



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

35.º período de sesiones

Montego Bay, Jamaica, 5-8 de marzo de 2018

**Integrar para innovar: movilización de recursos y
creación de alianzas para el desarrollo sostenible**

Resumen

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ha puesto de manifiesto la necesidad de revitalizar y fortalecer alianzas en los ámbitos nacional, regional y global para lograr sus ambiciosos objetivos. Para el logro de estas metas, la región de América Latina y el Caribe cuenta con vasta experiencia y capacidades significativas que pueden y deben ser movilizadas, y que hacen posible que la FAO pueda innovar en las modalidades de alianzas estratégicas para la asistencia técnica a los Estados Miembros. La Cooperación Sur-Sur es clave para potenciar y escalar políticas públicas que resultaron en importantes avances en los últimos años. Asimismo, las alianzas con la sociedad civil, la academia y el sector privado son fundamentales para generar un compromiso político intersectorial que permita avanzar sin dejar a nadie atrás. Por último, la renovación de las alianzas dentro del Sistema de las Naciones Unidas y con los socios de recursos es decisiva para asegurar la eficacia, la eficiencia y la sostenibilidad del apoyo brindado a los países.

I. Alianzas para el desarrollo sostenible

1. La FAO se ha propuesto las metas mundiales de: a) erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición; b) eliminar la pobreza e impulsar el progreso económico y social; y c) asegurar el uso sostenible de los recursos naturales en beneficio de las generaciones actuales y futuras.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



LARC35

2. América Latina y el Caribe cuentan con vasta experiencia y significativas capacidades que pueden y deben ser movilizadas para el logro de estas metas en ~~nuestra~~ ~~la~~ región. Estos activos hacen posible que la FAO pueda innovar en las modalidades de asistencia técnica a los Estados Miembros. A diferencia de décadas anteriores, hoy es posible que la FAO dé mayor énfasis a vincular las demandas por conocimientos especializados con las capacidades y experiencias existentes en la región y fuera de ella. Esa es una modalidad de cooperación técnica que la FAO debe privilegiar en la región.

3. La FAO utiliza cuatro instrumentos para vincular la demanda y la oferta de experiencias, capacidades y conocimientos: Cooperación Sur-Sur y Triangular, Alianzas temáticas y Alianzas sectoriales.

A. Cooperación Sur-Sur y Triangular

4. En el último bienio la FAO fortaleció su trabajo de Cooperación Sur-Sur y Triangular con los ministerios de relaciones exteriores y las agencias de cooperación internacional de varios países. Durante el período se movilizó la cooperación técnica de 14 países y 62 instituciones, destacándose la ofrecida por México (con la participación de 18 instituciones); Brasil (16); Chile (7); Argentina, Costa Rica y Cuba (3 cada uno); Panamá, Perú, y la República Bolivariana de Venezuela (2 cada uno). Bolivia, Colombia, Guatemala, Nicaragua y Paraguay también han participado en iniciativas de Cooperación Sur-Sur.

5. ~~Cuba~~~~Costa Rica~~, ~~Cuba~~ ~~Costa Rica~~ y Panamá formalizaron la relación con la FAO para movilizar la Cooperación Sur-Sur a través de sendos Memorandos de Entendimiento. Además, durante el período seis países que actualizaron su Marco de Prioridades por País (MPP) incluyeron la Cooperación Sur-Sur como una de sus prioridades para el trabajo con la FAO, lo que seguramente resultará en iniciativas concretas en el próximo bienio. Cinco países han registrado a sus entidades públicas en el Portal de Cooperación Sur-Sur de la FAO: Argentina (2 instituciones), Chile (9 instituciones), Costa Rica (2), Perú (9) y Uruguay (3). La gama de instituciones que han contribuido a los procesos de fortalecimiento de las capacidades de terceros países incluye a los ministerios de agricultura y a instituciones especializadas relacionadas con la pesca, la sanidad agropecuaria y forestal, el monitoreo forestal y la investigación y extensión, así como universidades públicas. Las modalidades de la Cooperación Sur-Sur han incluido pasantías, giras de intercambio, diálogo de políticas y misiones de asistencia técnica de corta duración en las que han participado principalmente funcionarios públicos de instituciones nacionales y locales, pero también parlamentarios, expertos de la sociedad civil, productores ~~y productoras~~, comunicadores y otros actores.

