



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE AGRICULTURA

27.º período de sesiones

28 de septiembre – 2 de octubre de 2020

Contribuciones del sector ganadero al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Resumen

El sector ganadero contribuye directa o indirectamente a cada uno de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, en particular, al ODS 1 (Fin de la pobreza), el ODS 2 (Hambre cero), el ODS 3 (Salud y bienestar), el ODS 5 (Igualdad de género), el ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 10 (Reducción de las desigualdades), el ODS 13 (Acción por el clima) y el ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres), con interacciones complejas entre estos objetivos.

En el presente documento se examinan esas interacciones a través de cuatro criterios relacionados entre sí, a saber: i) seguridad alimentaria, nutrición y alimentación saludable; ii) crecimiento económico inclusivo y mejora de los medios de vida; iii) salud y bienestar de los animales, y iv) recursos naturales y cambio climático. También se examinan los desafíos y oportunidades para el sector ganadero relacionados con cada uno de esos criterios, así como las medidas adoptadas para su desarrollo sostenible y para la consecución de las metas de los ODS mencionados.

Si bien se han registrado progresos en la mayoría de los indicadores de los ODS relativos a la ganadería de los que la FAO es responsable, parece que los países se están quedando rezagados en el logro del ODS 2. Es probable que esto se vea acentuado debido a la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y la consiguiente desaceleración económica.

En el documento se destaca la necesidad de adoptar un enfoque global e inclusivo para las medidas normativas y técnicas del sector ganadero que debería incluir a todas las partes interesadas del sistema alimentario, desarrollar la capacidad de los países para elaborar y utilizar instrumentos de política, institucionales y técnicos coherentes y basados en datos comprobados, generar pruebas analíticas y facilitar el diálogo sobre políticas.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- Solicitar a la FAO que refuerce su política sobre el sector ganadero y el apoyo técnico prestado a los Miembros, utilizando un enfoque integrado que contribuya positivamente a los ODS y abordando al mismo tiempo las complejas interacciones entre el sector ganadero y los ODS, en particular mediante la Iniciativa Mano de la mano.
- Solicitar a la FAO que elabore directrices voluntarias para aumentar la productividad de los criadores de ganado en pequeña escala y mejorar su contribución a la seguridad alimentaria, la nutrición y la erradicación de la pobreza.
- Solicitar a la FAO que elabore evaluaciones mundiales exhaustivas basadas en datos comprobados sobre la contribución del sector ganadero a la nutrición y la alimentación saludable.
- Solicitar a la FAO que desarrolle datos, conocimientos e instrumentos adecuados para orientar a los países en la preparación y aplicación de políticas ganaderas e inversiones en el sector en relación con el logro de los ODS.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deberán dirigirse a:

Sra. María Helena Semedo
Directora General Adjunta
Tel.: +39 06 5705 2060

I. Introducción

1. La Agenda 2030 actúa como un llamamiento a la acción de los países y las partes interesadas para poner fin a la pobreza y proteger al mismo tiempo el planeta. Abarca las tres dimensiones del desarrollo sostenible: el crecimiento económico, la inclusión social y la protección del medio ambiente.
2. El sector ganadero contribuye a cada uno de los ODS y, en particular, al ODS 1 (Fin de la pobreza), el ODS 2 (Hambre cero), el ODS 3 (Salud y bienestar), el ODS 5 (Igualdad de género), el ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 10 (Reducción de las desigualdades), el ODS 13 (Acción por el clima) y el ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres). En el presente documento se examinan esas contribuciones en cuatro esferas principales de trabajo, a saber: i) seguridad alimentaria, nutrición y alimentación saludable; ii) crecimiento económico inclusivo y mejora de los medios de vida; iii) salud y bienestar de los animales, y iv) recursos naturales y cambio climático. Se resumen los desafíos y las oportunidades; se examinan las medidas adoptadas por la FAO y otras partes interesadas; se exponen las esferas prioritarias para la adopción de medidas técnicas y normativas, y se destaca la necesidad de adoptar un enfoque global e inclusivo para las medidas normativas y técnicas del sector ganadero, teniendo en cuenta sus complejas interacciones inherentes.

