



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

32.º período de sesiones

Malabo (Guinea Ecuatorial), 11-14 de abril de 2022

Situar a las mujeres, los jóvenes y los pobres a la vanguardia de sistemas agroalimentarios inclusivos

Resumen

Esta mesa redonda ministerial tiene la finalidad de dar la oportunidad a los Miembros de examinar enfoques de género innovadores y transformadores en materia de género dirigidos a lograr sistemas agroalimentarios más inclusivos y equitativos e intercambiar determinadas políticas, experiencias en los países, buenas prácticas e inversiones, con vistas a otorgar prioridad a la igualdad de género y empoderar a las mujeres, los jóvenes y los pobres.

La FAO respalda la consecución de la Agenda 2030 mediante la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles para conseguir *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor*, sin dejar a nadie atrás. Actualmente, la desigualdad y los desequilibrios de poder limitan la capacidad de los sistemas agroalimentarios de reducir la pobreza y proporcionar medios de vida sostenibles y equitativos y seguridad alimentaria para todos. Los grupos marginados, en especial las mujeres y hombres jóvenes, la población rural pobre, los productores en pequeña escala, los trabajadores informales y los trabajadores agrícolas asalariados, las personas sin tierras, los migrantes y los refugiados, los pueblos indígenas, las minorías étnicas, las personas con discapacidad, los ancianos y otros grupos vulnerables a riesgos socioeconómicos, ambientales y sanitarios sufren en mayor medida las desigualdades en el acceso a los recursos, los servicios, las oportunidades de empleo y la toma de decisiones y se ven desproporcionadamente afectados por los fenómenos meteorológicos extremos y las catástrofes, los conflictos, la desaceleración y recesión de la economía y la inasequibilidad de las dietas saludables. Las desigualdades sociales y estructurales de los sistemas agroalimentarios determinan e intensifican aún más las limitaciones que padecen estos grupos.

Aunque sigue habiendo desafíos importantes, muchos países de la región han acelerado las medidas encaminadas a lograr la igualdad entre los géneros, el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres del medio rural y la inclusión socioeconómica de los grupos marginados y de alto riesgo, como parte de su agenda de desarrollo agrícola y rural sostenible y de transformación de los sistemas agroalimentarios. Por ejemplo, muchos países han adoptado políticas, estrategias y programas de desarrollo multisectoriales que mejoran la inclusión socioeconómica mediante cadenas de valor

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

eficientes, inclusivas, resilientes, sostenibles y sensibles a las cuestiones de género; la diversificación de los ingresos; la creación de oportunidades de empleo decente; la ampliación de la protección social que tenga en cuenta la dimensión del género, y el aumento del acceso a los recursos productivos, como la tierra, las finanzas, los servicios de asesoramiento, los mercados, la información, la digitalización y la innovación, con medidas de apoyo específicas para las mujeres y los jóvenes.

En la mesa redonda ministerial se divulgarán las buenas prácticas y las enseñanzas aprendidas que revistan interés para los enfoques innovadores y transformadores encaminados a crear sistemas agroalimentarios inclusivos y equitativos. El intercambio de experiencias también ayudará a sensibilizar a los Miembros al respecto y a ampliar sus conocimientos y competencias a fin de elaborar políticas, estrategias, programas, estructuras de gobernanza e inversiones inclusivas, multisectoriales y transformadoras en materia de género que puedan respaldar la inclusión económica de los grupos vulnerables y marginados en los sistemas agroalimentarios, en particular valiéndose de las oportunidades y los factores aceleradores antes destacados.

Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

Se invita a la Conferencia Regional a:

- reconocer la importancia fundamental de la igualdad de género, el empoderamiento de los jóvenes, la justicia social y la inclusión socioeconómica para el logro de sistemas agroalimentarios más eficientes, inclusivos, resilientes, equitativos y sostenibles;
- redoblar los esfuerzos para abordar las causas profundas de la pobreza y las desigualdades en el medio rural, en especial las dificultades y la desigualdad de acceso a los recursos naturales, productivos y financieros, las oportunidades de empleo decente, la desigualdad de género y edad y la discriminación social, y crear incentivos para la elaboración de políticas inclusivas y transformadoras en materia de género, la coordinación multisectorial y el establecimiento de asociaciones en los sistemas agroalimentarios;
- abordar los obstáculos estructurales, las normas de género perjudiciales y los desequilibrios en la dinámica de poder que mantienen rezagadas a las mujeres y las niñas, mediante la adopción de enfoques transformadores en materia de género y edad;
- reconocer el papel de las mujeres y hombres jóvenes, en especial los migrantes y refugiados, en cuanto agentes del cambio, fortalecedores de la resiliencia, e innovadores en la transformación de los sistemas agroalimentarios, y acelerar las inversiones teniendo en cuenta la diversidad de sus limitaciones, necesidades y aspiraciones e integrándolas en la planificación y la toma de decisiones;
- reconocer y proteger la función de los sistemas alimentarios de los pueblos indígenas para hacer frente a los desafíos mundiales emergentes y contribuir a la resiliencia y sostenibilidad de otros sistemas alimentarios;
- dar prioridad a la ampliación de los sistemas de protección social en los que se tenga en cuenta la perspectiva de género con objeto de lograr la reducción sostenible de la pobreza y la desigualdad y de promover un desarrollo económico inclusivo y equitativo, adoptando las medidas necesarias para cumplir los compromisos contraídos en el 31.º período de sesiones de la Conferencia Regional para África a fin de lograr que la protección social sea más eficiente, eficaz en función de los costos e innovadora;
- crear más oportunidades de empleo decente en los sistemas agroalimentarios, en particular para los jóvenes, las mujeres y las personas pobres y vulnerables, con especial atención a prevenir el empleo infantil, como paso fundamental para reducir la pobreza, erradicar el hambre y mejorar la seguridad alimentaria y nutricional;
- introducir tecnologías digitales apropiadas, accesibles y que tengan en cuenta las cuestiones de género a fin de satisfacer las necesidades de las personas más pobres y vulnerables y abordar las limitaciones específicas a las que hacen frente, a fin de que puedan beneficiarse de una transformación inclusiva y sensible a las cuestiones de género y contribuir a ella;

- utilizar y adoptar instrumentos de caracterización y selección, complementados con un análisis sólido e intersectorial de género, de la edad y de la vulnerabilidad, al objeto de respaldar y mantener los procesos de transformación rural de forma eficiente, inclusiva, resiliente y sostenible;
- recabar y utilizar datos e información basados en conocimientos científicos para aportar pruebas empíricas que tengan en cuenta las cuestiones de género y edad, con vistas a orientar la elaboración de políticas e inversiones eficaces, inclusivas y sensibles a las cuestiones de género;
- poner en práctica medidas específicas y voluntarias dirigidas a garantizar que los beneficios de la Zona de Libre Comercio Continental Africana se distribuyan equitativamente y contribuyan a reducir las desigualdades por motivo de género, edad y otros factores sociales y a potenciar el empoderamiento de las mujeres y jóvenes del medio rural;
- invertir en la capacidad técnica y las competencias de liderazgo de las mujeres y los jóvenes y las personas más vulnerables y pobres para respaldar la igualdad de género y aumentar su participación en mesas de negociación y en la planificación (por ejemplo, como parte de las actividades de refuerzo de la adaptación y la resiliencia al cambio climático);
- invertir en el fomento de cadenas de valor agroalimentarias que tengan en cuenta las cuestiones de género y apoyar a las empresas dirigidas por mujeres mediante el establecimiento de servicios de creación de empresas y centros de elaboración de productos agrícolas.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:
Secretaría de la Conferencia Regional de la FAO para África

ARC-Secretariat@fao.org

I. Introducción

1. El Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 busca respaldar la Agenda 2030 mediante la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles para conseguir *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor*, sin dejar a nadie atrás.

2. En la actualidad, la desigualdad y los desequilibrios de poder (en los hogares, las comunidades, los países y el mundo) limitan sistemáticamente la capacidad de los sistemas agroalimentarios de reducir la pobreza y proporcionar medios de vida sostenibles y equitativos¹. Existen abundantes pruebas de que ciertos grupos sufren más las desigualdades en el acceso a los recursos, los servicios, las oportunidades de empleo decente y la toma de decisiones y se ven afectados de manera desproporcionada por los fenómenos climáticos extremos y los desastres, los conflictos, la desaceleración y recesión de la economía y la inasequibilidad de las dietas saludables². Las desigualdades sociales y estructurales en los sistemas agroalimentarios determinan e intensifican aún más las limitaciones de estos grupos. Pertenecen a ellos las mujeres y hombres jóvenes, las mujeres y hombres pobres del medio rural, los productores en pequeña escala (incluidos los pastores, los pescadores y las personas dependientes de los bosques), los trabajadores informales y los trabajadores asalariados agrícolas, las personas sin tierras, los migrantes, los pueblos indígenas, las minorías étnicas, las personas con discapacidades, los ancianos y otros grupos vulnerables como los que viven en zonas de conflicto o en condiciones de crisis humanitaria, y los marginados por motivos de edad, religión, orientación sexual o discapacidad.

