



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто восьмидесятая сессия

Рим, 18–22 мая 2020 года

Ревизионный комитет ФАО – доклад за 2019 год

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

**г-же Бет Кроуфорд (Ms Beth Crawford),
Директору Управления стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP),
Секретарю Ревизионного комитета ФАО
Тел.: +39 06570 52298**

В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Резюме

Ревизионный комитет:

- приветствует поддержку, оказываемую работе Комитета новым Генеральным директором, и отмечает следующие поставленные им задачи:
 - создание надлежащего морально-этического настроя высшего руководства;
 - повышение динамичности, прозрачности и открытости ФАО, а также действенности и эффективности ее работы, включая расширение механизма делегирования полномочий, особенно в кадровых вопросах;
 - действенное урегулирование проблемы Генерального инспектора;
 - обеспечение независимости Канцелярии Генерального инспектора (OIG) в вопросах проведения аудита и расследований;
- с признательностью отмечает откровенность и конструктивность состоявшихся в ходе своей работы обсуждений с руководством, OIG и другими структурами;
- положительно оценивает работу OIG и координацию ее усилий с другими структурами, осуществляющими надзорные функции;
- отмечает, что препятствия, снижающие независимость OIG, были устранены (см. FC 180/11.1 – доклад Генерального инспектора за 2019 год);
- приветствует оговоренные с OSP и OIG меры по смягчению возможного дефицита бюджетных ресурсов, особенно на цели проведения расследований, и продолжает отслеживать эту ситуацию;
- подтверждает свою поддержку новой редакции устава Канцелярии Генерального инспектора и выражает надежду на дальнейшее обсуждение вопроса о порядке рассмотрения сообщений о нарушениях, допущенных главой Организации, на уровне ФАО и системы ООН в целом;
- отмечает положительные сдвиги в вопросах, связанных с этикой, в частности разделение функций Управления по этике и омбудсмена, совершенствование общеорганизационной политики ФАО, процессов и мер по предотвращению преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением, а также издание новой редакции политики защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях;
- приветствует безусловно положительное заключение внешнего аудитора о финансовой отчетности за 2018 год;
- с признательностью отмечает усилия руководства ФАО и устойчивый прогресс в вопросах выполнения рекомендаций внутреннего и внешнего аудита;
- намерен и впредь отслеживать ход осуществления различных инициатив руководства по контролю за исполнением рекомендаций Комитета.

Кроме того, Ревизионный комитет представляет на рассмотрение Финансового комитета в целях последующей передачи на утверждение Совета предложение о своем переименовании в "**Консультативный комитет ФАО по надзору**".

Проект решения Финансового комитета

Финансовому комитету предлагается принять к сведению информацию, изложенную в докладе Ревизионного комитета ФАО за 2019 год.

Проект рекомендации

Финансовый комитет принял к сведению информацию, изложенную в докладе Ревизионного комитета ФАО за 2019 год, и:

- a) **признал важную роль Ревизионного комитета ФАО в подготовке независимых заключений и рекомендаций в рамках полномочий, определенных в его круге ведения;**
- b) **положительно воспринял доклад, содержащий позитивную оценку деятельности Канцелярии Генерального инспектора и соответствующие рекомендации в отношении системы внутреннего контроля, управления рисками и обеспечения управленческой деятельности ФАО;**

- c) выразил удовлетворение в связи с рекомендациями Комитета по вопросам, входящим в круг его полномочий;
- d) с удовлетворением воспринял согласие Генерального директора с содержащимися в докладе рекомендациями;
- e) поддержал предложение о переименовании Комитета в "Консультативный комитет ФАО по надзору" и представил его на утверждение Совета;
- f) постановил, что в дополнение к самооценке периодически необходимо проводить независимую внешнюю оценку или коллегиальный обзор деятельности Комитета; и
- g) высоко оценил прогресс в выполнении рекомендаций Комитета и выразил надежду на то, что руководство представит очередной доклад по этому вопросу на рассмотрение следующей очередной сессии Финансового комитета в ноябре 2020 года.

Содержание

<i>Введение</i>	5
I. Основные идеи и выводы по итогам работы Ревизионного комитета в 2019 году.....	6
II. Работа Комитета.....	8
<i>Функции и обязанности</i>	8
<i>План работы на 2019 год</i>	8
<i>Тематические обзоры 2019 года</i>	8
<i>Специальные указания и рекомендации 2019 года</i>	9
<i>Управление по оценке</i>	9
III. Политика бухгалтерского учета и финансовой отчетности.....	9
IV. Внутренний контроль и управление рисками	9
<i>Рекомендации внутреннего аудита</i>	9
<i>Рекомендации внешнего аудита</i>	10
<i>Политика в области внутреннего контроля и управление рисками</i>	11
<i>Управление кадрами</i>	11
<i>Политика ФАО по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия (ПСЭН)</i>	11
V. Политика ФАО и меры по пресечению мошенничества, коррупции и сговоров	12
<i>Политика борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции</i>	12
<i>Политика защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях</i>	12
<i>Санкции в отношении поставщиков</i>	12
VI. Программа по вопросам этики.....	12
<i>Контроль за соблюдением этических норм</i>	12
<i>Программа раскрытия финансовой информации (ПРФИ)</i>	12
<i>Достаточность ресурсов для осуществления контроля за соблюдением этических норм</i>	13
VII. Эффективность работы OIG	13
<i>Независимость деятельности OIG</i>	13
<i>Устав Канцелярии Генерального инспектора</i>	13
<i>Обеспечение проведения аудита с учетом оценки рисков</i>	14
<i>Функции расследования</i>	14
<i>Штатное расписание и бюджет OIG</i>	14
VIII. Ход выполнения предыдущих рекомендаций Комитета	15
IX. Прочие вопросы	15
<i>Поездки на места</i>	15
<i>Приложение 1. Состав Комитета в 2019 году</i>	16
<i>Приложение 2. Ход выполнения рекомендаций Ревизионного комитета</i>	17

Введение

1. Ревизионный комитет с удовлетворением представляет свой доклад за 2019 год. Он составлен в соответствии с кругом ведения Комитета, который был одобрен Советом на его 161-й сессии в апреле 2019 года¹ и включен в Приложение С Раздела 146 Руководства ФАО (MS 146-C).
2. Этот семнадцатый ежегодный доклад Ревизионного комитета содержит обзор его работы, а также замечания, советы и рекомендации, которые были даны в отчетный период. Доклад передается на рассмотрение Генеральному директору и Финансовому комитету.
3. Комитет провел двухдневные совещания в феврале, июле и ноябре 2019 года; они состоялись в штаб-квартире ФАО.
4. Комитет выразил признательность первым заместителям Генерального директора и старшим руководителям за регулярное информирование, а также за откровенные и конструктивные обсуждения, проводившиеся на каждом совещании, в связи с внешними событиями, актуальными для ФАО, а также по вопросам, влияющим на действенность и эффективность работы Организации по основным направлениям деятельности. Комитет особо отметил пользу двух встреч с Генеральным директором, в ходе которых он поделился с Комитетом своим видением деятельности ФАО и заслушал доклад Комитета по ключевым вопросам, поднятым на ноябрьском совещании 2019 года.
5. Комитет выражает благодарность за сотрудничество и помощь, оказанную ему старшими руководителями, Генеральным инспектором и временно исполняющим обязанности Генерального инспектора и его сотрудниками, исполняющим обязанности специалиста по этике, директором Управления по оценке, другими сотрудниками ФАО и внешним аудитором, за предоставление необходимой информации и проведение брифингов в ходе совещаний Комитета в 2019 году.
6. Начиная с июльского совещания 2019 года Комитет возглавляет г-н Верасак Лиенгсриват. В июле 2019 года к Комитету присоединились два новых члена: г-жа Анджана Дас и г-н Файезул Чудхури². Состав Комитета в 2019 году представлен в Приложении 1.
7. По рекомендации 175-й сессии Финансового комитета в работу Секретариата Комитета были внесены следующие изменения: *"Секретарем Ревизионного комитета в силу занимаемой должности является Директор Управления стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP), который подчиняется непосредственно Председателю по вопросам, касающимся работы Ревизионного комитета. OSP оказывает секретариатскую поддержку"*³. Комитет выражает признательность прежнему (OIG) и нынешнему Секретариату за действенную помощь в проведении запланированных совещаний и в организации работы между совещаниями.

