

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C
C 89/27

1989年9月

第二十五届会议

1989年11月11-30日 罗马

国际营养会议

一 背景

1 粮农组织理事会第九十五届会议注意到行政协调委员会营养问题小组委员会在其1989年2月于纽约召开的第十五届会议上提出了一项建议，即召开一个国际营养会议，动员人力、物力和财力来克服营养不良。

2 理事会表示关注的是，营养不良现象在80年代的许多国家仍很普遍并恶化，而且在90年代甚至在此之后很可能仍然是一个重大问题。理事会总的来说对建议召开国际营养会议表示欢迎，认为粮农组织有这方面的职权和专长，应在世界卫生组织和联合国系统其他有关机构的合作下，于1992-93两年度领头召集这个会议。理事会还满意地注意到将向1989年11月的大会提出一份详细的文件，使大会能够就1992-93两年度召开国际营养会议作出决定。

3 理事会会议结束后，总干事于7月初在日内瓦会见了卫生组织总干事，同他讨论了召开国际营养会议的方式。联合国系统内最关心营养问题的这两个专门机构的领导人——两位总干事，同意由粮农组织和卫生组织共同主办这个会议，并制定适当的方案谋求联合国系统内其他有关机构的参加。本文件是与卫生组织密切磋商后编写的。

二 理 由

4 尽管80年代全球粮食生产取得了相当大的进展，营养不良这一严重问题仍然影响到发展中国家的数亿人。营养不良的人数^{1/}继续以与世界人口相同的增长速度增加，尤其是因为一些国家特别是非洲国家收入分配不公，粮食和农业部门表现不佳，从而对粮食安全产生不利影响。

5 据粮农组织对20世纪末的预测^{2/}，90年代世界面临的一个主要问题是，在全球可能充裕的背景下，持续出现低消费和营养不足现象。甚至可以预料，这将是今后15年中政策辩论中的一个经常话题，将继续急需各国和国际直接进行干预。许多发展中国家的政府卫生开支减少，尤其是在结构调整计划的实施过程中减少的，这导致出现惊人的局面：营养不良继续大规模地影响最贫穷的人，特别是年青人。有关国家政府需要在国际社会有力的技术和财政支持下，作出特殊努力，扭转这些令人不安的趋势，保障粮食安全。

6 发达国家本身也不能免除营养不良，这种现象主要继续存在于边远地区和大城市的一些地区。总的来说，工业国家的主要营养问题目前是由营养过剩和膳食结构不当造成的^{3/}。此外，老死现象的减少，预期寿命的显著延长，加上久坐不动的生活方式，在世界范围内为与膳食有关的健康状况所引起的过早丧失自理能力和死亡现象的增加，创造了条件。如粮农组织第五次世界粮食普查所示，发达国家的平均膳食热能摄入量增加到很高的水平，而消费结构也在过去二三十年中发生了重大变化。天然纤维含量高的传统主食的消费量减少，糖和饱和脂肪含量过高的工业加工食品和动物产品的消费量则日益增加。结果，与膳食有关的疾病，如新血管病、癌症等发病率在上升，并导致65岁以下的人过多的早亡。还有一种令人不安的迹象表明，发展中国家城市人口中的中等收入到高收入阶层正在出现类似的趋势。这种状况是可以预防的，办法是推行协调一致的营养政策，鼓励采取跨部门的行动，促进食品加工业生产出比较健康的食品，对消费者进行更好的教育和保护。

1/ 《第五次世界粮食普查》，1987年，罗马。

2/ 《二十世纪末的农业》（1987年修订本），粮农组织C 87/27号文件。

3/ 《保健营养：在欧洲预防与营养有关的疾病》，卫生组织区域出版物，欧洲丛书第24卷，1988年。

7 营养是人类福利的根本需要。营养不良会导致疾病和死亡（尤其是儿童），降低教育质量和生产力。缺乏维生素和矿物质会导致失明、精神发育迟缓和身体衰弱。现在普遍认为，营养不良（包括微量元素缺乏症）可以通过长期有力的努力大大减轻。过去几十年中已经积累了大量的知识，有效的技术已成功地进行了实验。虽然人口、生境、妇女、渔业、林业等全球性的重大经济、社会问题是一些专题性国际会议注意的焦点，但是营养问题迄今尚未得到整个国际社会的应有的注意，尽管人们也日益认识到有必要解决发展中国家和发达国家的营养不良问题。

8 召开国际营养会议将在促进作出长期有力的努力方面，向前迈出很重要的一步，因为需要作出这种努力，使发展战略考虑营养问题。在这方面，可以忆及：联合国第四个发展十年的国际发展战略的目标很可能要以人力开发为中心，并特别重视提高生活水平，尤其是改善营养和健康。国际营养会议将提供一个独一无二的机会，使各国政府、联合国系统各组织（包括金融机构、专家和研究工作者）以及非政府组织聚集一堂，对这个问题进行一次彻底的研究，商定采取一致的补救行动，消除长期存在的营养不良现象，促进筹集额外资金。

9 能够促使世界营养状况大大改善的各种因素已经具备：一定的科学知识、廉价有效的技术和一定的实际经验。但只有当国际开发界能够把握住确保适当人力、财力所需的政治意愿时，才能如此改善营养状况。因而可以放心地指出，目前的社会、政治气候似乎特别有利于召开国际营养会议，它将作为解决全球根本营养问题的一个“新的开端”。