3. Se necesitan un cambio sistémico e inversiones sustanciales para transformar los factores estructurales, económicos, políticos y culturales que impiden lograr sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes, equitativos y sostenibles³.

II. Los argumentos que justifican que haya que situar a las mujeres, los jóvenes y los pobres a la vanguardia de una transformación inclusiva y equitativa del sistema agroalimentario en África

Las desigualdades que afectan al funcionamiento y los beneficios de los sistemas agroalimentarios son múltiples y están interconectadas

4. Las mujeres son actores clave de los sistemas agroalimentarios de África en cuanto productoras, elaboradoras, comerciantes, trabajadoras asalariadas y consumidoras. En todo el continente, las mujeres representan de media casi el 50 % de la mano de obra agrícola⁴ y también intervienen activamente en la gestión de los recursos naturales y la conservación de la agrobiodiversidad. Asimismo, tienen el potencial de ser agentes activos del cambio y fortalecedores de la resiliencia. Si bien se las considera como pilares de los sistemas agroalimentarios, las mujeres se siguen enfrentando a obstáculos estructurales y normas sociales discriminatorias que limitan su acceso y control relativos a las tierras, y a otros recursos naturales productivos, insumos, competencias, servicios de asesoramiento y financieros, mercados, capital y tecnologías. Por ejemplo, las mujeres poseen considerablemente menos tierras que los hombres en

¹ Lynnette M. Neufeld, Jikun Huang, Ousmane Badiane, Patrick Caron y Lisa Sennerby Forsse, 2021. *Advance Equitable Livelihoods – A paper on Action Track 4* un informe del Grupo científico de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, marzo de 2021, página 1.

² FAO, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Programa Mundial de Alimentos y Organización Mundial de la Salud. 2021. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2021. Transformación de los sistemas alimentarios en aras de la seguridad alimentaria, una nutrición mejorada y dietas asequibles y saludables para todos*. Roma, FAO.

³ FIDA, 2021. *Transforming food systems for rural prosperity*. Informe sobre el desarrollo rural 2021. Roma.

⁴ FAO. 2017. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Aprovechar los sistemas alimentarios para lograr una transformación rural inclusiva*. Roma.

todo el continente, ya que de promedio son propietarias del 10 % de las tierras agrícolas⁵. El escaso acceso a la mecanización incide negativamente en la carga de trabajo de las mujeres y en los resultados de las cadenas de valor⁶. Las mujeres también tienen un 25 % menos acceso al trabajo remunerado y asalariado y constituyen casi el 90 % de la mano de obra informal⁷. Asimismo, se estima que la diferencia salarial entre mujeres y hombres en el África rural se sitúa entre el 15 % y el 60 %⁸. Solo el 27 % de las mujeres del África subsahariana tiene acceso a Internet y solo un 15 % de ellas se puede permitir utilizarlo⁹. Por último, el poder de toma de decisiones de las mujeres en los hogares y comunidades rurales y su participación política en todos los ámbitos son muy inferiores a los de los hombres (menos del 60 % de las mujeres participó en las decisiones importantes relativas a las compras del hogar)¹⁰. Incluso en el caso de que las mujeres participen en los procesos de planificación, no se las suele tener debidamente en cuenta en la toma de decisiones. Además, muchas mujeres y niñas están cada vez más expuestas al riesgo de padecer violencia de género, especialmente después del brote de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en 2020.

5. Las mujeres y hombres jóvenes también hacen frente a obstáculos estructurales parecidos que limitan el desarrollo de su pleno potencial humano y productivo. Más del 75 % de la población de África tiene menos de 35 años, y como mínimo el 70 % de los jóvenes africanos subsisten con 2 USD al día o menos¹¹. Buena parte de la juventud del medio rural de la región carece de acceso a educación y formación profesional de calidad, servicios esenciales y protección social, la tierra y otros recursos naturales productivos, los mercados y la información y oportunidades de empleo decente, ya que los jóvenes están insuficientemente representados en el diálogo sobre las políticas y los procesos de toma de decisiones. Los empleos rurales, especialmente en el sector agrícola, suelen ser informales e inseguros y no satisfacen las necesidades ni las aspiraciones de los jóvenes, lo que contribuye a la emigración y el envejecimiento del sector rural. Las mujeres jóvenes se ven especialmente afectadas, puesto que su tasa de participación en el mercado laboral se ha estancado en el 44 %, mientras que la de los hombres es del 52 %¹². Estos desafíos siguen obstaculizando la participación productiva, innovadora y significativa de los jóvenes en los sistemas agroalimentarios.