¹ [CL 161/REP](#), подпункт k) пункта 19

² [CL 161/REP](#), подпункт h) пункта 19

³ [CL 161/4](#), подпункт f) пункта 38

I. Основные идеи и выводы по итогам работы Ревизионного комитета в 2019 году

8. Ниже представлены основные идеи и выводы, которые были сделаны по итогам работы Комитета в 2019 году. Более подробно они изложены в последующих разделах доклада.

9. Комитет:

- a) удовлетворен тем морально-этическим настроем, который был создан высшим руководством Организации с тех пор, как новый Генеральный директор вступил в должность. Комитет с удовлетворением отметил его решимость повысить динамичность, прозрачность и открытость ФАО, а также действенность и эффективность ее работы, в том числе за счет расширения механизма делегирования полномочий, подтверждение политики абсолютной нетерпимости к мошенничеству и коррупции и обязательство обеспечить независимость OIG при проведении аудита и расследований (что было подтверждено временно исполняющим обязанности Генерального инспектора);
- b) приветствовал вынесение внешним аудитором безусловно положительного заключения о финансовой отчетности за 2018 год, но с обеспокоенностью отметил наличие замечаний, требующих принятия мер по исправлению ситуации, и выразил надежду на более строгое соблюдение принципов ведения финансовой отчетности ФАО;
- c) высоко оценил неизменные усилия ФАО и улучшение показателей выполнения и контроля за выполнением рекомендаций внутреннего и внешнего аудита и приветствовал дальнейшее развитие панели оперативного мониторинга, вновь подчеркнув необходимость ускорить выполнение руководством тех рекомендаций, которые остаются невыполненными уже долгое время;
- d) привлек внимание руководства к высоким рискам и критическим замечаниям, содержащимся в некоторых аудиторских заключениях 2019 года;
- e) высоко оценил успехи, связанные с Механизмом внутреннего контроля, Заявлением по вопросам внутреннего контроля (ЗВК) и процессом управления институциональными рисками. В отношении последнего Комитет рекомендовал сделать следующим шагом развития модели зрелости управления рисками формирование культуры риска, предусматривающей единое понимание уровня допустимого риска во всей Организации, систематизацию процесса повышения уровня риска и четкие механизмы подотчетности;
- f) приветствовал делегирование Генеральным директором полномочий в кадровых вопросах руководителям и рекомендовал руководству рассмотреть вопрос о дальнейшем расширении механизма делегирования полномочий, связанных с принятием решений о найме, передав эти полномочия главам независимых надзорных подразделений, таких как OIG, в рамках Правил и положений о персонале и кадровых процедур;
- g) поддержал изменение порядка отчетности Управления кадров (OHR), передав его в подчинение заместителю Генерального директора – руководителю Департамента общеорганизационного обслуживания;
- h) высоко оценил усилия ФАО по совершенствованию общеорганизационной политики ФАО, процессов и мер по предотвращению преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением; оценил выполнение рекомендации Комитета, касающейся разделения планов действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием (СЭН) и по борьбе с сексуальными домогательствами (СД) в интересах обеспечения подотчетности и ясности; а также выразил надежду на проведение обзора результатов обследования удовлетворенности персонала в этой области;

- i) приветствовал усиление соответствующих положений в Соглашении об оперативном партнерстве (СОП) в целях более полного отражения правовых основ Политики предотвращения сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия (ПСЭН), осуществляемой оперативными партнерами, и рекомендовал ФАО включить этот вопрос в вопросник для оценки оперативных партнеров;
- j) выразил одобрение в связи с публикацией ФАО новой редакции политики защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, и выразил надежду на получение обновленной информации о мерах, касающихся рассмотрения жалоб на преследование и фактов преследования *prima facie*;
- k) приветствовал выполнение давней рекомендации о разделении функций омбудсмана и Управления по этике и одобрил введенный порядок подчиненности специалиста по этике и омбудсмана непосредственно Генеральному директору;
- l) отметил, что, благодаря инициативе исполняющего обязанности специалиста по этике и созданию более ориентированной на пользователя ИТ-платформы, показатель представления финансовой информации в установленный срок составил 98 процентов;
- m) рекомендовал распространить требование о раскрытии финансовой информации на некоторых внештатных сотрудников (ВС), особенно на участвующих в закупочной деятельности;
- n) счел, что Канцелярия Генерального инспектора оказывает свои услуги компетентно и эффективно, и отметил, что возникший в 2019 году вопрос о снижении независимости деятельности OIG был урегулирован, что подтверждено исполняющим обязанности Генерального инспектора;
- o) высоко оценил инициативу и действия, предпринятые OIG в целях повышения действенности и эффективности своей работы за счет централизации функции внутреннего аудита;
- p) приветствовал выделение OIG дополнительных ресурсов, предусмотренное корректировкой Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы, но отметил, что этого увеличения вряд ли будет достаточно для финансирования растущего объема работы Канцелярии, и высоко оценил меры по смягчению, которые обсуждались OIG и OSP в этой связи;
- q) подтвердил свою поддержку новой редакции устава Канцелярии Генерального инспектора и выразил надежду на дальнейшее обсуждение вопроса о порядке рассмотрения получаемых сообщений о нарушениях, допущенных административным руководителем Организации, на уровне ФАО и системы ООН в целом;
- r) рекомендовал изменить свое название с Ревизионного комитета ФАО на "Консультативный комитет ФАО по надзору";
- s) рекомендовал членам Комитета повторять поездки на места в целях оказания помощи Комитету в подготовке рекомендаций относительно его надзорной роли и углубления собственного понимания сильных сторон ФАО и оперативных задач на местном уровне.

II. Работа Комитета

Функции и обязанности

10. Изучив доклад Объединенной инспекционной группы "Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций"⁴, Комитет с удовлетворением отметил, что его нынешний круг ведения и обязанности вполне соответствуют 13 критериям для надлежащей практики, представленным в докладе ОИГ.

11. Комитет рекомендует изменить свое название с *Ревизионного комитета ФАО* на "**Консультативный комитет ФАО по надзору**": это позволит обеспечить соответствие сути положений, содержащихся в докладе ОИГ, и лучше отразить более широкий и зрелый характер мандата Комитета.

План работы на 2019 год

12. Комитет с удовлетворением сообщает об успешном выполнении своих обязанностей в соответствии с кругом ведения и о выполнении своего Плана работы на 2019 год в полном объеме.

13. Комитет продолжил оказание Генеральному директору и Финансовому комитету независимой консультативной помощи по вопросам механизмов внутреннего контроля, процессов управления рисками, финансовой отчетности и внутреннего аудита, а также функций Организации в части расследований и контроля за соблюдением этических норм. С этой целью Комитет проводил всесторонний обзор деятельности Канцелярии генерального инспектора (ОИГ), Управления по этике и омбудсмена⁵, других подразделений ФАО, осуществляющих надзорные функции (оценка и внешний аудит), и реализовал управленческие меры в связи с рекомендациями ОИГ и докладами по итогам расследований.

14. Следуя наиболее эффективной практике в этой области, Комитет на каждом своем совещании проводил закрытые заседания с участием Генерального инспектора (сотрудника, временно исполняющего обязанности Генерального инспектора), омбудсмена/специалиста по этике (исполняющего обязанности специалиста по этике) и внешнего аудитора.

15. После каждого совещания Комитет представлял Генеральному директору и Председателю Финансового комитета письма с изложением основных итогов своих совещаний.

16. В соответствии с кругом ведения, на ноябрьском совещании 2019 года обсуждался вопрос о проведении самооценки работы Комитета за 2019 год. В ходе самооценки было установлено, что Комитет работает эффективно; были отмечены улучшения в плане обеспечения наглядности, взаимодействия с заинтересованными сторонами, более целенаправленного консультирования по вопросам управления, рисков высокого уровня и контроля.

17. Комитет рекомендует в дополнение к самооценке периодически проводить независимую внешнюю оценку или коллегиальный обзор деятельности Комитета.

Тематические обзоры 2019 года

18. Комитетом были проведены углубленные тематические обзоры и даны рекомендации по следующим вопросам: i) план обеспечения непрерывности деятельности; ii) организация закупок; iii) управление кадрами и набор персонала; iv) центр совместных служб; v) цифровая трансформация; vi) стратегия кибербезопасности; и vii) деятельность, риски и задачи Отдела партнерских отношений.

⁴ [JIU/REP/2019/6](#) Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций (раздел I.G. Обоснование выбора критериев для надлежащей практики)

⁵ На момент написания настоящего доклада процесс найма специалиста по этике был завершен, а отбор кандидатур на пост омбудсмена продолжался.

