



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать четвертая сессия

Рим, Италия, 14–17 мая 2024 года

**Повышение невосприимчивости к внешним воздействиям за счет
преобразования агропродовольственных систем**

Резюме

Ведущая в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА) работа по активизации развития агропродовольственных систем идет непросто. В настоящем документе рассматриваются стратегии, которые способствуют переходу к менее восприимчивым к внешним воздействиям и более устойчивым агропродовольственным системам в регионе ЕЦА. В частности, в нем представлена концепция невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям и предлагаются подходы к разработке мер политики для правительств стран ЕЦА. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает поддержку своим членам в разработке мер продовольственной и сельскохозяйственной политики, способствующих повышению невосприимчивости агропродовольственных систем региона к внешним воздействиям.

Невосприимчивость к внешним воздействиям определяется как способность отдельных лиц, домохозяйств, сообществ, городов, учреждений, систем и обществ предотвращать широкий спектр рисков и кризисов, предвидеть и преодолевать их, адаптироваться к ним и трансформироваться, столкнувшись с ними, с применением положительных стратегий, действенно и эффективно¹.

Меры по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям охватывают деятельность по предотвращению, предвидению неблагоприятных воздействий, обеспечению готовности к ним, реагирования на них, восстановления и последующего роста. В настоящем документе рассматриваются варианты повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, такие как адаптация методов ведения сельского хозяйства с учетом рисков и создание защищенной от рисков инфраструктуры, а также содействие диверсификации источников средств к существованию.

¹ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

Принятию решений по управлению рисками могут способствовать климатическое консультирование, системы раннего предупреждения и достоверные данные о воздействии бедствий и изменения климата на сельское хозяйство наряду с программами комплексного финансирования рисков и сельскохозяйственного страхования. Процесс восстановления опирается на концепцию невосприимчивости к внешним воздействиям, которая охватывает такие аспекты, как рост, адаптация и преобразования (восстановление по принципу "лучше, чем было").

Правительствам стран региона ЕЦА рекомендуется изыскивать возможности регионального сотрудничества в целях повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям и использовать подход, предусматривающий участие широкого круга заинтересованных сторон, с тем чтобы агропродовольственные системы могли стать одним из главных решений для обеспечения инклюзивного, невосприимчивого к внешним воздействиям и устойчивого развития для всех.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается призвать членов:

- a. выработать нормативные основы национальной политики повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, способствующие созданию устойчивых агропродовольственных систем, в соответствии с руководящими принципами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, а также с учетом Сендайской рамочной программы; разработать и внедрить меры политики по диверсификации в секторе агропродовольственных систем, включая использование разнообразных и невосприимчивых к внешним воздействиям сельскохозяйственных культур, пород сельскохозяйственных животных и агрономических приемов; и повышать осведомленность местных семейных фермерских хозяйств, чтобы обеспечивать их применение при содействии служб по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг, с помощью соответствующих стимулов, а также с учетом синергетических связей и компромиссов с другими приоритетами политики;
- b. проводить оценку рисков, охватывающую основные угрозы, и выявлять наиболее уязвимые группы населения; а также устранять коренные причины рисков с помощью соответствующих мер политики по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям;
- c. расширять доступ к информации о системах климатического консультирования и раннего предупреждения, включая оповещения и агроклиматические рекомендации, адаптированные к потребностям небольших фермерских хозяйств, прогнозировать потенциальные климатические риски и поддерживать принятие решений по управлению рисками;
- d. внедрить единые национальные методологии оценки потерь и ущерба от бедствий в сельском хозяйстве и усовершенствовать сбор и анализ данных, отчетность и инструменты для получения унифицированной информации о воздействии бедствий в сельском хозяйстве для поддержки фактологически обоснованных решений в области политики;
- e. распространять данные и знания среди мелких фермеров по линии служб по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг, а также организовывать обучение и оказывать техническую поддержку по борьбе с трансграничными вредителями и болезнями, по безопасности пищевых продуктов и защите растений;
- f. поощрять развитие местного предпринимательства как средства диверсификации и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, поддерживая формирование коротких местных производственно-сбытовых цепочек;
- g. поддерживать инвестиции в инфраструктуру и технологии для защиты от рисков, чтобы свести к минимуму воздействие бедствий на агропродовольственные системы, включая модернизацию местных мощностей для холодильного хранения, распределительных центров и местных транспортных сетей;
- h. разрабатывать и распространять цифровые решения для совершенствования информационных и коммуникационных процессов, особенно для расширения сферы контактов мелких фермеров, путем улучшения их доступа к агропродовольственным услугам, рынкам и знаниям;
- i. открывать новые перспективы для сельских женщин и других уязвимых групп, расширяя их права и возможности в экономической сфере, как в сельском хозяйстве, так и в смежных отраслях, путем содействия доступу к достойной занятости, поощрения местного женского предпринимательства, интеграции женщин в

инклюзивные производственно-сбытовые цепочки и устранения неравенства в доходах, а также облегчения бремени неоплачиваемого труда женщин;

- j. поддерживать развитие добровольного сотрудничества и создание объединений местных фермеров, что откроет возможности для формирования сетевых связей и повысит невосприимчивость к внешним воздействиям путем внедрения механизмов распределения рисков, систем социальной защиты, обеспечивающих оперативное реагирование на потрясения, страхования рисков и финансирования местных фондов чрезвычайной помощи;
- k. внедрить комплексные программы финансирования рисков и сельскохозяйственного страхования для мелких фермерских хозяйств, предусматривающие инновационное частно-государственное партнерство и укрепление сотрудничества с заинтересованными сторонами, в том числе на местном уровне;
- l. разработать планы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и антикризисного управления для конкретных подсекторов агропродовольственных систем, с привлечением всех соответствующих заинтересованных сторон и использовать системы раннего предупреждения для смягчения последствий бедствий; и
- m. изыскивать возможности для регионального сотрудничества в целях повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям, используя подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон.

Региональной конференции предлагается призвать ФАО:

- a. в рамках региональных приоритетных программ оказывать поддержку членам в определении, разработке, совершенствовании и внедрении мер политики и инструментов для построения невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем;
- b. сотрудничать с региональными и национальными координационными механизмами и органами для анализа на региональном и страновом уровнях последствий многогранных проблем для борьбы с неполноценным питанием и отсутствием продовольственной безопасности и активизации развития агропродовольственных систем, особенно в сельских районах;
- c. оказывать поддержку членам в наращивании необходимого потенциала и знаний по вопросам невосприимчивости к внешним воздействиям, в том числе с помощью необходимых статистических и аналитических инструментов, а также обмениваться передовым опытом как внутри региона, так и за его пределами; и
- d. поддерживать усилия по созданию возможностей для регионального сотрудничества в целях повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям с использованием подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат ПКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

I. Введение

1. Регион Европы и Центральной Азии (ЕЦА) пытается справиться с многогранными проблемами в борьбе с неполноценным питанием, в работе по укреплению продовольственной безопасности и активизации развития агропродовольственных систем, особенно в сельских районах. В настоящем информационном документе, подготовленном для Региональной конференции, рассматриваются стратегии и меры, которые способствуют переходу к более эффективным, инклюзивным, менее восприимчивым к внешним воздействиям и более устойчивым агропродовольственным системам в регионе ЕЦА. В нем анализируется концепция невосприимчивости агропродовольственной системы к внешним воздействиям, представлены варианты ее повышения и предлагаются подходы к разработке мер политики для правительств стран ЕЦА.

