



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一五一届会议

2015 年 3 月 23–27 日，罗马

第二届国际营养大会 (2014 年 11 月 19–21 日，罗马) 后续行动

内容提要

粮农组织与世卫组织于 2014 年 11 月联合召开了第二届国际营养大会，营养大会成果报告提交理事会第一五〇届会议（2014 年 12 月 1–5 日）。本文件介绍了继理事会上届会议后就第二届国际营养大会后续行动所采取的措施。

第二届国际营养大会《营养问题罗马宣言》和《行动框架》中提出的行动涉及国家政府、国际组织（包括粮农组织和世卫组织）、民间社会、私营部门。为回应第二届国际营养大会成果文件，根据理事会第一五〇届会议报告，粮农组织采取了以下行动：(i) 指定营养为粮农组织经审查《战略框架》目标 6 中的一个跨部门主题，在总干事提出的《2016–2017 年工作计划和预算》建议中专门列出了一个成果声明，将营养问题进一步纳入《战略框架》，以增强对成员国的支持；(ii) 建立营养行动信托基金，使该基金运作，支持为该基金筹资。

与各类伙伴，尤其是世卫组织合作开展了以下后续活动：(i) 汇编、翻译和出版大会最终报告；(ii) 采取措施推动联合国大会支持第二届国际营养大会成果文件及宣布“营养行动十年（2016–2025 年）”，提高营养问题在 2015 年后发展议程中的重要地位；(iii) 采取措施改善机构间关于营养问题的协调与合作，包括建立监测和报告机制；(iv) 向 2015 年米兰世博会提供第二届国际营养大会的相关内容，推动关注粮食安全与营养问题。

建议理事会采取的行动

请理事会审议第二届国际营养大会后续行动，酌情提出指导意见和其他意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会发展部协调员
Jomo Kwame Sundaram
电话：+39 0657053566



I. 引言

1. 粮农组织与世卫组织于2014年11月19–21日在罗马联合召开了第二届国际营养大会。随后，营养大会成果报告提交理事会第一五〇届会议（2014年12月1–5日），对大会筹备进程、大会召开情况，以及秘书处随即开展的后续行动做了说明。¹
2. 理事会在审查报告时，对第二届国际营养大会成功举办表示满意，欢迎通过《营养问题罗马宣言》和《行动框架》。理事会还对秘书处开展的最初后续行动表示赞赏，包括：设立营养行动信托基金；请联合国秘书长批准《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，考虑宣布2016至–2025年为“营养行动十年”。此外，理事会欢迎考虑采取进一步措施，促使世界粮食安全委员会（粮安委）适当发挥营养问题政府间多方利益相关者全球论坛的作用。理事会还鼓励：将营养这一跨部门主题进一步纳入粮农组织经审查《战略框架》主流；制定连贯机制，监测第二届国际营养大会成果的实施进展。²
3. 本文概述了理事会上届例会（2014年12月）之后，针对第二届国际营养大会事项在短时期内进一步采取的措施，范围包括粮农组织内部和外部开展的行动。³

II. 粮农组织内部开展的行动

将营养问题纳入《战略框架》主流

4. 理事会第一五〇届例会鼓励将营养问题进一步纳入粮农组织经审查《战略框架》主流。⁴作为对这一建议的回应，已将营养问题作为跨领域主题纳入经审查《2014–17年中期计划》。⁵通过目标6“技术质量、知识和服务”中新增一项成果，确保粮农组织营养工作的质量和连贯性。该项成果提供指标和资源，用于对粮农组织营养工作进行整体性技术领导，向成员国提供技术支持；推动实施把营养问题纳入各项战略目标的一组最低标准和综合方法，根据粮农组织营养战略和愿景进行；⁶对资源筹集和营养宣传提供技术支持；在联合国系统进行政策和业务协调，包括与联合国各机构合作汇编《营养问题罗马宣言》各项承诺的实施情况报告。
5. 营养司通过一个工作组对粮农组织在营养方面的工作进行协调和报告，该工作组由各办公室和正在执行营养相关活动的各个战略目标核心小组的代表组成。
6. 这些努力的最近一项例证表现为粮食和农业遗传资源委员会第十五届会议（2015年1月19–23日）批准了《将生物多样性纳入营养政策、计划以及国家和区域行动计划主流活动的准则》。⁷准则支持发展营养敏感型农业，为应对所有形式的营养不良，考虑粮食和农业生物多样性的营养素构成。

