



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

СОРОК ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Будапешт, Венгрия, 27–28 сентября 2023 года

Преобразование продовольственных систем в Европе и Центральной Азии – информация о работе ФАО в регионе

I. Преобразование продовольственных систем в Европе и Центральной Азии

1. В свете многочисленных кризисов, масштаб которых только нарастает, подрывая продовольственную безопасность, мир оказался в точке бифуркации, из которой ему предстоит взять курс на преобразование продовольственных систем, обеспечив их инклюзивность, эффективность и устойчивость в интересах людей и планеты (Reardon *et al.*, 2019). Преобразование продовольственных систем в регионе Европы и Центральной Азии играет чрезвычайно важную роль в решении стоящих перед странами региона многочисленных проблем, включая неполноценное питание и ожирение, изменение климата и экстремальные погодные явления, утрату биологического разнообразия, рост численности населения, урбанизацию и восстановление после пандемии COVID-19. Сегодня, когда до истечения срока, отведенного на достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР), остается менее десяти лет, реализация стратегий преобразования продовольственных систем может повысить темпы достижения ЦУР.

2. Страны Европы и Центральной Азии приняли активное участие в Саммите ООН по продовольственным системам (СПС ООН) в 2021 году¹ и, как показали последующая деятельность и обсуждения в ходе СПС ООН + 2: мероприятия по подведению итогов², в регионе были достигнуты заметные успехи. В частности, повысился уровень осведомленности о преобразовании продовольственных систем, которому стали уделять более пристальное внимание; организуются обсуждения и диалоги на региональном, национальном и субнациональном уровнях; ведется разработка национальных стратегий³ и стратегических концепций. Улучшено понимание ключевых вопросов, требующих проработки в процессе преобразования продовольственных систем с учетом социального, экономического и экологического аспектов устойчивости.

¹ Дополнительную информацию о Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам см. по ссылке: <https://www.un.org/ru/food-systems-summit>.

² Дополнительную информацию о мероприятии по подведению итогов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам см. по ссылке: <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/>.

³ Дополнительную информацию о национальных стратегиях см. по ссылке: <https://www.unfoodsystemshub.org/member-state-dialogue/dialogues-and-pathways/ru>.

С документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org.

3. СПС ООН и последовавшие за ним процессы показали, что, каковы бы ни были различия между продовольственными системами и этапами развития стран Европы и Центральной Азии, существует набор **общих проблем**, решать которые необходимо без промедления:

- растущее бремя неполноценного питания, которое проявляется быстрым повышением показателей избыточной массы тела и ожирения, сосуществующими с имеющимися в ряде стран очагами отставания в росте, истощения и дефицита микронутриентов (ФАО и др., 2023);
- миграция из села в город и социальный разрыв между жителями сельской местности и городов, которые ставят под угрозу источники средств к существованию мелких хозяйственников, составляющих костяк производства;
- нарастающая нагрузка на ресурсы, которая является результатом чрезмерной эксплуатации, неустойчивых методов земледелия и изменения климата, включая учащившиеся и масштабные экстремальные погодные явления;
- потрясения и конфликты, воздействующие на продовольственные товаропроводящие цепочки и опосредованно влияющие на всю продовольственную систему, как во время пандемии COVID-19 и войны на Украине, в конечном счете ведущие к широкомасштабному продовольственному, энергетическому и финансовому кризису.

4. Анализ национальных стратегий, разработанных по итогам СПС ООН, который ФАО провела в сотрудничестве с Королевским институтом международных отношений (Чатем-Хаус), позволил определить шесть главенствующих приоритетов региона Европы и Центральной Азии (ФАО, 2023), в целом отражающих перечисленные проблемы:

1. устойчивое и ответственное управление ресурсами;
2. повышение безопасности и качества пищевых продуктов;
3. расширение прав и возможностей мелких производителей и создание благоприятных условий для их деятельности;
4. обеспечение нутриционной безопасности;
5. расширение прав и возможностей женщин и привлечение молодых кадров;
6. смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним.

5. Другие важные аспекты ключевых региональных приоритетов были освещены на состоявшемся 28 марта Подготовительном совещании для региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА), посвященном мероприятию по подведению итогов деятельности по преобразованию продовольственных систем⁴.

6. И наконец, СПС ООН + 2: мероприятие по подведению итогов (24–26 июля 2023 года) позволило оценить ход преобразования агропродовольственных систем и обозначить успехи и трудности в осуществлении национальных стратегий⁵.

II. Поддержка, которую ФАО оказывает преобразованию продовольственных систем в Европе и Центральной Азии

7. Для дальнейшего развития процессов, начало которым было положено СПС ООН, понадобятся решительные правительственные меры по внедрению надлежащей продовольственной

⁴ См. информацию о Подготовительном совещании для региона Европы и Центральной Азии, посвященном Саммиту Организации Объединенных Наций + 2: мероприятию по подведению итогов, по ссылке: <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/regional-preparatory-meetings/europe-and-central-asia-regional-preparatory-meeting/ru>.

