



ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ И ИНТЕРЛАКЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ



КОМИССИЯ ПО
ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ
В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ и ИНТЕРЛАКЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ ЖИВОТНЫХ

принятые на Международной Технической
Конференции по Вопросам Генетических
Ресурсов Животных для Производства
Продовольствия и Ведения Сельского Хозяйства

Интерлакен, Швейцария, 3-7 сентября 2007

Комиссия по генетическим ресурсам
в сфере продовольствия и сельского хозяйства
Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций (ФАО)
Рим, 2008

Использованные определения и представленный материал в настоящем информационном продукте не предполагают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития любой страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не подразумевает, что они одобрены или рекомендованы Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, предпочитающей их всем остальным компаниям или продуктам подобного рода, которые здесь не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнениями автора (авторов) и необязательно отражают мнения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

ISBN 978-92-5-405848-7

Без права переиздания. Воспроизведение и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте, для образовательных или некоммерческих целей разрешаются без получения предварительного письменного согласия владельцев авторского права при условии указания полного названия источника. Воспроизведение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте, для перепродажи или других коммерческих целей запрещается без получения предварительного письменного согласия владельцев авторского права. Заявки на получение такого разрешения следует направлять Руководителю Службы политики и поддержки электронного издательства Отдела коммуникаций ФАО по адресу: Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy или по электронной почте: copyright@fao.org

© FAO 2008 (Русское Издание)

© FAO 2007 (Английское Издание)

Предисловие

В сентябре 2007 года международное сообщество приняло первый *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, включающий двадцать три стратегических приоритета, направленных на борьбу с эрозией генетического многообразия животных и устойчивое использование генетических ресурсов животных. Осуществление этого плана внесет значительный вклад в достижение Целей Развития на Тысячелетие (ЦРТ) 1 (борьба с крайней нищетой и голодом) и 7 (обеспечение экологической устойчивости).

Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных является завершением обширного процесса, в котором приняли участие 169 стран. Он был принят делегациями 109 стран в ходе Международной технической конференции по вопросам генетических ресурсов животных, состоявшейся 3–7 сентября 2007 года в Интерлакене, Швейцария. Они также утвердили *Интерлакенскую Декларацию о Генетических Ресурсах Животных*, в которой они подтвердили свою совместную и индивидуальную ответственность за сохранение, устойчивое использование и совершенствование генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; для достижения продовольственной обеспеченности; для улучшения питания людей и развития сельских районов. Они взяли на себя обязательство облегчить доступ к этим ресурсам и обеспечить справедливое и равноправное распределение выгод от их использования.

Мы унаследовали громадное богатство и многообразие генетических ресурсов животных от предшествовавших нам поколений во всем мире и должны воздать им должное, как это в 1868 году сделал Чарльз Дарвин, отметивший «замечательные умения и настойчивость, проявленные теми, кто оставил после себя вечный памятник своему успеху, которым является нынешнее состояние наших одомашненных животных». Эти животные сопровождали наших предков по всей планете с ее разнообразными климатическими и экосистемными условиями, проявляя невероятную способность к адаптации. Сегодня требования, связанные с ростом народонаселения, изменения в потребительском спросе и громадные проблемы, возникшие в результате изменения климата и появления новых заболеваний, заставляют нас вновь сделать ставку на эту способность к адаптации и соответствующий потенциал в условиях неопределенности дальнейшего развития. Допустить утрату этих ресурсов из-за собственного бездействия означало бы проявить неуважение к прошлым и будущим поколениям. *Интерлакенская Декларация о Генетических Ресурсах Животных* содержит призыв к срочным действиям для недопущения этого и рекомендацию использовать *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* в качестве надлежащего средства решения этой проблемы.

Сегодня правительствам нужно продемонстрировать неуклонную политическую волю и мобилизовать те значительные ресурсы, которые необходимы для успешного выполнения *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. Это потребует широкого регионального и международного сотрудничества. ФАО, другие соответствующие международные организации, страны, научное сообщество, доноры, организации гражданского общества и частный сектор должны сыграть в этом важную роль. Кроме того, существуют как нравственные, так и практические соображения, заставляющие нас оказывать поддержку тем, кто занимается содержанием и разведением домашних животных, являясь хранителем основной части многообразия мировых генетических ресурсов животных, особенно в развивающихся странах, и опираясь на их возможности для обеспечения средств к существованию. Если мы хотим добиться успешной реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, то мы не можем игнорировать их роль и потребности.

В *Интерлакенской Декларации о Генетических Ресурсах Животных* признается наличие значительных пробелов и слабых сторон в международном и национальном потенциале по каталогизации, мониторингу, описанию, устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных, требующее принятия срочных мер. В документе также содержится призыв к мобилизации значительных финансовых ресурсов и долговременной поддержке международных и национальных программ по генетическим ресурсам животных.

