



Повышение устойчивости мелких фермеров в целях восстановления Защита наиболее уязвимых групп населения, содействие экономическому восстановлению и укрепление потенциала управления рисками

© ФАО

Проблема

Пандемия COVID-19 оказывает разрушительное краткосрочное и долгосрочное воздействие на жизнь и экономическое положение людей в сельских, пригородных и городских областях. Помимо пагубных последствий пандемии для здоровья людей и повседневной жизни, меры сдерживания, в частности ограничение передвижения людей и товаров, приводят к резкому росту бедности, снижению уровня жизни и уменьшению продовольственной безопасности.

В подготовленном до пандемии последнем Глобальном докладе о продовольственных кризисах¹ указывается на увеличение в 2019 году числа людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, до 135 миллионов человек в 55 странах. По оценкам, глобальная пандемия COVID-19 может привести к тому, что в 2020 году еще 71 миллион человек окажется в состоянии крайней бедности, что впервые с 1998 года приведет к увеличению доли населения мира, живущего менее чем на 1,90 доллара США в день². Пандемия усугубила существующее гендерное неравенство в плане сокращения доступа к базовым услугам, увеличения домашних и трудовых обязанностей, эскалации гендерного насилия и потери возможностей работы в неформальном секторе³ (женщины составляют в среднем 43 процента сельскохозяйственной рабочей силы). Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш отметил в своей аналитической записке от апреля 2020 года, что «во всех сферах - от здравоохранения до экономики, от безопасности до социальной защиты - воздействие COVID-19 усугубляется для женщин и девочек просто в силу их пола»⁴. Пандемия бросает вызов усилиям по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), направленных на ликвидацию нищеты, голода и обеспечение гендерного равенства к 2030 году.

Полномасштабные последствия пандемии COVID-19 и связанные с ней меры сдерживания разворачиваются по мере распространения вируса по разным территориям. Она подрывает уровень жизни и жизнестойкость уязвимых групп населения, включая мелких фермеров, скотоводов, рыбаков, а также зависимых от леса общин и продовольственных работников как в сельских, так и в городских районах. Формы воздействия COVID-19 на уязвимых владельцев мелких хозяйств многочисленны, они накапливаются и усугубляют последствия существующих кризисов, особенно в районах, где наблюдаются конфликты, экстремальные климатические явления, экономическая нестабильность и/или катастрофические для цепи движения продовольствия явления, такие как поражение пустынной саранчой.

Бюджет

500 миллионов долларов США

Сроки

2020-2024 (четыре года)

ЦУР



Сопутствующие аналитические справки ФАО по COVID-19

- ▶ Прогноз последствий пандемии COVID-19 в условиях гуманитарных и продовольственных кризисов
- ▶ Социальная защита и противодействие COVID-19 в сельских районах
- ▶ Борьба с неравенством в период COVID-19
- ▶ Мастер-класс по программам ФАО: Разработка вмешательств с учетом возможных конфликтных последствий
- ▶ Распространение и консультационные услуги: на переднем крае борьбы с COVID-19 в целях обеспечения продовольственной безопасности
- ▶ Как COVID-19 влияет на продовольственные системы рыболовства и аквакультуры
- ▶ COVID-19 и доступ мелких фермеров к рынкам сбыта
- ▶ Смягчение воздействия COVID-19 на животноводческий сектор
- ▶ Устойчивое производство продукции растениеводства и COVID-19
- ▶ Защита производства мелких фермеров в различных регионах: стратегии и мероприятия по преодолению кризиса COVID-19

¹ <http://www.fightfoodcrises.net/food-crisis-and-covid-19/en/>

² Всемирный банк, 2020. Глобальные экономические перспективы. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк. Доступно по ссылке: <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects>.

³ МОТ, 2018. Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина. Международная организация труда - Женева: МОТ, 2018.

⁴ Женщины (2020). Аналитическая записка ООН: Влияние COVID-19 на женщин. Нью-Йорк.