6. Otros grupos que se suelen dejar atrás son las personas migrantes, refugiadas y desplazadas, que, por consiguiente, quedan más expuestas y son más vulnerables a los riesgos socioeconómicos. Estos grupos se topan frecuentemente con obstáculos estructurales y culturales para acceder a derechos humanos básicos, como la alimentación, la protección social y el empleo decente. Los jóvenes en particular representan una parte considerable de los migrantes internos e internacionales, ya que la edad media de los migrantes internacionales que viven en el África subsahariana es de 31 años. La región alberga más de 25 millones de desplazados forzosos (desplazados internamente y refugiados), y más del 80 % de los refugiados internacionales en el África subsahariana se encuentran en zonas rurales. Las mujeres y las niñas representan una gran

⁵ El 7 % en África occidental, el 10 % en África central, el 13 % en África meridional y el 14 % en África oriental. Doss, C. et al. (2015). *Gender inequalities in ownership and control of land in Africa: myth and reality*. *Agricultural Economics*, 46, 403-434. <https://doi.org/10.1111/agec.12171>

⁶ Solo el 2 % de los hogares encabezados por una mujer utiliza equipos mecánicos, mientras que en aquellos encabezados por un hombre esta cifra es del 5 %.

FAO y Comisión de la Unión Africana. 2018. *Sustainable Agricultural Mechanization: A Framework for Africa*. Addis Abeba. 127 páginas. Licencia: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

⁷ FAO. 2021. *Seizing the opportunities of the African Continental Free Trade Area for the economic empowerment of women in agriculture*. Accra. <https://doi.org/10.4060/cb6966en>

⁸ Organización Internacional del Trabajo. 2019. *Wages in Africa. Recent trends in average wages, gender pay gaps and wage disparities*. Egipto.

⁹ FAO. 2021. *Gender-responsive digitalization: A critical component of the COVID-19 response in Africa*. Accra.

¹⁰ FAO y Unión Africana. 2018. *Leaving no one behind. Empowering Africa's Rural Women for Zero Hunger and Shared Prosperity*. FAO.

¹¹ FAO. 2018. *Conferencia Regional de la FAO para África: Potenciación de las oportunidades de empleo juvenil en los sectores agrícola y rural en África*.

¹² FIDA. 2019. *Creating Opportunities for Rural Youth. 2019 Rural Development Report*. Roma.

parte de los desplazados internos y están expuestas a mayores riesgos y abusos¹³, entre ellos, el matrimonio infantil o la maternidad en la adolescencia; encabezar una familia solas, separadas o viudas, o ser supervivientes de violencia sexual o de género.

Las medidas de la FAO y los gobiernos africanos para situar a las mujeres, los jóvenes y los pobres a la vanguardia de una transformación inclusiva de los sistemas agroalimentarios en África

7. A pesar de los desafíos que se han destacado antes y, en algunos casos, con el apoyo directo de la FAO, muchos países de la región han acelerado las medidas de su programa de desarrollo agrícola y rural y transformación de los sistemas agroalimentarios dirigidas a lograr la igualdad entre los géneros, el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres del medio rural y la inclusión socioeconómica de grupos marginados.

Estrategias inclusivas y multisectoriales

8. La FAO presta apoyo a los países en el diseño y la implementación de estrategias multisectoriales y transformadoras en materia de género con vistas a mejorar la inclusión de los jóvenes, las mujeres y los pobres en la transformación de los sistemas agroalimentarios. Por ejemplo, la Organización y sus asociados ejecutaron el programa multisectorial de fomento de la capacidad para intensificar el uso del análisis de la pobreza a fin de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 y 2 en Ghana y Zambia, con repercusión adicional a escala regional. De igual forma, mediante la Iniciativa Mano de la mano, la FAO utiliza análisis integrados geoespaciales, biofísicos y socioeconómicos y una perspectiva de sistemas agroalimentarios para determinar los territorios subnacionales en los que la transformación agrícola y rural pueda tener un efecto transformador y respaldar la toma de decisiones basada en hechos objetivos. En última instancia, el objetivo del programa es erradicar la pobreza y el hambre, contribuyendo así a la consecución del ODS 1 (fin de la pobreza), el ODS 2 (hambre cero) y el ODS 10 (reducción de las desigualdades), al tiempo que se garantiza un enfoque inclusivo de “no hacer daño”.