Специальные указания и рекомендации 2019 года

19. Комитет дал указания и рекомендации по следующим вопросам: процесс отбора новых членов Ревизионного комитета, новая редакция политики защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, и объявления о вакансиях на должности Генерального инспектора и специалиста по этике.

Управление по оценке

20. Комитет провел совещание с Управлением по оценке (OED) и обсудил, в частности, следующие вопросы: i) ответственность и выполнение рекомендаций доклада "Оценка работы Управления по оценке"; задачи по децентрализации функций оценки и передачи их децентрализованным представительством и адаптация к культуре, более ориентированной на результаты; ii) влияние реформы ООН на оценку; iii) координация планов работы OED и OIG с точки зрения их возможной совместной миссии и обмен докладами между этими двумя подразделениями в целях обеспечения скоординированного надзора и согласованности их рекомендаций.

III. Политика бухгалтерского учета и финансовой отчетности

21. В 2019 году на всех своих совещаниях Комитет заслушивал информацию от заместителя Генерального директора – руководителя Департамента общеорганизационного обслуживания и ее сотрудников из Финансового отдела по таким вопросам, как финансовый учет и отчетность Организации, ситуация с ликвидностью и инвестициями, неуклонное соблюдение Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС), использование Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР – система ПОР ФАО) и мониторинг механизмов финансового контроля в децентрализованных представительствах.

22. На совещаниях Комитета Организация получила возможность систематически отчитываться о ходе проведения мероприятий, связанных с выявленными рисками, а также о выполнении согласованных действий и рекомендаций, полученных от надзорных органов.

23. Изучив проект финансовой отчетности за 2018 год, Совет внес предложения о его незначительной доработке и приветствовал вынесение внешним аудитором безусловно положительного заключения о финансовой отчетности за 2018 год, но с обеспокоенностью отметил наличие замечаний, требующих принятия мер по исправлению ситуации, и выразил надежду на более строгое соблюдение принципов ведения финансовой отчетности ФАО.

24. Комитет выразил сожаление в связи с тем, что в системе ООН так и не найдено долгосрочное решение проблемы покрытия обязательств Организации по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку.

IV. Внутренний контроль и управление рисками

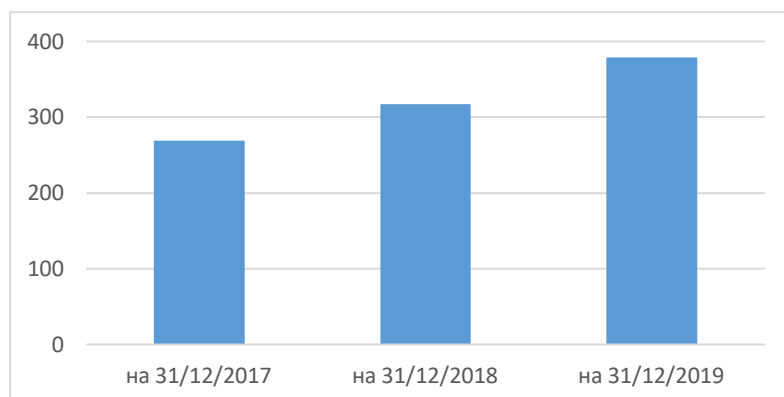
Рекомендации внутреннего аудита

25. Комитет высоко оценил постоянные усилия Организации по повышению ответственности за своевременное осуществление согласованных по итогам аудита действий и рекомендаций, касающихся совершенствования механизмов управления рисками и улучшения функционирования Организации.

26. Общие показатели выполнения рекомендаций OIG, которые даются по итогам внутреннего аудита, от года к году несколько разнятся. OIG продолжила отслеживать процесс выполнения рекомендаций и согласованных действий. По состоянию на 31 декабря 2019 года невыполненными оставались 379 рекомендаций аудита, что значительно больше, чем

на 31 декабря 2018 года (317)⁶. Комитет отметил, что это увеличение главным образом связано с рекомендациями, содержащимися в докладах о проведении аудита, вышедших в декабре 2019 года.

Рисунок 1. Количество невыполненных рекомендаций внутреннего аудита



27. Комитет выразил Организации благодарность за ее неустанные усилия по разработке информационной панели для мониторинга выполнения рекомендаций надзорных органов, которая позволила повысить эффективность работы по выполнению его рекомендаций.

28. Комитет изучил вышедшие в 2019 году доклады о проведении внутреннего аудита и обращает внимание руководства на содержащиеся в некоторых из них выводы, касающиеся высоких рисков, и критические замечания, особенно в отношении нескольких децентрализованных представительств, Системы обработки статистической информации ФАО, а также механизмов управления и контроля в области управления записями и архивами⁷.

29. Комитет изучил доклад о проведении аудита Программы работы и бюджета с учетом сопутствующей "Оценки матрицы стратегических результатов ФАО"⁸, с одобрением отметил многие выявленные позитивные аспекты и ожидает предложения о пересмотре матрицы стратегических результатов Организации с использованием общеорганизационного подхода, предполагающего применение принципов управления на основе результатов (УОР), управления общеорганизационными рисками (УР), а также управления эффективностью работы.

30. В отношении политики конфиденциальности и защиты данных Комитет i) отметил наличие проблем, обусловленных расширением использования структур/устройств, в том числе для консультантов, и связанного с этим контроля, а также расширением практики удаленной работы; и ii) подчеркнул необходимость более целостного подхода (в штаб-квартире и децентрализованных представительствах) как с точки зрения ответственности за оценку потребностей в вопросах выявления данных и рисков, так и в отношении данных о кадровых ресурсах во всем мире, и рекомендовал в полной мере задействовать потенциал децентрализованных подразделений.

Рекомендации внешнего аудита

31. В 2019 году Комитет продолжил изучение подробного доклада внешнего аудитора и писем руководства этой организации, включая вынесенные рекомендации, а также обсудил планируемые условия передачи дел от нынешнего внешнего аудитора новому.

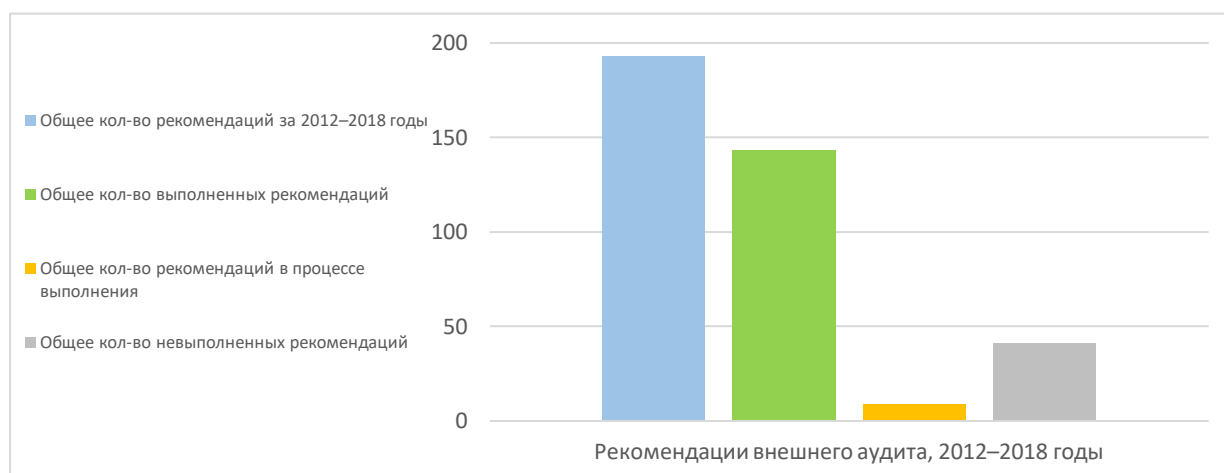
32. Комитет получил от внешнего аудитора доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудита за период 2012–2018 годов. Дела обстоят следующим образом.

⁶ Данные OIG на 31 января 2020 года

⁷ FC 180/11. Доклад Генерального инспектора за 2019 год, включая информацию, предоставленную руководством ФАО

⁸ [PC 127/2](#); [PC 127/2 Sup.1](#)

Рисунок 2. Выполнение рекомендаций внешнего аудита, которые были даны по результатам прошлых проверок⁹



Политика в области внутреннего контроля и управление рисками

33. Комитет приветствовал улучшения в подготовке Заявления по вопросам внутреннего контроля (ЗВК), особенно в структуре вопросника, но отметил наличие некоторых расхождений в отчетности на уровне децентрализованных представительств. Комитет отметил важность перевода вопросника по вопросам внутреннего контроля из разряда мероприятий по наращиванию потенциала в разряд документов по отчетности. Он рекомендовал также сделать следующим шагом развития модели зрелости продолжение обучения и призвал к формированию культуры единого понимания и систематизации процесса повышения уровня допустимого риска в Организации.