Последствия COVID-19 будут длительными, поскольку пандемия вряд ли закончится в ближайшем будущем, и меры по ее сдерживанию могут быть ослаблены или возобновлены в зависимости от прогрессирования вируса во всем мире. Эрозия уровня жизни, вызванная воздействием COVID-19 на здоровье, доходы и покупательную способность населения, а также на сельскохозяйственное производство, переработку, распределение и потребление, потребует согласованных восстановительных усилий. Они должны быть направлены на то, чтобы дать возможность странам и общинам восстановиться и стать более устойчивыми к таким пандемиям, а также к климатическому и экологическому кризису и множеству других конфликтных ситуаций и рисков. Этот кризис общественного здравоохранения подчеркивает острую необходимость повышения устойчивости сельской и городской сельскохозяйственной жизнедеятельности и продовольственных систем к многочисленным взаимосвязанным и взаимоусиливающимся рискам, особенно в наименее развитых странах, в наименее развитых странах (НРС), малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) и в затяжных кризисных ситуациях.

Масштабы последствий COVID-19 усилили необходимость глобального сотрудничества в области управления рисками и кризисами, прогнозирования угроз, их предотвращения и координации ответных мер для укрепления устойчивости перед будущими кризисами. Они показали, что сообщества, даже в более богатых странах, чрезвычайно уязвимы к таким кризисам, и подчеркнули необходимость усилий по возобновлению экономического роста, которые были бы направлены на более эффективное восстановление путем перехода к более инклюзивной, сильной и устойчивой экономике и обществу в преддверии будущих пандемий, изменения климата и других угроз. Продвижение комплексных, учитывающих многие риски мер управления имеет важное значение для повышения устойчивости всех систем, особенно сельского хозяйства и продовольственных систем, для обеспечения достаточного количества полноценных продуктов питания и защиты благополучия нынешнего и будущих поколений.

Мероприятия

Владельцы мелких хозяйств⁵ – это двигатель нашего продовольственного снабжения и всей продовольственной системы. Они также выполняют в сельскохозяйственном секторе ряд функций в качестве инвесторов, создающих возможности для бизнеса и занятости в экономике, а также хранителей природных ресурсов и экосистемных услуг. Пандемия COVID-19 создает значительные трудности для владельцев мелких хозяйств, существенно влияя на их здоровье, доступ к рынкам их продукции, входным ресурсам для производства и сезонной рабочей силе для сбора урожая и переработки. Эта ситуация усугубляется ограниченностью ресурсов и низким уровнем доходов, а также другими существующими бедствиями, кризисами и конфликтами. Во всех регионах кризис также высвечивает базовые структурные ограничения, такие как отсутствие инфраструктуры, объектов и услуг, включая финансовые, которые необходимы для их полного участия.

Повышение устойчивости предполагает предупреждение, прогнозирование и смягчение последствий, адаптацию и подготовку к шоковым и затяжным кризисным ситуациям, включая эпидемии. Оно обеспечивает эффективную увязку краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей и мер, основанных на учете рисков. Повышение устойчивости является движущей силой краткосрочных ответных мер ФАО, одновременно противодействуя долгосрочным последствиям COVID-19 и другим структурным факторам, влияющим на жизнедеятельность и продовольственную безопасность и угрожающих им. Данная программа повышения устойчивости опирается на чрезвычайные мероприятия ФАО в рамках возглавляемого Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19, а также программы ФАО «COVID-19: Экономическая интеграция и социальная защита в целях преодоления бедности» и программы ФАО «COVID-19: Трансформация продовольственных систем».

Ответные меры ФАО основаны на обширных технических знаниях и опыте организации по осуществлению программ повышения устойчивости за последнее десятилетие, объединяя участников гуманитарного развития и партнеров по поддержанию мира в целях поддержки сельского хозяйства, продовольственной безопасности и полноценного питания - как в отдельных странах, так и в глобальной политике и нормотворческой деятельности. Помощь мелким фермерам в восстановлении после COVID-19 и сопутствующих шоковых потрясений, а также предоставление им возможности увеличить свою устойчивость к будущим угрозам требуют трансформационных решений, основанных на потребностях и ориентированных на спрос. К ним относятся безопасные (сокращение передачи болезней), чистые (низкоуглеродистые), «зеленые» (основанные на природе или экосистемах), справедливые (социально инклюзивные и учитывающие гендерные аспекты), местные, ресурсосберегающие (вода, энергия и т.д.), устойчивые (учитывающие риски стихийных бедствий, кризисов и конфликтов), инновационные и цифровые решения по всем цепочкам создания стоимости продовольствия.