2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) стремится оказывать своим членам поддержку в разработке мер сельскохозяйственной политики, способствующих повышению невосприимчивости агропродовольственных систем региона к внешним воздействиям, обеспечивая продовольственную безопасность и питание для нынешнего и будущих поколений.

3. Доходы многих сельских жителей, подавляющее большинство которых живет в небольших семейных хозяйствах, зависят от деятельности в сельскохозяйственном и неформальном секторах. Сельские районы подвержены непосредственному воздействию природных и антропогенных потрясений и стрессов и испытывают на себе их разрушительный эффект. Мелкие хозяйства зачастую не имеют доступа к знаниям, консультационным услугам для фермеров и механизмам управления рисками². К группам, подверженным риску остаться без поддержки, относятся сельские женщины и молодежь. Молодые женщины сталкиваются со все большими трудностями при получении доступа к механизмам снижения финансовых рисков, а молодые мужчины, учитывая эти обстоятельства, могут рассматривать миграцию как реальный способ вырваться из порочного круга нищеты и уязвимости³. Однако после переезда мигранты становятся уязвимыми из-за отсутствия социальных связей и языковых навыков, они могут подвергаться маргинализации и испытывать трудности с интеграцией в общество. Вынужденная миграция делает семьи еще более уязвимыми, так как мигранты, как правило, вынуждены поспешно покинуть свои дома, оставляя все свое имущество. Еще одной уязвимой группой являются дети; школьное питание и местные закупки для школ имеют огромное значение для выживания многих сельских общин.

4. По оценкам, в период с 1990 по 2022 год в регионе ЕЦА произошло в общей сложности 494 бедствия, которые затронули более 31,9 млн человек⁴. За последние два десятилетия наблюдалось общее увеличение числа бедствий, таких как наводнения, экстремальные температуры, землетрясения, оползни, ураганы и засухи⁵.

5. Как и другие регионы мира, регион ЕЦА все сильнее ощущает на себе последствия изменения климата. Повышение средних температур увеличивает риски с точки зрения гигиены и безопасности пищевых продуктов, сопряженные со способом хранения пищевых продуктов, температурой и связанными с ней условиями, а также с вредителями и болезнями животных и растений⁶. В странах региона ЕЦА с невысоким уровнем дохода распространенной проблемой является отсутствие интеграции политики и мер по адаптации к изменению климата

² FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

³ FAO. 2022. *Gender, agriculture and rural development in Europe and Central Asia – Brief overview of regional trends and challenges*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc2763en>

⁴ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters. 2023. EM-DAT. См.: The International Disaster Database. [По состоянию на 5 мая 2023 года]. <https://www.emdat.be/>

⁵ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters. 2023. EM-DAT. См.: The International Disaster Database. [По состоянию на 5 мая 2023 года]. <https://www.emdat.be/>

⁶ FAO. 2022. *Thinking about the future of food safety – A foresight report*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cb8667en>

(выращивание культур, устойчивых к изменению климата, и т. д.) с сельскохозяйственной политикой⁷.

6. Сельское хозяйство в значительной степени подвержено воздействию бедствий, частота и тяжесть которых нарастают в результате изменения климата. Информация о последствиях бедствий для сельского хозяйства и агропродовольственных систем малодоступна. Данные о потерях и ущербе от бедствий не собираются систематически на национальном и субнациональном уровнях, а имеющиеся данные являются неполными и разноречивыми⁸. Оценки, полученные на основе данных ФАО и Международной базы данных по стихийным бедствиям (EM-DAT), показывают, что совокупный ущерб, нанесенный сельскому хозяйству в 54 странах – членах ФАО в Европе и Центральной Азии в период с 1992 по 2021 год, достиг 800 млрд долл. США, или 9 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) сельского хозяйства. За этот же период совокупный ущерб сельскому хозяйству в 17 странах, получающих поддержку по линии программ, оценивается в 199 млрд долл. США, что в среднем соответствует 10 процентам сельскохозяйственного ВВП, а в европейских странах СНГ и на Украине – 24 процентам от сельскохозяйственного ВВП⁹. Из-за продолжающейся войны на Украине и землетрясения, произошедшего в Турции в 2023 году, эти показатели существенно возрастут с точки зрения их экономических последствий для сельского хозяйства.

7. Самые последние потрясения в глобальных продовольственных системах (такие как пандемия COVID-19 и современные вооруженные конфликты) способствовали углублению понимания правительствами и представителями частного сектора важности выявления рисков и уязвимостей в агропродовольственных системах, а также пробелов и приоритетов, которые требуют действий по повышению их жизнестойкости перед лицом многочисленных – и частых – потрясений и стрессов.

8. Повышение невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям является важной предпосылкой для достижения всех целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности, ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 6 (чистая вода и санитария), ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши). Например, задача 4 ЦУР 2 сформулирована следующим образом: "К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность [...]"¹⁰.

9. За последние 20 лет ФАО инициировала проекты по реагированию на чрезвычайные ситуации в связи с различными кризисами и бедствиями в странах ЕЦА. Проекты ФАО по оказанию чрезвычайной помощи были направлены на ликвидацию последствий стихийных бедствий, включая землетрясения (в Албании и Турции) и наводнения (в Боснии и Герцеговине, Сербии и Таджикистане), а также кризисов антропогенного характера, включая кризисную ситуацию, связанную с сирийскими беженцами (в Турции), и вооруженные

⁷ ФАО. 2022. *The future of food systems in Europe and Central Asia 2022–2025 and beyond*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc1546en>

⁸ ФАО. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

⁹ Rajagopalan, P., Laske, E., Zaidi, Z. & Boero, V. 2023. *A methodology for estimating disaster-induced crop and livestock losses at the global scale*. FAO Statistics Working Paper Series, No. 23-36. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc8139en>

¹⁰ ФАО. 2024. Портал данных о показателях достижения ЦУР. См.: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. <https://www.fao.org/sustainable-development-goals-data-portal/data/indicators/Indicator2.4.1-proportion-of-agricultural-area-under-productive-and-sustainable-agriculture/ru>

конфликты^{11,12,13}. Кроме того, ФАО инициировала трансграничные кампании по смягчению последствий нашествия саранчи (в Грузии, Киргизии и Таджикистане) и борьбе с распространением трансграничных болезней животных, таких как птичий грипп (H5N1), африканская чума свиней и нодулярный дерматит, почти во всех странах региона, в частности, в Боснии и Герцеговине, Северной Македонии, Сербии, на Украине и в Черногории^{14,15,16,17}.

10. Большая часть работы по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям сфокусирована на отдельных домохозяйствах, а не на системе в целом; например, модель измерения и анализа индекса устойчивости к внешним воздействиям используется ФАО для оценки невосприимчивости домохозяйств к факторам отсутствия продовольственной безопасности¹⁸. Учитывая широкомасштабный характер многих современных потрясений, необходимо повысить способность агропродовольственных систем в целом лучше готовиться к потрясениям, предвидеть их, справляться с ними, адаптироваться к ним и трансформироваться после них¹⁹.

11. Настоящий документ состоит из следующих разделов: в разделе II дается обзор агропродовольственных систем в Европе и Центральной Азии с особым упором на мелкие и семейные фермерские хозяйства; в разделе III рассматривается концепция невосприимчивости к внешним воздействиям и определяются ее элементы; в разделе IV рассматриваются варианты повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям; и в разделе V предлагаются подходы к разработке политики и делаются некоторые выводы.