II. Seguridad alimentaria, nutrición y alimentación saludable

A. Desafíos y oportunidades

3. A nivel mundial, más de 800 millones de personas padecen hambre crónica y miles de millones más se enfrentan a otras formas de malnutrición. Las mujeres embarazadas y los niños pequeños son particularmente vulnerables. El hambre y la malnutrición agravan la pobreza al impedir el desarrollo cognitivo de los niños y reducir la productividad laboral de los adultos, lo que obliga a las familias a subsistir en lugar de planificar el futuro. Actualmente los países no están en vías de alcanzar el Hambre Cero¹ y la pandemia de la COVID-19 exacerbará las dificultades².
4. Los alimentos de origen animal son hipercalóricos y ricos en proteínas³, además de fuente de muchos otros nutrientes esenciales. Las especies y razas de ganado se adaptan a una amplia gama de entornos, por lo que el sector puede contribuir de manera significativa a la erradicación del hambre y la malnutrición incluso en zonas que no son aptas para la producción de cultivos.
5. A nivel mundial, los productos pecuarios aportan el 34 % de las proteínas y el 17 % del aporte calórico de las dietas; sin embargo, esta contribución no se distribuye equitativamente entre las distintas regiones. Los sistemas alimentarios de todo el mundo proporcionan calorías de bajo costo a la mayoría de las personas, pero a menudo sin prestar la debida atención a la nutrición y a la alimentación saludable, lo que da lugar a una elevada carga de todas las formas de malnutrición. Al mismo tiempo, también debe garantizarse la inocuidad alimentaria.

B. Lo que hace la FAO

6. Prestar apoyo a los países para que logren el ODS 2 es el objetivo principal de la FAO, cuya labor consiste en garantizar una alimentación saludable mediante la coherencia de las políticas del sistema alimentario, atender a los grupos vulnerables, como los niños, mediante las comidas escolares⁴, poner a disposición de los encargados de la adopción de decisiones los datos sobre la composición de los alimentos y su calidad⁵ y prestar apoyo a los países en la elaboración de guías alimentarias basadas en alimentos⁶, entre otras cosas medidas.

¹ <http://www.fao.org/sdg-progress-report/es/>.

² FAO (2020). COVID-19 y seguridad alimentaria, nota técnica.

³ FAO/WHO (2019). *Guiding Principles Sustainable Healthy Diet*. Disponible en inglés en el enlace siguiente: <http://www.fao.org/3/ca6640en/ca6640en.pdf>.

⁴ <http://www.fao.org/publications/card/en/c/CA4091ES>.

⁵ <http://www.fao.org/nutrition/evaluacion-nutricional/es/>.

⁶ <http://www.fao.org/nutrition/education/food-dietary-guidelines/es/>.

7. La labor de la FAO encaminada a frenar el hambre y la malnutrición se fomenta aún más a nivel regional, subregional y nacional. Al colaborar estrechamente con los países, así como con las comunidades económicas regionales, las oficinas descentralizadas de la FAO contribuyen directamente a mejorar la productividad pecuaria y, por consiguiente, a mejorar la nutrición y la seguridad alimentaria.

8. La FAO, a través de la Comisión del Codex Alimentarius (CAC), presta apoyo en la aplicación de las normas de la CAC mediante el desarrollo de capacidades para garantizar la inocuidad de los piensos y los alimentos de origen animal.

C. Esferas prioritarias de las medidas normativas y técnicas

9. La productividad de los productores en pequeña escala se duplicará para 2030⁷ a fin de mejorar su situación nutricional y la seguridad alimentaria de sus conciudadanos. En el caso de la ganadería, la disparidad en la productividad puede resolverse con la adopción de prácticas ganaderas innovadoras, respaldadas por políticas propicias.