Управление кадрами

34. Комитет приветствовал первые шаги Генерального директора по делегированию полномочий в области кадровых ресурсов, в частности в вопросах найма штатных и других сотрудников, и поддержал изменение порядка отчетности Управления кадров (ОНР), передав его в подчинение заместителю Генерального директора – руководителю Департамента общеорганизационного обслуживания. Комитет рекомендовал руководству рассмотреть вопрос о дальнейшем расширении механизма делегирования полномочий, связанных с принятием решений о найме, передав эти полномочия главам независимых надзорных подразделений, таких как OIG, в рамках Правил и положений о персонале и кадровых процедур.

35. Комитет отметил, что обновленная редакция раздела 330 Руководства ФАО "Дисциплинарные меры" вступила в силу, и что в рамках новых процедур был принят ряд дисциплинарных мер. Комитет выразил надежду, что оставшиеся рекомендации аудита по вопросам набора персонала будут выполнены в полном объеме.

Политика ФАО по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия (ПСЭН)

36. Комитет с одобрением отметил значительный прогресс в области подготовки кадров и информационно-пропагандистской работы по вопросам ПСЭН, а также в реализации политики ФАО и двух связанных с ней планов действий. Комитет ожидает оценки результатов обследования удовлетворенности персонала, которое включает вопросы о преследованиях, сексуальных домогательствах и злоупотреблениях служебным положением, и постановил продолжить обсуждение вопросов предотвращения сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия в контексте их изучения партнерами-исполнителями.

⁹ Данные внешнего аудита, представленные на 54-м совещании Ревизионного комитета (февраль 2020 года)

37. Комитет приветствовал меры ФАО по повышению показателей обязательного обучения всех сотрудников, особенно по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН), и вынес ряд рекомендаций по прохождению обучения внештатными сотрудниками (ВС).

V. Политика ФАО и меры по пресечению мошенничества, коррупции и сговоров

Политика борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции

38. Комитет с удовлетворением отметил прогресс в вопросах реализации политики ФАО по борьбе с мошенничеством и другими проявлениями коррупции. Он высоко оценил новый обязательный курс электронного обучения по этой тематике для всех сотрудников и с особым удовлетворением отметил морально-этический настрой высшего руководства ФАО, который был подтвержден Генеральным директором в его обращении к персоналу 9 декабря по случаю Дня борьбы с коррупцией.

Политика защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях

39. Члены Комитета были рады принять участие в доработке политики защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, которая была опубликована в августе 2019 года¹⁰. Комитет выразил надежду на получение обновленной информации о мерах, касающихся рассмотрения жалоб на преследование и фактов преследования *prima facie*.

Санкции в отношении поставщиков

40. На своем ноябрьском совещании 2019 года Комитет получил обновленную информацию о деятельности Комитета по санкциям в отношении поставщиков (VSC). Комитет принял к сведению информацию о процессах контроля VSC, включая оповещения о наложении запрета на работу с определенными поставщиками, распространяемые через платформу ГРООН¹¹, и их отражение в ГСУР¹². Комитет принял к сведению санкции в отношении организаций, виновных в нарушении условий отстранения, оценку рейтинга поставщиков и маркировку эффективности работы и рекомендовал продолжить обсуждение зон риска на уровне сети КСР¹³.

VI. Программа по вопросам этики

Контроль за соблюдением этических норм

41. Комитет приветствовал разделение функций омбудсмана и Управления по этике и одобрил порядок подчиненности специалиста по этике и омбудсмана непосредственно Генеральному директору.

Программа раскрытия финансовой информации (ПРФИ)

42. Комитет приветствовал значительный прогресс в области обучения и информационно-пропагандистской работы по вопросам этики и предоставления консультаций.

43. Комитет с одобрением констатировал улучшения и высокий процент соблюдения требований (показатель представления финансовой информации в установленный срок составил 98 процентов), что стало возможным благодаря инициативе исполняющего обязанности специалиста по этике и созданию более ориентированной на пользователя ИТ-платформы, и рекомендовал расширить ПРФИ, включив в нее некоторых ВС, особенно участвующих в закупочной деятельности.

¹⁰ Административный циркуляр 2019/06

¹¹ Глобальный рынок Организации Объединенных Наций (ГРООН)

¹² Глобальная система управления ресурсами (ГСУР)

¹³ Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР)

44. Комитет повторил свою рекомендацию относительно разработки политики в отношении конфликта интересов (КИ), которая нужна для того, чтобы все сотрудники ФАО знали и понимали определение конфликта интересов и получили указания по надлежащей организации работы.

Достаточность ресурсов для осуществления контроля за соблюдением этических норм

45. Комитет отметил некоторое увеличение объема ресурсов, имеющихся в распоряжении Управления по этике. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен нехваткой кадров в этой структуре и рекомендовал выделить Управлению по этике достаточные ресурсы, позволяющие ему выполнять свой мандат.

46. Комитет был рад узнать, что в 2019 году эффективно выполнялась одна из главных задач Управления по этике, а именно обучение персонала. В частности, были проведены: i) учебные занятия в режиме видеоконференции с сотрудниками страновых представительств (Танзания, Руанда, Ливан); ii) четыре инструктажа Представителей ФАО; iii) учебные и информационно-просветительские мероприятия по вопросам предотвращения сексуальных домогательств (СД) и защиты от сексуальной эксплуатации и насилия (ПСЭН), включая занятия в региональных представительствах; iv) презентации для представителей руководства на трех обязательных семинарах по вопросам сексуальных домогательств; v) ознакомительные беседы с временным персоналом по обслуживанию конференций; vi) специальное занятие по теме "Урегулирование конфликтов на рабочем месте"; и vii) несколько других занятий по вопросам управления рисками.

47. Кроме того, Управление по этике оказало помощь в обновлении содержания курсов электронного обучения по вопросам ПСЭН и СД и в разработке курса электронного обучения, посвященного новой политике защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях.

VII. Эффективность работы OIG

48. Комитет с удовлетворением подтверждает эффективность функций внутреннего аудита, инспекций и расследований и считает, что OIG оказывает свои услуги компетентно и эффективно.

49. Эта положительная оценка подтверждается результатами сопоставления показателей эффективности работы OIG с установленными значениями соответствующих параметров, результатами анализа методики планирования аудита с учетом оценки рисков, проверкой результатов внешних оценок функций аудита и расследований и программы повышения их качества, а также результатами совещаний и обсуждений с руководством ФАО и внешним аудитором. Кроме того, в 2019 году Комитет внимательно изучил: i) 20 аудиторских заключений; ii) ежеквартальные отчеты OIG; iii) планы работы на 2019 и 2020–2021 годы; и iv) проект новой редакции устава Канцелярии Генерального инспектора.

Независимость деятельности OIG

50. В своем июльском письме 2019 года на имя бывшего Генерального директора и Председателя Финансового комитета Комитет указал, что не может гарантировать независимость расследований и их проведение без неоправданного вмешательства. Этот вопрос был урегулирован: нынешний Генеральный директор взял на себя обязательство обеспечить независимость OIG при осуществлении ею своих функций, а временно исполняющий обязанности Генерального инспектора подтвердил, что в настоящее время случаев ненадлежащего вмешательства в работу OIG нет.

Устав Канцелярии Генерального инспектора

51. Комитет изучил проект новой редакции устава Канцелярии Генерального инспектора¹⁴ и принял участие в его доработке. Этот документ представлен на утверждение

¹⁴ FC 180/12

Финансового комитета. Комитет с удовлетворением подтвердил, что пересмотренный устав соответствует передовой практике и тем указаниям, которые были даны на этапе его окончательной доработки.

52. Обсуждался вопрос о порядке рассмотрения сообщений о нарушениях, допущенных главой Организации. Комитет считает, что убедительным свидетельством прозрачности и подотчетности здесь было бы наличие четко прописанной процедуры. Комитет надеется, что в этом вопросе удастся достичь прогресса либо в ФАО, либо с помощью согласованных рекомендаций на уровне системы ООН в целом.