¹ 《粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会成果》，CL 150/10。

² 《粮农组织理事会第一五〇届会议报告》，2014年5月1–5日，罗马，CL 150/REP，第42–45段。

³ 第二届国际营养大会网站：www.fao.org/ICN2；粮农组织营养司网站：www.fao.org/nutrition/

⁴ CL 150/REP，第43-c)段。

⁵ C 2015/3

⁶ PC 112/2

⁷ 《生物多样性与营养》，CGRFA-15/15/6。

7. 在 2015 年和 2016—2017 年，粮农组织将开展活动支持第二届国际营养大会成果，特别是在《行动框架》与粮农组织宗旨直接相关的 5 个部分范围内。下文举例说明了正在开展的工作及粮农组织将进一步加强的工作。

1) 创造有利环境开展有效行动

8. 为了提升和监测粮食和农业政策与计划对营养的影响，粮农组织将增加对各国的技术援助，加强能力建设，将营养问题纳入与粮食系统相关的部门政策和计划主流。在全球层面，粮农组织将宣传主要文书、工具和准则，以促进培训和能力建设。粮农组织还将继续与国际农发基金和世界银行等伙伴合作，将营养问题纳入农业投资计划主流。

9. 此外，粮农组织就营养问题正与一些区域倡导者一道推进第二届国际营养大会成果持续实施势头（如非洲联盟提倡营养、莱索托国王莱齐耶以及非洲农业综合发展计划相关营养行动等宣传工作）。这通过加强政治承诺以消除饥饿、粮食不安全和营养不良而与战略目标 1 的方针相一致。

10. 粮农组织将与世卫组织合作，继续通过专用膳食营养和食品法典委员会以及食品标签法典委员会向食品法典委员会提供科学咨询。粮农组织将编写营养标签手册，提升各国实施营养标签政策与计划的能力。

2) 促进健康膳食的可持续粮食体系

11. 粮农组织将继续支持各国审查及更新本国粮食和农业政策、战略、投资计划和其他计划，目的是通过战略目标 4 更好地整合营养改善食品系统各项的营养目标。

12. 将加强粮农组织各部之间、各司之间的协作，以期通过优化价值链改善营养成果，特别是让小农和家庭农民参与以及促进地方新鲜、健康产品的消费。

3) 国际贸易和投资

13. 粮农组织将继续向成员国提供信息和分析，以指导有利于改善食物消费方式和营养状况的贸易和投资政策及法规的制定和实施工作。这包括支持成员国和其他利益相关者实施《农业和粮食系统负责任投资原则》，该《投资原则》尤其建议提升粮食和农业产品的营养价值。为了传播这种知识，2015 年版《农产品市场状况》将深入介绍贸易与营养状况之间的关系。

14. 为了增强国家更有效参加多边和区域贸易谈判的能力，粮农组织将帮助成员国发展能力，将国际粮食和营养安全准则纳入本国农业政策、战略和法律。

15. 粮农组织将推动公共和私营部门利益相关者之间就建立基于规则的市场和贸易政策干预系统开展对话，为有利于改善营养安全的粮食系统发展提供投资创造更好的环境。

16. 2011 年以来，粮农组织通过非洲农业发展综合计划为非洲发展新伙伴关系提供了支持，旨在将营养问题纳入国家农业投资计划的主流。有 50 个国家已经并继续从这一能力建设进程受益，并通过后续技术工作加强本国投资规划，为采用更好的

营养政策和计划方案改进项目制定工作。该项工作的结果是，非洲许多国家现在把营养问题充分纳入了国家农业投资规划，为营养活动建立了预算项目。粮农组织在继续提供该项技术和政策支持，为非洲农业综合发展计划进行更好的营养敏感型投资规划，同时加以推广供亚洲、拉丁美洲及加勒比等其他区域吸取经验教训。