9. La FAO también está prestando apoyo a la Comisión de la Unión Africana a fin de reforzar la capacidad y fomentar el diseño innovador en los ámbitos de la alimentación escolar, la protección social y el empleo juvenil. Algunas de las actividades clave son un proyecto piloto innovador en el que se trabaja con organizaciones de productores en Côte d'Ivoire con el objetivo de ampliar la cobertura del plan nacional de seguro de enfermedad para los productores rurales, especialmente importante durante la pandemia actual, y un viaje de aprendizaje regional dirigido a promover modelos eficaces de alimentación escolar con productos del lugar. Además, la FAO facilita la formulación de políticas basadas en hechos objetivos para lograr una protección social en la que se tengan en cuenta las cuestiones de género, especialmente mediante el diálogo de alto nivel organizado recientemente de forma conjunta con el FIDA y el Foro regional de universidades para la creación de capacidad en agricultura, titulado *Promoting Inclusive Rural Transformation in Africa: Evidence in favour of improved coherence between social protection and rural development policy* (Promover la transformación rural inclusiva en África: pruebas a favor de una mejor coherencia entre las políticas de protección social y de desarrollo rural).

Empleo decente

10. La FAO se asocia con gobiernos y partes interesadas clave para ayudar a generar más oportunidades de empleo inclusivo y decente en los sistemas agroalimentarios. Asimismo, promueve la generación de empleo en la transición hacia la producción sostenible desde el punto de vista ambiental; aborda los principales factores que merman el bienestar y el potencial productivo de las poblaciones rurales, como el empleo infantil, y enfoca sus programas y actividades específicamente a grupos desfavorecidos de trabajadores, en particular los jóvenes, las mujeres y los trabajadores migrantes, gracias a programas como Oportunidades para los jóvenes de África, elaborado en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y en estrecha colaboración con la Comisión de la Unión Africana. Además, la FAO

¹³ Observatorio de Desplazamiento Interno. 2020. *Women and Girls in Internal Displacement*. Ginebra.

invierte en el diseño de instrumentos prácticos como *Youth-sensitive value chain analysis and development – Guide for practitioners* (Guía para profesionales sobre el análisis y el fomento de cadenas de valor que tienen en cuenta los intereses de los jóvenes); *Desarrollo de cadenas de valor sensibles al género. Directrices para profesionales e Investment Guidelines for Youth in Agri-food Systems in Africa* (Directrices para la inversión dirigidas a los jóvenes en los sistemas agroalimentarios de África). Este último instrumento, creado de forma conjunta entre la FAO y la Comisión de la Unión Africana, puede conllevar el fortalecimiento de la resiliencia y la disminución de las vulnerabilidades socioeconómicas.

11. El Gobierno de Uganda publicó su [Estrategia nacional para el empleo juvenil en la agricultura](#). La Estrategia ha sido elaborada por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca con el apoyo de la FAO y sus asociados, mediante el [enfoque integrado de país de la Organización para fomentar el empleo rural decente](#) y la financiación de Suecia. El Grupo de trabajo técnico encargado del diseño y la implementación de esta estrategia es un buen ejemplo de la formulación de políticas inclusivas para la juventud entre múltiples partes interesadas. Como parte de la ejecución de la Estrategia, la FAO apoyó a dicho ministerio en la aplicación experimental, la evaluación y la aplicación más amplia de la [Iniciativa Jóvenes que inspiran a jóvenes en la agricultura](#). La Iniciativa premia a jóvenes considerados modelos y paladines nacionales con capacitación e incubación, apoyo a la formalización y acceso a la financiación.

12. El Gobierno del Senegal, a través del Ministerio de Juventud y de su Organismo Nacional para la Promoción del Empleo Juvenil (ANPEJ), con el apoyo de la FAO, elaboró y aplicó de forma experimental el Modelo de inserción y asentamiento de jóvenes emprendedores agrícolas (modelo MIJA) para proporcionar servicios eficaces de capacitación y rurales a dichos jóvenes. En 2021, por medio del Fondo de financiación de la formación profesional y técnica (Fondo 3FPT), dirigido por el Gobierno y dependiente del Ministerio de Empleo y Formación Profesional, se destinó una cantidad considerable de recursos (aproximadamente 3,5 millones de USD) a aplicar el modelo a mayor escala a partir de enero de 2022.