⁵ См. доклад о достигнутых успехах, в том числе в странах ЕЦА, по ссылке: https://www.unfoodsystemshub.org/docs/unfoodsystemslibraries/stocktaking-moment/un-secretary-general/unfss2-secretary-general-report.pdf?sfvrsn=560b6fa6_19.

политики и принятию подхода на основе продовольственных систем с учетом установленных приоритетов. Пристальное внимание к продовольственным системам создает благоприятные условия для оказания ФАО своим членам помощи в развитии разных компонентов продовольственных систем.

8. Ориентируясь на потребности стран, ФАО поддерживает преобразование продовольственных систем в Европе и Центральной Азии, на страновом уровне проводя работу с соответствующими национальными и местными заинтересованными сторонами, а на региональном уровне – сотрудничая с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами в рамках целевой рабочей коалиции Организации Объединенных Наций по устойчивым продовольственным системам в Европе и Центральной Азии⁶. Кроме того, налажено тесное сотрудничество с Координационным центром Организации Объединенных Наций по продовольственным системам в Риме, в том числе в контексте недавнего оказания странам логистической поддержки и предоставления информации для посещения СПС ООН + 2: мероприятия по подведению итогов.

9. Что касается работы на страновом уровне, в частности проводимой в контексте осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы⁷, ФАО уделяет внимание взаимосвязанности экономических секторов и компромиссам, касающимся эксплуатации почв, водопользования, энергопотребления, охраны биоразнообразия и выбросов парниковых газов, к которым подталкивают повышение продуктивности и рост производства, необходимые для обеспечения здоровых рационов питания для всех, и работает над принятием мер политики, сводящих к минимуму необходимость в поиске компромиссов. Этот подход оправдывают приоритетные задачи региона: i) разработка эффективных мер политики, стимулирование применения инноваций и цифровых технологий, содействие поддержанию источников средств к существованию с акцентом на мелких фермерах, женщинах и молодежи; ii) преобразование продовольственных систем, содействие формированию ориентированных на потребности питания производственно-сбытовых цепочек и переходу на здоровое питание путем согласования политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, санитарии и фитосанитарии, содействия реализации подхода "Единое здоровье"; iii) стимулирование устойчивого управления природными ресурсами и содействие укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и других секторах – субъектах землепользования, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему; iv) решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов всех форм неполноценного питания⁸. ФАО уделяет самое пристальное внимание экологической устойчивости и социальным аспектам, включая гендерную проблематику, вопросы молодежи и борьбу с неравенством, а также вопросы экономики.

10. Работая над обозначенными четырьмя приоритетными задачами совместно со странами региона, ФАО активно выступает за применение комплексного подхода на основе продовольственных систем и обращает внимание на взаимосвязи и факторы синергии в работе

⁶ Учрежденная в 2020 году Целевая рабочая коалиция Организации Объединенных Наций по устойчивым продовольственным системам представляет собой институциональный механизм Региональной платформы сотрудничества Организации Объединенных Наций, созданной в рамках реформы Организации Объединенных Наций. ФАО является сопредседателем Целевой рабочей коалиции по устойчивым продовольственным системам и обеспечивает деятельность ее секретариата. Наряду с ФАО сопредседателями Коалиции являются Всемирная организация здравоохранения и ЮНИСЕФ. В состав Коалиции входят Всемирная продовольственная программа, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Всемирная метеорологическая организация, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. См. дополнительную информацию по ссылке: <https://uneuropecentralasia.org/en/implications-war-ukraine-sustainable-food-systems>.

⁷ Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы: <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>.

⁸ См. дополнительную информацию в документе "Приоритетные направления работы ФАО в регионе Европы и Центральной Азии в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы" по ссылке: <https://www.fao.org/3/ni190ru/ni190ru.pdf>.

над различными ключевыми аспектами продовольственных систем. В качестве примера можно привести работу над реализацией подхода "Единое здоровье", понимание влияния продовольственных систем на выбросы парниковых газов, цены на продовольствие и его доступность, агропродовольственную политику и торговые решения. После того как страны приступили к реализации национальных стратегий, разработанных по итогам СПС ООН, ФАО оказывает поддержку на страновом уровне, включая содействие развитию агротуризма в Албании в целях диверсификации источников дохода сельского населения и обеспечения устойчивого развития сельских районов; предоставляет помощь в организации диалогов на субнациональном уровне и в разработке инструментов цифрового сельского хозяйства для повышения его продуктивности, эффективности и устойчивости в Сербии; и организует обмен опытом в области применения комплексного подхода к развитию продовольственных систем между Таджикистаном и другими странами.