II. Обзор агропродовольственных систем в Европе и Центральной Азии

12. В этом информационном документе основное внимание уделяется невосприимчивости местных агропродовольственных систем к внешним воздействиям. Агропродовольственные системы охватывают весь спектр участников и их взаимосвязанные виды деятельности по созданию добавленной стоимости в сельскохозяйственном производстве, а также соответствующие виды несельскохозяйственной деятельности, относящиеся к хранению, учету, послепроцессной обработке, транспортировке, переработке, распределению, сбыту, утилизации и потреблению пищевых продуктов²⁰. Местные агропродовольственные системы определяются в данном документе как состоящие преимущественно из мелких и семейных фермерских хозяйств как основных производителей продовольствия на национальном уровне. Эти две

¹¹ FAO. 2023. *The Republic of Moldova: Rapid response plan, March–December 2023*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc6555en>

¹² FAO. 2023. *Building resilient agri-food systems – brief*

¹³ “Russian Regions and Business: Building back better from the coronavirus disease (COVID-19) while advancing the full implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development” <https://hlpf.un.org/2022/programme/russian-regions-and-business-building-back-better-from-the-coronavirus-disease-covid>

¹⁴ FAO. 2023. *The Republic of Moldova: Rapid response plan, March–December 2023*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc6555en>

¹⁵ “Russian Regions and Business: Building back better from the coronavirus disease (COVID-19) while advancing the full implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development” <https://hlpf.un.org/2022/programme/russian-regions-and-business-building-back-better-from-the-coronavirus-disease-covid>

¹⁶ FAO. 2023. *Ukraine: Response programme, January–December 2023. Restoring food systems and protecting food security in Ukraine*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc4655en>

¹⁷ FAO. 2023. *Türkiye: Earthquake response and recovery plan, 2023–2026*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc5910en>

¹⁸ FAO. 2024. Resilience Index Measurement and Analysis (RIMA). См.: Agrifood Economics. <https://www.fao.org/agrifood-economics/areas-of-work/rima/en>

¹⁹ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

²⁰ FAO. 2024. Glossary. <https://www.fao.org/3/cc5343en/online/status-women-agrifood-systems-2023/glossary.html> См.: FAO. 2023. *The status of women in agrifood systems*. Rome

категории хозяйств более уязвимы к потрясениям из-за ограниченного доступа к ресурсам и подвержены более высокому риску столкнуться с проблемой нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Семейные фермерские хозяйства вносят ключевой вклад в обеспечение продовольственной безопасности во всем регионе; например, семейные хозяйства производят 99 процентов зерновых в Армении, 95 процентов – в Киргизии и 92 процента – в Грузии²¹. Поэтому повышение их невосприимчивости к внешним воздействиям имеет решающее значение. Треть населения региона ЕЦА проживает в сельских районах²². Наиболее распространенной структурной характеристикой аграрного сектора региона ЕЦА является преобладание мелких семейных фермерских хозяйств²³. В 2020 году средняя площадь земельного надела хозяйства в странах – членах Европейского союза составляла 17 га, при этом площадь наделов 62 процентов хозяйств не превышала 5 га^{24,25}. Для Западных Балкан, Кавказа и Центральной Азии (за исключением Казахстана)²⁶ характерны небольшие фермерские хозяйства – например, средний размер хозяйства составляет 1,5 га в Армении, 1,1 га в Республике Молдова, 1,5 га в Северной Македонии и т. д.²⁷.

13. Сельское, лесное и рыбное хозяйство по-прежнему имеют важнейшее значение для экономики многих стран региона. На протяжении нескольких лет уровень нищеты в сельских районах снижался, однако в последнее время эта тенденция замедлилась²⁸. Страны региона ЕЦА находятся на разных этапах процесса структурных (и сельскохозяйственных) преобразований, однако у них есть некоторые общие черты, такие как фрагментация земель, низкий уровень инвестиций в сельскую инфраструктуру и ограниченный доступ к услугам в сельских районах. В большинстве стран региона ЕЦА, где преобладают мелкие семейные фермерские хозяйства, наблюдается чрезмерная фрагментация земель, что приводит к снижению производительности и конкурентоспособности фермерских хозяйств²⁹. В период 2005–2016 годов в Европейском союзе численность рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве на регулярной основе, сократилась на 31,7 процента³⁰. Учитывая масштабные

²¹ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

²² FAO. 2022. *Территориальные подходы и развитие общин как движущая сила изменений на местном уровне и профилактики неполноценного питания во всех его формах*. Сорок вторая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству, Будапешт. FAO. <https://www.fao.org/3/nh846ru/nh846ru.pdf>

²³ FAO. 2022. *Территориальные подходы и развитие общин как движущая сила изменений на местном уровне и профилактики неполноценного питания во всех его формах*. Сорок вторая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству, Будапешт. FAO. <https://www.fao.org/3/nh846ru/nh846ru.pdf>

²⁴ Размер хозяйства также может определяться по общему доходу, количеству рабочей силы или поголовью скота.

²⁵ Eurostat. 2023. *Farm indicators by legal status of the holding, utilised agricultural area, type and economic size of the farm and NUTS2 region*. См.: Data Browser. [По состоянию на 29 января 2024 года]. https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/product/page/ef_m_farmleg

²⁶ FAO. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции FAO для Европы, Ташкент. <https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

²⁷ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

²⁸ FAO. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции FAO для Европы, Ташкент. FAO. <https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

²⁹ FAO. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции FAO для Европы, Ташкент. FAO. <https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

³⁰ FAO. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции FAO для Европы, Ташкент. FAO. <https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

изменения, происходящие в агропродовольственных системах во всем мире, в ближайшие десятилетия сельское население, в том числе фермеры, в регионе ЕЦА столкнется с серьезными проблемами³¹.

14. В агропродовольственных системах региона ЕЦА наблюдается усиление концентрации: всё меньше крупных компаний и предприятий розничной торговли занимаются переработкой и распределением сельскохозяйственной продукции, и всё уже становится круг крупных компаний, снабжающих фермеров ресурсами (такими, как семена, химикаты, техника). Мелкие семейные фермерские хозяйства, ощущая на себе то значительное влияние, которое оказывают на рыночную конъюнктуру крупные агропромышленные корпорации, и, вследствие возникающей информационной асимметрии, находятся в слабой переговорной позиции при отстаивании своих интересов³², что делает их более уязвимыми перед потрясениями.

15. Хотя цифровизация является ключом к участию фермеров в производственно-сбытовых цепочках и созданию информационной базы для формирования невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных цепочек, стареющему сельскому населению в европейских странах с высоким уровнем дохода трудно внедрять цифровые решения. В странах региона с невысоким уровнем дохода отмечается отставание в таких аспектах цифровизации, как доступность интернета, навыки работы с цифровыми технологиями, ценовая доступность и окупаемость инвестиций для мелких фермеров³³.

16. Несмотря на то, что мелкие семейные фермерские хозяйства составляют основу сельских сообществ, а правительства уделяют особое внимание развитию коротких местных производственно-сбытовых цепочек, сельскохозяйственная политика и меры поддержки (например, в странах СНГ) по-прежнему недостаточно ориентированы на мелких производителей и мелкие предприятия^{34,35}. Инвестиционные субсидии если и предоставляются, то на основании строгих критериев и/или с применением сложных механизмов обеспечения соблюдения установленных требований, и в этой связи неформальный характер деятельности многих агропродовольственных систем часто становится препятствием для обращения за субсидиями. Некоторые инвестиционные субсидии приводят к непредвиденным последствиям (таким как перепроизводство и расточительное использование ресурсов).