Опираясь на исторические итоги Интерлакенской конференции, мы должны сохранить взятый темп и двигаться одновременно по нескольким направлениям. Потребуется укрепить технический потенциал, особенно в развивающихся странах; сформировать или укрепить общегосударственные программы и политику в области устойчивого использования и совершенствования, сохранения и описания генетических ресурсов животных и постепенно развивать эффективные рамки международной политики таким образом, чтобы они отражали конкретные особенности этих ресурсов и реальные потребности тех, кто повсюду в мире занимается содержанием и разведением домашних животных.

ФАО преисполнена решимости осуществить *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. Комиссия ФАО по генетическим ресурсам в сфере продовольствия и сельского хозяйства будет руководить этой работой и осуществлять контроль за достигнутым прогрессом.

Я призываю международное сообщество, объединив усилия, возглавить работу по рациональному использованию всемирного наследия в области генетических ресурсов животных и тем самым обеспечить успех *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.




Жак Диуф
Генеральный директор

Содержание

ИНТЕРЛАКЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ ЖИВОТНЫХ	1	
ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ	5	
Часть I		
Обоснование Глобального Плана Действий в <i>Области Генетических Ресурсов Животных</i>	7	
<hr/>		
Цели и стратегии <i>Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных</i>	10	
Часть II		
Стратегические Приоритеты Деятельности	13	
<hr/>		
Стратегическая Приоритетная Область 1		
Описание, Каталогизация и Мониторинг Тенденций и Связанных с Ними Рисков	14	
Введение	14	
Долгосрочная цель	15	
Стратегический Приоритет 1	Каталогизация и описание генетических ресурсов животных, мониторинг тенденций и связанных с ними рисков и формирование страновых систем раннего оповещения и реагирования	15
Стратегический Приоритет 2	Разработка международных технических стандартов и протоколов для описания, каталогизации и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков	16
Стратегическая Приоритетная Область 2		
Устойчивое Использование и Развитие	17	
Введение	17	
Долгосрочная цель	18	
Стратегический Приоритет 3	Разработка и укрепление общегосударственной политики в области устойчивого использования	18
Стратегический Приоритет 4	Разработка общегосударственных стратегий и программ совершенствования видов и пород	19
Стратегический Приоритет 5	Выработка агроэкосистемных подходов к рациональному использованию генетических ресурсов животных	20
Стратегический Приоритет 6	Поддержка коренных и местных производственных систем и связанных с ними систем знаний, имеющих важное значение в плане поддержки и устойчивого использования генетических ресурсов животных	20
Стратегическая Приоритетная Область 3		
Сохранение Генетических Ресурсов Животных	21	
Введение	21	
Долгосрочная цель	22	
Стратегический Приоритет 7	Выработка общегосударственной политики в области сохранения генетических ресурсов животных	23
Стратегический Приоритет 8	Создание или укрепление программ по сохранению <i>in situ</i>	23
Стратегический Приоритет 9	Формирование и развитие программ по сохранению <i>ex situ</i>	24
Стратегический Приоритет 10	Разработка и реализация долгосрочных региональных и глобальных стратегий по сохранению	24
Стратегический Приоритет 11	Выработка подходов и технических стандартов в области сохранения	25

Стратегическая Приоритетная Область 4	26
Политика, Организации и Создание Потенциала	26
Введение	26
Долгосрочная цель	27
Стратегический Приоритет 12 Создание или укрепление общегосударственных организационных институтов, включая национальных координаторов, для планирования и реализации мер по сохранению генетических ресурсов животных и развитию животноводства	27
Стратегический Приоритет 13 Создание или укрепление общегосударственных научно-исследовательских и образовательных центров	28
Стратегический Приоритет 14 Укрепление общегосударственного кадрового потенциала в области описания, учета и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков, устойчивого использования и совершенствования, а также сохранения генетических ресурсов животных	29
Стратегический Приоритет 15 Налаживание или укрепление обмена информацией, исследовательской работы и учебно-просветительской деятельности на международном уровне	29
Стратегический Приоритет 16 Укрепление международного сотрудничества по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в целях:	
• описания, учета и мониторинга тенденций и рисков;	
• устойчивого использования и развития; и	
• сохранения генетических ресурсов животных	30
Стратегический Приоритет 17 Создание региональных координационных центров и укрепление международных сетей	30
Стратегический Приоритет 18 Проведение в странах работы по разъяснению функций генетических ресурсов животных и их ценности	31
Стратегический Приоритет 19 Проведение на региональном и международном уровне работы по разъяснению функций генетических ресурсов животных и их ценности	31
Стратегический Приоритет 20 Согласование и развитие общегосударственных директивных подходов и законодательной базы по генетическим ресурсам животных	31
Стратегический Приоритет 21 Согласование и развитие международных директивных положений и нормативно-правовых документов, представляющих интерес с точки зрения генетических ресурсов животных	32
Стратегический Приоритет 22 Координация усилий Комиссии по разработке директивных подходов в области генетических ресурсов животных с работой, проводимой в рамках других международных форумов	33
Стратегический Приоритет 23 Укрепление работы по мобилизации ресурсов, в том числе финансовых, на цели сохранения, устойчивого развития и совершенствования генетических ресурсов животных	33

