

Agosto 2002



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

S

COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

Tema 3(a) del Programa Provisional

22^a REUNION

Buenos Aires, Argentina, 7 - 11 de octubre del 2002

SITUACION FORESTAL EN LA REGION DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE: Período 2000-2001

Nota de la Secretaría

INTRODUCCION

1. La Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe organiza cada dos años la Reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC), donde se invita a participar a todos los países miembros de la FAO en la Región, para analizar la situación y evolución regional de los bosques y del sector forestal en general, desde la reunión anterior de la Comisión. La Reunión constituye además un foro para intercambiar experiencias y para formular recomendaciones a los países y a la FAO.
2. Con la finalidad de conseguir la información actualizada sobre los cambios y nuevas iniciativas en los sectores forestales de los países que han ocurrido durante el período 2000-2001, para que sirva de base para las discusiones durante la Reunión, la Oficina Regional de la FAO envió a los países una guía donde se sugieren los temas a tratar en los informes nacionales.
3. La presente nota se ha preparado principalmente en base a los mencionados informes recibidos hasta la fecha de su preparación. Se ha utilizado además datos estadísticos de la FAO, información sobre los recursos forestales de la Región recopilado por la FAO y otras fuentes válidas de los mismos países y de organismos internacionales o regionales.
4. Como en oportunidades anteriores, después de la Reunión esta Nota de la Secretaría será ampliada a un documento que se distribuirá en la Región y que será además incluido en el sitio Web de la Oficina Regional de la FAO.

LOS RECURSOS FORESTALES DE AMERICA DEL NORTE, AMERICA CENTRAL, AMERICA DEL SUR Y EL CARIBE

Cubierta forestal y deforestación

5. De acuerdo al estudio sobre la evaluación global de los recursos forestales para el año 2000 realizado por la FAO en colaboración con los países (FRA 2000), la cubierta forestal de bosques naturales y plantaciones de América del Norte, América Central, el Caribe y América del Sur alcanza a 1.435 millones de ha, lo que corresponde a un 37,1% de la cubierta forestal del mundo, equivalente a 3.869 millones de ha. La cubierta forestal representa un 36,9% de la superficie terrestre de la Región.

6. Las plantaciones forestales en las Américas equivalen a un 15% de las plantaciones a nivel global, pero más de la mitad de las plantaciones en la Región se encuentran en Estados Unidos de Norteamérica.

7. De acuerdo al FRA 2000, había una amplia variación en la tasa de cambio de la cubierta forestal en la Región. De particular preocupación es que cada país en Centroamérica experimentó una reducción de por lo menos 10% de su cubierta forestal durante el período 1990-2000. La pérdida total de cubierta forestal fue mayor en Brasil que en otros países individuales. Mientras que la pérdida global de cubierta forestal fue un poco menor en los años noventa que en los años ochenta, el valor es aún significativo. Varios países en la Región reflejan un incremento en su cubierta forestal durante el período: Cuba, Estados Unidos de Norteamérica, Guadalupe y Uruguay.

8. Las causas mayores de la deforestación según los países siguen incluyendo: políticas de desarrollo y colonización, conversión de tierras forestales para la agricultura y la ganadería, sobreaprovechamiento industrial de los bosques sin planes de manejo sostenible en el tiempo, extracción de leña, e incendios.

Manejo forestal sostenible

9. El manejo sostenible, en particular con relación a los bosques naturales, es una meta de la mayoría de los países y muchos de ellos señalan que han habido progresos en esta dirección. Sin embargo, aún subsisten factores y condicionantes de orden político, económico e institucionales que limitan prácticas generalizadas. Una tendencia positiva es la participación de casi todos los países en uno de los diferentes procesos destinados a establecer criterios e indicadores para el manejo sostenible de los bosques, y se observan avances en la implementación de estos procesos, tales como el Proceso de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT); el Proceso de Lepaterique en América Central; el Proceso de Tarapoto, llevado a cabo por los ocho países del Tratado de Cooperación Amazónica; y el Proceso de Montreal, que incluye Argentina, Chile y Uruguay del Cono Sur, y América del Norte. Otra tendencia positiva es la certificación de bosques. De acuerdo a los registros del Consejo de Manejo Forestal (*Forest Stewardship Council-FSC*), en julio del 2002, en América del Norte existen 132 bosques certificados (5.291.520 ha), 36 en América Central (536.280 ha), y 50 en América del Sur (2.548.984 ha). Trinidad y Tabago informa que todos los productos forestales exportados son certificados por la OIMT. Otra iniciativa interesante, promovida por Canadá, ha sido el establecimiento de bosques modelos en Argentina, Chile y México para demostrar cómo los conceptos, políticas y compromisos del manejo forestal sostenible pueden ser llevados a la práctica. Recientemente fue establecida la Red Latinoamericana de Bosques Modelo con la participación de los países mencionados, la Secretaría Internacional de los Bosques Modelo de Canadá, la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícola (IICA).