III. Анализ концепции невосприимчивости к внешним воздействиям

17. В Общем руководстве Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в построении жизнеспособных обществ³⁶ термин "устойчивость к внешним воздействиям" определяется как "способность отдельных лиц, домашних хозяйств, сообществ, городов, учреждений, систем и обществ предотвращать различные риски, противостоять им, преодолевать их, адаптироваться к ним, реагировать на них и восстанавливаться после них с применением положительных стратегий, действенно и эффективно, сохраняя при этом приемлемый уровень функционирования и не нанося ущерба долгосрочным перспективам устойчивого развития, мира и безопасности, прав человека и благосостояния для всех".

³¹ ФАО. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции ФАО для Европы, Ташкент. ФАО. <https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

³² ФАО. 2022. *The future of food systems in Europe and Central Asia 2022–2025 and beyond*. Rome. ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc1546en>

³³ ФАО. 2022. *The future of food systems in Europe and Central Asia 2022–2025 and beyond*. Rome. ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc1546en>

³⁴ ФАО. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. ФАО. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

³⁵ IFAD. 2016. *Rural Development Report 2016: Fostering inclusive rural transformation*. Rome. IFAD. <https://www.ifad.org/en/web/knowledge/-/publication/rural-development-report-2016>

³⁶ United Nations. 2020, *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

18. FAO определяет "невосприимчивость к внешним воздействиям" как "способность предотвращать стихийные бедствия и кризисы, а также предвидеть, преодолевать их, приспосабливаться к ним или восстанавливаться после них своевременным, эффективным и устойчивым образом. Это включает защиту, восстановление и совершенствование систем источников средств к существованию перед лицом угроз, которые негативно отражаются на сельском хозяйстве, питании, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов"³⁷.

19. Чтобы понять, что представляет собой невосприимчивость к внешним воздействиям, необходимо разобраться в концепции риска и ее элементах, таких как угроза³⁸, подверженность угрозе³⁹, уязвимость⁴⁰ и потенциал⁴¹. "Риск бедствий" согласно определению Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий⁴² – это потенциальные потери, выражающиеся в гибели людей, увечьях или уничтожении или повреждении имущества, которые может понести "система, общество или община в течение конкретного периода времени и которые определяются путем вероятностного прогнозирования в зависимости от угрозы, уровня подверженности ей, уязвимости и потенциала". Сообщества могут повысить невосприимчивость к внешним воздействиям за счет укрепления потенциала по их предотвращению, предвидению, преодолению, адаптации к ним и трансформации после них с учетом соответствующих условиям рисков и движущих сил риска⁴³.

³⁷ FAO. 2024. Why resilience? См.: Global Forum on Food Security and Nutrition (FSN Forum).

https://www.fao.org/fsnforum/read_more_about_resilience

³⁸ "Угроза" определяется как "процесс, явление или деятельность человека, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, социальные и экономические потрясения или деградацию окружающей среды". См.: UNDRR. 2024. Sendai Framework Terminology on Disaster Risk Reduction. См.: The disaster risk reduction (DRR) glossary.

<https://www.undrr.org/terminology/hazard>

³⁹ "Подверженность угрозе" определяется как "нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам". См.: FAO. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc7900en> и UNDRR. 2024. Sendai Framework Terminology on Disaster Risk Reduction. См.: *The disaster risk reduction (DRR) glossary*. <https://www.undrr.org/terminology/exposure>

⁴⁰ В соответствии с определением под понятием "уязвимость" понимается наличие "условий, определяемых физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз". См.: FAO. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome, FAO. и UNDRR. 2024. Sendai Framework Terminology on Disaster Risk Reduction. См.: *The disaster risk reduction (DRR) glossary*. <https://www.undrr.org/terminology/vulnerability>

⁴¹ "Потенциал" определяется как "сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся в организации, у местного населения или в обществе для регулирования и снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия". См.: FAO. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc7900en> и UNDRR. 2024. Sendai Framework Terminology on Disaster Risk Reduction. См.: *The disaster risk reduction (DRR) glossary*. <https://www.undrr.org/terminology/capacity>

⁴² UNDRR. 2024. Disaster risk. См.: *Sendai Framework Terminology on Disaster Risk Reduction*. <http://www.undrr.org/terminology/disaster-risk>

⁴³ Движущие силы, обуславливающие риск бедствий, или факторы стресса, – процессы или условия, которые влияют на степень риска бедствий, повышая уровень подверженности угрозе и уязвимости или снижая потенциал. К распространенным местным факторам стресса относятся нищета и неравенство, ограниченность наличия экономически доступных здоровых рационов питания или достаточного ассортимента продуктов питания для улучшения качества питания, цены на пищевые продукты, низкое качество управления рисками, маргинализация и социально-экономическое отчуждение, а также стихийная и стремительная урбанизация. См.: United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York, United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

20. В регионе ЕЦА, как и во многих других регионах, изменение климата является основной причиной многих стихийных бедствий. Ожидается, что в Центральной Азии климатические факторы стресса отрицательно скажутся на продуктивности сельского хозяйства и приведут к общему сокращению объема доступного продовольствия во всем регионе к 2050 году⁴⁴. Наиболее уязвимыми являются сельские жители, которые в среднем зарабатывают меньше, чем жители городских районов; незащищенные группы населения, такие как женщины и молодежь, которые имеют меньше возможностей для достойной занятости⁴⁵; а также жители удаленных и маргинализированных территорий⁴⁶. Особый потенциал региона ЕЦА обусловлен достигнутым знаменательным прогрессом в сокращении масштабов крайней нищеты и относительно низкой распространенностью неполноценного питания и голода в тяжелой и хронической формах⁴⁷. Однако этот потенциал не охватывает все население, и в последнее время в некоторых частях региона наблюдается его стагнация или даже снижение⁴⁸.

21. Мелкие хозяйства часто сильнее всего страдают от экстремальных климатических явлений из-за своей внутренней уязвимости и ограниченности ресурсов, незащищенности и более низких производственных возможностей⁴⁹. Небольшой размер среднего фермерского хозяйства, чрезмерная фрагментация земель и небольшие размеры агропродовольственных предприятий приводят к низкой продуктивности и конкурентоспособности⁵⁰. Мелкие фермерские хозяйства и малые агропродовольственные предприятия имеют ограниченный доступ к производственным, природным и финансовым ресурсам. Основными сдерживающими факторами являются устаревшие технологии, низкое качество производственных ресурсов и недостаточный уровень квалификации. Мелкие хозяйства и малые агропродовольственные предприятия несут высокие операционные издержки на этапах производства и сбыта, что дополнительно способствует повышению рисков⁵¹. Ограниченный доступ к кредитованию и страхованию сужает их возможности по осуществлению необходимых инвестиций в меры по снижению уязвимости своих хозяйств, восстановлению своих хозяйств и агропродовольственных предприятий или возобновлению деятельности после неблагоприятных явлений.

22. Мелкие и семейные фермерские хозяйства в основном задействованы в коротких производственно-сбытовых цепочках, опирающихся на местные стандарты, и функционируют на неформальных рынках. Из-за мелких масштабов производства ограничиваются возможности использования эффекта экономии за счет масштаба, снижается диверсификация и возникают

⁴⁴ ФАО. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции ФАО для Европы, Ташкент. ФАО.

<https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

⁴⁵ ФАО. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции ФАО для Европы, Ташкент. ФАО.

