

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В РАМКАХ ПОДДЕРЖКИ ФАО ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА НА 12-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВТО

### ТОРГОВЛЯ РЫБОЙ И МОРЕПРОДУКТАМИ. СТАБИЛЬНОСТЬ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ, РАЗМЕРЫ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ, НЕЗАКОННЫЙ ПРОМЫСЕЛ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Стабильность рыбных запасов критически важна для морских экосистем и стран, зависящих от рыбы и рыболовного промысла для пропитания и жизни.
- Максимальный стабильный вылов (МСВ) — это максимальный долговременный вылов, который можно производить без риска сокращения популяции рыбы в будущем. Данный параметр используется для классификации рыбных запасов.
- Целью Международного плана действий по управлению рыболовством является достижение эффективного, справедливого и прозрачного управления рыбными ресурсами путём ограничения расширения и постепенным сокращением промысла до уровня МСВ.
- Незаконный, нерегистрируемый и нерегулируемый рыбный промысел вносит существенный вклад в сокращение рыбных запасов в мире. Незаконный промысел подрывает усилия в деле обеспечения стабильного вылова, угрожает состоянию морских экосистем и оказывает негативное социально-экономическое влияние на законный промысел и прибрежные районы, особенно в развивающихся странах и малых островных провинциях и регионах.

#### Концепция чрезмерного вылова и чрезмерно облавливаемые запасы

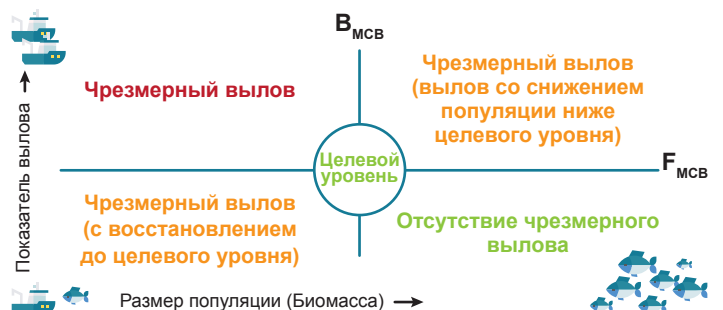
ФАО контролирует состояние мировых рыбных запасов с 1974 г. и в настоящее время осуществляет мониторинг состояния запасов по 450 видам рыбы и морских обитателей в основных промысловых районах. Полученные цифры используются для определения географически разделённых индексов экологической устойчивости. Оцениваемые рыбные запасы, классифицируемые как чрезмерно, максимально стабильно и недостаточно вылавливаемые на основе концепции максимального стабильного вылова (МСВ) и в соответствии с другими международными инструментами, каждые два года публикуются в докладе ФАО «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры». Рыбные запасы, воспроизводящиеся со скоростью не менее МСВ, относятся к биологически стабильным. Если уровень воспроизведения запасов ниже значения МСВ, такие запасы считаются биологически нестабильными, как показано на рис. 1.

Чрезмерный вылов относится к наличной биомассе (**B**) рыбных запасов или, проще говоря, ко всей рыбе, имеющейся в воде. Чрезмерно вылавливаемые запасы — запасы, биомасса или популяция которых низкая и не обеспечивает воспроизведения на уровне МСВ. Количество рыбы (**B**), составляющее МСВ, обозначается **B<sub>МСВ</sub>**. Если биомасса рыбы в воде меньше **B<sub>МСВ</sub>**, популяция считается чрезмерно вылавливаемой или истощающейся. Если количество рыбы в воде выше уровня, обеспечивающего МСВ, популяция считается недостаточно вылавливаемой. Отношение **B/B<sub>МСВ</sub>** используется для классификации популяции как чрезмерно или нормально вылавливаемой. По классификации ФАО отношение меньше 0,8 означает чрезмерно вылавливаемые запасы рыбы. В национальных законодательствах для управления рыбными ресурсами могут использоваться другие

отношения и определения. Следует отметить, что различные виды рыбы имеют разные жизненные циклы, дающие отношение ниже или выше 0,8 для различных этапов цикла при одинаковой интенсивности промысла.

Чрезмерный вылов характеризуется показателем вылова (**F**). Чрезмерный вылов — это вылов популяции быстрее, чем она воспроизводится, или когда объём вылова превышает МСВ. Идеальное соотношение вылова и воспроизведения, приводящее к МСВ, обозначается **F<sub>МСВ</sub>**. Если вылов **F** больше **F<sub>МСВ</sub>**, говорят о чрезмерном вылове. Если **F** меньше **F<sub>МСВ</sub>**, вылов можно увеличить. Показатель вылова обычно определяется как отношение **F/F<sub>МСВ</sub>**; Отношение выше 1 означает чрезмерный вылов. Чрезмерный вылов является прямым следствием рыболовного промысла и, если производится длительное время, может иметь массу негативных последствий, включая сокращение популяции, снижение уловов, экономические потери и нарушение экосистем.