Обеспечение проведения аудита с учетом оценки рисков

53. Комитет регулярно оценивает применяемую OIG методику планирования аудита с учетом оценки рисков. Такой подход помогает OIG обеспечить систематическую ориентированность своих заключений и рекомендаций на важнейшие направления деятельности Организации. Комитет полагает, что свидетельством тому является тематическая направленность работы OIG, выполняемой ею в течение года. Комитет отметил, что к концу 2019 года OIG выполнила существенную часть проверок, запланированных на двухгодичный период¹⁵.

Функции расследования

54. Комитет приветствовал положительные результаты проведенной в 2019 году внешней оценки функции расследования, по итогам которой был сделан вывод о том, что "функции по проведению расследований в ФАО в целом соответствуют общепринятым стандартам проведения расследований в международных организациях, отраженным в Единых принципах проведения расследований, и отвечают применимым правилам, положениям и политике ФАО". Комитет принял к сведению рекомендации внешних экспертов и обязательство OIG выполнить эти рекомендации либо в рамках имеющихся ресурсов, либо за счет изыскания дополнительных ресурсов, если это необходимо.

55. Комитет высоко оценил усилия, предпринятые Группой по проведению расследований в 2019 году в целях урегулирования возросшего количества жалоб и дел в рамках имеющихся ограниченных ресурсов.

Штатное расписание и бюджет OIG

56. Комитет принял к сведению и поддержал инициативы и действия, предпринятые OIG в целях повышения действенности и эффективности своей работы за счет централизации функции внутреннего аудита путем перевода всех должностей в штаб-квартиру, что позволяет обеспечить гибкость распределения персонала в соответствии с текущими потребностями в проведении аудиторских проверок в ситуациях высокого риска.

57. Комитет высоко оценил выделение OIG дополнительных ресурсов, предусмотренное корректировками Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы, и приветствовал меры по смягчению дефицита ресурсов, которые обсуждались с OSP в этой связи. Комитет также оценил усилия Группы по проведению расследований, предпринятые ею в 2019 году в целях решения проблемы возросшей нагрузки сотрудников, и инициативный подход OIG к управлению своим бюджетом.

¹⁵ FC 180/11.1. Доклад Генерального инспектора за 2019 год

VIII. Ход выполнения предыдущих рекомендаций Комитета

58. Ниже представлена информация о ходе выполнения рекомендаций Ревизионного комитета по состоянию на ноябрь 2019 года¹⁶.

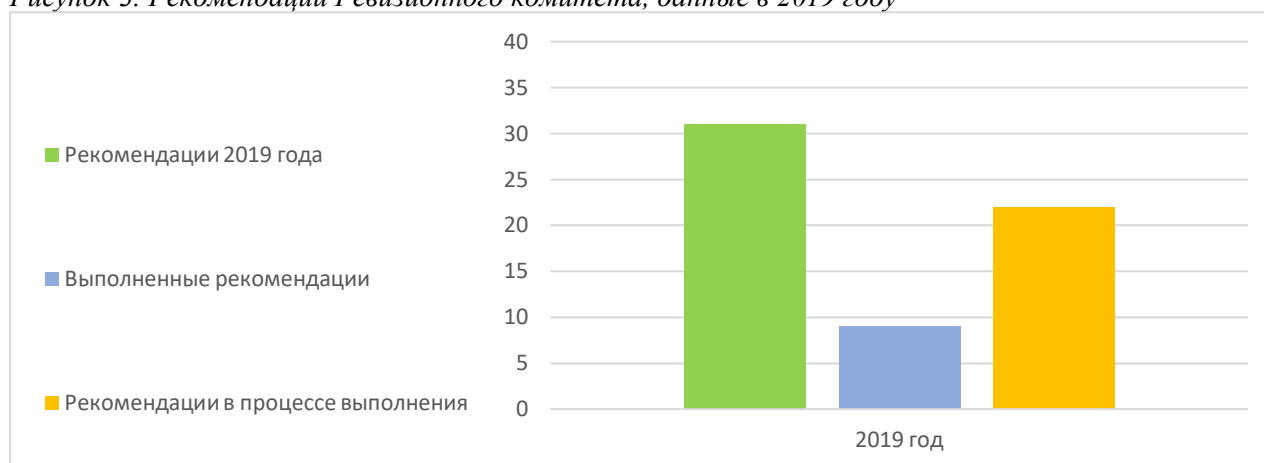
Документ FC 178/8 (ноябрь 2019 года). Таблица 1. Положение дел с выполнением рекомендаций Ревизионного комитета

Годовой доклад Ревизионного комитета	Количество рекомендаций	Выполнено	В процессе выполнения
2015 год [FC 161/11]	3	3	-
2016 год [FC 166/10]	4	4	-
2017 год [FC 170/9 Rev.1]	4	3	1 ¹⁷
2018 год [FC 175/11]	13	7	6
Всего	24	17	77

59. Пять из шести невыполненных рекомендаций 2018 года Комитет счел выполненными в 2019 году, а шестую – на 54-м совещании Комитета в феврале 2020 года.

60. На рисунке ниже показана ситуация с выполнением рекомендаций 2019 года на момент написания настоящего доклада¹⁸. Более подробная информация представлена в Приложении 2.

Рисунок 3. Рекомендации Ревизионного комитета, данные в 2019 году¹⁹



IX. Прочие вопросы

Поездки на места

61. Комитет отметил положительный опыт поездок членов Комитета в региональные и страновые представительства в 2018 году и настоятельно рекомендовал руководству продолжить эту практику. Комитет получил ценную информацию и многое почерпнул благодаря этим поездкам; это помогло ему сформулировать рекомендации относительно своей надзорной роли и способствовало углублению понимания членами Комитета сильных сторон ФАО и оперативных задач, стоящих на местном уровне.

¹⁶ FC 178/8 Доклад о ходе выполнения рекомендаций Ревизионного комитета, Таблица 1

¹⁷ Вопрос о медицинском страховании сотрудников после выхода в отставку по-прежнему рассматривается руководителями органами ФАО.

¹⁸ Рекомендации, сформулированные на 53-м совещании Ревизионного комитета (ноябрь 2019 года), были одобрены Комитетом на его 54-м совещании (февраль 2020 года).

¹⁹ FC 178/8

Приложение 1. Состав Комитета в 2019 году

Комитет состоит из пяти членов. В 2019 году состав Комитета был следующим:

Ревизионный комитет в 2019 году	Члены
г-н Верасак Лиенгсриват г-жа Энери Киньонес г-н Джанфранко Кариола г-жа Анджана Дас г-н Файезул Чудхури <i>г-жа Леседи Лесетеди</i> <i>г-н Хуан Мануэль Портал Мартинес</i> г-жа Бет Кроуфорд Директор Управления стратегии, планирования и управления ресурсами Секретарь (в силу занимаемой должности)	Председатель (с июля 2019 года) заместитель Председателя (с июля 2019 года) член Комитета с 1 июля 2019 года член Комитета с 1 июля 2019 года <i>член и Председатель Комитета до 30 июня 2019 года</i> <i>член Комитета до 30 июня 2019 года</i>

Приложение 2. Ход выполнения рекомендаций Ревизионного комитета²⁰

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА					
1.	Секретариат	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 18. РК <u>счел</u> целесообразным рассмотреть вопрос о проведении независимого обзора самооценки деятельности Комитета.	Этот вопрос был включен в повестку дня для обсуждения на 54-м совещании (февраль 2020 года).	В процессе выполнения
2.	Секретариат	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 19. РК <u>принял решение</u> предложить Финансовому комитету переименовать Комитет в "Консультативный комитет по надзору": такое название отразит расширение роли Комитета и консультативный характер его работы.	Секретариат включил это предложение в "Проект рекомендации" – доклад Ревизионного комитета за 2019 год.	В процессе выполнения
МЕХАНИЗМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ, УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ И НАДЗОРА					
2018 год	Первый заместитель Генерального директора (Операции)	49-е совещание РК (19–20 июля 2018 года)	Пункт мероприятия 4. Первому заместителю Генерального директора (Операции) надлежит расширить панель оперативного мониторинга рекомендаций, включив в нее рекомендации внешнего аудита и ОИГ.	Функционирует усовершенствованная и расширенная панель аудиторских рекомендаций, которая обеспечивает руководству более широкие возможности для мониторинга выполнения всех рекомендаций аудита (по ОИГ и внешнему аудиту – функционирует в полном объеме, по ОИГ – заполняется в настоящее время) в разбивке по местоположению и бизнес-процессам. Теперь мониторинг выполнения рекомендаций внешнего аудитора, а в последнее время также и рекомендаций ОИГ, осуществляется с помощью	Выполнено.