10. Las decisiones fundamentadas deben basarse en datos y pruebas científicas. Por lo tanto, se necesita urgentemente un documento consensuado para presentar una evaluación mundial exhaustiva de la contribución de la ganadería a la seguridad alimentaria y la nutrición, en particular para los miles de millones de personas que padecen hambre y malnutrición.

III. Mejora de los medios de vida y crecimiento económico inclusivo

A. Desafíos y oportunidades

11. Alrededor del 10 % de la población mundial vive en situación de pobreza extrema. Si bien este porcentaje ha disminuido de manera constante en los últimos años⁸, es probable que la pobreza aumente debido a la desaceleración económica sin precedentes provocada por la pandemia de la COVID-19⁹.

12. Las cadenas de suministro pecuarias constituyen la tercera fuente de ingresos más importante del mundo, después de la producción de cultivos y el empleo no agrícola. A nivel mundial, los medios de vida de más de 1 000 millones de personas dependen de las cadenas de valor pecuarias. Los pastores y criadores de ganado a pequeña escala representan una gran parte de los productores de ganado. Alrededor de 600 millones de personas pobres del mundo crían ganado y son vulnerables al clima y a las crisis relacionadas con los conflictos. La migración es un mecanismo de supervivencia común cuando otras fuentes de ingresos no son viables.

13. La ganadería es un recurso para la resiliencia económica y los ingresos, y supone un apoyo para la producción de cultivos gracias al estiércol utilizado como fertilizante, y sus usos para arado y transporte. También estimula la demanda de otros bienes y servicios y fomenta la transformación económica. Se prevé que la demanda mundial de productos pecuarios aumente hasta un 50 % para 2050, lo que creará nuevas oportunidades económicas. Sin embargo, la capacidad de aprovechar estas oportunidades no es homogénea. Los productores en pequeña escala tienen poco poder de negociación en los mercados de insumos o de productos y un acceso limitado a los sistemas de protección social. Muchos pequeños productores son mujeres, que a menudo tienen menos acceso a los recursos de producción, el crédito, los conocimientos y la información, y los mercados. La participación de los jóvenes en la agricultura también está disminuyendo. Los pastores suelen estar marginados y no son tenidos en cuenta por las políticas y programas nacionales.

⁷ Meta 2.3 de los ODS.

⁸ https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019_Spanish.pdf.

⁹ <https://blogs.worldbank.org/opendata/impact-covid-19-coronavirus-global-poverty-why-sub-saharan-africa-might-be-region-hardest>.

B. Lo que hace la FAO

14. La FAO elabora directrices y manuales para mejorar el desarrollo de las cadenas de valor pecuarias^{10,11}, la salud del ganado y las prácticas ganaderas. Está creando capacidad a nivel local para promover las mejores prácticas y facilitar su intercambio.

15. La FAO coopera con varios asociados para prestar apoyo a los países en la elaboración de planes maestros de ganadería basados en la identificación de las oportunidades de inversión más importantes desde un punto de vista estratégico, y contribuir a la transformación sostenible del sector ganadero.

16. Asimismo, presta apoyo a los gobiernos para que amplíen los sistemas de protección social a los criadores de ganado en pequeña escala, incluidos los pastores. La FAO promueve la inclusión económica de los pequeños productores apoyando su integración en las cadenas de valor y la diversificación de sus fuentes de ingresos.

17. La FAO se encarga de la supervisión del Centro de conocimiento pastoril¹² con objeto de agrupar y empoderar a los pastores, y trabaja con las comunidades pastoriles para mejorar sus prácticas productivas y sanitarias y, por consiguiente, su acceso a los mercados nacionales e internacionales.

C. Esferas prioritarias de las medidas normativas y técnicas

18. El aumento de la productividad de la ganadería y su mejor integración con la producción vegetal son medios para aumentar la sostenibilidad. Se requiere una aplicación eficaz y coherente de las políticas para garantizar que el aumento de la productividad y los beneficios financieros resultantes sean equitativos y no comprometan la salud y el bienestar de los animales, la salud humana o la sostenibilidad ambiental.