Часть III	Реализация и Финансирование Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных	35
-----------	--	-----------



Интерлакенская Декларация о Генетических Ресурсах Животных

- 1 Признавая те существенно важные функции и ценности, которые связаны с генетическими ресурсами животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и в частности их вклад в достижение продовольственной обеспеченности нынешних и будущих поколений, отдавая себе отчет в тех угрозах, которые утрата и эрозия этих ресурсов представляют для продовольственной обеспеченности и обеспечения устойчивых источников средств к существованию для сельских сообществ, мы, представители ста девяти государств, а также Европейского сообщества и сорока двух организаций, собрались в Интерлакене (Швейцария) по приглашению Продовольственной и Сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и принимающего правительства Швейцарии на эту первую Международную техническую конференцию по вопросам генетических ресурсов животных, сознавая свои обязательства и те многочисленные вопросы, которые требуют решения, но будучи убеждены и уверены, что прогресс может и должен быть достигнут. Эта Международная техническая конференция по вопросам генетических ресурсов животных является важным вкладом в создание эффективной международной основы для устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и достижения всемирной продовольственной обеспеченности.
- 2 Мы признаем, что государства обладают суверенными правами на свои генетические ресурсы животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.
- 3 Подтверждая нашу совместную и индивидуальную ответственность в отношении сохранения, устойчивого использования и совершенствования генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, мы признаем взаимозависимость стран, регионов и народов в том, что касается этих ресурсов.
- 4 Мы обязуемся добиваться устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Мы также обязуемся облегчать доступ к этим ресурсам и обеспечивать справедливое и равноправное распределение выгод от их использования согласно соответствующим международным обязательствам и национальным законам. Наша цель заключается в повышении уровня продовольственной обеспеченности в мире, улучшении питания людей и внесении вклада в развитие сельских районов.
- 5 Мы приветствуем *Доклад о Состоянии Генетических Ресурсов Животных в Мире для Производства Продовольствия и Ведения Сельского Хозяйства*, который был подготовлен в рамках процесса, опиравшегося на ведущую роль стран, под руководством Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Этот документ, содержащий первую всестороннюю оценку состояния генетических ресурсов животных в мире, является основой для *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 6 Мы признаем, что существующее видовое разнообразие животных не в полной мере используется для увеличения производства продовольствия, улучшения питания людей, а также дополнительной поддержки сельских сообществ или создания более эффективных производственных систем. Мы с тревогой отмечаем продолжающуюся утрату значительного числа пород домашних животных. Дальнейшая эрозия и утрата генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства поставит под угрозу усилия по достижению продовольственной обеспеченности, улучшению питания людей и более

активному развитию сельских районов. Мы признаем необходимость активизации усилий по дальнейшему сохранению, развитию, совершенствованию и устойчивому использованию генетических ресурсов животных.