²⁰ Рекомендации, сформулированные на 53-м совещании Ревизионного комитета (ноябрь 2019 года), были одобрены Комитетом на его 54-м совещании (февраль 2020 года).

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
				инструмента TeamCentral, который сначала использовался только для работы с рекомендациями OIG. В свою очередь, информация из TeamCentral поступает в общую информационную панель оперативного мониторинга аудиторских рекомендаций, которая позволяет руководству следить за ходом выполнения рекомендаций в сроки, установленные на совещаниях, и выявлять невыполненные рекомендации, требующие принятия срочных мер.	
3.	Управление стратегии, планирования и управления ресурсами	52-е совещание РК (17–18 июля 2019 года)	Пункт мероприятия 8. РК <u>рекомендовал</u> добавить в общеорганизационный реестр рисков особый риск, непосредственно касающийся финансовой добросовестности, то есть взяточничества, мошенничества, законности цели, независимого надзора, а также управления активами.	Общеорганизационный реестр рисков будет ежегодно пересматриваться. Предложенные Ревизионным комитетом вопросы будут рассмотрены в рамках следующего обновления, которое состоится в первой половине 2020 года.	В процессе выполнения
4.	Управление стратегии, планирования и управления ресурсами	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 13. РК <u>признал</u> необходимость выявления основных организационных рисков (при этом было отмечено, что в настоящее время у ФАО их восемь) и их анализа, в том числе на основе выводов исследования OIG, касающегося управления общеорганизационными рисками (УР), и включения этих рисков в общеорганизационный реестр рисков. <u>Было решено</u> , что следующим шагом развития модели зрелости должно быть формирование культуры единого понимания и систематизации процесса повышения уровня допустимого риска.	ФАО сотрудничает с OIG по вопросам исследования OIG, касающегося УР, и с интересом ознакомится с ее докладом, когда обзор будет завершен. Процесс повышения уровня допустимого риска будет разработан в первой половине 2020 года.	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
5.	Первый заместитель Генерального директора (Операции)	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 15. В области профилактики мошенничества были предложены меры по увеличению показателя освоения обязательных учебных курсов внештатными сотрудниками, включая, в частности, организацию обязательного обучения в первую неделю работы, а также продление контракта и получение разрешений на поездки в зависимости от выполнения требований об обязательном прохождении обучения.	<p>В целях повышения показателей освоения обязательных учебных курсов, в частности по вопросам мошенничества, координаторам по вопросам подготовки кадров для управлений штаб-квартиры и в децентрализованных представительствах был предоставлен доступ к специальным докладам о мониторинге. Отчет об аттестации качества (ОАК) ВС теперь включает критерий, связанный с соблюдением требования о прохождении обязательных курсов обучения.</p> <p>Кроме того, начат процесс составления полного перечня требований к обучению (включая как обязательные, так и рекомендуемые учебные курсы) для всех сотрудников. Он включает как общеорганизационные учебные курсы (например, по вопросам профилактики мошенничества и СЭН), так и специализированные, для отдельных подразделений (например, для распорядителей бюджета). Этот перечень должен помочь ФАО определиться с конкретными требованиями к обучению сотрудников и внедрить процедуру обеспечения соблюдения установленных требований (сертификации) с соответствующим графиком прохождения обучения (например, в рамках введения в должность).</p>	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ИНСПЕКТОР					
6.	Старшее руководство/ Канцелярия Генерального директора	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 2. РК <u>рекомендовал</u> рассмотреть вопрос о расширении механизма делегирования полномочий по принятию решений в процессе набора персонала для независимых надзорных подразделений, в том числе сотрудников OIG, в рамках Правил и положений о персонале и кадровых процедур.	В процессе рассмотрения, как элемент дальнейшего расширения механизма делегирования полномочий руководителям.	В процессе выполнения
7.	Канцелярия Генерального директора/OIG	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 4. В связи с обсуждением новой редакции устава OIG было <u>высказано мнение</u> о том, что включение в устав четко прописанной процедуры рассмотрения сообщений о нарушениях, допущенных Генеральным директором Организации, было бы мощным сигналом сверху, убедительно свидетельствующим о прозрачности и подотчетности.	Позиция ФАО была уточнена в письме Генерального инспектора от 27 января 2020 года на имя Председателя Финансового комитета. Ревизионный комитет, подтвердив свою поддержку новой редакции устава Канцелярии Генерального инспектора, продолжит обсуждение вопроса о порядке рассмотрения сообщений о нарушениях, допущенных главой Организации, в ФАО и на уровне всей системы ООН.	Выполнено.
8.	OIG	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 6. РК <u>подчеркнул</u> , что OIG в целях повышения действенности и эффективности своей работы необходимо использовать возможности современных методов и автоматизированных инструментов проведения аудита. В этой связи была с одобрением воспринята информация о проведении в порядке эксперимента дистанционной аудиторской проверки в Алжире; в случае необходимости этот метод будет использован и в других	По завершении аудита в Алжире и анализа полученного опыта будут приняты последующие меры.	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
			представительствах.		
9.	OIG	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 7. РК <u>рекомендовал</u> проводить учебные программы OIG из категории "точно ко времени", которые обеспечивают как внутренним аудиторам, так и персоналу в целом своевременные практические рекомендации по возникающим вопросам и укрепляют коммуникационную стратегию OIG в сотрудничестве с Управлением общеорганизационных коммуникаций и Отделом информационных технологий, в том числе в интранете.	OIG следует этому подходу, когда это возможно. Примерами программ обучения "точно ко времени", актуальных для конкретных аудиторских мероприятий 2019 года, являются программы по таким темам, как "Порядок осуществления операций силами партнеров" (OPIM), "Распорядители проектных бюджетов", "Процесс конкурсного отбора ВС", а также различные обучающие модули по финансовым вопросам для ГСУР (для выездных аудиторских проверок). На третий квартал 2020 года запланирована реконструкция интранет-страницы OIG. Коммуникационная стратегия OIG представлена на рассмотрение 54-го совещания (февраль 2020 года).	В процессе выполнения
ЭТИКА					
2016 год	Специалист по этике/ омбудсмен	44-е совещание РК (24–25 ноября 2016 года)	Пункт мероприятия 12. Омбудсмен/специалист по этике должен провести опрос о степени удовлетворенности работой управления.	Отложено в силу разделения функций Управления по этике и омбудсмена. Опрос о степени удовлетворенности работой Управления по этике следует проводить по истечении двух лет после учреждения Управления по этике.	Выполнено.
10.	Специалист по этике	51-е совещание РК (18–19 февраля 2019 года)	Пункт мероприятия 3. Специалист по этике должен провести обзор Программы раскрытия финансовой информации (ПРФИ) и анализ затрат и выгод.	На 2020 год запланирован анализ вопросника по ПРФИ для оценки его пригодности для этой цели.	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
11.	Старшее руководство/ специалист по этике	52-е совещание РК (17–18 июля 2019 года)	Пункт мероприятия 18. По вопросу контроля за соблюдением этических норм в ФАО: (i) <u>настоятельно рекомендовано</u> развивать коммуникационную работу, доводя до сведения всех сотрудников информацию о различных функциях специалиста по этике и омбудсмана на английском, французском и испанском языках; рекомендовано также сделать это приоритетным направлением работы для только что назначенного специалиста по этике.	Пункт мероприятия 21. i). Новый специалист по этике подготовит и выложит в интранет для рассмотрения проект мандата/круга полномочий специалиста по этике.	В процессе выполнения
12.	Специалист по этике	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 17. РК <u>рекомендовал</u> распространить ПРФИ на определенные категории ВС, которые должны быть определены с учетом функций и полномочий.	В 2020 году ПРФИ будет распространена на консультантов (COF.REG).	В процессе выполнения
ВНЕШНИЙ АУДИТ					
2016 год	Внешний аудитор	44-е совещание РК (24–25 ноября 2016 года)	Пункт мероприятия 13. Ревизионный комитет просил внешнего аудитора учитывать также оперативность реагирования руководства на рекомендации внутреннего аудита и выявлять причины недостатков в этой области.	1. Первая сводная панель оперативного мониторинга рекомендаций аудита была введена в действие еще в 2017 году. С ее помощью можно было получить общее представление о положении дел с выполнением рекомендаций как внутреннего, так и внешнего аудита (для рекомендаций внешнего аудита это представление тогда было статическим и обновлялось дважды в год). Затем были произведены дополнительные работы, позволившие внести в эту панель существенные улучшения. В настоящее	Выполнено.