<https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

⁴⁶ ФАО. 2022. *Территориальные подходы и развитие общин как движущая сила изменений на местном уровне и профилактики неполноценного питания во всех его формах*. Сорок вторая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству, Будапешт. ФАО. <https://www.fao.org/3/nh846ru/nh846ru.pdf>

⁴⁷ ФАО. 2022. *Территориальные подходы и развитие общин как движущая сила изменений на местном уровне и профилактики неполноценного питания во всех его формах*. Сорок вторая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству, Будапешт. ФАО. <https://www.fao.org/3/nh846ru/nh846ru.pdf>

⁴⁸ ФАО. 2022. *Территориальные подходы и развитие общин как движущая сила изменений на местном уровне и профилактики неполноценного питания во всех его формах*. Сорок вторая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству, Будапешт. ФАО. <https://www.fao.org/3/nh846ru/nh846ru.pdf>

⁴⁹ ФАО. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. ФАО. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

⁵⁰ ФАО. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. ФАО. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

⁵¹ ФАО. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. ФАО. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

препятствия для долгосрочного сотрудничества между семейными фермерскими хозяйствами и их клиентами, что обуславливает высокий уровень уязвимости^{52,53}.

23. Кроме того, между сельскими мужчинами и женщинами существуют различия в уровнях уязвимости и устойчивости к экстремальным явлениям, причем связанные с климатом явления усиливают существующее гендерное неравенство⁵⁴. В регионе ЕЦА женщины, как правило, управляют небольшими сельскохозяйственными угодьями с ограниченными ресурсами и сталкиваются с более серьезными финансовыми проблемами и ограниченным доступом к информации и услугам сельских консультационных служб. Поэтому им особенно трудно смягчать неблагоприятные последствия экстремальных явлений и изменения климата для их сельскохозяйственного производства.

IV. Варианты повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям в Европе и Центральной Азии

24. ФАО ставит своей целью победить голод и обеспечить продовольственную безопасность и питание в мире⁵⁵. ФАО оказывает поддержку странам в повышении устойчивости агропродовольственных систем к бедствиям и изменению климата⁵⁶ и придерживается концепции, согласно которой агропродовольственные системы способствуют сохранению, устойчивому использованию, управлению и восстановлению биоразнообразия⁵⁷.

25. Повышение невосприимчивости к внешним воздействиям дает множество преимуществ и приносит пользу даже в отсутствие кризиса. Инвестиции в повышение невосприимчивости к внешним воздействиям также обеспечивают высокую отдачу. Недавние оценки показали, что каждый доллар США, вложенный в меры по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям, позволяет предотвратить потери, связанные со стихийными бедствиями, в размере примерно 15 долларов США⁵⁸.

26. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы обеспечивает глобальную основу для предотвращения и снижения рисков бедствий. Не все страны региона ЕЦА создали национальные платформы действий по снижению риска бедствий. Некоторые платформы действий по снижению риска бедствий ориентированы на реагирование на бедствия, а не на их предотвращение, смягчение последствий или обеспечение готовности, и не всегда учитывают интересы и потребности сельского хозяйства. Национальные меры политики и законодательство в области снижения риска бедствий редко учитывают специфические потребности сельского хозяйства, и сельскохозяйственная политика

⁵² ФАО. 2022. *Территориальные подходы и развитие общин как движущая сила изменений на местном уровне и профилактики неполноценного питания во всех его формах*. Сорок вторая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству, Будапешт. ФАО. <https://www.fao.org/3/nh846ru/nh846ru.pdf>

⁵³ ФАО. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции ФАО для Европы, Ташкент. ФАО. <https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>

⁵⁴ ФАО. 2022. *Gender, agriculture and rural development in Europe and Central Asia – Brief overview of regional trends and challenges*. Budapest. ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc2763en>

⁵⁵ ФАО. 2021. *Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы*. Рим. ФАО. <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>

⁵⁶ ФАО. 2022. *FAO Strategy on Climate Change 2022-2031*. Rome. ФАО. <https://www.fao.org/3/cc2274en/cc2274en.pdf>

⁵⁷ ФАО. 2020. *Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах*. Рим. ФАО. <https://openknowledge.fao.org/items/b254ce3b-1d81-4fec-924b-9718e75a53e1>

⁵⁸ ФАО. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome. ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

часто направлена на производство, а не на повышение невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям⁵⁹.

27. Меры по повышению устойчивости можно разделить на четыре основные категории: предотвращение (снижение угроз и рисков); предвидение и подготовка; реагирование на неблагоприятные факторы и преодоление их последствий; а также восстановление, адаптация и трансформация после них⁶⁰.

28. Нужно стремиться предотвращать опасные события, готовиться к ним и предвидеть их, надлежащим образом реагировать на них и восстанавливаться после них⁶¹. Этого можно добиваться за счет диверсификации, внедрения устойчивого управления природными ресурсами и климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства; обеспечения доступа к информации и инвестирования в человеческий капитал; укрепления источников средств к существованию; вложения средств в инфраструктуру и технологии; социальной защиты; и финансирования рисков.

29. Диверсификация является одним из основных факторов, обеспечивающих невосприимчивость к внешним воздействиям: благодаря ей, если во время потрясений тот или иной вариант решений или действий окажется неудачным, можно воспользоваться другими вариантами^{62,63}. Степень резервирования возможностей (дублирование элементов агропродовольственных систем, таких как поставщики ресурсов и транспортная инфраструктура) играет определяющую роль в повышении невосприимчивости к внешним воздействиям, с тем чтобы выход некоторых элементов из строя в случае потрясений не приводил систему к полному параличу⁶⁴. Это представляет особую трудность для местных мелких фермерских хозяйств и агропредприятий, которые из-за своих малых масштабов обычно располагают ограниченными возможностями по созданию резервов и, следовательно, нуждаются в помощи со стороны правительств и органов власти.

30. Диверсификация сельскохозяйственных культур очень важна для повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям. Однако небольшим фермерским хозяйствам она также может оказаться не под силу, и потому власти должны стремиться помогать в решении этой проблемы. Среди других методов ведения сельского хозяйства, снижающих риски, следует упомянуть почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие; комплексное устойчивое управление земельными и водными ресурсами; использование видов и сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к засухе, засолению и наводнениям; выращивание в защищенном грунте; и оптимизация календаря сельскохозяйственных культур^{65,66}. В секторе животноводства оптимизация эффективности использования кормов, выведение устойчивых к изменению климата пород

⁵⁹ FAO. 2022. *The future of food systems in Europe and Central Asia 2022–2025 and beyond*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc1546en>

⁶⁰ UNDRR. 2024. Disaster risk. См.: Sendai Framework Terminology on Disaster Risk Reduction. <http://www.undrr.org/terminology/disaster-risk>

⁶¹ Maleksaeidi, Hamideh, and Ezatollah Karami. *Social-Ecological Resilience and Sustainable Agriculture Under Water Scarcity*. *Agroecology and Sustainable Food Systems*, 37 no. 3 (2013): 262–90. <https://doi.org/10.1080/10440046.2012.746767>

⁶² FAO. 2023. *Building resilient agri-food systems – brief*

⁶³ Maleksaeidi, Hamideh, and Ezatollah Karami. *Social-Ecological Resilience and Sustainable Agriculture Under Water Scarcity*. *Agroecology and Sustainable Food Systems*, 37 no. 3: 262–90. <https://doi.org/10.1080/10440046.2012.746767>

⁶⁴ UNDRR. 2024. Disaster risk. См.: Sendai Framework Terminology on Disaster Risk Reduction. <http://www.undrr.org/terminology/disaster-risk>