В целях поддержки владельцев мелких хозяйств программа устойчивости на период 2020-2024 годов включает в себя комплекс дополнительных и специальных мероприятий, учитывающих COVID-19, по социальным, экономическим, экологическим и управленческим аспектам устойчивого развития:

► Защита наиболее уязвимых групп населения в сельских и городских поселениях через:

- 1 Схемы социальной защиты после шоковых потрясений, учитывающие риски и гендерные факторы;
- 2 Продовольственную помощь/распределение денежных переводов и ресурсов для наиболее уязвимых групп населения;
- 3 Программы школьного питания;
- 4 Cash+, сочетающую: денежные переводы и техническую поддержку, в целях развития производственного потенциала и полноценного питания домохозяйств для наиболее уязвимых групп населения;

⁵ Владельцы мелких хозяйств - это мелкие семейные фермеры, скотоводы, владельцы лесных хозяйств, рыболовы, которые управляют участками площадью от одного гектара до десяти гектаров. http://www.fao.org/fileadmin/templates/nr/sustainability_pathways/docs/Factsheet_SMALLHOLDERS.pdf.



- 5 Меры для рынка труда, такие как схемы общественных работ (например, денежные средства за работу по поддержанию/восстановлению общественной инфраструктуры, связанной с сельским хозяйством и продовольствием, такой как ирригационные каналы, подъездные пути и т.д.);
- 6 Страхование, микрофинансирование и кредитные схемы;
- 7 Доступ к ликвидности и финансированию для групп риска;
- 8 Подход *Caisse de Résilience* (Фонда устойчивости), сочетающий техническую, социальную и микрокредитную поддержку.

► **Содействие трансформационному экономическому восстановлению через:**

- 1 Сельское хозяйство и производство продуктов питания, включая растениеводство, животноводство, рыболовство, аквакультуру, лесное хозяйство и т.д.
 - Семейное/приусадебное/домашнее огородничество
 - Малые и средние предприятия (МСП) (фермерские хозяйства, общины, коммерческое производство);
- 2 Переработку и хранение пищевых продуктов (включая управление послеуборочными работами);
- 3 Продовольственное снабжение и распределение;
- 4 Маркетинг пищевых продуктов;
- 5 Потребление продуктов питания и здоровое питание;
- 6 Пищевые потери и отходы (по всей цепочке создания стоимости пищевых продуктов);
- 7 Решения на основе природных факторов, в том числе путем сохранения и устойчивого управления агролесопастбищными и природными экосистемами, а также управления природными ресурсами.

► **Создание потенциала и институтов обеспечения устойчивости через:**

- 1 Создание местного и учитывающего гендерные аспекты потенциала в области мер и коммуникации для управления медицинскими рисками и вовлечения общин в целях снижения: риска передачи COVID-19 по цепочке создания стоимости пищевых продуктов (например, через клубы Dimitra);
- 2 Создание благоприятных условий для управления системными многофакторными рисками (увязка эпидемических, климатических рисков, угроз в области стихийных бедствий, конфликтов и продовольственной цепи), в том числе путем укрепления механизмов управления стихийными бедствиями и климатическими рисками;
- 3 Мониторинг разнообразных рисков, в частности укрепление систем раннего предупреждения, относящихся к жизнеобеспечению и продовольственной безопасности, для информационного обеспечения превентивных, подготовительных и упреждающих действий, реагирования на чрезвычайные ситуации, восстановления и развития;
- 4 Мирный и равный доступ к природным ресурсам (земля, лес, вода и т.д.) и управление ими;
- 5 Подход «Единое здоровье», сочетающий здоровье человека, экосистемы, растений и животных;
- 6 Готовность к чрезвычайным ситуациям и упреждающие действия, в том числе заблаговременную подготовку к ключевой сезонной поддержке и введение в действие систем раннего предупреждения;
- 7 Инновации и цифровые сервисы в целях социальной защиты и экономического восстановления в рамках сельскохозяйственной и продовольственной цепочки создания стоимости;
- 8 Координацию кочевого и торгового перемещения через региональные границы;
- 9 Государственную финансовую поддержку агропродовольственных цепочек создания стоимости;
- 10 Территориальный подход к продовольственным системам в сельской и городской местности.