4) 营养教育和信息

17. 粮农组织将通过确认和推广合适的政策方案，加强和拓展在营养信息和教育方面的工作，开发旨在推广健康膳食的工具包。粮农组织还将与世卫组织合作，在制定和实施膳食指南的问题上帮助各国进行能力建设并提供直接支持。此外，粮农组织将审查涉及可持续和健康膳食概念的国家与国际膳食指南，以开展国际膳食指南的修订工作。

18. 粮农组织将加强和拓展现有工作，改善学校营养和膳食习惯。粮农组织的学校营养工作强调就学校营养活动推广综合性做法，包括营养教育、健康教育和促进健康、建设学校庭园以及营养友好型的学校环境。将开展工作支持各国确定与当地农业挂钩的可持续学校供膳计划的营养标准。

5) 社会保护

19. 粮农组织还将继续通过战略目标 3 和 5，支持各国和各类伙伴将营养问题纳入社会保护与恢复力建设政策和计划的主流，专注于为各类伙伴就营养敏感型的规划开展能力建设，为提升和监测社会保护与恢复力计划对营养问题的影响提供技术指导。

20. 粮农组织正在努力加强非洲、拉丁美洲及加勒比国家的学校食物与营养战略及计划。该项举措旨在通过将营养教育纳入可持续学校供膳计划以及与当地农业挂钩，加强学校改善儿童营养的活动。

21. 粮食计划署/粮农组织/巴西在非洲 5 国联合发起了“非洲向非洲人购买食物”举措，旨在促进粮食和营养安全，支持家庭通过向学校供膳计划提供家庭生产食物创收。该项工作还有助于实施“重申推动伙伴关系，消除非洲饥饿”这一区域倡议。

实现营养行动信托基金的可操作化

22. 《行动框架》建议 4 呼吁增加对营养的负责任和可持续投资，通过创新型供资工具形成额外资源。据此，粮农组织设立了营养行动信托基金，支持各国政府将第二届国际营养大会的承诺转化为切实行动。理事会第一五〇届会议对此表示欢迎。⁸

23. 这一多方捐助信托基金旨在成为粮农组织为营养汇集非指定用途捐款或部分指定用途捐款的首选渠道，为下列用途的国别计划与项目筹集资源：(i) 加强关于营养问题的有利环境；(ii) 为健康膳食推广可持续粮食系统；(iii) 支持提升营养的投资和贸易；(iv) 加强营养教育和信息；(v) 改善食品安全、供水、卫生状况；(vi) 提高社会保护水平，改善营养；(vii) 确保通过加强监测机制对第二届国际营养大会后续行动进行问责。

⁸ CL 150/REP, 第 43-b)段。

24. 由主要捐助方、民间社会和私营部门代表构成的指导委员会将提供战略指导，并为基金供资的活动确立优先重点。

25. 粮农组织营养司内部设立了计划协调组。除了帮助协调第二届国际营养大会后续行动外，计划协调组还将与指导委员会密切合作，支持开展资源筹集、基金行动计划管理和宣传等工作，确保对项目和计划进行充分规划和落实。

26. 此外，为了提升本组织在实地执行营养改善活动的的能力，并根据权力下放和人员流动政策，将向权力下放办事处派遣营养事务官员。

向粮农组织领导机构报告的第二届国际营养大会后续行动

27. 依据《行动框架》中的问责建议，请粮农组织领导机构考虑将第二届国际营养大会总体后续行动的报告纳入其例会议程。除了向上届例会和本届例会提交的报告外，一份类似报告已纳入 2015 年 6 月的下一届大会会议议程。⁹理事会和大会今后的例会应酌情继续将听取此类报告纳入议程，确保对第二届国际营养大会承诺的实施情况进行持续监督。

28. 《行动框架》建议 60 明确提出，区域会议也应在 2016 年以及此后每两年度召开时酌情听取第二届国际营养大会后续行动报告。同样，粮农组织各技术委员会可从各自职能角度对第二届国际营养大会建议实施所引发的营养事项进行讨论并提供咨询。