6. De manera muy notable, la Cooperación Sur-Sur ha sido también posible gracias a proyectos regionales financiados con contribuciones voluntarias de los países de la región. Se trata de los casos de Brasil (6 proyectos regionales), Colombia (1), México (2) y la República Bolivariana de Venezuela (2). Estos proyectos regionales financiados de manera voluntaria se han convertido en muchos casos en ejes estructurantes de áreas de trabajo de la FAO. Ejemplos de ello son los proyectos para el fomento de la alimentación escolar vinculada a la compra de alimentos saludables producidos por la agricultura familiar (con la cooperación de Brasil), la erradicación del hambre en Mesoamérica (con la cooperación de México), y el fortalecimiento de la sociedad civil (con la cooperación de la República Bolivariana de Venezuela).

7. Asimismo, ha sido posible movilizar la cooperación con Proyectos de Cooperación Técnica (PCT) del Programa regular de la FAO, en materias tales como uso sostenible de los recursos naturales, adaptación al cambio climático y gestión de riesgos, manejo de plagas y enfermedades, prevención y combate a la pesca ilegal y sistemas de compras públicas de alimentos de la agricultura familiar, entre otros.

8. Algunas de las historias de éxito de la Cooperación Sur-Sur incluyen: a) el fortalecimiento de los programas de alimentación escolar en 17 países a partir de la experiencia de Brasil¹; b) el fortalecimiento de la cadena de valor del algodón en 6 países con el apoyo de un conjunto de instituciones brasileñas²; c) la preparación del programa binacional de sanidad agropecuaria de Haití y República Dominicana, con la cooperación de Cuba; d) el fortalecimiento del programa de cultivo de coco en Panamá, también con la cooperación cubana³; e) el fortalecimiento de la sanidad agropecuaria de Nicaragua con la cooperación de México⁴; f) la implementación de sistemas de captación de agua de lluvia en 6 países, con énfasis en territorios del Corredor Seco Centroamericano⁵, con la cooperación de México; y g) el monitoreo forestal comunitario en comunidades indígenas facilitado por Panamá en Guatemala y Paraguay⁶; entre otras.

9. La región de América Latina y el Caribe (ALC) continúa compartiendo sus experiencias con países de otras regiones del mundo. Destaca durante el período: a) el intercambio de experiencias realizado con delegados del Gobierno de la República de Kenia con Perú y Ecuador sobre mecanismos de gobernanza para la seguridad alimentaria nutricional, inversiones en agricultura y descentralización⁷; b) la difusión de la experiencia del Frente Parlamentario contra el Hambre de América Latina y el Caribe, compartida con el Parlamento Europeo, las Cortes Españolas y el Parlamento Panafricano⁸; c) y el diálogo para discutir los desafíos y oportunidades de la Cooperación Sur-Sur en la cadena del valor de algodón en África y América Latina realizado en Brasil y que contó con la participación de representantes de 14 países africanos⁹; entre otros.

B. Alianzas temáticas

10. Al final del bienio 2016-2017, se constituyeron cinco Alianzas temáticas que reúnen a aproximadamente a 150 de los más destacados especialistas de la región. Las Alianzas temáticas son una modalidad innovadora para movilizar las capacidades existentes en la región, en apoyo a las demandas y prioridades de los Estados Miembros. Estas Alianzas permitirán, por una parte, mejorar la calidad técnica de las propuestas de la FAO, incorporando el conocimiento y las lecciones aprendidas regionales y, por otra, pondrán a los expertos de alto nivel que las integran a disposición de los Estados Miembros para responder a demandas específicas en sus ámbitos de competencia.

11. Las Alianzas establecidas hasta ahora son: a) Erradicación de la pobreza rural¹⁰; b) Migración rural en el Triángulo Norte Centroamericano¹¹; c) Sistemas alimentarios, sobrepeso y obesidad; d) Resiliencia agrícola, alimentaria y rural ante el cambio climático; e) Gobernanza e institucionalidad para la transformación agrícola, alimentaria y rural.

