



## Состояние лесов мира – в кратком изложении



### Приумножение социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами

#### В центре внимания-человек

Для лесного хозяйства настало время изменить приоритеты своих подходов, а именно уделять меньше внимания наблюдениям за деревьями и гораздо больше сконцентрироваться на людях. При этом изменения должны коснуться как методов сбора статистических данных, так и положений лесной политики. В докладе «Состояние лесов мира» (СОФО) 2014 содержатся аргументы, которые подтверждают, что подобное изменение приоритетов позволит приумножить социально-экономические выгоды, обеспечиваемые лесами, для удовлетворения растущего общественного спроса, в то же время сохранив целостность лесоресурсной базы.

Во всем мире леса, фермерские лесопосадки и системы агролесоводства играют важную роль как источник средств к существованию для сельских жителей, обеспечивая занятость, энергию, питание, а также большой диапазон прочих товаров и услуг, предоставляемых лесной экосистемой. Лесные ресурсы обладают огромным потенциалом, который способен содействовать устойчивому развитию и более экологически ориентированной экономике. Вместе с тем, убедительные доказательства в пользу этого отсутствуют.

Доклад СОФО 2014 позволяет сократить существующий пробел в знаниях о лесах, поскольку содержит массив собранных и проанализированных данных, демонстрирующих роль, которую могут сыграть лесные ресурсы как источник средств к существованию, продуктов питания, здоровья, жилья и энергии. В докладе подробно излагаются меры, которые уже приняты некоторыми странами в целях приумножения социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами. Принципиально важным является то, что в докладе предлагаются пути улучшения сбора информации и доработки политики, позволяющие приумножить социально-экономические выгоды, обеспечиваемые лесами в будущем.



©FAO/Sophie Grouwels (Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств)

## Социально-экономические выгоды

### Использования лесов

Данное определение отражает важность использования леса людьми, поскольку акцент в нем делается на потреблении, а не на производстве. Такое понимание потребует от большинства стран изменения отношения к лесным ресурсам. Более того, информация о пользе лесов для конкретных групп людей (например, для женщин, коренных жителей и бедных слоев сельского населения) необходима для оценки того, оказывают ли выгоды, получаемые людьми от использования лесов, влияние на обеспечение их равенства.

Социально-экономические выгоды, обеспечиваемые лесами, – это базовые потребности людей и улучшение качества жизни (потребности более высокого порядка), которые удовлетворяются благодаря потреблению товаров и услуг, получаемых за счет лесов и деревьев, или же удовлетворению которых косвенным образом способствуют доходы и занятость в лесном секторе.

### Прямая количественная оценка экономического эффекта использования лесов на благосостояние людей

Данные, собранные в рамках исследования *СОФО 2014*, отражают прямую количественную оценку влияния лесов на жизнь людей. Статистика показывает, как производство и потребление древесных и недревесных товаров и лесных услуг способно удовлетворить нужды людей в питании, энергии, жилище и поддержании здоровья, а также обеспечить доход.

По-прежнему достаточно сложно собрать информацию о распределении выгод, которые получают различные группы людей от пользования лесами. Однако имеющиеся факты свидетельствуют, что в относительном выражении социально-экономические выгоды, получаемые от потребления лесных ресурсов, более значимы в сельских регионах и в менее развитых странах.

### Доходы в лесном секторе и их значение для менее развитых регионов мира

Доходы формируются за счет заработной платы, прибыли и выручки от лесоматериалов, которые заработаны в официальном лесном секторе, плюс доходы, полученные от неформальной хозяйственной деятельности, как например, производство древесного топлива и недревесной лесной продукции (НДЛП). В целом доходы, получаемые в официальном лесном секторе, превышают 600 млрд долларов США, что составляет примерно 0,9 процента от мирового экономического оборота. Более того, оплата услуг по охране окружающей среды и доходы от неформального



©FAO/Sean Gallagher

производства древесного топлива, стойких материалов и недревесной лесной продукции дополняют названный показатель еще на 124 млрд долларов США, что составляет 730 млрд долларов США или 1,1 процента от мирового экономического оборота.

Занятость женщин в официальном лесном секторе относительно низка: она составляет лишь 24 процента от общего количества рабочих мест в этом секторе. Практически отсутствуют статистические показатели, которые позволили бы отследить занятость на рынке труда в гендерной разбивке на уровне отдельно взятых стран, несмотря на очевидность того факта, что социально-экономические выгоды, получаемые женщинами и мужчинами от использования лесов, различны.