19. Las medidas de apoyo a los productores en pequeña escala deben incluir un enfoque global e inclusivo a lo largo de la cadena de valor. Deben incorporarse cambios normativos e institucionales complementarios, como sistemas de asesoramiento y extensión participativos, vínculos de la investigación y la innovación con los mercados locales, y acceso al crédito y los seguros¹³.

20. Deberían establecerse o fortalecerse las cooperativas y otras asociaciones de productores con objeto de mejorar la representación de los pequeños productores en los procesos de formulación de políticas, así como su poder de negociación y su acceso a los insumos y los mercados.

IV. Salud y bienestar de los animales

A. Desafíos y oportunidades

21. La carga de las zoonosis para la salud humana es elevada, y se calcula que cada año mueren 2,7 millones de personas. Muchas enfermedades animales que no son zoonosis provocan grandes pérdidas económicas (con un promedio del 25 % a nivel mundial) en la producción animal. Por ejemplo, se calcula que las repercusiones mundiales anuales de la peste de los pequeños rumiantes y la fiebre aftosa en las regiones endémicas alcanzan los 2 100 millones de USD y más de 12 000 millones de USD, respectivamente. A menudo no se dispone de vacunas y otros instrumentos para controlar la enfermedad cuando y donde se necesitan.

22. Las enfermedades también perturban la participación de los países en el comercio internacional, poniendo en peligro la seguridad alimentaria y los medios de vida. La intensificación de

¹⁰ <http://www.fao.org/3/ca5717en/ca5717en.pdf>.

¹¹ <http://www.fao.org/3/i1103s/i1103s.pdf>.

¹² <http://www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/es/>.

¹³ Devaux, A., Torero, M., Donovan, J., y Horton, D. (2018). "Agricultural innovation and inclusive value-chain development: a review". *Journal of Agribusiness in Developing and Emerging Economies*. DOI:10.1108/JADEE-06-2017-0065.

la producción pecuaria suele dar lugar a un mayor uso de antimicrobianos, lo que contribuye al desarrollo de la resistencia a los antimicrobianos.

23. Las prácticas destinadas a aumentar la rentabilidad a corto plazo de la producción ganadera pueden deteriorar el bienestar de los animales, y afectar a su inmunidad y productividad, haciéndolos más susceptibles a las enfermedades. En muchos países, las políticas, normas y prácticas de bienestar animal se aplican de manera deficiente.

B. Lo que hace la FAO

24. La FAO trabaja en estrecha colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) para aplicar conjuntamente el enfoque “Una salud”, que persigue abordar de manera integral las amenazas que plantean las enfermedades en la interfaz entre las personas, los animales y el entorno ambiental. Promueve y apoya las plataformas “Una salud” nacionales, regionales y mundiales para hacer frente a las amenazas sanitarias de origen animal y a los riesgos relacionados con las interacciones entre el hombre, el ganado y la fauna y flora silvestres.

25. En el Marco de gestión de las crisis de la cadena alimentaria, el Sistema de prevención de emergencias de la FAO (EMPRES) detecta las posibles amenazas a las cadenas de valor y los mercados, y promueve medidas de mitigación basadas en datos comprobados.

26. La FAO respalda un enfoque denominado “Senda Progresiva de Gestión” para todas las principales enfermedades de gran repercusión¹⁴. Las estrategias acordadas a nivel mundial para el control de la fiebre aftosa y la peste de los pequeños rumiantes cuentan con el apoyo de las secretarías técnicas conjuntas de la OIE y la FAO, y con el respaldo de las secretarías de la Comisión Europea para la Lucha contra la Fiebre Aftosa (EUFMD) y el Programa contra la Tripanosomiasis Africana.

27. La FAO, por conducto de su división conjunta con el Organismo Internacional de Energía Atómica¹⁵, desarrolla la capacidad de los países miembros para el diagnóstico, el seguimiento y el control de las enfermedades del ganado. La FAO contribuye ampliamente al Programa mundial de seguridad sanitaria y al Programa de amenazas pandémicas emergentes a fin de crear capacidad para prevenir, detectar y combatir las enfermedades zoonóticas prioritarias.