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
				<p>время функционирует обновленная/расширенная панель мониторинга аудиторских рекомендаций, обеспечивающая руководству одинаковые возможности для просмотра и мониторинга выполнения всех рекомендаций аудита, как внутреннего, так и внешнего. Теперь у руководителей есть доступ к точной/динамической информации о выполнении (или о задержке выполнения) рекомендаций, которая формируется с помощью единого механизма отслеживания, использующего в качестве хранилища рекомендаций инструмент OIG Team Central:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) полное представление обо всех невыполненных рекомендациях (OIG, внешнего аудита) в разбивке по местоположению и бизнес-процессам; ii) еженедельное обновление информационной панели. <p>Кроме того, в Team Central постепенно вводятся и рекомендации OIG, что позволит в дальнейшем осуществлять с помощью этой информационной панели полный контроль за выполнением всех рекомендаций (OIG, внешнего аудита и OIG).</p>	
				2. Группа по вопросам внутреннего контроля и соблюдения (DDOC), действующая при первом заместителе Генерального директора (Операции),	

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
				<p>осуществляет регулярный надзор в целях обеспечения необходимых мер для надлежащего и своевременного выполнения рекомендаций всеми соответствующими подразделениями. Все возникающие проблемы эта группа передает на рассмотрение руководства, что позволяет выявить любое узкое место и найти соответствующее практическое решение.</p> <p>Учитывая первоначальную рекомендацию 44-го совещания РК (ноябрь 2016 года) для внешнего аудитора и меры, принятые руководством в связи с удовлетворением специального запроса внешнего аудитора (<i>"разработать информационную панель для надлежащего и полноценного мониторинга выполнения всех рекомендаций внутреннего аудитора. Мы также предлагаем включить в эту панель рекомендации внешнего аудита: это позволит отслеживать все рекомендации – как внутреннего, так и внешнего аудита, – и обеспечит тем самым контроль их выполнения"</i>), внешний аудитор предлагает считать эту рекомендацию выполненной.</p>	
13.	Внешний аудитор	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 24. РК принял к сведению информацию о том, что внешний аудитор завершает обзор системы управления рисками в ФАО, и <u>выразил надежду</u> , что результаты этого обзора будут	В соответствии с рекомендацией 53-го совещания РК, состоявшегося в ноябре 2019 года, панель мониторинга аудиторских рекомендаций предусматривает возможность с	Выполнено.

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
			представлены на 54-м совещании РК (февраль 2020 года). РК <u>рекомендовал</u> провести дополнительную разбивку информации о рекомендациях, которые были даны по итогам аудиторских проверок за предыдущие годы, чтобы точнее отразить выполненные и отмененные пункты, в соответствии с подходом, используемым Комиссией ревизоров ООН.	отображением информации по годам, а также доступа к предыдущим и закрытым рекомендациям.	
КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ					
14.	Управление кадров	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 1. РК <u>предложил</u> меры по увеличению показателя освоения обязательных учебных курсов внештатными сотрудниками, включая, в частности, организацию обязательного обучения в первую неделю работы, а также продление контракта и получение разрешений на поездки в зависимости от выполнения требований об обязательном прохождении обучения.	Координаторам по вопросам подготовки кадров в штаб-квартире и децентрализованных представительствах были представлены специальные доклады о мониторинге. 1. Отчет об аттестации качества (ОАК) ВС теперь включает критерий, связанный с соблюдением требования о прохождении обязательных курсов обучения. 2. Кроме того, было начато составление плана потребностей в обучении для всех сотрудников – как по вопросам общеорганизационного характера, так и для специалистов конкретных подразделений. Это позволит ФАО назначить каждому сотруднику прохождения необходимой специальной подготовки в установленные сроки (например, в первую неделю/месяц работы).	Выполнено.

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
15.	Управление кадров	52-е совещание РК (17–18 июля 2019 года)	Пункт мероприятия 9. РК <u>просил</u> представить на его следующем совещании актуальную информацию о том, какие еще меры осталось принять в связи с выполнением рекомендаций аудита, касающихся набора персонала. Меры, которые осталось принять в связи с выполнением рекомендаций аудита, касающихся набора персонала, заключаются в следующем:		
15.			Рекомендация 1. Управлению кадров рекомендуется воспользоваться возможностями системы Taleo для разработки протоколов, обеспечивающих надлежащие и своевременные коммуникации со всеми претендентами.	Пункт мероприятия 9.1). Управление кадров взаимодействует с Отделом информационных технологий по вопросу реализации дополнительного функционала в системе Taleo.	В процессе выполнения
16.			Рекомендация 2. Управлению кадров рекомендуется разработать учебные материалы по вопросам принципов организации процесса и критериев, которыми следует руководствоваться при составлении списка кандидатов для собеседования.	Пункт мероприятия 9.2). Управление кадров проводит обзор процесса набора персонала и по его итогам подготовит обновленные учебные материалы.	В процессе выполнения
17.			Рекомендация 3. Управлению кадров рекомендуется расширить механизм проверки сведений о кандидатах с помощью следующих мер: а) требование о предоставлении справок со всех предыдущих мест работы (или, как минимум, с тех, которые актуальны с точки зрения соответствия минимальным требованиям к должности) с целью	Пункт мероприятия 9.3). Управление кадров определило процедуры, которые обеспечивают проведение тщательных, систематических и оперативных проверок перед приемом на работу и сочетают в себе различные виды проверок (проверку сведений об образовании, проверку послужного списка, проверку репутации и личностных качеств, проверку по линии	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
			<p>удостоверения фактического стажа, занимаемой должности и данных о руководителе кандидата на его предыдущих местах работы. Сюда относятся также все контракты с другими организациями системы ООН;</p> <p>b) требование о предоставлении рекомендаций как минимум от двух последних руководителей (или от двух наиболее важных с точки зрения продолжительности контракта) на основании проверенной справки (справок) с места работы;</p> <p>с) включение в вопросник для кандидатов пунктов, в которых требуется указать информацию о должности, обязанностях и продолжительности работы кандидата в соответствующей организации; и</p> <p>d) координация с инициативой OneHR по вопросам разработки руководящих принципов проведения проверок сведений о наличии дисциплинарных взысканий /судимости, которые включают: i) проверки наличия дисциплинарных взысканий со стороны других организаций системы ООН – во всех случаях; и ii) проверки по базе данных ГРООН и другим общедоступным базам данных на предмет занесения в черный список.</p>	<p>службы безопасности). Кроме того, Управление кадров совместно с Отделом информационных технологий вводит автоматизированный инструмент проверки, который позволит ФАО упорядочить процедуру проверок перед приемом на работу для всех категорий сотрудников и создать единую базу данных по всем проведенным проверкам, избегая дублирования работы и поддерживая достоверность записей.</p>	

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
18.			Рекомендация 4. Управлению кадров рекомендуется указывать в объявлениях о вакансиях (ОВ) категории вакансий, которые могут быть заполнены кандидатами, одобренными в результате конкретного процесса отбора.	Пункт мероприятия 9.4). После прекращения использования реестров объявления о вакансиях на должности категории специалистов были обновлены.	Выполнено.
19.			Рекомендация 5. Управлению кадров в сотрудничестве с подразделениями по найму рекомендуется создать профессиональные реестры кандидатов КОПС для каждой категории вакансий и разработать руководство по их использованию при заполнении вакантных должностей в целях обеспечения соответствия анкет кандидатов тем должностям, на которые они назначаются.	Пункт мероприятия 9.5). Управление кадров проводит обзор процесса набора персонала. Полное выполнение комплекса рекомендаций будет обеспечено новым директором Управления кадров в рамках мер по пересмотру всей политики и процедур в области кадровых ресурсов в целях обеспечения их последовательности и согласованности.	В процессе выполнения
20.	Управление кадров	52-е совещание РК (17–18 июля 2019 года)	Пункт мероприятия 11. РК приветствовал подход ФАО к вопросу о найме инвалидов и <u>предложил</u> более четко отразить его в документах Управления кадров.	Управление кадров провело обзор общесистемного механизма подотчетности ООН в области интеграции инвалидов и общесистемной политики ООН по вопросам инклюзии, прав человека, благополучия и перспектив людей с инвалидностью. Управление кадров назначило координаторов по этому вопросу и будет участвовать в заседании Междепартаментской рабочей группы. Текущий процесс соответствует рекомендациям доклада ОИГ JIU/REP/2018/6. В настоящее время разрабатывается политика обеспечения доступа инвалидов к конференциям и	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
				совещаниям, а соответствующие разделы Руководства пересматриваются и будут обновляться. Была проведена оценка помещений штаб-квартиры на предмет их соответствия требованиям действующего итальянского законодательства в области обеспечения безопасности и доступности для инвалидов. В настоящее время разрабатывается предложение на эту тему с указанием сроков выполнения работ.	
ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ, СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И НАСИЛИЯ					
21.	Старшее руководство/ Канцелярия заместителя Генерального директора, CS/Центр совместных служб	52-е совещание РК (17–18 июля 2019 года)	Пункт мероприятия 16. РК призвал руководство принять комплексный подход к вопросу о том, в какой степени Организация может воспользоваться расширением роли Центра совместных служб ФАО.	Руководство CS активно занимается изучением вариантов расширения роли Центра совместных служб: 1. Передача Центру совместных служб функций CSF, связанных с кредиторской задолженностью и выверкой банковских счетов (должна быть завершена в 2020 году). 2. Передача Центру совместных служб функций CSDA по поддержке закупочной деятельности/вспомогательных функций. 3. Передача некоторых функций технической поддержки Совета по планированию общеорганизационных ресурсов (ПОР), что позволит воспользоваться возможностью совершенствования процесса работы. Планируемая в 2020–2021 годах	Выполнено.