## Доминирование неформальной занятости

Общая занятость в официальном лесном секторе составляет 0,4 процента от общей численности мировой рабочей силы или около 13,2 млн человек. Предприятия-производители продукции из массива древесины, являются крупнейшими работодателями в мире, обеспечивающими занятость 5,5 млн человек, за ними следуют производители целлюлозно-бумажной продукции (4,3 млн) и круглых лесоматериалов (3,5 млн).

Согласно оценкам, неформальная занятость в лесном секторе составляет по меньшей мере 41,0 млн человек, что повышает вклад сектора в общемировой показатель занятости до 1,7 процента. Данный факт имеет особое значение для менее развитых стран, где этот показатель по отношению к общей численности занятых по всем видам хозяйственной деятельности, связанной с лесами, составляет две трети в Азии и Океании, почти 90 процентов – в Латинской Америке и странах Карибского бассейна и более 95 процентов – в Африке.

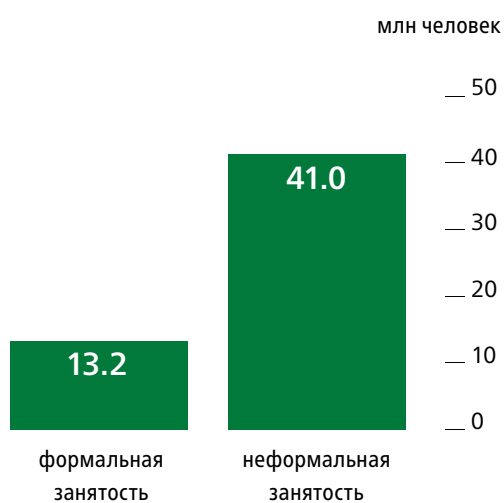
## Энергия на основе древесины – основная экономическая выгода, получаемая за счет лесов

Выгоды, связанные с конечным потреблением, как правило, имеют более весомое значение, чем социально-экономические выгоды, получаемые в форме доходов и занятости.

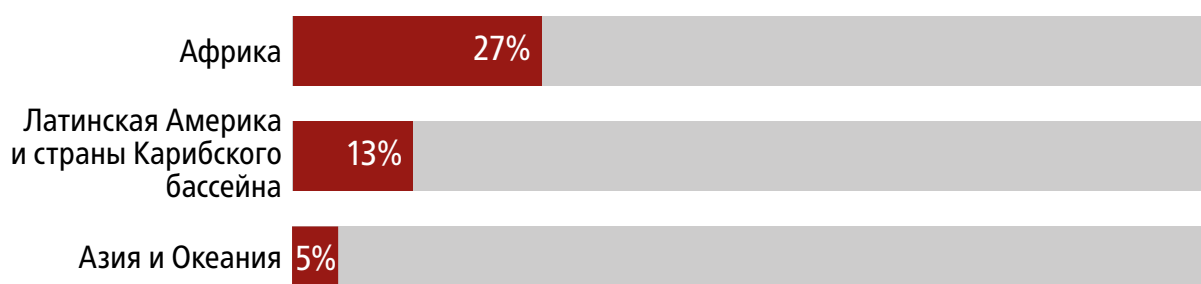
Зачастую энергия на основе древесины – это единственный источник энергии в сельских местностях менее развитых стран, причем особенно важный для бедных слоев населения. Ее использование также возрастает и в развитых странах, которые стремятся снизить свою зависимость от ископаемых видов топлива. В целом на долю древесного топлива в мире приходится 6 процентов от общего объема предложения первичной энергии (TPES). Энергия на основе древесины является основным источником первичной энергии в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Африки (13 и 27 процентов соответственно).



### Число людей, занятых в лесном секторе



### Вклад энергии древесины в общий объем поставок первичной энергии



Один из пяти человек в мире проживает в доме, построенном в основном из древесины

Использование лесной продукции при сооружении домов позволяет удовлетворить базовую потребность людей в жилье, что в особенности важно в сельских местностях менее развитых стран, особенно там, где лесоматериалы более доступны, чем какие-либо иные строительные материалы. Во всем мире лесная продукция позволяет решать вопросы обеспечения жильем около 1,3 млрд человек или 18 процентов всей численности домашних хозяйств.

