un sector agrícola

inclusivo y resiliente. Ya se han logrado progresos considerables, y el Gobierno está preparando un estudio para el Plan junto con el Banco Mundial y la FAO. Se están elaborando mapas de las zonas agrícolas, mapas de bienestar y datos para definir las inversiones prioritarias. Un análisis subsectorial (de mejores prácticas en oportunidades de inversión y modelización económica en cuatro provincias) también está vinculado con la preparación de un proyecto del FVC. Asimismo, las consultas y la estrecha coordinación con las partes interesadas también han resultado beneficiosas para una iniciativa de evaluación de los sistemas alimentarios financiada por la Unión Europea. El Gobierno ha identificado siete paquetes de inversión, en esferas como cultivos básicos, horticultura, riego, agroforestería y acuicultura en diferentes territorios.

Los **pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID)** hacen frente a extraordinarias dificultades en relación con el desarrollo y la resiliencia debido a peligros naturales ocasionados por el cambio climático y las repercusiones de la pandemia y las perturbaciones económicas conexas. Sin embargo, se han realizado importantes progresos.

- Las **Islas Salomón** han utilizado un plan nacional de inversiones agrícolas como un punto de entrada para la aplicación de la IMM. La FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) están trabajando juntos con miras a prestar apoyo a los Ministerios de Agricultura y Ganadería en favor de sus planes de inversiones para los sectores de la agricultura, la acuicultura y la pesca correspondientes al período 2021-2030. El proyecto de plan ha tenido una buena acogida en las consultas con las partes interesadas, entre ellas los secretarios permanentes. La FAO ha identificado asociados técnicos estratégicos con la finalidad de mejorar la disponibilidad de datos y los métodos de análisis para determinar más adecuadamente los riesgos, las estrategias de mitigación y las oportunidades. El emparejamiento de donantes ya se encuentra en curso.
- **Kiribati** enfrenta, entre otras dificultades, una escasez de tierras agrícolas y una capacidad limitada para la producción local de alimentos, excepto en la pesca. La mayor parte de los alimentos son importados, lo que repercute negativamente en la alimentación de los hogares. Hay limitados datos fiables recientes y, actualmente, el puesto de Representante de la FAO está vacante. Se están explorando las esferas prioritarias para la IMM, tales como conservación, cadena de valor de la pesca, resiliencia y labor humanitaria en los atolones.

Se han completado las encuestas por hogares, que incluyen información sobre nutrición, para las Islas Salomón y Kiribati. La FAO está reuniendo datos geoespaciales y está trabajando con la división de estadística para cotejar información de las comunidades costeras. Se ha identificado a la Universidad de Southampton como un asociado en materia de datos, con miras a identificar los riesgos climáticos y también poner en práctica y ampliar el marco analítico para la IMM.

La **República Árabe Siria** ya ha ingresado en su 10.º año de guerra. El país hace frente a una inseguridad alimentaria grave debido a las sanciones, el colapso económico, la devaluación de la moneda y la inflación. La IMM reconoce que el sector agrícola se ha convertido en un sector fundamental para el empleo y la disponibilidad nacional de alimentos, por ello se centra en restaurar el suministro local de agua y el riego. El Gobierno se ha comprometido a revitalizar el sector agrícola, y se está empleando el marco de la IMM para ayudar a determinar algunas de las principales prioridades para la inversión nacional. Entre ellas se encuentra la promoción del uso sostenible de los recursos naturales, especialmente del agua, en las zonas de alto potencial agroeconómico.

**Tayikistán** es el primer país de Europa oriental y Asia central que se incorporó a la IMM. La FAO ha respondido a una petición formulada por el Ministerio de Agricultura en el marco de un proyecto financiado por la Unión Europea para preparar el Plan nacional de inversiones para la seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo agrícola sostenible correspondiente a 2021-2030. Se ha preparado el texto principal del Plan, que comprende cinco esferas/pilares principales y 17 documentos de trabajo. Entre otros progresos realizados pueden mencionarse la elaboración de un Atlas geoespacial para el Plan, destinado al análisis de decisiones basadas en criterios múltiples, con la finalidad de apoyar las

inversiones sostenibles en favor de la consecución de los ODS. Los catálogos de donantes y las actividades de emparejamiento de donantes han permitido elaborar siete notas de exposición de conceptos, que condujeron al diseño de proyectos conjuntos entre el Banco Mundial, el FIDA y el FVC.