11. Кроме того, в качестве еще одного средства поддержки разработки основанных на фактических данных программ преобразования продовольственных систем ФАО занимается проведением всесторонних оценок продовольственных систем 17 стран, включая страны Черноморского экономического сотрудничества, где работа проводится совместно с Региональным центром сотрудничества в поддержку устойчивых продовольственных систем. Оценки были проведены либо проводятся в Казахстане, Киргизии и Черногории.

12. Продовольственные системы подвержены влиянию различных потрясений и региональных тенденций, о последствиях которых должны быть осведомлены органы, разрабатывающие политику. В этой связи проводится анализ воздействия пандемии COVID-19 на страны Западных Балкан, Кавказа и Центральной Азии и последствий войны на Украине для продовольственных систем⁹. Что касается работы на региональном уровне и сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Целевая рабочая коалиция по устойчивым продовольственным системам активно поддерживает деятельность координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и страновых групп Организации Объединенных Наций, связанную с выполнением повестки дня в области преобразования продовольственных систем, путем организации обмена знаниями и рекомендациями по мерам политики, сближения различных точек зрения и взглядов на преобразование продовольственных систем в Европе и Центральной Азии, от которых будет зависеть ускорение достижения ЦУР. При поддержке Целевой рабочей коалиции по устойчивым продовольственным системам страновые группы Организации Объединенных Наций играют важную роль в налаживании сотрудничества между различными правительственными структурами и заинтересованными сторонами и преодолении воздействующих на сектор препятствий.

13. Целевая рабочая коалиция по устойчивым продовольственным системам служит важным связующим звеном между Координационным центром Организации Объединенных Наций по продовольственным системам и региональными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, вовлеченными в работу над продовольственными системами в регионе Европы и Центральной Азии.

⁹ При поддержке Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации в области развития Совместного фонда ЦУР аналитическая работа проведена в Албании, Армении, Боснии и Герцеговине, Грузии, Киргизии, Республике Молдова, Северной Македонии и Таджикистане.

Некоторые важные результаты деятельности Целевой рабочей коалиции по устойчивым продовольственным системам:

- в 2022 году в сотрудничестве с Чатем-Хаус проведено два вебинара: темой одного из них было значение комплексного планирования политики и подхода на основе продовольственных систем, а другого – воздействие войны на Украине на продовольственные системы в Европе и Центральной Азии. Вебинары создали условия для обмена опытом между сотрудниками страновых групп Организации Объединенных Наций, позволили членам Целевой рабочей коалиции по устойчивым продовольственным системам поделиться мнениями и ресурсами¹⁰;
- в 2021 году была организована серия обсуждений, посвященных продовольственным системам¹¹, в ходе которых разбираются конкретные темы, касающиеся преобразования продовольственных систем. Среди недавно рассмотренных тем – продовольственная экономика замкнутого цикла и обеспечение продовольствием населения Европы в условиях изменения климата;
- в 2023 году Координационный центр Организации Объединенных Наций по продовольственным системам и Целевая рабочая коалиция по устойчивым продовольственным системам провели упоминавшееся выше совместное подготовительное совещание для региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА), посвященное мероприятию по подведению итогов деятельности по преобразованию продовольственных систем¹².

III. Дальнейшая работа над преобразованием продовольственных систем

14. Одного лишь осознания странами Европы и Центральной Азии необходимости в комплексном преобразовании продовольственных систем недостаточно: требуются помощь и практические инструменты для реализации стратегий и выполнения обязательств, касающихся продовольственных систем, на страновом уровне. Многие страны считают обмен передовой практикой и сотрудничество на уровне региона полезными для решения трансграничных и транснациональных задач. Важным событием стало мероприятие по подведению итогов СПС ООН +2, в рамках которого страны обсудили достигнутые успехи, обменялись опытом и подтвердили принятые ими обязательства. Добровольные доклады о ходе работы позволили составить детальное представление о планах развития продовольственных систем и скорректировать точку отсчета для отслеживания прогресса и результатов преобразований. По мере того как страны переориентируют усилия в целях выполнения Повестки дня на период до 2030 года, ФАО будет оказывать им поддержку в осуществлении деятельности на основе результатов СПС ООН + 2: мероприятия по подведению итогов, направленной на достижение их собственных целей в области преобразования продовольственных систем. В ходе СПС ООН + 2: мероприятия по подведению итогов вновь подчеркивалась важность работы с населением, включая женщин, молодежь и уязвимые группы, а также инвестиционных возможностей и углубления сотрудничества с частным сектором.