Леса содействуют укреплению здоровья населения и продовольственной безопасности

В 2011 году мировое потребление съедобной недревесной лесной продукции (НДЛП) в среднем составило около 10,9 кг (на душу населения). По этому показателю лидируют страны Азии и Океании – 14,6 кг в расчете на душу населения, за которыми следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Африки, в то время как показатель потребления в двух развитых регионах мира оказался менее 4 кг. Несмотря на такие низкие показатели, потребление съедобной недревесной лесной продукции (НДЛП) может иметь важнейшие преимущества с точки зрения пищевой ценности и стабильности запасов продовольствия. Леса также являются признанным источником лекарственных растений.

Помимо выгод, связанных с прямым потреблением недревесной лесной продукции (НДЛП), использование древесного топлива для приготовления пищи для многих людей жизненно важно, если принять во внимание, что один из трех человек в мире использует древесину как топливо для приготовления еды. Установлено также, что использование древесного топлива для кипячения и стерилизации воды является основным фактором здоровья для около 764 млн человек, которые кипятят воду для собственного потребления, используя древесину. Наряду с этим, высококачественная среда проживания и доступность лесов в рекреационных целях может оказывать благоприятное воздействие на здоровье людей.



Лесная продукция вносит значительный вклад в обеспечение жильем по меньшей мере 1,3 млрд человек или 18 процентов населения мира



2,4 млрд человек готовят еду на древесном топливе



764 млн также используют древесное топливо для кипячения воды



©FAO/Vasily Maksimov



©FAO/Joan Manuel Baliellas

## Изменяющиеся условия осуществления лесной политики

Масштабы благ, которые люди могут получить от использования лесов, в существенной степени определяются действиями государства. Практически каждая страна, обладающая значительными лесными ресурсами, имеет национальную программу развития лесов (национальная лесная программа – НЛП) или схожий пакет мер политики и программ, нацеленных на разрешение важнейших вопросов развития лесного сектора. Такого рода политику необходимо адаптировать к изменяющимся условиям и растущему спросу, возникающим возможностям и потенциально негативным тенденциям.

**В ряде стран, богатых лесными ресурсами, в настоящее время наблюдаются изменения в политике, которые включают следующие:**

- более широкая концепция устойчивого управления лесами, сформулированная в национальных программах или проводимой политике;
- дополнительный акцент на участии в процессах осуществления лесной политики и управлении лесами;
- более широкое принятие добровольных и рыночных подходов.

Анализ информации о проводимой лесной политике, которая была собрана в 121 стране за период, прошедший со времени принятия в 2007 году Документа о лесах\* показывает, что основной проблемой многих стран является отсутствие необходимого потенциала для достижения целей и задач, которые сформулированы в национальных программах развития лесов и в лесной политике.

Лишь некоторым странам удалось обеспечить адресность принимаемых мер и получаемых результатов или найти возможности для мониторинга осуществляемой политики и принимаемых мер. Выгоды, получаемые благодаря лесным услугам, также продолжают оставаться недостаточно понимаемыми, признаваемыми и управляемыми. Для реального движения вперед к приумножению социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами, необходимо укрепить проводимую политику наращиванием потенциала.



\* Форум Организации Объединенных Наций по лесам принял 28 апреля 2007 года "Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов" (Документ о лесах). Данное соглашение является основным для развития международного сотрудничества и принятия отдельными странами программ конкретных действий в целях сокращения масштабов обезлесения, предотвращения деградации лесов, расширения устойчивых источников средств к существованию и снижения уровня бедности всех групп населения, экономически зависимых от лесов.

# Адаптация политики к постоянно меняющимся условиям

В дополнение к необходимости в более качественной статистике и наращивании потенциала потребуется решить многие другие вопросы относительно социально-экономических выгод, отраженные в Документе о лесах.

**Снижение уровня бедности и развитие сельских районов** –Достаточно малое количество стран обращаются к проблеме бедности или достойного уровня занятости в сельских районах при внесении поправок в документы лесной политики, что означает сохранение доминирующей технической парадигмы управления лесами, вместо парадигмы, ориентированной на человека.