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
				модернизация функционала ПОР позволит подразделениям CS, включая Центр совместных служб, найти возможности для дальнейшей оптимизации и возможной передачи Центру совместных служб дополнительных функций.	
22.	Канцелярия заместителя Генерального директора, CS	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 8. РК <u>выразил обеспокоенность</u> в связи с "неудовлетворительной оценкой" и выводами аудиторского заключения в отношении систем управления записями и архивами у такой организации, как ФАО, при том что в основе ее работы лежат знания и информация, и <u>выразил надежду</u> на представление доклада о ходе реализации мероприятий, согласованных в этой связи.	Вопрос организации хранения и обработки данных (включая связанные с этим вопросы конфиденциальности и защиты данных, а также управления записями и архивами) был передан в ведение ПОР, который: <ol style="list-style-type: none"> 1. возложил общее руководство управлением записями и архивами на Департамент общеорганизационного обслуживания; 2. согласовал поэтапный подход к этому вопросу, включающий: i) разработку соответствующих элементов политики/новой редакции соответствующего раздела Руководства; ii) создание предлагаемого функционального подразделения по управлению записями и архивами в ФАО по всем направлениям деятельности и во всех географических точках, с соблюдением всех установленных требований в отношении соответствия и охватом всех информационных продуктов. 	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
23.	Канцелярия заместителя Генерального директора, CS	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 9. РК <u>согласился</u> с дальнейшей децентрализацией закупочной деятельности путем делегирования полномочий на закупки структурам за пределами штаб-квартиры (региональным представительствам – на сумму до 1 млн долл. США, субрегиональным и децентрализованным представительствам – на сумму до 500 тыс. долл. США), но <u>выразил обеспокоенность</u> относительно способности этих структур справиться с организацией закупок в таких объемах.	Делегирование полномочий региональным представительствам производится при условии присутствия там командированного специалиста по международным закупкам, который отчитывается непосредственно перед Службой закупок и занимается следующими вопросами: 1. укрепление потенциала персонала, участвующего в процессе закупок: программа электронного обучения; очное обучение, разделение обязанностей; 2. процесс оценки рисков, который включает: i) доступ к специалисту по международным закупкам или его присутствие; ii) потенциал персонала в соответствующей структуре; iii) уровень квалификации персонала (сертификация); iv) разделение обязанностей на местах; v) характер портфеля закупок; vi) конкретные условия в стране.	Выполнено.
24.	Канцелярия заместителя Генерального директора, CS	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 10. По результатам выявления и оценки рисков и недоработок РК <u>рекомендовал</u> вкладывать средства в наращивание потенциала, в том числе потенциала Службы закупок, в целях обеспечения значительной децентрализации закупок.	Была разработана программа наращивания потенциала: а) электронное обучение: по состоянию на февраль 2020 года курсы электронного обучения прошли 317 сотрудников; б) очное обучение: по состоянию на	Выполнено.

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
				<p>февраль 2020 года курсы очного обучения прошли 188 сотрудников; к марту 2020 года их количество достигнет 277 человек;</p> <p>с) 10 сотрудников Службы закупок получили необходимую подготовку и теперь сами могут проводить очные занятия;</p> <p>d) был заключен договор о программе аттестации с Аккредитованным институтом материально-технического снабжения (CIPS) (уровень 2 – электронное обучение) и с ПРООН (уровни 3 и 4 – очное обучение).</p>	
25.	Канцелярия заместителя Генерального директора, CS	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 11. РК высоко оценил идею создания "каталога", который позволит упростить и стандартизировать работу, и <u>выразил надежду</u> на получение обновленной информации о ходе работы над этой концепцией, а также о других мерах.	<p>Каталоги: Проект координируется с первым заместителем Генерального директора (Климат и природные ресурсы) и с Отделом по чрезвычайным ситуациям и повышению устойчивости. Работа продвигается успешно:</p> <p>a) завершен анализ большинства закупленных товаров (на глобальном/ региональном/страновом уровнях);</p> <p>b) 70% товаров в стоимостном выражении (в долларах США) закупается повторно (семена, инструменты, удобрения и т. д.);</p> <p>c) технические согласования будут производиться на основе принципа субсидиарности;</p> <p>d) составлена карта технической поддержки (определение технических</p>	В процессе выполнения

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
				подразделений/сотрудников, уполномоченных оказывать техническую поддержку по каждому товару); е) упрощение процедуры оформления технических согласований в целях оптимизации этого процесса и сокращения сроков его проведения.	
26.	Канцелярия заместителя Генерального директора, PS	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 22. РК <u>рекомендовал</u> включить вопрос о предотвращении сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия в вопросник для оценки оперативных партнеров.	Поскольку учреждения, реализующие подход НАСТ ²¹ , решили не включать показатели ПСЭН в вопросник по микрооценке и оперативным партнерам, ФАО рассмотрит вопрос о том, как выполнить эту рекомендацию наилучшим образом, после того, как будет проведен анализ типа партнеров и договорных инструментов ФАО, к которым должны применяться оценки показателей ПСЭН.	В процессе выполнения
ЦИФРОВЫЕ ИННОВАЦИИ И КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ					
27.	Совет по планированию общеорганизационных ресурсов (ПОР)	52-е совещание РК (17–18 июля 2019 года)	Пункт мероприятия 13. Изучив ход работы в области защиты данных и политики конфиденциальности, РК <u>подчеркнул</u> необходимость более целостного подхода (в штаб-квартире и децентрализованных представительствах) как с точки зрения ответственности за оценку потребностей в вопросах выявления данных и рисков, так и в отношении данных о кадровых ресурсах во всем мире, и <u>рекомендовал</u> в полной мере задействовать потенциал	Вопрос организации хранения и обработки данных (включая связанные с этим вопросы конфиденциальности и защиты данных, а также управления записями и архивами) был передан в ведение Совета по планированию общеорганизационных ресурсов (ПОР). Совет по ПОР, опираясь на результаты большой работы, проделанной Отделом информационных технологий, поручил Управлению по правовым вопросам	В процессе выполнения

²¹ Гармонизированный подход к передаче денежных средств (НАСТ)

	Подразделение, ответственное за выполнение рекомендации/ тематическая область	Пункты мероприятий, которые обсуждались на совещании РК	Решения/рекомендации	Принятые меры	Положение дел с выполнением
			децентрализованных подразделений.	возглавить (в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами и с учетом передового опыта других организаций системы ООН) процесс окончательной доработки политики и механизма обеспечения конфиденциальности и защиты данных и дать рекомендации относительно необходимых институциональных механизмов. Намеченный срок реализации – середина 2020 года.	
28.	Секретариат	53-е совещание РК (25–26 ноября 2019 года)	Пункт мероприятия 26. РК просил Секретариат подтвердить наличие средств для найма независимого эксперта по вопросам кибербезопасности.	Поскольку программа работы ОИГ на период до 2020 года включает обзор на тему "Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций: обзор политики и практики", Секретариат предлагает отложить дальнейшие меры до тех пор, пока ОИГ не завершит этот обзор.	В процессе выполнения