⁶⁵ Alvar-Beltrán, J., Elbaroudi, I., Gialletti, A., Heurix, A., Neretin, L. Soldan, R. 2021. *Climate Resilient Practices: typology and guiding material for climate risk screening*. Rome. FAO. <https://www.fao.org/3/cb3991en/cb3991en.pdf>

⁶⁶ Richards, Meryl & Sapkota, Tek & Verhulst, Nele & Friedrich, Theodor & Kienzle, Josef. (2014). *Conservation agriculture: implementation guidance for policymakers and investors*. CCAFS-FAO Climate-Smart Agriculture Practice Brief. Rome, Italy. 10.13140/RG.2.1.4194.9848. <https://doi.org/10.13140/RG.2.1.4194.9848>

сельскохозяйственных животных, переход к рациональному использованию пастбищ, а также улучшение здоровья и генетики животных способствуют как смягчению последствий изменения климата, так и повышению устойчивости к климатическим рискам⁶⁷. Многие климатически оптимизированные методы ведения сельского хозяйства легкодоступны, в их числе – восстановление и рациональное использование пастбищ, уборка, хранение и использование навоза и интеграция растениеводства и животноводства⁶⁸. Основные препятствия на пути их внедрения связаны с недостатком информации, ограниченным доступом к ней и нехваткой средств. Преодоление этих препятствий требует политических мер, и правительства должны помочь местным семейным фермерским хозяйствам во внедрении этих стратегий с помощью служб по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг и соответствующих стимулов или по линии программ фермерских полевых школ. Хорошим примером является план действий по адаптации Киргизии к изменению климата, который включает в себя использование новых сортов сельскохозяйственных культур, новых пород домашнего скота и агрономических методов, таких как нулевая обработка почвы и капельное орошение⁶⁹.

31. Расширение доступа к информации может осуществляться по линии систем климатического консультирования и раннего предупреждения, обеспечивающих рассылку оповещений и агроклиматических рекомендаций, адаптированных к потребностям небольших фермерских хозяйств, содержащих прогнозы потенциальных климатических рисков и помогающих в принятии решений по управлению рисками⁷⁰. Помимо климатического консультирования можно внедрить финансирование на основе прогнозов⁷¹, что позволит осуществлять упреждающие действия и оказывать экономическую помощь мелким и семейным фермерским хозяйствам в случае чрезвычайной ситуации⁷². Важными компонентами мер политики, учитывающих результаты анализа рисков, являются распространение данных и знаний среди мелких фермеров службами по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг, а также обеспечение соответствующей профессиональной подготовки и технической помощи^{73,74,75}. Мелким фермерским хозяйствам необходимо предоставлять имеющиеся метеорологические данные наряду с информацией о трансграничных вредителях и болезнях. Следует также разработать механизмы оповещения о поставках небезопасных пищевых продуктов; хорошими примерами такого подхода являются Система раннего оповещения по пищевым продуктам и кормам и Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов ФАО / Всемирной организации здравоохранения.

32. Разнообразие можно достичь за счет диверсификации источников средств к существованию мелких фермерских хозяйств в сельских районах (чтобы не опираться

⁶⁷ Ababou, Mariame, Sara Chelh, and Mariam Elhiri. 2023. *A Bibliometric Analysis of the Literature on Food Industry Supply Chain Resilience: Investigating Key Contributors and Global Trends*. Sustainability, 15 no. 11: 8812. <https://doi.org/10.3390/su15118812>

⁶⁸ FAO. 2013. *Climate-smart Agriculture Sourcebook*. Rome, FAO. <https://www.fao.org/3/i3325e/i3325e.pdf>

⁶⁹ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

⁷⁰ Alvar-Beltrán, J., Elbaroudi, I., Gialletti, A., Heuroux, A., Neretin, L. Soldan, R. 2021. *Climate Resilient Practices: typology and guiding material for climate risk screening*. Rome. FAO. <https://www.fao.org/3/cb3991en/cb3991en.pdf>

⁷¹ Финансирование на основе прогнозов – финансовый механизм выделения средств на основании прогнозной информации для заранее согласованных мероприятий, направленных на снижение рисков, усиление готовности и реагирования, а также на повышение эффективности мер по уменьшению опасности бедствий. См.: German Red Cross. 2017. *Forecast-based financing: an innovative approach*. Berlin, German Red Cross. https://www.drk.de/fileadmin/user_upload/FBF/An_innovative_approach_Sept_2017.pdf

⁷² FAO. 2023. *Building resilient agri-food systems – brief*

⁷³ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

⁷⁴ FAO. 2022. *The future of food systems in Europe and Central Asia 2022–2025 and beyond*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc1546en>

⁷⁵ FAO. 2023. *Background paper*. Third regional workshop on integrated community development, Budapest. FAO.

исключительно на сельское хозяйство) и за счет увеличения числа местных и региональных производителей и поставщиков продовольствия⁷⁶. Местным фермерам необходимо взаимодействовать с несколькими поставщиками и предприятиями розничной торговли и создавать обширные сети, с помощью которых они могли бы преодолевать последствия потрясений⁷⁷. Правительствам следует развивать местное предпринимательство как средство диверсификации и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям⁷⁸. Еще одним средством укрепления источников средств к существованию является развитие коротких местных производственно-сбытовых цепочек; при хорошем функционировании эти продовольственные цепочки обеспечивают важный рынок сбыта и доход для фермеров и малых сельских предприятий.

33. Инвестиции в защиту инфраструктуры от рисков и ее децентрализацию на местном уровне помогают в значительной степени минимизировать воздействие бедствий на агропродовольственные системы. Это включает в себя модернизацию местных мощностей для холодильного хранения, распределительных центров и транспортных сетей, чтобы снизить риск потери пищевых продуктов в случае нарушений в работе⁷⁹. Восстановление после потрясений должно предусматривать создание новой инфраструктуры, более устойчивой к бедствиям⁸⁰.

34. Цифровизация является ключевым фактором повышения невосприимчивости сельского хозяйства и сельских районов к внешним воздействиям за счет совершенствования информационно-коммуникационных процессов⁸¹. Это расширяет сферу контактов для мелких фермерских хозяйств за счет улучшения их доступа к услугам, рынкам и знаниям и облегчает местные государственные закупки, что способствует развитию коротких производственно-сбытовых цепочек, обеспечивает надежные доходы производителям и увеличивает предложение и потребление свежих, разнообразных продуктов на местных рынках⁸².

35. Система социальной защиты с разной степенью успеха функционирует во многих странах ЕЦА. В Грузии с 2005 года действует фиксированная базовая пенсия, а в отдаленных районах были открыты центры государственных услуг, чтобы сделать их доступными для населения. В Республике Молдова мелкие фермеры имеют возможность вносить взносы добровольного социального страхования по гораздо более низкой ставке, чем в других секторах. В Северной Македонии в рамках Национальной стратегии по борьбе с бедностью правительство субсидирует расходы на школьное образование и на подключение к интернету в сельской местности⁸³. Социальная защита очень важна для того, чтобы население могло выдерживать невзгоды и восстанавливать жизненный уклад. Это особенно актуально для повышения жизнестойкости сельских женщин и других уязвимых групп населения. С этой целью крайне важно расширять их права и возможности в экономической сфере, как в рамках

⁷⁶ Ababou, Mariame, Sara Chelh, and Mariam Elhiri. 2023. *A Bibliometric Analysis of the Literature on Food Industry Supply Chain Resilience: Investigating Key Contributors and Global Trends*. Sustainability, 15 no. 11: 8812. <https://doi.org/10.3390/su15118812>

⁷⁷ Roosevelt, Megan, Eric D. Raile, and Jock R. Anderson. 2023. *Resilience in Food Systems: Concepts and Measurement Options in an Expanding Research Agenda*. Agronomy, 13 no. 2: 444. <https://doi.org/10.3390/agronomy13020444>

⁷⁸ FAO. 2023. *Background paper*. Third regional workshop on integrated community development, Budapest. FAO.