**Обеспечение доступа местных общин, семей и отдельных лиц к лесным ресурсам и рынкам лесной продукции** –В последние годы около половины стран, включенных в обследование, приняли меры по совершенствованию доступа местных общин, семей и частных лиц к лесным ресурсам и рынкам, в особенности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Однако страны редко обращаются к неформальной экономике и рынкам, которые являются одним из основных источников средств к существованию во многих сельских местностях.

**Создание благоприятных условий для стимулирования инвестиций** – Вопросы финансирования устойчивого управления лесами посредством содействия инвестициям оставались приоритетными в политических программах многих стран. Одним из механизмов, который заслуживает особого внимания, является создание национального лесного фонда, признающего первостепенную важность привлечения внутреннего финансирования в крупных и мелких масштабах.

Вместе с тем, для местных и коренных общин по-прежнему остается проблемой доступность и надежность получения источников финансирования. И даже если страны, осуществляющие стабильную политику, способны привлечь международное инвестирование, существующие возможности использования инвестиционных средств могут быть неадекватны.

**Добровольные инструменты** – поддержание экономической устойчивости и прозрачности рынка. „Добровольные инструменты, такие как лесная сертификация, находят все большее применение в качестве дополнительного средства поддержки государственной политики, направленной на устойчивое управление лесами. Сертификация лесов также содействует обеспечению условий, при которых частный сектор выступает как ответственный партнер. Органы государственного управления развитых стран продолжают политику укрепления механизмов государственных закупок и программ зеленого строительства, что в свою очередь стимулирует спрос на продукцию из устойчивых источников.

По-прежнему остаются нерешенными многие проблемы, касающиеся осуществляемой политики, включая дорогостоящие процедуры сертификации малых производителей и отсутствие внутреннего спроса на их товары, которые дороже получаемых в результате использования лесных ресурсов.

**Эффективное производство и переработка лесной продукции, снижение отходов и их утилизация** – В то время как большинство стран предпринимает попытки увеличить использование биомассы и расширить производственные мощности, лишь незначительная группа стран приступила к мерам по снижению уровня отходов и их утилизации, в основном это страны Европы и Африки. Повышение эффективности использования ресурсов является мощным средством приумножения и обеспечения на устойчивой основе социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами.



©FAO/Vasily Maksimov

- В Европе и Северной Америке по меньшей мере 90 млн человек используют древесину для отопления домов.
- Более 50% официального лесного сектора приходится на страны Азии.
- Древесину используют в качестве энергоресурса, составляющего более половины всего энергоснабжения, в 29 странах, из которых 22 страны расположены в Африке.



©FAO/Vasily Maksimov

- Начиная с 2007 года, по меньшей мере в 26 странах были приняты меры по реформированию законодательства о правах владения лесами, преимущественно в целях расширения источников средств к существованию местного населения.
- За аналогичный период около 60 стран приняли меры по стимулированию инвестиций в лесной сектор.
- По состоянию на 2013 год механизмы сертификации прав лесопользования для лесов, находящихся в государственном обороте, применяются в 61 стране.

#### **Выгоды, получаемые от использования традиционных знаний о лесах и практики лесопользования**

– Социокультурные блага, которые обеспечивают леса, часто имеют огромное значение для местных и коренных общин, а традиционные знания о лесах и практике лесопользования (ТЗЛ) также полезны для людей, не относящихся к этой группе. Несмотря на это, лишь несколько стран стали специально разрабатывать вопрос о ТЗЛ – преимущество путем совершенствования законодательства о правах владения и доступа к природным ресурсам, – вследствие чего вопрос о привлечении традиционных знаний о лесах потребует дальнейшего изучения.

#### **Признание диапазона благ и экономических выгод, которые способны предоставить леса, и реализация этих выгод в рыночной экономике**

– Стоимость активов и услуг лесных экосистем намного выше, чем признается в настоящее время, в особенности в системах государственного планирования и составления бюджета. Лишь несколько стран предприняли конкретные меры в этой области, хотя есть небольшое, но растущее число стран (по меньшей мере 13), которые уже отмечают вклад лесов в национальное благосостояние, например, посредством разработки систем экономического и экологического учета.

