



联合国  
粮食及  
农业组织

2018



# 农产品市场状况

## 农产品贸易、气候变化和粮食安全

**本** 2018年版《农产品市场状况》旨在就政策制定者在《巴黎协定》实施过程中可利用的各种政策工具开展更深入的讨论。它将审议各种形式的国内支持措施和贸易措施与气候变化适应和减缓措施之间的关系，探讨如何在未来利用此类措施，并讨论世贸组织规则如何对政策选择产生影响。

本报告将探讨以《巴黎协定》和世贸组织协定两者的结合点为基础的备选方案：前者在制定目标和选择干预措施时允许有较大灵活性；后者依据的是旨在最大限度减少对生产和贸易产生扭曲作用的具体规则。因此，报告将探讨如何最有效地强化这些多边协定之间相互支持的作用。

### 气候变化将对多国的农业和粮食安全产生影响

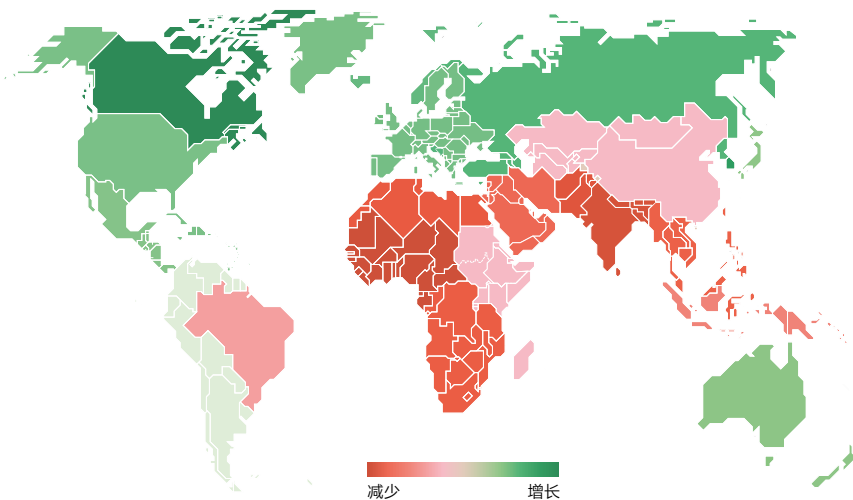
气候变化将对农业和粮食安全产生巨大影响。到本世纪中

期，平均气温升高、降水量变化、海平面上升、极端天气事件发生率高且强度大、病虫害造成的损失可能加大等后果都会给种植业、畜牧业、渔业和水产养殖业造成影响。

这一影响对不同区域和不同

国家而言并非均衡分布。在发展中国家和最不发达国家最集中的低纬度区域，农业已经因气候变化受到负面影响，尤其受旱灾和洪灾频发的影响。对某些发展中国家而言，气候变化将加剧它们已经面临的粮食安全问题。

2050年农产品产量变化：气候变化情景与基准情景相比



资料来源：数据来自瓦赫宁根经济研究所。2018。“气候变化和全球市场一体化：对全球经济活动、农产品及粮食安全的影响”。《2018年农产品市场状况》背景文件，罗马，粮农组织。

## 农产品贸易有助于推动气候变化适应和减缓工作

自21世纪初起，农产品贸易格局已随新兴经济体的经济发展而不断演化。未来几年，农产品贸易会进一步变化，反映出气候变化对全球各地农业部门产生不均衡、不成比例的影响。随着气候变化不断改变不同区域、不同国家农业的比较优势和竞争力，有些国家将遭受损失，而有些国家则将从中获益。

国际贸易可在适应工作中发挥尤为重要的作用，为很多国家的粮食安全做出贡献。从短期看，贸易可提供一种重要机制，将粮食从过剩地区转移到短缺地区，应对因极端天气事件而造成的减产问题。从长期看，国际贸易有助于有效调整各国的农业生产。贸易还可以支持减缓工作，有助于减少全球农业温室气体排放。这具有挑战性，而有关能够支持减缓措施的贸易政策的讨论将是至关重要的。

### 多边协定：《巴黎协定》和世贸组织各项农业相关承诺之间相辅相成的作用

2015年，《有关气候变化的巴黎协定》提出了将全球平均气温上升幅度控制在与工业化前水平相比不高于2摄氏度的长期目标，因为认识到这将大大减少气候变化带来的风险和影响。《协定》还允许各国确定本国目标，按照本国国情为限制全球平均气温上升制定公平的贡献方案。这些目标以及实行目标的手段被称

## 要点

- 新兴经济体自2000年起在全球农产品市场中发挥着更大的作用。人均收入增长和贫困率下降推动了粮食消费量和进口量不断增加，而农业生产率的提高则促进出口不断增加。
- 发展中国家在国际市场中的参与度不断提高。南南农产品贸易也在大幅扩大。最不发达国家的农产品进口比出口增长更快。
- 气候变化将对世界各地不同地区产生的影响并不均衡。它已经对脆弱国家产生了影响，并将对其粮食安全构成巨大威胁。
- 农产品贸易有助于适应气候变化和保障粮食安全。贸易能稳定市场和将粮食从过剩地区重新调配至短缺地区，从而为适应工作提供支持。
- 原则上，气候变化政策和多边贸易规则之间并没有根本性冲突。世贸组织各项规定与《巴黎协定》气候相关政策的实施并不矛盾。
- 贸易有助于改善粮食安全。从短期看，贸易能提供解决极端天气事件引发的减产问题的框架。从长期看，贸易能促进各国有效地调整农业生产。

为“国家自主贡献”（NDC），成为《协定》的一项核心内容。

贸易对促进粮食安全至关重要，因为气候变化对农业生产的影响在各国之间将是不均衡的。贸易政策受世界贸易组织（WTO）协议的约束，这些协议构建了透明和可预测的国际贸易规则体系，并通过尽量减少贸易扭曲来确保对所有参与者的公平和公正待遇。

### 应对气候变化的政策与促进农业发展和贸易的政策应相互配合

原则上，国际气候变化框架和贸易规则下的政策之间并不存在根本性冲突。促进农业部门适应和减缓气候变化的措施将成为

农业和粮食安全相关广义政策下的一部分内容，因此应遵守世贸组织《农业协定》中的规则和纪律。要想在适应和减缓方面取得大幅进展，可采用不会对贸易产生扭曲作用的措施，如加大对创新技术的投入，投资于气候智能型农作措施的应用和推广，以便提高生产率，适应气候变化，增加碳汇。贸易政策有助于打造运行良好的国际市场，为那些因天气灾害而出现减产的国家保障粮食安全提供支撑。贸易还在气候变化减缓工作中发挥着核心作用。

今天，就气候变化适应和减缓政策展开讨论并加以实施将有助于实现必要的农业转型变革，以应对当前挑战。■



《农产品市场状况》每两年出版一次，以针对性和易于理解的方式，向政策制定者、商品市场观察员和对农产品市场发展及其对处于不同经济发展水平国家的影响感兴趣的利益相关者介绍农产品市场问题。

主题类别：  
农产品贸易  
粮食安全  
气候变化  
国内支持  
贸易政策

2018年9月  
ISBN 978-92-5-130838-7  
108页  
210 × 297 mm

本书还提供以下语言版本：  
阿拉伯文、英文、法文、  
俄文、西班牙语



这里下载全本