

# 2015 年世界粮食日

## 社会保护与农业：打破农村贫困恶性循环

本文旨在让教师和学生熟悉社会保护这一概念。

文章采用问答形式，阐述与社会保护相关的主要概念。

希望这份短文件能帮助大家制作出原创性宣传画！

### 1. 我知道 2015 年世界粮食日的主题是“社会保护与农业：打破农村贫困恶性循环”，但社会保护到底是指什么？

贫困家庭遇到疾病或外部冲击时，或赚钱不够养家时，社会保护能够帮助他们走出贫困，或防止家庭陷入贫困和饥饿的恶性循环。

因此，社会保护可以说是各种政策、计划和干预措施的结合，目的是保护贫困和粮食安全人群，以及可能会陷入贫困和粮食安全状况的人们。

### 2. 我知道社会保护可以帮助贫困和弱势群体，但具体怎么帮呢？

如果人们无法获得足够的营养食品，无法过上积极健康的生活，那么他们就处于粮食不安全状态。

获得食品不但要看有没有，还要看人们是否有能力生产或购买。

社会保护可以转化为各种计划，为贫困和弱势群体提供经济或物质支持，提高他们的收入、能力，增强他们的权利。

社会保护计划大致可以分为以下几类：

- **社会救助计划**，为弱势家庭分配现金、代金券或物质补偿。某些情况下，接受这些救助要满足具体的要求，如同意送孩子去上学，保证孩子接受教育。其他情况下，贫困家庭接受这些救助的时候不需要采取具体行动，或满足具体条件。

学校供餐就是一种社会救助形式。学校供餐计划给学生提供餐食，鼓励学生上学并改善其膳食（提供含有更多卡路里和宏量营养物的食物），让学生注意力更加集中。某些情况下，给学生提供的餐食是从本地农民那里买的，这样也能给农民增加收入。

社会救助计划可以定期提供可靠的现金转移，另外也可以让家庭在面临健康问题或各种性质的冲击时有所保障。如果人们觉得有保障，他们就更愿意进行投资，努力提高收入水平。有了社会救助计划的支持，人们在受到冲击时，比如庄稼或牲畜受到风暴影响时，就不用变卖家产，或让孩子辍学。

**社会保险计划**，一般由个人、单位和政府缴费筹集资金。在社会保险计划中，面临相似风险的个人与家庭把资金汇集起来，共同抵御风险（疾病、事故等）。

保险计划涉及生命周期、就业和健康等紧急情况。

- **劳动市场计划**，提供失业补助，增强技能，提高工人的生产力和就业能力。

### 3. 为什么社会保护非常重要？

社会保护非常重要，因为它不但可以防止人们短期挨饿，同时也能刺激生产，确保长期收入稳定，从而减少粮食不安全和贫困状况。

例如，2013 年，社会保护计划让全球 1.5 亿人摆脱了极端贫困。

### 4. 我理解了，但社会保护和农业有什么关系呢？

发展中国家 75% 以上的极端贫困和慢性营养不足人群都住在农村地区。农业是他们重要的谋生手段。

但多数家庭农民和农业工人都面临着很多挑战，如无法获得生产资料、农业投入品和服务，这让他们很难通过农业生产摆脱贫困。如果没有社会保护，他们可能被迫采取一些措施应对冲击，而这些措施会让他们更加脆弱，或牺牲他们长期创造收入的能力。例如，他们可能会变卖牲畜，或种植耐性更强、但价值较低的作物。

社会保护计划可以增加农业收入，提高作物收成以及牲畜的生产力。如能辅以补充性的干预措施，社会保护计划就能发挥更大的效果，如支持土壤改良，实行的有效的水资源管理，加强市场联系和仓储能力，以及获得更加高产的投入品。

### 5. 你能不能举些成功的具体例子？

**埃塞俄比亚生产性安全网计划**是一个公共计划。该计划为当地人提供有工资的就业，让这些人建设社区资产和基础设施。计划支持了 750 万人，是继南非之后撒哈拉以南非洲地区最大的安全网计划。在该计划下，人们重新开垦了 16.7 万公顷土地，建设了 27.5 万公里长的石土堤岸，种植了 9 亿多棵树木。参与家庭投资购买牲畜，参与时间越久受益越多。有些家庭还同时参加了农业支持计划，从中获得了信贷、工具、种子和灌溉支持，他们的受益更大。

通过该计划的实施，国家贫困率下降了约 2%，参与人挨饿的时间也缩短了 1/3。

在墨西哥，**Programa de Educación, Salud y Alimentación** 计划为农村极端贫困家庭的母亲提供现金转移。发放现金的条件是孩子正常上学和前往保健中心检查。现在，该计划惠及约 3 290 万人，在两年的时间内贫困率降低约 10%，贫困差距<sup>1</sup>缩小 30% 左右。参与人员在食品方面的支出也有所增多，尤其是水果、蔬菜和畜产品。该计划还改善了年龄别身高、发育迟缓和超重等问题，促进了身体、认知和语言等各方面的发展。

经过多年发展，计划不断增加新的内涵，确保贫困家庭持续在孩子身上投资，促进孩子的发展。

大规模社会保护计划在很多国家都取得了成功，为贫困和弱势群体提供了积极帮助，因此人们开始重新评估社会保护在应对饥饿和贫困方面的作用与价值。

---

<sup>1</sup> 他们还需要多少钱才能保证收入达到贫困线标准。