III. 粮农组织外部开展的行动

第二届国际营养大会最终报告

29. 大会最终报告由粮农组织/世卫组织联合秘书处于 2014 年 12 月汇编完成，随即翻译为联合国所有工作语言版本，并于 2015 年 1 月在第二届国际营养大会网站发布。¹⁰

联合国大会支持第二届国际营养大会的成果

30. 《营养问题罗马宣言》呼吁联合国大会：支持第二届国际营养大会的两份成果文件；考虑宣布 2016—2025 年为“营养行动十年”（第 17 段）。因此，粮农组织和世卫组织两总干事于 2014 年 11 月下旬致信联合国秘书长，请秘书长安排联合国大会对此项建议采取行动。理事会第一五〇届会议对此表示赞赏。¹¹

31. “营养行动十年”的主要目的是将政府间商定的《营养问题罗马宣言》及相关《行动框架》变成各国政府和联合国系统的持续一致行动，由粮农组织和世卫组织共同进行总体国际协调。“营养行动十年”将为 10 年内采取有效行动提供机会，支持各国在解决营养不良问题方面取得重大进展，实现明确的大目标和具体目标。

⁹ 粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会（2014 年 11 月 19—21 日），C 2015/30。

¹⁰ 第二届国际营养大会报告可从以下网址获取：www.fao.org/3/a-at764e.pdf。

¹¹ CL 150/REP，第 43-a)段。

32. 粮农组织和世卫组织于 2015 年 2 月 10 日向纽约提交了一份概念说明。该概念说明概述了《营养行动十年》将如何确保各国政府、联合国系统和其他利益相关方采取持续一致行动，并将整合围绕营养问题开展各类举措。

33. 经与世卫组织合作，并与驻纽约的相关联合国机构协调，采取了多项措施推动进程，以便联合国大会能够：(i) 批准《营养问题罗马宣言》和《行动框架》；(ii) 宣布 2016—2025 年为“营养行动十年”。在此背景下，粮农组织和世卫组织正依据联合国关于宣布国际十年活动的指南，合作确定拟议“营养行动十年”的实质内容。其中应包括一份行动计划草案，明确将在国际、区域和国家层面落实的目标和开展的活动。

关于营养问题的机构间协调与合作

34. 理事会第一五〇届会议表示，应以加强现有机制为基础，改善联合国系统关于营养问题的协调。理事会欢迎考虑采取进一步措施，令粮安委适当发挥营养问题政府间和多方利益相关者全球论坛的作用。¹²2015 年 2 月 3 日召开的粮安委主席团和咨询小组联合会议讨论了一份关于粮安委在推动营养工作方面作用的文件。¹³会议总体对粮安委在营养问题上发挥更显著作用的需要表示欢迎。粮安委主席团将继续讨论这一事项，并提出可行方案供审议。

35. 同样在第一五〇届会议上，理事会还鼓励粮农组织与其他联合国伙伴合作建立连贯机制，监测第二届国际营养大会成果实施进展。¹⁴粮农组织将继续与相关联合国机构、国际组织和其他伙伴合作，编写年度《全球营养报告》。

36. 此外，理事会强调营养是可持续发展的关键要素，期待将《行动框架》纳入《2015 年后发展议程》。¹⁵对此，联合国营养问题常设委员会依据粮农组织、世卫组织和其他联合国机构的建议，已编写了一份政策文件，说明将营养纳入 17 项拟议可持续发展目标的潜在领域，并提出了相关营养指标。¹⁶

第二届国际营养大会后续行动与米兰世博会的对接情况

37. 2015 年米兰世博会主题为“滋养地球，生命之源”。借助这一平台，第二届国际营养大会的精神和成果将得到宣传和推广，从而加强两项活动间的一致、协同与联系。这一点符合《营养问题罗马宣言》第 14-p 段的内容。

IV. 征求指导意见

38. 请理事会审查第二届国际营养大会后续行动，酌情提出意见和指导。

¹² CL 150/REP, 第 44 段。

¹³ BurAG2015/02/02/00。

¹⁴ CL 150/REP, 第 43-d)段。

¹⁵ CL 150/REP, 第 45 段。

¹⁶ <http://unscn.org/en/publications/nutrition-and-post-2015-agenda/>