Несколько стран, в частности в Латинской Америке, развивают и отработывают механизмы платежей за экологические услуги (ПЭУ) (хотя ПЭУ за сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (REDD+) по-прежнему остается главным образом на стадии тестирования и разработки). Тем не менее, многие услуги, предоставляемые лесами (например защита почв от эрозии, опыление, природные механизмы защиты от вредителей и болезней) до сих пор не нашли достаточного признания и, что более важно, лишь немногие страны по существу рассматривают возможности использования крупных выгод получаемых от лесов, таких как древесное топливо, мясо диких животных и производство лекарственных растений.

**По мере проведения странами политики, направленной на более устойчивое и экологически безопасное будущее, спрос на многие блага, которые леса способны обеспечивать людям, будет возрастать. Вследствие этого, потенциал лесов оказывать в будущем еще более заметное влияние на социально-экономическое развитие стран очевиден, как и вытекающая из этого необходимость разумно распорядиться данным потенциалом.**

## Основные выводы

**Для измерения социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами, повышенное внимание при сборе данных необходимо уделять населению, а не только деревьям.**



За исключением показателей официальной занятости, административные органы ведающие лесами, располагают незначительной информацией в отношении числа людей, получающих выгоды от лесов, и имеющиеся данные зачастую не вполне достоверны. Текущую деятельность по сбору данных, которая ориентирована на леса и деревья, необходимо дополнить сбором данных о выгодах, получаемых населением. Наилучшим способом такой деятельности может служить сотрудничество с государственными организациями, проводящими такие статистические исследования.

**В лесной политике должна конкретно учитываться роль лесов в обеспечении людей продовольствием, энергией и жильем.**



Многие страны добились значительного прогресса в укреплении прав лесовладения и доступа к лесам, а также в поддержке разных групп, пользующихся лесами. Тем не менее, по-прежнему сохраняется существенная диспропорция между ориентацией политики преимущественно на деятельность в официальном лесном секторе и огромным числом людей, пользующихся лесами для удовлетворения своих потребностей в продовольствии, энергии и жилье.

**Для принятия обоснованных решений крайне важно учитывать стоимость таких услуг, обеспечиваемых лесами, как защита почв от эрозии и опыление.**



Без определения и признания стоимости предоставляемых лесами услуг экономические и политические решения, затрагивающие леса, будут основываться на неполной и необъективной информации. Это крайне важно для устойчивого обеспечения многих услуг, начиная от важнейших, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и продуктивности сельского хозяйства, в части, касающейся защиты почв от эрозии и опыления, и заканчивая возможностями отдыха и другими благами, которые леса обеспечивают для людей.

**В целях удовлетворения растущих и изменяющихся потребностей населения устойчивое управление лесами должно включать меры по более эффективному производству лесной продукции.**



Спрос на многие блага, получаемые от потребления лесной продукции, по-видимому, будет увеличиваться по мере роста населения и изменения образа жизни, будь то в силу растущего среднего класса, глобального перехода к городскому образу жизни или в силу иных факторов. Эти потребности должны будут удовлетворяться за счет ограниченных или даже сокращающихся ресурсов. Для того чтобы не допустить существенного ухудшения ресурсной базы, необходимо применять более эффективные производственные технологии, в том числе и в неформальном секторе.

**Предоставление людям доступа к лесным ресурсам и рынкам является мощным средством наращивания социально-экономических преимуществ.**



Страны предоставляют людям более широкий доступ к лесным ресурсам и рынкам в числе многих других мер в целях стимулирования производства товаров и услуг. Эта политика является особенно эффективной на местном уровне. Предоставление помощи организациям-производителям товаров и услуг может способствовать обеспечению доступа к рынкам и вовлечению большего числа людей в производственные процессы и повышению их эффективности.

Фотографии на этой странице : ©FAO/Daniel Hayduk ©FAO/S. Mukhopadhyay ©FAO/Kai Wiedenhöfer ©FAO/Roberto Faidutti ©FAO/Vasily Maksimov



В настоящей публикации кратко изложен доклад ООН «Состояние лесов мира» (СОФО) 2014. Полная версия доклада СОФО 2014 содержит статистические показатели, которые убедительно демонстрируют влияние лесов на жизнь людей. В докладе анализируются меры, принятые разными странами в целях повышения социально-экономической отдачи от использования лесных ресурсов людьми, а также приводятся рекомендации по повышению их устойчивости.

Полный текст доклада размещен по адресу: <http://www.fao.org/forestry/sofo/ru>