Ожидаемые результаты

Данная программа повышения устойчивости владельцев мелких хозяйств сосредоточена на трех аспектах: (1) социальная защита, (2) трансформационное экономическое восстановление с учетом климата, и (3) многофакторное управление рисками продовольственной системы. Эти социальные, экономические, экологические и управленческие результаты применяются во всей продовольственной системе, которая включает сельскохозяйственное производство (растениеводство, животноводство, рыбную и лесную продукцию), послеуборочную переработку и хранение, снабжение и распределение, маркетинг,





потребление и питание, а также продовольственные потери и отходы (по всей цепочке создания стоимости продовольствия) в сельских и городских районах. Основные ожидаемые результаты включают:

1 Наиболее уязвимые группы населения в сельских и городских поселениях защищены

- ▶ Наиболее уязвимые люди с сельскохозяйственными и продовольственными источниками средств к существованию восстанавливаются от последствий COVID-19 и становятся более устойчивыми к будущим кризисам благодаря расширению доступа к социальной защите, учитывающей риски и реагирующей на шоки.
- ▶ Мелкие фермеры получают более широкий доступ к финансированию, что обеспечивает им поступление наличных средств и помогает поддерживать производственный потенциал, доходы и доступ к рынкам. В среднесрочной и долгосрочной перспективе сельскохозяйственные системы и практики станут более инклюзивными, надежными и устойчивыми благодаря разумному использованию льготных кредитов, государственных гарантий, страхования и других механизмов распределения денежных средств.
- ▶ Здоровье и права женщин защищены, а их голоса услышаны, учитывая их преобладающую роль в неформальном секторе.

2 Поддержка трансформационного восстановления экономики

- ▶ Владельцы мелких хозяйств и общины перенимают специфические для конкретного контекста практики в области эпидемий, конфликтов, климата и охраны природы, а также передовые практики уменьшения опасности стихийных бедствий - как на уровне ферм, так и на уровне общин, увеличивая устойчивое производство продовольствия и продовольственную и пищевую безопасность.
- ▶ Владельцы мелких хозяйств получают более широкий доступ к местным и городским рынкам и потребителям (включая схемы распределения продовольствия), а также доступ к финансированию, цифровым услугам и мощностям для хранения и переработки свежих продуктов, что открывает возможности для диверсификации источников средств к существованию.
- ▶ Укрепляются учитывающие риски местные продовольственные цепочки создания стоимости и создаются протоколы, обеспечивающие их функционирование в случае резкого роста числа случаев COVID-19 или других угроз.

3 Улучшение возможностей и институтов повышения устойчивости

- ▶ Правительства выигрывают от укрепления институтов и многофакторного управления рисками, интегрируя управление угрозами для продовольственной цепи (включая COVID-19), климатическими рисками и рисками стихийных бедствий, конфликтами и социально-экономическими кризисами во все свои сельскохозяйственные и продовольственные системы.
- ▶ Внедрен улучшенный мониторинг множественных рисков, анализ и раннее предупреждение для осуществления связанных с COVID-19 превентивных, подготовительных и упреждающих действий, чрезвычайных мер, а также учитывающего риски восстановления и развития, которые способствуют «зеленому», устойчивому и стабильному росту.
- ▶ Поддерживаются и осуществляются специфичные для COVID-19 меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и упреждающие действия, в том числе в рамках и в продолжение усилий ФАО в соответствии с Глобальным планом гуманитарного реагирования на COVID-19.
- ▶ Владельцы мелких хозяйств, затронутые COVID-19, улучшают и имеют более стабильный доступ к финансированию.

Сотрудничество

Усилия по восстановлению и повышению устойчивости после пандемии потребуют тесного сотрудничества, особенно на местном уровне, с целым рядом государственных, частных и общинных субъектов, а также организаций фермеров и производителей продуктов питания, в целях разработки и осуществления совместных программ, направленных на поддержку специфических национальных приоритетов в области развития и улучшение местного уровня жизни и продовольственных систем. Важнейшими координационными механизмами этой программы являются партнерство базирующихся в Риме учреждений по обеспечению устойчивости и Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами, а также трехсторонний подход ФАО, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной организации охраны здоровья животных «Единое здоровье».