PRODUCCION FORESTAL

10. En el año 2000, de acuerdo al Anuario FAO de Productos Forestales, la producción total de madera en rollo, que incluye madera para combustible y para fines industriales, alcanzó en América del Norte, América Central, América del Sur y el Caribe 1.121 millones de metros cúbicos, equivalente a un 33% de la producción total del mundo. La producción de los principales productos forestales para el mismo año fueron los siguientes: madera aserrada 223 millones de metros cúbicos; tableros de madera 72 millones de metros cúbicos, y pasta de madera 97 millones de toneladas. Esto representa 53%, 38% y 56% respectivamente de la producción mundial de estos productos. En cuanto a las importaciones y exportaciones de productos forestales, los valores alcanzaron 37.000 y 53.000 millones de dólares respectivamente, lo cual representa el 24% y 36% de las importaciones y exportaciones globales para el mismo año. Algunos países de mayor desarrollo forestal industrial señalaron una disminución en sus exportaciones forestales en comparación al período anterior, debido a las condiciones económicas en el mundo. Varios países se refieren a la importancia socioeconómica de los productos forestales no madereros y a procesos relacionados con el manejo sostenible de estos productos y para mejorar su base de información.

POLITICA, LEGISLACION Y PLANIFICACION FORESTAL

11. Con relación a las políticas forestales, la mayoría de los países informan sobre procesos de formulación de sus políticas forestales y se refieren a la vigencia e importancia de los programas forestales nacionales y de sus principios básicos, para orientar las acciones de desarrollo de los sectores forestales. En Brasil se ha iniciado la implementación del Programa Nacional de Bosques (PNF) con un aporte inicial del Gobierno de 20 millones de dólares. En República Dominicana se ha formulado los lineamientos de la política forestal, como marco orientador para la búsqueda de soluciones factibles desde el punto de vista económico, social y ambiental para el desarrollo de los bosques. Colombia, Costa Rica y Bolivia informan que en el período se aprobó el Plan Nacional de Desarrollo Forestal con el consenso de varios Ministerios vinculados al sector forestal. Perú también inició en el período su Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal. En Paraguay los lineamientos de la política forestal presentados por la Mesa Forestal Nacional, que agrupa a todos los actores del sector, han sido oficializados y se encuentran en etapa de implementación. En Nicaragua se formula la Política de Desarrollo Forestal para orientar el accionar coherente de todos los interesados del sector forestal, con el fin de garantizar la protección, conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos forestales. También en este país se ha iniciado un proceso para la preparación de un programa de desarrollo forestal de largo plazo. Panamá informa que en el año 2001 los lineamientos de la política forestal nacional han sido sometidos, con mayor énfasis, a un proceso de consulta, revisión, discusión y de apropiación.

12. En el tema de legislación forestal varios países se refieren a la promulgación o a propuestas de nuevas leyes y decretos relacionados con el sector forestal. Es el caso de Ecuador, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Perú, República Dominicana y Uruguay.

INSTITUCIONES FORESTALES

13. Con relación a las instituciones forestales varios países informan sobre reformas. República Dominicana señala que con la creación de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales se crea la Subsecretaría Forestal con cinco Direcciones. Además, en el sector privado se constituye la Cámara Forestal Dominicana como interlocutor con el Estado en asuntos forestales. Muchos países cuentan con estas agrupaciones privadas. En Uruguay la

instancia forestal estatal ha adquirido una mayor jerarquía en el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca. Trinidad y Tabago se refiere a la celebración del centenario de la existencia de la División Forestal y que en 2001 se desarrolló un nuevo plan estratégico para la División. Otra tendencia en el tema de las instituciones forestales es la descentralización, y varios países informan sobre estos procesos, incluyendo Brasil, Guatemala, Nicaragua y Perú.

14. Otras instituciones privadas importantes son los Organismos No Gubernamentales (ONG) que continúan desarrollando importantes labores en los sectores forestales en la Región.

15. Los países en general declaran que la investigación forestal está muy por debajo de las necesidades, en particular la investigación relacionada con los bosques naturales. El Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) apoya a muchos programas de investigación en Centro América y constituye un centro de enseñanza forestal muy importante para toda la Región.

16. Otro tema que recibe mayor atención es el fortalecimiento de la información y de las estadísticas del sector forestal. Varios países informan sobre nuevos sitios en Internet vinculados a las instituciones forestales.

17. Solamente dos países, Cuba y Guatemala, se refieren a la creación de nuevas facultades de enseñanza superior forestal. Otros países se refieren a la modificación de la enseñanza forestal superior para adecuarlo a las nuevas expectativas del sector forestal.

ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES DE LOS BOSQUES

18. Una tendencia muy positiva es la creciente percepción de la sociedad sobre la importancia de los bosques desde la perspectiva social y ambiental, tal como se evidencia en las nuevas políticas forestales en muchos países. La participación civil continua aumentando en muchos países.

19. Muchos países se refieren a la relevancia de sus programas forestales destinados a la población rural y a las comunidades nativas y resaltan la importancia del empleo generado en el contexto del sector forestal.