28. En colaboración con la OIE y la OMS, la FAO está prestando apoyo en el diseño y la aplicación de planes de acción nacionales destinados a hacer frente a la amenaza planteada por la resistencia a los antimicrobianos en al menos 35 países. Asimismo, presta apoyo en la aplicación de buenas prácticas ganaderas y el control de las enfermedades de importancia económica que impulsan el uso de los antimicrobianos.

29. La Organización aboga por un mayor bienestar animal y por prácticas que beneficien tanto a los animales como a sus criadores. En cuanto a la iniciativa “Una salud”, la FAO adoptó el enfoque “Un bienestar” con miras a abordar la interconexión entre el bienestar de los animales, el bienestar humano y el entorno físico y social.

C. Esferas prioritarias de las medidas normativas y técnicas

30. El diálogo entre múltiples partes interesadas es esencial para hacer frente a la escasez mundial de vacunas contra las enfermedades animales y para proporcionar una orientación apropiada y actualizada en el ámbito de la atención primaria de la salud animal.

31. Es necesario elaborar y aplicar políticas coherentes e inclusivas a nivel nacional para mejorar la atención primaria de la salud animal, adoptar buenas prácticas ganaderas y aplicar normas sobre bienestar animal como parte del enfoque integrado “Una salud” y de sistemas alimentarios sostenibles. Otras esferas prioritarias para la labor normativa y técnica se presentan en el documento de debate

¹⁴ Véase el documento “Prevenir y anticipar enfermedades y plagas de animales y plantas con grandes repercusiones y hacerles frente” (COAG/2020/6).

¹⁵ <https://www.iaea.org/es/temas/ganaderia>.

titulado “Prevenir y anticipar enfermedades y plagas de animales y plantas con grandes repercusiones y hacerles frente” (COAG/2020/06).

V. Recursos naturales y cambio climático¹⁶

A. Desafíos y oportunidades

32. La ganadería es la usuaria más extensa de las tierras agrícolas. Si bien una gran proporción de los pastizales no se puede cultivar, las deficiencias en la ordenación del pastoreo provocan la degradación de la tierra y la pérdida de biodiversidad. El ganado consume aproximadamente un tercio de la producción mundial de cereales, pero los forrajes bastos como la hierba, los residuos de cultivo y otros subproductos agroindustriales son fuentes importantes de alimentación. En algunas zonas, la ampliación de la superficie de tierra cultivable a costa de los bosques está impulsada por la demanda de piensos.

33. La ganadería es responsable de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) (14,5 % de las emisiones totales de GEI antropogénicas) y utiliza cantidades importantes de agua dulce a nivel mundial. Los efectos ambientales negativos de la ganadería pueden reducirse y la prestación de servicios de los ecosistemas puede mejorarse mediante la adopción de soluciones basadas en la naturaleza, las mejores prácticas y las innovaciones. La ganadería es especialmente importante para las soluciones climáticas en la agricultura.

34. El cambio climático puede causar estragos en la productividad, la salud y el bienestar de los animales. También puede repercutir en los patrones de las enfermedades, haciendo que los brotes sean más difíciles de controlar.

35. La ganadería tiene la capacidad de contribuir a la conservación de la biodiversidad y los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura, y a importantes funciones de los ecosistemas. Sin embargo, la diversidad del ganado se encuentra en una situación de constante disminución¹⁷.

B. Lo que hace la FAO

36. La FAO elabora instrumentos, metodologías y protocolos para evaluar las repercusiones de los sistemas ganaderos sobre el medio ambiente y determinar las mejores prácticas¹⁸ a nivel nacional. Desarrolla la capacidad de los gobiernos, los criadores de ganado, el sector privado y las instituciones de financiación para utilizar esas herramientas en los inventarios nacionales de GEI y acceder a la financiación para el clima y a los planes de inversión para la adopción de las mejores prácticas.