¹⁰ По итогам вебинара и других совещаний на эту тему и с учетом полученного странами опыта был составлен документ, в котором описаны самые существенные изменения в продовольственных системах, возникшие в результате войны на Украине в сочетании с пандемией и изменением климата. Документ под названием "Реформирование невосприимчивости устойчивых продовольственных систем к внешним воздействиям" готовится к выходу в печать. Создано цифровое хранилище информации ключевых региональных учреждений системы Организации Объединенных Наций, имеющегося фактологического материала, аналитики данных, инструментов и рекомендаций в отношении мер политики.

¹¹ Все выпуски серии бесед о продовольственных системах опубликованы по ссылке: <https://www.youtube.com/@issuebasedcoalitiononsusta2508/videos>.

¹² См. дополнительную информацию о совещании по ссылке: <https://uneuropecentralasia.org/en/events/eca-regional-preparatory-meeting-2023-food-systems-stocktaking-moment>.

15. Более пристальное внимание к продовольственным системам при реализации проектов и принятии мер в области сбора и анализа данных приведет к повышению информированности о подходе на основе продовольственных систем и повлияет на принятие политических решений и мер на национальном и местном уровнях. ФАО также будет способствовать составлению общих страновых анализов, рамочных программ сотрудничества и новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которые должны быть разработаны в регионе, с акцентом на устойчивости продовольственных систем.

16. В течение двухгодичного периода 2023–2024 годов на базе реализуемого ФАО проекта по преобразованию агропродовольственных систем в Европе и Центральной Азии будет осуществляться развитие потенциала и накопление знаний в области комплексного преобразования продовольственных систем, создание условий для обмена опытом и передовой практикой в формате региональных практикумов, призванных поощрить применение руководящих принципов и рекомендаций по мерам политики Комитета по всемирной продовольственной безопасности (включая Рекомендации Комитета по продовольственным системам и питанию), и для обсуждения региональных проблем, таких как учет реальных издержек. Будут подготовлены фактологические материалы по согласованности политики и компромиссам в разрезе практической деятельности и по роли и специфике городской среды как ключевым отправным точкам преобразований и адаптации ЦУР к местным условиям.

17. Кроме того, страны должны продолжать работу над преобразованием продовольственных систем в соответствии с другими глобальными повестками дня. В период после СПС ООН + 2: мероприятия по подведению итогов и до 2030 года состоится несколько важных событий, которые позволят членам обратить внимание на важную роль продовольственных систем как одного из важнейших факторов устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с изменением климата. Саммит по ЦУР предоставит возможность обратить внимание на значимость устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем для достижения ЦУР и создаст условия для ускорения подготовки к следующему мероприятию по подведению итогов СПС ООН, которое состоится в 2025 году (Организация Объединенных Наций, 2023). Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата 2023 года¹³ представляет собой платформу для изучения взаимосвязей между изменением климата и продовольственными системами с учетом неотложной потребности в смягчении последствий изменения климата и формирования адаптивных способностей применительно к сельскохозяйственной практике.

18. Возможность привлечь внимание к согласованию политики и межсекторальному сотрудничеству предлагают Саммит по климатической амбициозности, который пройдет в текущем году, Саммит будущего и Саммит по питанию в интересах роста, запланированные на 2024 год, а также ежегодные политические форумы высокого уровня и конференции по финансированию развития. Кроме того, Региональный форум по устойчивому развитию 2024 года предоставит странам ценную возможность вместе проанализировать ход достижения ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 13, ЦУР 16 и ЦУР 17.

19. В 2025 году СПС ООН + 4 станет для международного сообщества поводом для проведения совместной оценки хода преобразования продовольственных систем в интересах устойчивого развития.

¹³ См. дополнительную информацию о Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2023 года, которая пройдет с 30 ноября по 12 декабря 2023 года в Expo City Dubai, по ссылке: <https://www.cop28.com/en/>.

Библиография

- FAO.** 2023. *Outcomes of the United Nations Food Systems Summit in Europe and Central Asia*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc5319en>
- ФАО, МФСР, ООН, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ЕРБ ВОЗ и ВМО.** 2023. *Европа и Центральная Азия. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания – 2022. Статистика и тенденции развития*. Будапешт, ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc2571ru>
- Reardon, T., Echeverria, R., Berdegú, J., Minten, B., Liverpool-Tasie, S., Tschirley, D. & Zilberman, D.** 2019. Rapid transformation of food systems in developing regions: Highlighting the role of agricultural research & innovations. *Agricultural Systems*, 172: 47–59. <https://doi.org/10.1016/j.agsy.2018.01.022>
- United Nations.** 2023. Deputy Secretary-General Urges Transformative Action to End Hunger, Inequality, Briefing Member States on First United Nations Food Systems Stocktaking Moment. In: *Meetings Coverage and Press Releases*. <https://press.un.org/en/2023/dsgsm1850.doc.htm>