20. Varios países informan sobre incrementos significativos en sus áreas protegidas, por ejemplo, Colombia (10% del territorio nacional está destinado a áreas protegidas), Costa Rica (25%), Chile (19%), Ecuador 17%, Nicaragua 10%. Varios países señalan que nuevas zonas han sido incorporadas a los sistemas de áreas protegidas desde el período anterior o se encuentran en estudio para su incorporación.

21. Algunos países han informado sobre importantes actividades vinculadas al Año Internacional de las Montañas (AIM). Además de la constitución de los Comités Nacionales, se han organizado reuniones internacionales y nacionales y promovido programas de difusión sobre la importancia del desarrollo sostenible de las zonas de montaña. Se ha iniciado la preparación por parte de la FAO y la Red Latinoamericana de Cooperación Técnica en Manejo de Cuencas Hidrográficas del III Congreso Latinoamericano de Manejo de Cuencas Hidrográficas, en el marco del AIM y que se celebrará en Perú, en abril del 2003.

22. Otro importante tema es la capacidad que tienen los bosques para almacenar el carbono atmosférico. De particular interés es el proyecto regional que la FAO y la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) desarrollan en los países centroamericanos.

23. En comparación con el período anterior hubo una menor ocurrencia de extensos incendios forestales. Sin embargo, los incendios forestales siguen siendo una causa importante de la

degradación de los bosques. Argentina informa sobre importantes avances en su sistema de información sobre incendios forestales. En Cuba el huracán Michelle causó severos daños en más de 100.000 ha de bosques y posteriormente, por efecto de una grave sequía, se produjeron en la misma zona incendios de grandes proporciones.

24. Con relación a plagas, en Argentina continúan los daños del taladrillo grande de los forestales, *Platypus mutatus* y de la avispa barrenadora de los pinos, *Sirex noctilio*. En América Central se informa sobre la afectación de grandes áreas de pinares por el gorgojo descortezador del pino, *Dendroctonus frontalis*, así como de la aprobación por parte de FAO de un proyecto regional en el ámbito de la CCAD, para el establecimiento de una estrategia centroamericana de combate del gorgojo.

COOPERACION, PARTICIPACION EN CONVENCIONES, ACUERDOS Y EN LAS INICIATIVAS INTERNACIONALES SOBRE BOSQUES

25. La mayoría de los países participan en el Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB), salvo los Estados Unidos de América; en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC); en la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNUCLD), salvo Bahamas; en la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES), salvo Haití; y en la Convención de Ramsar sobre humedales, salvo Antigua y Barbuda, Barbados, Dominica, Granada, Haití, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, y Guyana. Con relación al Convenio Internacional de las Maderas Tropicales (CIMT) administrado por la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), no ha habido cambios, y participan Canadá, Estados Unidos de América, Guatemala, Honduras, Panamá, Trinidad y Tabago y todos los países amazónicos. Con relación al Protocolo de Kyoto de la Convención Marco sobre el Cambio Climático, 15 países han firmado y ratificado el Protocolo, ocho países lo han firmado sin ratificarlo, cuatro países lo han ratificado, y ocho países no lo han firmado ni ratificado: Belice, Dominica, Granada, Haití, Saint Kitts y Nevis, Guayana, Suriname y Venezuela.

26. Muchos países están participando en el diálogo internacional de bosques en el marco del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB), con el objetivo de promover y facilitar la aplicación de las propuestas de acción para el manejo sostenible de todos los tipos de bosque como lo recomiendan los procesos del Panel Intergubernamental sobre los Bosques (PIB) y el Foro Intergubernamental sobre los Bosques (FIB).

27. Para impulsar el desarrollo forestal, en Centroamérica se está diseñando la Estrategia Forestal Centroamericana (EFCA), en el ámbito de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), y por el Consejo Centroamericano de Bosques y de Areas Protegidas (CCAB-AP). Para los países del Mercosur el Centro de Desarrollo Forestal Sostenible (CEDEFOR) funciona como un importante punto focal para asuntos forestales. En el marco de la Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM), también se desarrollan algunas actividades forestales. Los países amazónicos ejecutan un importante programa forestal en el marco del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA).

28. En cuanto a la cooperación técnica y financiera, varios países se refieren a programas y proyectos con el apoyo de la Comisión Europea (CE), la Agencia Internacional para el Desarrollo de Estados Unidos (USAID), la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la FAO, el Gobierno de los Países Bajos, la Agencia Internacional para el Desarrollo de Canadá (CIDA), la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN), la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), la Organización de las Naciones Unidas para la

Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), el Fondo Mundial para el Medio Ambiente del Banco Mundial (GEF), el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR), y el Centro Internacional para Investigación en Agrosilvicultura (ICRAF), entre otros.

29. Con relación a reuniones forestales importantes, corresponde destacar el II Congreso Forestal Latinoamericano, que bajo el lema "*bienes y servicios del bosque, fuente de desarrollo sostenible*", se llevó a efecto en Guatemala, del 1 al 3 de agosto del 2002, con más de 700 participantes.

30. Se invita a la Comisión referirse a los aspectos informados en esta Nota y a compartir experiencias relevantes de sus países.