37. La FAO, como organismo responsable de varios indicadores de los ODS relativos al cambio climático y los recursos naturales, está reforzando la base de conocimientos y datos comprobados mediante la elaboración de evaluaciones y la evaluación de los efectos de las opciones técnicas para mejorar el rendimiento medioambiental del sector. Esto incluye publicaciones¹⁹, notas de orientación²⁰ y contribuciones al Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) y a los procesos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), como la labor conjunta de Koronivia sobre la agricultura.

¹⁶ Para obtener más información, sírvase consultar el documento “Ganadería, uso de los recursos naturales, cambio climático y medio ambiente” (COAG/2020/INF/5).

¹⁷ <http://www.fao.org/3/a-i4787e.pdf>.

¹⁸ El Instrumento para la evaluación del desempeño agroecológico (TAPE), disponible en <http://www.fao.org/agroecology/tools-tape/es/>, y el Modelo de evaluación ambiental para la ganadería mundial (GLEAM), disponible en <http://www.fao.org/gleam/es/>.

¹⁹ Enfrentando el cambio climático a través de la ganadería, disponible en <http://www.fao.org/3/a-i3437S.pdf>, y *More Fuel for the Food/Feed Debate*, disponible en inglés en http://www.fao.org/ag/againfo/home/en/news_archive/2017_More_Fuel_for_the_Food_Feed.html.

²⁰ *Shaping the future of livestock*, disponible en inglés en <http://www.fao.org/publications/card/en/c/18384EN/>; *Livestock and agroecology*, disponible en inglés en <http://www.fao.org/3/I8926EN/i8926en.pdf>, y *Five practical actions towards low-carbon livestock*, disponible en inglés en <http://www.fao.org/3/ca7089en/ca7089en.pdf>.

38. La FAO presta apoyo a los países en la aplicación del Plan de acción mundial sobre los recursos zoogenéticos²¹ mediante la prestación de apoyo técnico y normativo y el seguimiento de la situación de los recursos zoogenéticos, entre otras cosas, a través del Sistema de información sobre la diversidad de los animales domésticos, que contiene datos para el cálculo de los indicadores 2.5.1b y 2.5.2 de los ODS.

39. La FAO pone a prueba y valida las mejores prácticas para mejorar la eficiencia del sector y las interacciones entre la ganadería y el medio ambiente mediante proyectos y apoyo a la ampliación de escala y las inversiones. La Organización proporciona plataformas de reunión para los procesos intergubernamentales y las asociaciones de múltiples partes interesadas para una mejor integración del medio ambiente con objetivos de sostenibilidad más amplios.

C. Esferas prioritarias de las medidas normativas y técnicas

40. La resiliencia de los productores en pequeña escala debe reforzarse mediante la diversificación de los ingresos, los recursos, la genética adaptada y la cría de ganado. La política pecuaria debe elaborarse teniendo en cuenta los servicios ecosistémicos que los sistemas de producción pecuaria utilizan y proporcionan.

41. Es fundamental aumentar la productividad para reducir los efectos negativos del sector sobre el medio ambiente. En particular, la ganadería con bajas emisiones de carbono y el aumento de la eficiencia en el uso de los recursos podrían reducir las emisiones del sector hasta en un 30 %.

42. Los programas comunitarios deberían recibir apoyo como un enfoque eficaz para utilizar y desarrollar de manera sostenible las razas de ganado. Esos programas deberían integrarse con una mejor gestión de otras formas de biodiversidad agrícola y natural.

43. El fomento de prácticas de pastoreo regenerativo y la restauración de los pastizales degradados pueden contribuir a la retención de carbono por el suelo y a devolverlo a la tierra, al tiempo que mejoran la biodiversidad y la calidad del agua, especialmente en los sistemas de pastoreo extensivo. La mejora de la gestión del estiércol puede evitar la pérdida de nutrientes y contribuir a la salud de los suelos. El estiércol puede utilizarse en la digestión anaeróbica para generar biogás y energía.