⁷⁹ Ababou, Mariame, Sara Chelh, and Mariam Elhiri. 2023. *A Bibliometric Analysis of the Literature on Food Industry Supply Chain Resilience: Investigating Key Contributors and Global Trends*. Sustainability, 15 no. 11: 8812. <https://doi.org/10.3390/su15118812>

⁸⁰ FAO. 2023. *Background paper*. Third regional workshop on integrated community development, Budapest. FAO.

⁸¹ FAO. 2022. *The future of food systems in Europe and Central Asia 2022–2025 and beyond*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc1546en>

⁸² FAO. 2023. *Background paper*. Third regional workshop on integrated community development, Budapest. FAO.

⁸³ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

сельского хозяйства, так и за его пределами. Этого можно достичь путем содействия доступу к достойной занятости, поощрения женского предпринимательства на местах, интеграции женщин в инклюзивные производственно-сбытовые цепочки и устранения неравенства в доходах наряду с усилиями по облегчению бремени неоплачиваемого труда женщин.

36. Развитие общин является важным инструментом восстановления, который включает в себя содействие созданию частно-государственных партнерств, региональных и местных инициативных групп, коалиций и сетей^{84,85}. Самоорганизация на местном уровне также является важным элементом повышения невосприимчивости к внешним воздействиям путем укрепления системы управления рисками на уровне общин⁸⁶. Развитие местных фермерских кооперативов также повышает невосприимчивость к внешним воздействиям за счет внедрения механизмов распределения рисков, систем социальной защиты, реагирующих на шоковые ситуации, страхования рисков или местных фондов чрезвычайной помощи^{87,88}. Успешным примером такой работы за последнее время является развитие и наращивание потенциала ассоциаций водопользователей ирригационных систем в Республике Молдова, что позволит значительно повысить продуктивность и урожайность в мелких фермерских хозяйствах и внесет свой вклад в укрупнение земельных участков⁸⁹. Следует также учитывать, что сплоченные сообщества могут переоценивать свою способность справляться с бедствиями, отказываясь от внешней поддержки или игнорируя сигналы об опасности⁹⁰.

37. Правительствам следует внедрить комплексные программы финансирования рисков и сельскохозяйственного страхования для мелких фермерских хозяйств, предусматривающие инновационное частно-государственное партнерство и укрепление сотрудничества с заинтересованными сторонами, в том числе на местном уровне⁹¹. Желательно мыслить комплексно, принимая во внимание экономически доступный и приемлемый набор финансовых продуктов для управления сельскохозяйственными рисками, включая кредиты, сбережения и денежные переводы.

38. Страхование сельскохозяйственных рисков как финансовый механизм передачи рисков^{92,93,94} обеспечивает финансовую защиту от потерь, связанных с непредвиденными событиями, и может помочь стабилизировать доходы и побудить фермеров более уверенно инвестировать в свое сельскохозяйственное производство. Внедрение сельскохозяйственного

⁸⁴ FAO. 2023. *The Republic of Moldova: Rapid response plan, March–December 2023*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc6555en>

⁸⁵ FAO. 2023. *Background paper*. Third regional workshop on integrated community development, Budapest. FAO.

⁸⁶ Maleksaeidi, Hamideh, and Ezatollah Karami. *Social-Ecological Resilience and Sustainable Agriculture Under Water Scarcity*. *Agroecology and Sustainable Food Systems*, 37 no. 3: 262–90. <https://doi.org/10.1080/10440046.2012.746767>

⁸⁷ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

⁸⁸ FAO. 2022. *The future of food systems in Europe and Central Asia 2022–2025 and beyond*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc1546en>

⁸⁹ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

⁹⁰ Roosevelt, Megan, Eric D. Raile, and Jock R. Anderson. 2023. *Resilience in Food Systems: Concepts and Measurement Options in an Expanding Research Agenda*. *Agronomy*, 13 no. 2: 444. <https://doi.org/10.3390/agronomy13020444>

⁹¹ UNDP. 2023. *UNDP Insurance and Risk Finance Facility - Advancing Small-Scale Farmers' Financial Resilience to Climate Risks Programme – Partnership between UNDP and Bill & Melinda Gates Foundation* <https://irff.undp.org/publications/advancing-small-scale-farmers-financial-resilience-climate-risks>

⁹² United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

⁹³ FAO. 2023. *Building resilient agri-food systems – brief*.

⁹⁴ Maleksaeidi, Hamideh, and Ezatollah Karami. *Social-Ecological Resilience and Sustainable Agriculture Under Water Scarcity*. *Agroecology and Sustainable Food Systems*, 37 no. 3 (2013): 262–90. <https://doi.org/10.1080/10440046.2012.746767>

страхования может протекать медленно. В Сербии в 2007 году правительство начало субсидировать страхование в размере 30–40 процентов от страховой премии; и хотя число фермеров, пользующихся сельскохозяйственным страхованием, растет, оно все еще относительно невелико⁹⁵.

39. Упреждающие действия, особенно в сочетании с использованием систем раннего предупреждения, могут смягчить последствия бедствий^{96,97,98}. Эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации должно осуществляться как можно раньше для предотвращения или смягчения последствий кризисов⁹⁹. В контексте агропродовольственных систем реагирование на чрезвычайные ситуации часто принимает форму предоставления фермерам производственных ресурсов (семена, корма и удобрения) и денежной помощи¹⁰⁰. Процесс восстановления опирается на концепцию невосприимчивости к внешним воздействиям, которая охватывает такие аспекты как рост, адаптация и преобразования (восстановление по принципу "лучше, чем было").

40. Важно тщательно проанализировать все соответствующие синергетические связи и компромиссы между различными целями политики, включая устойчивое сельскохозяйственное производство, изменение климата, устойчивое использование экосистем и борьбу с деградацией земель.

41. Следует учитывать возможные компромиссы между обеспечением невосприимчивости к внешним воздействиям и реализацией других целей политики¹⁰¹. Так, крупные, глобальные сельскохозяйственные предприятия могут способствовать повышению эффективности и продуктивности, однако их экспансия может привести к закрытию многих мелких предприятий и снижению уровня разнообразия, которое имеет жизненно важное значение для невосприимчивости сектора к внешним воздействиям¹⁰². Возможны компромиссы между экономическим развитием и жизнестойкостью экосистем или жизнестойкостью на различных уровнях, например, на уровне отдельных людей и целых сообществ. В таком ключе миграцию можно рассматривать как стратегию обеспечения жизнестойкости отдельных людей, при этом избыточная миграция может нанести ущерб сообществам как в странах происхождения, так и в принимающих странах. Принимающим регионам следует рассмотреть возможность сотрудничества с регионами стран происхождения для повышения невосприимчивости регионов происхождения к внешним воздействиям и снижения воздействия миграции.

V. Направления политики и выводы

42. Наличие единой нормативной основы политики по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям имеет первостепенное значение для определения общих направлений политики по обеспечению устойчивого развития невосприимчивых к внешним воздействиям

⁹⁵ FAO. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9586en>

⁹⁶ FAO. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

⁹⁷ FAO. 2023. *Anticipatory Action*. Rome. FAO. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CC7564EN>

⁹⁸ ФАО. 2024. Упреждающие действия. См.: Управление по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам ФАО. <https://www.fao.org/emergencies/our-focus/anticipatory-action/ru>

⁹⁹ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*.