13. En Kenya, el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Pesca y Riego, con el apoyo de asociados como la FAO, elaboró —y está aplicando— la Estrategia de agronegocios juveniles de Kenya (KYAS) para promover el empleo juvenil sostenible y remunerado mediante la participación de los jóvenes en la agricultura y las cadenas de valor conexas. Con el apoyo de la FAO y otros asociados en el desarrollo, los gobiernos de algunos condados de Kenya están adaptando la Estrategia KYAS, de alcance nacional, a sus necesidades específicas y las cadenas de valor prioritarias.

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres del medio rural

14. Los gobiernos de la región de África han redoblado sus esfuerzos para crear entornos jurídicos y normativos propicios para la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Por ejemplo, en 2020 se presentó en Nigeria una política nacional de género con la finalidad de reducir la vulnerabilidad y proteger los medios de vida de las mujeres. Uno de los factores fundamentales para su aplicación eficaz ha sido la voluntad política del Gobierno, que promueve la acción afirmativa, respalda a los hombres que defienden la igualdad de género y se centra en la justicia de género. En Sudáfrica, el Gobierno introdujo un incentivo específico para estimular el empleo, en especial de las mujeres afectadas por la COVID-19, que dio buenos resultados. En el Senegal, a raíz de la pandemia, el Gobierno se apoyó en los esfuerzos que se estaban realizando en ese momento para apoyar la transversalización de la perspectiva de género y la elaboración de presupuestos teniendo en cuenta las cuestiones de género en los sectores agrícolas y, en colaboración con la FAO, ideó una serie de medidas en beneficio de las mujeres del medio rural, como la introducción de equipos de almacenamiento de bienes perecederos y permisos especiales para aquellas que se dedicaban a la elaboración de productos agrícolas destinados a los mercados de exportación. En Rwanda, el Gobierno ha introducido un método de preparación de presupuestos y planificación con perspectiva de género, que asegure el firme compromiso con la igualdad de género mediante la asignación de fondos suficientes.

15. A fin de respaldar la formulación de programas y políticas basados en hechos objetivos, la FAO, en colaboración con los gobiernos y las comunidades económicas regionales, promueve la recopilación, la utilización y el análisis de datos desglosados por sexo y por edad y realiza perfiles de género de los sectores agrícola y rural. En 2021, se elaboraron perfiles nacionales en Somalia y Angola y se ultimaron perspectivas de ámbito subregional sobre género con ayuda de la Comunidad Económica de los Estados del África Central y la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental. En el marco del Programa de cooperación técnica, conjuntamente con la Comisión de la Unión Africana, en el Congo, Etiopía, el Gabón, la República Unida de Tanzania y el Senegal también se hizo una correlación de los datos desglosados por sexo disponibles con miras a elaborar un proyecto de protocolo basado en indicadores específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada en el que se documentaran las diferencias en el desarrollo agrícola y rural debidas al género. Asimismo, cada vez se presta más atención a las cuestiones ligadas a la interseccionalidad y al género.

16. La FAO trabaja con asociados para elaborar programas que promuevan la participación remunerada y significativa de las mujeres en el fomento de cadenas de valor y agronegocios, en especial en el contexto de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Junto con el Centro de Comercio Internacional, la Organización ha puesto en marcha un programa que refuerza la capacidad de los responsables de las políticas para formular y aplicar políticas agrícolas y comerciales que tengan en cuenta las cuestiones de género, y empodera a grupos de mujeres, en particular emprendedoras, para que descubran y aprovechen las oportunidades que les ofrece la Zona de Libre Comercio Continental Africana y aumenten su participación en las cadenas de valor regionales. En Cabo Verde, las Comoras, y Santo Tomé y Príncipe, la FAO trabaja con contrapartes gubernamentales y grupos locales para dotar a las mujeres de los medios necesarios para poder mantener mejor y mejorar sus medios de vida en cadenas de valor agroalimentarias resilientes al cambio climático¹⁴.

17. Con miras a promover el cambio a largo plazo, la FAO respalda la aplicación de enfoques transformadores en materia de género, con la finalidad de abordar las causas profundas de la discriminación y la marginación de las mujeres y otros grupos minoritarios. Por ejemplo, el enfoque de los clubes Dimitra ha tenido una gran repercusión en la lucha contra la violencia de género y los tabús alimentarios y en la promoción del acceso seguro de las mujeres a las tierras comunales, entre otras cosas. Los enfoques transformadores en materia de género se están aplicando en cadenas de valor pesqueras y acuícolas en Ghana, Malawi, la República Unida de Tanzania y Uganda y, a través del planteamiento de los clubes Dimitra, en los ámbitos de la movilización y el diálogo social en numerosos países como Burundi, Burkina Faso, Kenya, Madagascar, Malawi, Malí, el Níger, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, el Senegal y Uganda.