44. Es necesario detener la ampliación de la superficie forestal destinada a la producción de piensos y pastos para hacer frente al cambio climático y revertir las pérdidas de biodiversidad. Esto puede lograrse mediante la conservación y la utilización de piensos alternativos.

45. Las soluciones para reducir los efectos negativos de la ganadería sobre el medio ambiente requieren la adopción de medidas coordinadas, incentivos y políticas adecuadas, entre otras, la reglamentación y las medidas comerciales.

VI. Sinergias, compensaciones y necesidad de enfoques integrados

46. En el informe de la FAO titulado “El sector pecuario en el mundo: Transformando el sector pecuario a través de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”²² se examina la manera en que el sector ganadero contribuye a cada uno de los ODS. El sector ganadero interactúa de manera compleja con los ODS, lo que hace que su consecución sea una tarea ambiciosa²³ que exige un enfoque integrado y global.

47. Por ejemplo, la mejora de la salud de los animales complementa el aumento de la productividad. La mejora de la productividad puede mejorar la nutrición y la salud humanas, así como los medios de vida; además, conlleva una mayor eficiencia, con un menor uso de los recursos naturales y menos repercusiones negativas para el medio ambiente y el clima.

48. Sin embargo, también hay muchos ODS y metas donde surgen conflictos y compensaciones. Los grandes aumentos de la producción ganadera, incluso con una mayor eficiencia, pueden

²¹ <http://www.fao.org/3/a1404s/a1404s00.htm>.

²² <http://www.fao.org/3/CA1201EN/ca1201en.pdf> (disponible en inglés).

²³ Mehrabi *et al.* (2020): <https://doi.org/10.1038/s43016-020-0042-9>.

incrementar la utilización de los recursos y la competencia por ellos. La escasa disponibilidad de factores productivos en los países en desarrollo podría impedir que los criadores de ganado en pequeña escala se beneficiaran del rápido crecimiento ganadero, y la utilización excesiva de los recursos naturales para aumentar la producción a corto plazo podría reducir la productividad a largo plazo.

49. La Agenda 2030 se considera una agenda integrada y se define como un “conjunto indivisible” en el que las dimensiones social, medioambiental y económica del desarrollo sostenible están interrelacionadas y abarcan el marco en su totalidad. A modo de apoyo, la FAO propone 20 acciones interconectadas en las que la alimentación y la agricultura, los medios de vida de las personas y la gestión de los recursos naturales se abordan de manera conjunta²⁴. Se necesita un enfoque técnico y normativo en materia pecuaria de carácter integrado y global, que tenga en cuenta las contribuciones simultáneas, los efectos de retroalimentación, la dinámica, las sinergias y las compensaciones entre los ODS. Ese enfoque debería abordar las dimensiones ambiental, social y económica de manera equilibrada y específica para cada contexto, y desarrollar la capacidad de los países para generar pruebas analíticas, fundamentar las futuras decisiones en materia de políticas e inversiones y facilitar el diálogo. En particular, debería prestar apoyo en la generación de pruebas cuantitativas sobre las sinergias y las compensaciones, y facilitar el diálogo sobre políticas entre múltiples partes interesadas con miras a determinar los niveles óptimos de intervención.

50. Con el fin de prestar apoyo a los encargados de la formulación de políticas, la FAO necesita fortalecer la capacidad de los países para elaborar y utilizar instrumentos normativos y de inversión como los planes maestros de ganadería, ayudarlos a generar pruebas analíticas en el contexto local y seguir facilitando el diálogo sobre políticas entre múltiples partes interesadas en las reuniones intergubernamentales (el COAG y la Comisión de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura²⁵) y los foros internacionales que se ocupan de la ganadería (por ejemplo, el Programa mundial para una ganadería sostenible²⁶ y el Centro de conocimiento pastoril²⁷).

²⁴ <http://www.fao.org/3/I9900ES/i9900es.pdf>.

²⁵ <http://www.fao.org/cgrfa/es/>.

²⁶ <http://www.livestockdialogue.org/>.

²⁷ <http://www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/es/>.