New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

¹⁰⁰ FAO. 2023. *The Republic of Moldova: Rapid response plan, March–December 2023*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc6555en>

¹⁰¹ Roosevelt, Megan, Eric D. Raile, and Jock R. Anderson. 2023. *Resilience in Food Systems: Concepts and Measurement Options in an Expanding Research Agenda*. *Agronomy*, 13 no. 2: 444. <https://doi.org/10.3390/agronomy13020444>

¹⁰² Roosevelt, Megan, Eric D. Raile, and Jock R. Anderson. 2023. *Resilience in Food Systems: Concepts and Measurement Options in an Expanding Research Agenda*. *Agronomy*, 13 no. 2: 444. <https://doi.org/10.3390/agronomy13020444>

сельского хозяйства и сельских районов и, наряду с этим, планов последующего обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации на уровне подсекторов¹⁰³. Нормативная основа политики по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям должна разрабатываться с применением подхода, охватывающего продовольственную систему в целом, и руководящих принципов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰⁴ в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы¹⁰⁵ и с учетом рекомендации Европейского зеленого курса¹⁰⁶. Направления политики должны охватывать такие аспекты, как сбор данных, оценка рисков, планирование, внедрение, мониторинг, налаживание партнерских связей, координация и финансирование в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям¹⁰⁷.

43. Главной составляющей любого процесса повышения невосприимчивости к внешним воздействиям является оценка рисков и невосприимчивости. Целью оценки рисков является создание надежной базы фактических данных для проведения практических мероприятий¹⁰⁸. Такая оценка должна включать: а) основные угрозы, которые могут воздействовать на людей и системы в рассматриваемом районе; б) соответствующие ситуационные факторы и движущие силы риска; в) ключевые системы, подверженные риску, и то, как проявление риска в одной системе может оказывать каскадное воздействие на другие; и d) группы населения, которые в наибольшей степени подвержены риску остаться без поддержки¹⁰⁹. Важное значение имеют отраслевые подходы к оценке уязвимости, воздействий и к снижению рисков¹¹⁰.

44. Политика повышения невосприимчивости к внешним воздействиям должна быть направлена на устранение коренных причин рисков и ослабление лежащих в их основе факторов уязвимости, а не на использование краткосрочных решений, которые устраняют симптомы фрагментарно, когда деятельность в области гуманитарной помощи, развития, прав человека и поддержания мира и безопасности¹¹¹ ведется раздельно. В этом контексте политика должна быть сфокусирована на гендерных аспектах, учитывать возрастные различия и распространяться на другие уязвимые группы населения.

45. Первым важным шагом в наращивании национального потенциала в сфере анализа и снижения рисков бедствий и повышения невосприимчивости сельского хозяйства и агропродовольственных систем к внешним воздействиям являются инвестиции в усовершенствование сбора, анализа, отчетности и инструментов для получения унифицированной информации о потерях от бедствий на национальном и субнациональном уровнях в разбивке по подсекторам сельского хозяйства. Правительствам стран региона ЕЦА

¹⁰³ ФАО. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. Тридцать вторая сессия Региональной конференции ФАО для Европы, Ташкент. ФАО.

<https://www.fao.org/3/nc486ru/nc486ru.pdf>
¹⁰⁴ United Nations. 2015. *Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development*. <https://sdgs.un.org/publications/transforming-our-world-2030-agenda-sustainable-development-17981>

¹⁰⁵ ФАО. 2021. *Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы*. Рим. ФАО. <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>

¹⁰⁶ European Commission. 2024. *The European Green Deal*. См.: European Commission. https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en

¹⁰⁷ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

¹⁰⁸ ФАО. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome. ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

¹⁰⁹ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

¹¹⁰ ФАО. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome. ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

¹¹¹ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

рекомендуется принять единые национальные методологии оценки потерь и ущерба от бедствий в сельском хозяйстве для поддержки фактологически обоснованных решений в области политики¹¹².

46. Меры политики по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям должны быть направлены на активное снижение рисков путем осуществления мер по предотвращению и смягчению последствий, а также разработки планов антикризисного управления. Необходимо разработать меры политики в области социальной защиты. Планы должны адаптироваться к особенностям различных агропродовольственных систем и регионов¹¹³. Вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон гарантирует, что в данном процессе будет учитываться широкий спектр точек зрения на риски и будут приниматься во внимание потребности, в том числе наиболее уязвимых групп¹¹⁴.

47. Мониторинг и оценка невосприимчивости к внешним воздействиям необходимы для того, чтобы понять, требуется ли проведение практических мероприятий и принесли ли результаты инвестиции в повышение невосприимчивости¹¹⁵. Одним из способов оценки невосприимчивости является определение степени деградации системы, а также времени или затрат на восстановление ее полной работоспособности. Установление исходных условий имеет решающее значение для оценки изменений между начальным и конечным состояниями¹¹⁶. Хорошее понимание и качественный мониторинг, анализ и профилактика рисков, а также готовность к ним могут помочь в снижении подверженности рискам и уязвимости к ним населения, экосистем и агропродовольственных систем¹¹⁷.

48. Партнерские связи с широким кругом заинтересованных сторон являются одним из ключевых элементов укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям. Партнерства обеспечивают разработку совместных решений и мотивируют к сотрудничеству. К числу партнеров, которых следует привлекать, относятся, в частности, гражданское общество, местные и региональные власти, население и общины, местные традиционные лидеры, женщины и молодежь, частный сектор, международные финансовые учреждения и доноры, научные круги и аналитические центры¹¹⁸. Необходимо содействовать развитию трансграничного сотрудничества, например, в борьбе с саранчой (главным образом в Центральной Азии). Подход, охватывающий сельское хозяйство и продовольственную систему в целом, должен распространяться на все аспекты, касающиеся невосприимчивости к внешним воздействиям. Решающее значение имеет сотрудничество между правительственными структурами. Среди прочего, следует проводить консультации с министерствами, курирующими такие области, как сельское хозяйство и продовольственная безопасность; окружающая среда и природные ресурсы (в компетенцию которых обычно входят вопросы

¹¹² FAO. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

¹¹³ Evagelos D. Lioutas, Chrysanthi Charatsari. 2021. *Enhancing the ability of agriculture to cope with major crises or disasters: What the experience of COVID-19 teaches us*. Agricultural Systems, Volume 187: 103023. <https://doi.org/10.1016/j.agsy.2020.103023>

¹¹⁴ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

¹¹⁵ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

¹¹⁶ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

¹¹⁷ FAO. 2022. *The future of food and agriculture – Drivers and triggers for transformation*. The Future of Food and Agriculture, no. 3. Rome. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc0959en>

¹¹⁸ United Nations. 2020. *United Nations Common Guidance on Helping Build Resilient Societies*. New York. United Nations. <https://unsdg.un.org/resources/un-common-guidance-helping-build-resilient-societies>

изменения климата); здравоохранение и социальная защита, и привлекать их к разработке мер политики по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям.

49. Правительствам стран региона ЕЦА рекомендуется изыскивать возможности для регионального сотрудничества в целях повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям и использовать подход, предусматривающий участие широкого круга заинтересованных сторон, с тем чтобы агропродовольственные системы могли стать одним из главных решений для обеспечения инклюзивного, невосприимчивого к внешним воздействиям, устойчивого развития для всех.