12. La formación y los pasos iniciales de estas Alianzas fueron posibles gracias a asignaciones extraordinarias del presupuesto regular de la FAO, y su mantenimiento dependerá de estrategias de movilización de aportaciones voluntarias de los Estados Miembros.

¹ <http://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/proyectos/seguridad-alimentaria/es/>

² <http://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/proyectos/sector-algodonero/es/>

³ <http://www.fao.org/panama/noticias/detail-events/es/c/1034532/>

⁴ <http://www.fao.org/nicaragua/noticias/detail-events/en/c/1029156/> y <http://www.fao.org/3/a-i7764s.pdf>

⁵ <http://www.fao.org/colombia/noticias/detail-events/es/c/1062189/>

⁶ <http://www.infona.gov.py/index.php/noticias/paraguay-y-panama-comparten-experiencias-en-sistemas-de-monitoreo-forestal-comunitario> y <http://www.fao.org/panama/noticias/detail-events/en/c/433504/>

⁷ <http://www.fao.org/americas/eventos/ver/en/c/1033233/>

⁸ <http://parlamentarioscontraelhambre.org/temas/internacionalizacion/>

⁹ <http://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/1033948/>

¹⁰ Esta Alianza fue establecida como una iniciativa conjunta con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

¹¹ Esta Alianza fue establecida como una iniciativa conjunta con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

C. Alianzas sectoriales

13. Otra modalidad de movilización de las capacidades y experiencias existentes en nuestra región, son las Alianzas que se han constituido con distintos tipos de actores representativos de una diversidad de sectores de la sociedad.
14. *Sociedad civil.* La estrategia de la FAO para las asociaciones con la sociedad civil brindó el marco para la consolidación de la colaboración con ese sector, con énfasis en la lucha contra el hambre y la pobreza. En el último bienio se profundizó la relación con la Alianza por la Soberanía Alimentaria, la cual cuenta como miembros a las más relevantes redes de organizaciones de la producción familiar de alimentos (pesca artesanal y agricultura familiar y campesina) y de sectores prioritarios de las sociedades rurales (indígenas, mujeres y jóvenes). La colaboración se da en temas tales como las Directrices voluntarias de la tenencia de los recursos naturales, agroecología, agricultura familiar, y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios. Además, la Alianza es el referente y responsable del puente entre los movimientos sociales de la región y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA).
15. La FAO sigue brindando apoyo técnico y operacional a las plataformas subregionales de políticas públicas para agricultura familiar, que vinculan a gobiernos y a movimientos sociales. Estas incluyen la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del MERCOSUR (REAF) y la Comisión Centroamericana y de República Dominicana de Agricultura Familiar (CCAF), ligada al Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) / Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC). La FAO alberga y administra el Fondo de la Agricultura Familiar (FAF) de la REAF. Estas plataformas han hecho importantes contribuciones al diseño y difusión de políticas públicas para la agricultura familiar y de instrumentos específicos de las mismas, como son los programas de compras públicas de alimentos de la agricultura familiar o los registros de agricultores familiares.
16. *Sector privado empresarial.* La FAO ha reconocido que en ALC es necesario fortalecer significativamente sus relaciones de diálogo y colaboración con el sector privado empresarial. El papel del sector privado es decisivo en los temas pertinentes a las tres Iniciativas Regionales de la FAO (hambre y malnutrición, pobreza y desarrollo rural, y sostenibilidad ambiental y gestión de riesgos). De la misma forma, es imposible alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) e implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible sin el concurso del sector empresarial. Con el objetivo de establecer espacios permanentes de diálogo sistemático, cada Iniciativa Regional realizó recientemente una jornada con representantes del sector privado para identificar una agenda de interés común y para establecer una hoja de ruta para mayor involucramiento del sector empresarial en las actividades de las Iniciativas Regionales. Algunos de los temas identificados inicialmente son: inclusión de agricultores familiares en cadenas de valor, reducción de las emisiones de carbono y de la huella hídrica de los sistemas agroalimentarios, sistemas alimentarios y nutrición de calidad con miras a abatir el sobrepeso y la obesidad, y mercados laborales rurales.
17. Se está trabajando con empresas del sector tecnológico para poner las nuevas tecnologías de información y comunicaciones al servicio de la agricultura, la alimentación y del desarrollo rural; está por suscribirse un Memorando de Entendimiento entre la FAO y Telefónica orientado en esta dirección.
18. Otro ámbito de colaboración con el sector privado se refiere a la reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos. En Argentina, por ejemplo, la FAO, el Gobierno de la República Argentina, *Unilever* y *Carrefour* han lanzado la campaña #NoTiresComida, en el marco del Programa Nacional de Reducción de Pérdida y Desperdicio de Alimentos.
19. *Consumidores de alimentos.* Como parte del esfuerzo por impulsar en la región un enfoque de sistema alimentario, relacionado con la promoción de la alimentación saludable, se ha iniciado una prometedora agenda de colaboración entre la FAO y *Consumers International* (CI), la que se