Связь с другими программами

В рамках комплексного реагирования ФАО на COVID-19 программа повышения устойчивости опирается на участие ФАО в Глобальном плане гуманитарного реагирования на COVID-19 и тесно связана с национальными приоритетами, планами и инвестициями. Она вносит свой вклад в инициативу ФАО «Рука об руку», а также в Программу трехстороннего сотрудничества ФАО и программу «Юг-Юг». Она полностью связана с Глобальной сетью борьбы с продовольственными кризисами, текущими программами в контексте продовольственных кризисов и трехсторонним подходом «Единое здоровье». Программа ФАО по повышению устойчивости также дополняет ответные меры ФАО на COVID-19 с точки зрения экономической интеграции и социальной защиты в целях снижения уровня бедности, а также программы трансформации продовольственной системы.



Направления по странам и регионам

Региональные условия, описанные в этом разделе, могут измениться с учетом результатов текущих оценок по странам и диалогов с правительствами и организациями-партнерами. Поэтому перечень стран может измениться.

Основное внимание в программе уделяется продовольственному кризису и странам с высоким уровнем риска; НРС и МОСТРАГ, где COVID-19 угрожает продовольственной системе, а население, которое живет за счет сельского хозяйства и производства продовольствия, уязвимо перед пандемией, а также другими кризисами и рисками, или уже пострадало от них. В рамках программы особое внимание будет уделяться производителям, обеспечивающим средства существования, и мелким производителям; малым и средним предприятиям; сельскохозяйственным и производящим продовольствие рабочим, в том числе безземельным фермерам и работникам, занятым во всех звеньях цепочки создания стоимости продуктов питания в сельских и городских районах; скотоводам; уязвимым рыбакам и рыболовецким общинам; общинам, зависящим от лесов; группам коренного населения; перемещенным лицам и другим маргинальным группам населения. В рамках мероприятий программы в странах, охваченных Глобальным планом гуманитарного реагирования, основное внимание будет уделяться взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром.

В тесной увязке с национальной политикой восстановления после COVID-19, а также приоритетами и планами в области развития, первоочередное внимание в рамках программы будет уделяться защите наиболее уязвимых слоев населения, оказанию им помощи в продолжении сельскохозяйственного производства и обеспечении доступа к продовольствию путем предоставления финансовых и производственных ресурсов для сельского хозяйства, а также расширения доступа к социальной защите. Программа будет способствовать всестороннему экономическому восстановлению после COVID-19 посредством развития «зеленой» инфраструктуры и возрождения экосистем, которые обеспечивают трудоустройство, возможности для получения дохода и экосистемные услуги для наиболее уязвимых групп населения. COVID-19 влияет на устойчивое управление природными ресурсами, восстановление экономики, воссоздание экосистем, еще больше обнажая уязвимость мелких фермеров в существующих агропищевых системах в регионе, усиливая необходимость дальнейшей поддержки доступа мелких фермеров к рынкам и участия в цепочках создания ценности. Пандемия также подтвердила чрезвычайно высокую подверженность многочисленным рискам (изменение климата, кризис продовольственной цепи и здоровье) в регионе. Таким образом, программа будет сосредоточена на укреплении потенциала учреждений и общин в области управления рисками, чтобы усилить проактивное снижение рисков и управление ими, а также повысить жизнестойкость сельского хозяйства и зависящих от него средств существования. В настоящее время осуществляется сбор и анализ данных, которые постоянно используются при планировании сценариев и разработке программ действий для предотвращения и устранения возникающих очагов острого дефицита продовольствия и обеспечения восстановления мелких фермерских хозяйств после COVID-19.

В **Латинской Америке и Карибском бассейне** приоритетными странами являются Боливия (Многонациональное Государство), Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Перу и МОСТРАГ. На **Ближнем Востоке и в Северной Африке** программа будет сосредоточена на Алжире, Египте, Ираке, Йемене, Ливане, Мавритании, Омане, Палестине, Судане и Тунисе. В **Азиатско-Тихоокеанском регионе** она будет работать в Афганистане, Бангладеш, Камбодже, Корейской Народно-Демократической Республике, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Непале, Пакистане, на Филиппинах, в Тиморе-Лешти и Тихоокеанских МОСТРАГ.

Контакты

Доминик Берджен
директор отдела противостояния чрезвычайным ситуациям
OER-Director@fao.org

Александр Джонс
директор отдела мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором –
департамент партнерских связей и информационно-просветительской работы
PSR-Director@fao.org

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla
00153 Рим, Италия