Hacia la aceleración de las medidas dirigidas a la transformación inclusiva de los sistemas agroalimentarios en África

18. Debemos alentar la formulación de políticas, estrategias y programas de desarrollo multisectoriales y transformadores en materia de género que mejoren la inclusión socioeconómica, como las cadenas de valor eficientes, inclusivas, resilientes y sostenibles; la diversificación de los ingresos; el empleo decente; la ampliación de la protección social que tenga en cuenta la perspectiva de género, y el acceso a los recursos productivos, como la tierra, las finanzas, los servicios de asesoramiento, los mercados, la información, la educación, la digitalización y la innovación, en particular para las mujeres y los jóvenes. Las estrategias, los programas y los presupuestos deben reajustarse de acuerdo con los compromisos políticos y las políticas a fin de traducirse en medidas y resultados concretos que sean inclusivos y transformadores en materia de género.

¹⁴ Subprograma relativo al empoderamiento de las mujeres en los sistemas alimentarios y el fortalecimiento de las capacidades y la resiliencia locales de los pequeños Estados insulares en desarrollo en el sector agroalimentario en el marco del Programa sobre sistemas alimentarios resilientes y sostenibles del Mecanismo flexible multiasociados.

19. Al respaldar la inclusión económica de las mujeres, los jóvenes y los pobres, la protección social que tenga en cuenta la dimensión de género puede ser decisiva para garantizar que la transformación de los sistemas agroalimentarios sea inclusiva. Los datos ponen de manifiesto que la asistencia social constituye uno de los instrumentos más rentables, al afectar positivamente a la reducción de la pobreza, la diversidad de las dietas y la seguridad alimentaria y al redundar sus beneficios no solo en los beneficiarios directos, sino también en la economía local. Los planes contributivos de previsión social aumentan las oportunidades de cobertura de las personas vulnerables— pero no pobres— a fin de garantizar la resiliencia ante perturbaciones y proporcionar una fuente sostenible de financiación que permita ampliar la protección social.

20. Con miras a acelerar las medidas dirigidas a la transformación inclusiva de los sistemas agroalimentarios, a continuación se indican algunas oportunidades y aceleradores clave:

- a) La Zona de Libre Comercio Continental Africana ofrece varios posibles beneficios para los pequeños agricultores y las partes de las cadenas de valor. No obstante, al introducir cambios en las prácticas comerciales y el cumplimiento de normas, la Zona de Libre Comercio Continental Africana podría marginar y dejar atrás al mismo tiempo a los pequeños productores y propietarios de pequeñas empresas en el sector agrícola, en particular mujeres, jóvenes y pobres. Es necesario poner en práctica medidas específicas y voluntarias para garantizar que los beneficios de la Zona de Libre Comercio Continental Africana se distribuyan equitativamente y contribuyan a reducir las desigualdades por motivo de género, edad y otros factores sociales y a respaldar el empoderamiento de las mujeres y jóvenes del medio rural.
- b) Existe un fundamento claro para que los gobiernos africanos amplíen los sistemas de protección social en favor de la reducción sostenible de la pobreza y la desigualdad y la promoción de un desarrollo económico inclusivo y equitativo. Es necesario actuar para cumplir los compromisos contraídos en el 31.º período de sesiones de la Conferencia Regional para África de lograr un sistema de protección social más eficiente, eficaz en función de los costos e innovador, que se guíe por los marcos de sistemas nacionales de protección social que promuevan la resiliencia de los hogares a largo plazo.
- c) Las tecnologías digitales impulsan la innovación y, por consiguiente, son idóneas para contribuir a la transición hacia sistemas agroalimentarios más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles. Sin embargo, también pueden agravar los riesgos y acentuar las desigualdades socioeconómicas existentes. Es fundamental velar por que las tecnologías digitales sean adecuadas, tengan en cuenta las cuestiones de género y edad y estén concebidas para cubrir las necesidades específicas y abordar las limitaciones de las personas más pobres y vulnerables, con miras a que puedan contribuir a una transformación inclusiva.
- d) Se necesitan instrumentos de caracterización y selección a fin de respaldar y mantener los procesos de transformación rural de forma eficiente, inclusiva, resiliente y sostenible. La utilización de instrumentos como el Análisis de la FAO sobre la pobreza rural¹⁵ puede ayudar a lograr la eficiencia de las intervenciones de reducción de la pobreza. De igual forma, las Directrices para vincular los registros sociales y de pequeños agricultores y productores pueden ayudar en este proceso y permitir la orientación oportuna y la ampliación de las respuestas de protección social¹⁶. Estas deberían ir acompañadas de sólidos análisis interseccionales de género y vulnerabilidad.
- e) Es fundamental disponer de datos basados en conocimientos científicos y empíricos que tengan en cuenta las cuestiones de género y edad para establecer una visión clara y común de los sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos de la región y transformarla en