formalizó con un Memorando de Entendimiento firmado en 2016. Esta alianza iniciada en América Latina se ha podido escalar a nivel mundial.

20. *Academia.* La necesidad de integrar la ciencia, la tecnología y la innovación en los procesos de política pública ha impulsado un acercamiento creciente entre la academia y la FAO, con una agenda que abarca temas de seguridad alimentaria y nutricional, desarrollo rural y agricultura sostenible. Desde su creación en 2011, el Observatorio del Derecho a la Alimentación ha realizado encuentros regionales anuales y ha apoyado más de 50 investigaciones. El Observatorio ha establecido relaciones con la Corte Interamericana de Derechos Humanos y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en torno al tema del Derecho a la Alimentación. En octubre del 2017 se conformó el Grupo de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), con la participación inicial de investigadores de 12 instituciones de ocho países de la región. Finalmente, la FAO sigue apoyando al Grupo de Investigadores de Políticas Públicas para la Agricultura Familiar (GIPPAF) del Mercosur, vinculado a la REAF.

D. Alianzas interagenciales

21. La FAO ha reforzado su trabajo en alianza con otras organizaciones multilaterales, gubernamentales, de la sociedad civil y, más recientemente, del sector privado. El criterio que guía la política de alianzas de la FAO en la región es que ésta contiene un vasto patrimonio de capacidades y experiencias que pueden y deben ser movilizadas para dar asistencia técnica de mejor calidad a los Estados Miembros, acelerando así el logro de los objetivos estratégicos de la FAO y los mismos ODS. Se trata de promover un papel articulador y movilizador de las mejores capacidades y experiencias existentes en nuestra región, vinculando la demanda y la oferta de asistencia técnica.

22. Como parte del esfuerzo de la reforma del Sistema de las Naciones Unidas, la FAO ha revitalizado su alianza con otras agencias, fondos y programas. Con el ánimo de materializar ese esfuerzo en el ámbito nacional, se ha desarrollado una nueva metodología para asegurar el alineamiento del MPP con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF, por sus siglas en inglés).

23. En ámbito regional se establecieron nuevos instrumentos de colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). La FAO incrementó su colaboración tanto con [la](#) CEPAL como con UNLAC en la presentación conjunta de informes presentados en el Foro Político de Alto Nivel de Desarrollo Sostenible realizado en Nueva York en julio de 2017. Con la CEPAL se ha conformado una alianza para enfrentar los desafíos de la migración en los países del Triángulo Norte Centroamericano (El Salvador, Guatemala, Honduras) y México. Con [la](#) CEPAL y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), la FAO publicó "Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2017-2018" y un boletín sobre la bioeconomía en 2017.

24. Además, durante la XIX Reunión Ordinaria de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA) del IICA, se firmó un Memorando de Entendimiento con dicha organización que tiene por fin fortalecer la cooperación técnica brindada a los Estados Miembros. Para ello, se impulsarán proyectos conjuntos especialmente en el Corredor Seco Centroamericano y en Colombia y se explorarán opciones para racionalizar las respectivas redes de oficinas en los países del Caribe.