Рис. 1 Диаграмма соотношения вылова рыбы (Ось Y) и биомассы рыбных запасов (Ось X)



## Международный план действий по управлению рыболовством

Международный план действий по управлению рыболовством, основанный на Кодексе ведения ответственного рыболовства 1995 г., был принят в 1999 г. Комитетом ФАО по рыболовству для достижения эффективного, справедливого и прозрачного управления рыбными ресурсами путём ограничения увеличения и постепенным сокращением в секторах, где наблюдается перепроизводство, для достижения целей устойчивого развития. План действий является инструментом сохранения и обеспечения устойчивого использования рыбных запасов. Он тесно связан с другими международными инструментами в области рыболовства, которые, помимо прочих, включают Соглашение по обеспечению соответствия рыболовных судов международным мерам по сохранению и управлению ресурсами в открытом море 1993 г., Соглашение об осуществлении положений Конвенции по морскому праву, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 г., Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла 2009 г.

## Незаконный, нерегистрируемый и нерегулируемый рыбный промысел

Незаконный промысел осуществляется в открытом море и территориальных водах в самых разных масштабах - от кустарного браконьерства до промышленного вылова. Незаконный промысел тесно связан с другими звеньями товаропроводящей цепочки, включая переработку, а также с вспомогательными отраслями. Незаконный промысел угрожает жизни, обостряет нищету и снижает продовольственную безопасность.

В последнее десятилетие было разработано международное рамочное соглашение по охране и устойчивому использованию морских ресурсов, включая предотвращение, сдерживание и искоренение незаконного промысла. Оно базируется на следующих документах: Конвенция ООН по морскому праву; Соглашение ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими; Соглашение об осуществлении положений Конвенции по морскому праву, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб; Кодекс ведения ответственного рыболовства; Международный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла; Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла; Добровольные руководящие принципы ФАО в отношении действий государства флага, 2014 г.; Рекомендации ФАО по составлению схем документации улова, 2017 г.

Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного промысла нацелено на предотвращение проникновения незаконно выловленной рыбы на национальные и международные рынки путём

запрета захода и использования портов иностранными судами, участвующими или подозреваемыми в участии в незаконном промысле. Данное соглашение требует от государств-участников применения определённых мер и шагов по выявлению и проверке незаконного промысла путём анализа рисков, досмотра и последующих мероприятий, отчётности и уведомления соответствующих стран, региональных организаций по управлению рыболовством и других международных организаций, принятия принудительных мер и предотвращения разгрузки в порту незаконно выловленной рыбы.

Региональные организации по управлению рыболовством разработали комплекс мер по борьбе с незаконным промыслом. Такие меры включают обязательное лицензирование, регистрацию и отчётность (включая требования к судовым журналам и системе мониторинга местоположения судна), схемы контроля в порту, досмотр в море, включение в судовые команды наблюдателей, выемку документации и внесение судов в список судов, связанных с незаконным промыслом. Все региональные организации имеют чёткие процедуры и критерии для включения судна в список судов, связанных с незаконным промыслом.

Государства флага и порта, прибрежные страны и региональные организации по управлению рыболовством могут самостоятельно определять участие или причастность судна к незаконному промыслу. По международному праву, суда, ходящие под флагом, находятся в юрисдикции государства флага, и данные государства обязаны следить за тем, чтобы их суда неукоснительно соблюдали действующее национальное и международное законодательство. Рамки ответственности установлены Конвенцией ООН по морскому праву, Соглашением ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, Соглашением об осуществлении положений Конвенции по морскому праву, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и Мерами по сохранению запасов и управлению ими региональных организаций по управлению рыболовством. Прибрежные страны несут ответственность за принятие и реализацию соответствующих мер по сохранению запасов и управлению ими в собственных территориальных водах, включая допуск в данные воды судов, ходящих под другими флагами.

## Основные вызовы:

- ▶ Улучшение возможностей развивающихся стран в управлении запасами рыбы, особенно с учётом того, что доля рыбных запасов в пределах биологически устойчивых уровней в данных странах сократилась к 2017 г до 65,8%;
- ▶ Разработка метрик оценки объёмов незаконного промысла;
- ▶ Обеспечение эффективного сотрудничества государств флага и порта, прибрежных стран в борьбе с незаконным промыслом, особенно в рамках Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, с целью достижения результатов и принятия конкретных мер против судов, связанных с незаконным промыслом.