¹⁵ FAO. 2021. *Rural poverty analysis – From measuring poverty to profiling and targeting the poor in rural areas* Roma. <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cb6873en/>

¹⁶ *Ibidem*.

políticas e inversiones eficaces e inclusivas que tengan en cuenta las dimensiones de género y edad, entre otras cosas para elaborar y utilizar nuevas tecnologías e innovaciones en los sistemas alimentarios que respondan a las necesidades reales de las partes interesadas, impulsando inversiones responsables de fondos públicos.

- f) Los enfoques transformadores en materia de género y edad abordan las normas, actitudes y comportamientos sociales subyacentes que perpetúan las desigualdades por motivo de género y edad, ya que cuestionan la desigualdad en las relaciones de poder y las ideas tradicionales sobre las funciones y responsabilidades de cada género y edad. Asimismo, son fundamentales para promover el cambio a largo plazo y empoderar profundamente a las mujeres, en particular las jóvenes y las niñas, y a los grupos marginados como actores del desarrollo en pie de igualdad. El enfoque de los clubes Dimitra, las escuelas de campo y de vida para jóvenes agricultores, y las directrices y los instrumentos elaborados por la FAO y otros organismos de las Naciones Unidas pueden contribuir a la aplicación de estos enfoques.

III. Objetivo de la mesa redonda

21. La finalidad de la mesa redonda ministerial es examinar determinadas políticas, experiencias en los países e inversiones a fin de dar prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, los jóvenes y los pobres en cuanto dimensiones básicas de la transformación inclusiva y equitativa de los sistemas agroalimentarios.

IV. Logros previstos

22. La mesa redonda ministerial ofrece la oportunidad a los Miembros de intercambiar experiencias y buenas prácticas en relación con los enfoques transformadores en materia de género, con vistas a crear sistemas agroalimentarios más inclusivos y equitativos.

23. Se espera que el intercambio de experiencias sensibilice a los Miembros y mejore sus conocimientos sobre la forma de elaborar y aplicar políticas, estrategias, programas, estructuras de gobernanza e inversiones inclusivas, transformadoras en materia de género y multisectoriales que respalden la inclusión económica de los grupos vulnerables y marginados en los sistemas agroalimentarios, particularmente aprovechando las oportunidades y los factores aceleradores antes destacados.

24. Los participantes formularán recomendaciones sobre las medidas prioritarias, las inversiones, los cambios normativos e institucionales y las asociaciones que son necesarios para situar a las mujeres, los jóvenes y los pobres a la vanguardia de una transformación inclusiva de los sistemas agroalimentarios en África.

V. Organización de la mesa redonda

25. La mesa redonda consistirá en una sesión interactiva moderada cuyos mensajes y recomendaciones principales se resumirán y se incluirán en el informe final de la Conferencia Regional para África.

26. La mesa redonda será precedida por la presentación de las Directrices para la inversión dirigidas a los jóvenes en los sistemas agroalimentarios de África, elaboradas conjuntamente por la FAO y la Unión Africana.

Programa y participantes

2 min	Presidente: Ministro(a) (por determinar)
10 min	Observaciones introductorias a cargo de la FAO y la Comisión de la Unión Africana
10 min	Presentación del documento titulado <i>Situar la igualdad de género, los jóvenes, los pobres y la población marginada a la vanguardia del programa de transformación rural</i> (FAO)
40 min	Debate de expertos: Las mejores prácticas que han obtenido buenos resultados <ul style="list-style-type: none">- Ministros- Representantes de instituciones financieras internacionales, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y asociados en el desarrollo
25 min	Debate abierto: continuación del intercambio de experiencias sobre buenas prácticas de los Miembros
3 min	Conclusiones y observaciones finales: Moderador(a) (por determinar)