25. Con respecto a los Organismos con Sede en Roma (OSR), en consonancia con sus objetivos, mandatos, políticas y normas, la FAO, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) se han comprometido a mejorar conjuntamente su capacidad de apoyar a los países de ALC en los que trabajan para alcanzar los ODS 1, 2, 5, 6, 7, 12, 13 y 15. La FAO ha firmado Memorandos de Entendimiento regionales con sus contrapartes del FIDA y el PMA el 9 y el 23 de octubre de 2017, respectivamente, los que permitirán la consolidación de

grupos de trabajo de múltiples partes interesadas con el objetivo de desarrollar planes de trabajo y movilizar recursos orientados a los resultados. El objetivo inicial es desarrollar acciones colectivas en tres países prioritarios: Colombia, Guatemala y Haití, y los representantes de cada uno de estos países ya han comenzado a debatir sobre el camino a seguir.

26. En el marco del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición, la FAO ha reforzado su alianza con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), a través de la cual fue posible publicar conjuntamente las ediciones de 2016 y 2017 del Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Además, la realización conjunta del Simposio regional sobre sistemas alimentarios sostenibles para una alimentación saludable brindó un importante espacio regional de seguimiento a la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2).

II. Movilización de recursos

27. En el bienio 2016-2017 los recursos ejecutados por la FAO en ALC fueron financiados en 41% por el Programa regular y 59% de contribuciones voluntarias. A su vez, éstas últimas se dividen en 36% de aportaciones de organismos multilaterales (por ejemplo, el Fondo para el Medioambiente Mundial e instituciones financieras), 28% de aportaciones de países desarrollados y sus organizaciones, y 36% de contribuciones voluntarias de países de la región. A futuro, es previsible que las aportaciones de los países desarrollados, en el mejor de los casos, no van a aumentar, lo que impone a la FAO la necesidad de movilizar las contribuciones del sistema multilateral y, muy especialmente, de los Estados Miembros de ALC.

28. Cabe resaltar que el gasto público regional ha sido estimado por la CEPAL en aproximadamente 1,7 millones de millones de USD a precios corrientes (2016). En la región, siete países son clasificados como de Alto Ingreso y otros 21 son de Ingresos Medio-Altos. Es decir, sin descuidar la atención a las fuentes extrarregionales, en ALC hay recursos importantes que la FAO puede movilizar para erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, eliminar la pobreza e impulsar el progreso económico y social, y asegurar el uso sostenible de los recursos naturales en beneficio de las generaciones actuales y futuras.

29. En el marco del Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) 2025, el lanzamiento de 100 Territorios Libres de Hambre y Pobreza busca acelerar la erradicación del hambre en la región en el año 2025, mediante tres ejes de intervención que servirán para movilizar socios y avanzar la transformación hacia un América Latina y el Caribe sin hambre. Esta alianza entre FAO y la CELAC para la ejecución técnica y política de esta iniciativa ofrece una valiosa oportunidad para fortalecer y ampliar la base de socios y aliados estratégicos de la FAO en sus diferentes áreas de acción, tanto a nivel local como nacional y regional.

30. Se ha establecido para el bienio 2018-2019 en ALC la meta ambiciosa de duplicar las contribuciones voluntarias. Esta meta regional se ha desagregado en metas para cada una de las Representaciones, las Oficinas Subregionales, y la propia Oficina Regional. ~~Para apoyar en el logro de esta meta, se ha establecido una Unidad de Movilización de Recursos adscrita a la Representación Regional, cuyo mandato es la prestación de servicios de inteligencia y análisis, capacitación y consultoría a las unidades responsables de movilizar recursos.~~

31. De la misma forma, se ha establecido la política en la región de que los recursos del Programa de Cooperación Técnica (PCT) se van a asignar prioritariamente a aquellos proyectos que, cumpliendo con todas las condiciones del PCT establecidas por los organismos de gobierno de la FAO, adicionalmente demuestran un alto potencial de tener efectos catalíticos tanto en términos de sus resultados como de la movilización de contribuciones voluntarias regionales.

32. La FAO invita a los Estados Miembros de la región a respaldar la realización de sus objetivos y de su Plan de Trabajo 2018-2019, con aportaciones voluntarias significativas, vinculadas a proyectos nacionales, subregionales y regionales definidos de común acuerdo y que contribuyan al logro de objetivos compartidos.