三 会议的目标

10 考虑到联合国行政协调委员会的营养小组委员会第十五届会议上讨论的情况，兹提出如下的国际营养会议目标：

- 1) 查明营养不良问题及有关疾病因素，确定这些问题的严重性和地理分布情况、问题的起因和对人口的影响以及在全球、区域和国家各级解决这些问题的措施；
- 2) 制定并采取一项战略及有关行动建议以便实现议定的营养和膳食目标；
- 3) 筹集额外的资金，以便各国政府、各非政府组织和国际组织集中力量，通过有广泛基础的近期和长期的国家和国际行动建议来执行这项战略；
- 4) 提高对营养不良的严重性、原因和后果以及对健康的营养状态产生的利益的认识，以便为第四个发展十年中以人类营养为中心的各种行动创造动力；
- 5) 建立一个全球性体系来收集并传递关于人口特别是易受害阶层营养状态逐年变化的信息。

四 会议的组织工作

11 建议国际营养会议为一个政府间会议,会期为7个工作日。会议的日期和地点将在考虑一些相关因素后再确定。在这一方面,不妨忆及意大利政府曾在理事会第九十五届会议上表明它愿意在罗马作这次会议的东道主。考虑到这种提议以及粮农组织拥有的广泛的粮食及营养文献资料和人力资源、世界粮食理事会、国际农业发展基金会和世界粮食计划署三个机构的秘书处所在地,罗马作为这次会议的地点具有许多优越性。

12 关于会议的日期,不妨在此提一下,联合国的一届环境会议拟定于1992年中期召开,这将使在同年再召开一次国际会议十分困难。因此,在1993年中期召开营养会议似乎更好些。这也将使我们有充分的时间为这次重要的会议作准备。

13 作为一次政府间会议,粮农组织和世界卫生组织的所有成员国政府以及与粮农组织和世界卫生组织建立了关系的国际政府间和非政府组织均可参加。成员国和非成员国也可派观察员参加会议。

14 可以设想国际营养会议建立两个技术委员会,这两个委员会与全会同时举行会议。部长们和代表团团长将在全会上作一般性发言,而有关技术事项的讨论包括决议草案的审议等将在两个技术委员会上进行。

五 与其他机构的合作

15 会议将由粮农组织和世界卫生组织在其他有关国际机构的合作下联合发起召开。正如理事会建议的那样,一切有关的联合国组织和专门机构、联合国行政协调委员会的营养小组委员会的成员、以及关心世界粮食和营养问题的主要国际财政组织和双边捐助机构,都应积极参与会议的筹备工作。将利用联合国行政协调委员会下属的营养小组委员会现有的机制,通过机构间会议确保这些组织机构的参与。在联合国行政协调委员会/营养小组委员会的年度例会上可以增加一个题为“机构间会议”的专门项目,并确定一个方便的时间来详细讨论有关国际营养会议的各种问题。

六 建立一个专家咨询委员会

16 为了作充分的技术准备,建议建立一个大约有10名成员的专家咨询委员会来协助粮农组织、世界卫生组织及其他予以合作的国际机构。该咨询委员会将就会议的总方向和处理营养不良现象中涉及的主要技术问题提供咨询。这样,将有可能争取得到研究机构、大学和非政府

组织的更广泛的支持，同时又能增强现有的会议筹备能力。

17 专家咨询委员会的第一次会议设想在1990年年底或1991年年初召开，以便尽早开始会议的筹备工作。此后，咨询委员会还可以在国际营养会议前再召开两次会议。还将邀请予以合作的有关国际机构包括联合国行政协调委员会营养小组委员会的代表参加专家咨询委员会的会议。

18 同时，将请现有的国际非政府组织如国际营养科学联合会、国际碘缺乏症防治委员会、国际维生素A磋商小组、国际营养性贫血磋商小组和国际粮食政策研究所等等，在其专长领域内为会议的筹备工作作贡献。

七 区域讨论会

19 建议1990年粮农组织的各个区域会议讨论所在区域中特别重要的营养问题，以便提出区域和国家两级的行动方式。将邀请世界卫生组织及予以合作的专门机构的区域办事处参加粮农组织的区域会议。建议1990年召开的各个区域会议分别讨论下列营养主题：

- 第十六届非洲区域会议（1990年6月）
同营养不良现象作斗争的战略
- 第二十届亚洲及太平洋区域会议（1990年4月）
消除具体营养缺乏症的行动计划
- 第十七届欧洲区域会议（1990年3月）
平衡膳食——良好的营养之路
- 第二十一届拉丁美洲及加勒比海区域会议
乡村的营养不良问题：预防及治疗
- 第二十届近东区域会议（1990年3月）
平衡膳食——良好的营养之路

八 财政含义

20 将为会议的筹备和召开作适当的财政安排。粮农组织和世界卫生组织作为两个联合发起会议的机构，将平等地分担费用。也将为其他愿意参与会议的机构作出捐款的安排。这类费用将包括建立一个以秘书长为首的会议秘书处、合同服务和旅行等开支以及会议本身的直接费用等。会议所需的资源将包括在1992—93两年度的预算提案中。

21 设想将利用捐助国政府和合作机构提供的预算外资源建立一笔特别基金，支付最不发达国家的代表团的旅费和生活津贴，并促进会议的筹备工作。

九 向粮农组织管理机构和其他有关机构报告情况

22 关于国际营养会议筹备工作的进展报告将提交给1990、1992和1993年的粮农组织理事会和1991年的大会第二十六届会议。国际营养会议的建议将提交给1993年粮农组织大会第二十七届会议供审议和采取必要的行动。