El **Yemen** debe ampliar y priorizar el nexo entre la asistencia humanitaria, el desarrollo y la paz, así como subsanar las carencias al respecto. Específicamente, la IMM está prestando apoyo a la elaboración de una política nacional integral y un marco de inversiones para la agricultura sostenible, la seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia. A estos efectos, contribuye a la Estrategia nacional para el sector agrícola para 2030 y el Plan nacional de inversiones agrícolas para 2025 del Gobierno. Se llevaron a cabo nueve diagnósticos orientados a las inversiones con el fin de aportar información para los marcos de políticas y de inversiones. Se están llevando a cabo actividades destinadas a determinar las tipologías de las esferas prioritarias de la IMM y definir los territorios seleccionados e implicar a las partes interesadas en la ejecución de los planes.

El programa de **Zimbabwe** para la IMM se basa en la agenda gubernamental de transformación de los sistemas agroalimentarios, por medio de una ampliación del programa “AgrInvest”. La IMM refuerza el programa AgrInvest gracias al análisis estocástico de la frontera de rentabilidad para detectar zonas conflictivas territoriales con el fin de acelerar la aplicación e intensificar las repercusiones del programa, y gracias al trabajo complementario encaminado a reducir las pérdidas de alimentos y mejorar la gestión sostenible de los recursos hídricos, entre otras cosas. Se están poniendo en práctica actividades destinadas al desarrollo inclusivo de la cadena de valor, apoyando la formulación de “acuerdos de planes para el desarrollo sectorial” entre el Gobierno y el sector privado. También se están desarrollando instrumentos para disminuir el riesgo y garantizar préstamos para el Fondo de Desarrollo Agrícola del país, junto con proyectos de propuestas de inversión para infraestructura esencial —riego, mercados, etc.— en las microrregiones. El Ministerio de Agricultura, Tierras, Aguas y Reasentamiento Rural está armonizando algunas de las estrategias de AgrInvest con las de la IMM.

### **Diseño de tableros de control de la IMM de múltiples partes interesadas**

Los tableros de control de la IMM son esenciales para asegurar la eficacia de la ejecución, la gestión, la gobernanza y las repercusiones de la iniciativa. Los tableros de control ofrecen los siguientes servicios:

- a) Un **sencillo sistema basado en una lista de comprobación** que permite informar sobre los progresos realizados en la fase inicial con respecto a los principales hitos programáticos con el objeto de elaborar un plan del programa Mano de la mano adaptado, que incluya tanto una inversión principal como las diferentes contribuciones de múltiples asociados.
- b) Un **sistema de gestión de los conocimientos** para todos los productos relacionados con la labor del programa susceptibles de ser compartidos, lo que incluye catálogos de donantes y asociados, mapas de bienestar, datos georreferenciados de partida para el análisis de las repercusiones de los programas nacionales y matrices cromáticas del análisis estocástico de la frontera de rentabilidad.
- c) **Informes periódicos de los progresos en relación con los objetivos operacionales básicos del programa** y sus hitos, así como los objetivos de los ODS, todo ello acompañado de visualizaciones que ofrecen una guía y una fuente de información esencial para los gobiernos y los asociados, con enlaces que abren páginas más detalladas sobre el programa; constituyen el principal mecanismo para garantizar la transparencia.
- d) **Una plataforma de comunicaciones** para los asociados, destinada a promover la coordinación a fin de alcanzar los hitos del programa. Este módulo permite el intercambio de información y la coordinación entre los asociados en relación con los exámenes periódicos de los progresos realizados, facilita la revisión del plan según sea necesario y proporciona acceso público selectivo, reforzando las capacidades y el control nacionales.

- e) **Presentación de informes sobre las repercusiones** en forma periódica (sistema de semáforo), con informes cuatrienales detallados en relación con los objetivos del programa antes de los períodos de sesiones de la Conferencia de la FAO que se celebrarán en 2023 y 2027. Una innovación importante de la IMM, armonizada con las nuevas prioridades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, consiste en vincular más estrechamente las actividades apoyadas por la FAO con las metas e indicadores nacionales de los ODS.
- f) **Un sistema con el que agrupar y analizar los progresos y los resultados** de las experiencias de los países que participan en los programas de la IMM. Este servicio extrae información de otros servicios y permite el seguimiento de todo el programa en relación con los progresos previstos, así como su posterior análisis.

*Sr. Máximo Torero Cullen, Economista Jefe*