- 7 Мы признаем необходимость безотлагательных мер по сохранению пород, находящихся под угрозой исчезновения в связи с вызывающими тревогу темпами эрозии генетических ресурсов животных.
- 8 Мы признаем необходимость содействия совершенствованию знаний, в частности на основе исследований, ведущих к более эффективному устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных.
- 9 Мы признаем, что генетические ресурсы тех видов животных, которым принадлежит важнейшая роль в достижении продовольственной обеспеченности и в создании устойчивых источников средств к существованию и благосостояния людей, являются результатом как естественного отбора, так и целенаправленной селекции, проводившейся на протяжении поколений во всем мире крестьянами, фермерами, скотоводами и селекционерами. Их результатом является наличие широкого разнообразия пород домашних животных, обеспечивающих поток разнообразных выгод для окружающей среды, человечества и его культурного наследия. Мы сознаем, что всем странам потребуется сыграть свою роль в сохранении этих ресурсов в качестве основы для совершенствования домашних животных, достижения продовольственной обеспеченности и улучшения питания их сельского и городского населения, а также поддержки их сельских сообществ.
- 10 Мы признаем, что поддержание многообразия генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства играет существенно важную роль в обеспечении способности фермеров, скотоводов и селекционеров решать нынешние и будущие проблемы, в том числе связанные с климатическими изменениями; повышать устойчивость животных к заболеваниям и паразитам и реагировать на изменения в потребительском спросе на продукты животного происхождения. Мы также признаем непреходящую ценность биологического разнообразия и экологическое, генетическое, социальное, экономическое, медицинское, научное, образовательное, культурное и духовное значение пород домашних животных, а также нашу нравственную ответственность за обеспечение будущих поколений генетическими ресурсами.
- 11 Мы отдаем себе отчет в том, что спрос на мясо, молоко и другие продукты животного происхождения резко возрастает. Устойчивое использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства станет жизненно важным вкладом в достижение целей Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности, Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, а также Целей Развития на Тысячелетие (ЦРТ), в частности Цели 1: *Ликвидация крайней нищеты и голода* и Цели 7: *Обеспечение экологической устойчивости*. Устойчивое использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства вносят существенно важный вклад в содействие осуществлению Повестки дня на 21-й век и Конвенции о биологическом разнообразии.
- 12 Мы признаем тот огромный вклад, который местные и коренные сообщества и фермеры, скотоводы и селекционеры во всех регионах мира вносят и будут продолжать вносить в устойчивое использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Мы признаем далее исторический и актуальный вклад всех занятых в животноводстве лиц, которые занимаются формированием генетических ресурсов животных для удовлетворения потребностей общества. Именно их заинтересованность и рациональное использование генетических ресурсов их домашних животных обеспечивали в прошлом внесение ими важного вклада. Именно такую заинтересованность и способность действовать рационально следует обеспечивать для достижения в будущем положительных для общества результатов. Мы подтверждаем,

что они должны принимать участие в справедливом и равноправном распределении выгод от использования генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Мы заявляем о целесообразности, в необходимых случаях, при соблюдении национального законодательства, учитывать, использовать, сохранять и поддерживать традиционные знания, актуальные для селекционного животноводства и животноводческого производства в качестве вклада в достижение продовольственной обеспеченности и создание устойчивых источников средств к существованию, а также о необходимости участия всех субъектов этой деятельности в принятии решений, на общегосударственном уровне, по вопросам, касающимся устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных.

- 13 Мы создаем, что удовлетворение будущего спроса на продукты животного происхождения должно осуществляться в контексте устойчивого ведения сельского хозяйства и развития и что это потребует комплексных подходов к экономическому развитию и к решению социальных, культурных и экологических задач. Мы понимаем необходимость перехода к методам управления, сочетающим в себе наиболее прогрессивные традиционные и современные знания и технологии, и необходимость применения агроэкосистемного подхода и комплексных методов рационального использования природных ресурсов.
- 14 Мы признаем наличие крупных пробелов и слабых сторон в международном и национальном потенциале в плане каталогизации, мониторинга, описания, устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных. Мы признаем потребность в значительных финансовых ресурсах, долговременной поддержке международных и национальных программ в области генетических ресурсов животных, повышении уровня продовольственной обеспеченности и внесении вклада в устойчивое развитие сельских районов. Мы подтверждаем необходимость проведения анализа организационного потенциала, структур управления, программ и мер политики с целью выявления недоработок и их устранения на основе укрепления национального потенциала, особенно в развивающихся странах. Мы призываем повысить уровень партнерских отношений между государственными ведомствами, учеными, фермерами, скотоводами, селекционерами и потребителями в целях дальнейшего прогресса на основе продолжающихся усилий по рациональному использованию генетических ресурсов животных и устранению крупных пробелов и недоработок.
- 15 Мы учитываем, что передача технологий, касающихся устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных, имеет существенно важное значение в плане достижения продовольственной обеспеченности и потребностей растущего населения мира и требует создания необходимых условий, при соблюдении соответствующих международных обязательств и соответствующих национальных законов. Мы признаем, что устойчивое использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства потребует поддержки и участия со стороны фермеров, скотоводов и селекционеров; местных и коренных сообществ; организаций и учреждений; частного сектора и гражданского общества. Мы признаем необходимость содействия развитию технического и финансового сотрудничества на региональном и международном уровне между странами, межправительственными организациями, неправительственными организациями и частным сектором.
- 16 На этой первой Международной технической конференции по вопросам генетических ресурсов животных мы принимаем *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. Мы убеждены в исключительной важности его учета в общегосударственной политике, планах и программах, касающихся биоразнообразия и сельского хозяйства, и в необходимых мерах национального, регионального и международного сотрудничества. Данный *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* обеспечивает всеобъемлющую и логичную основу в плане повышения уровня рационального использования генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в том числе путем укрепления мер политики, учреждений и работы по наращиванию потенциала. Выполнение положений *Глобального Плана Действий в Области Генетических*

Ресурсов Животных станет вкладом во взаимоусиление текущих мероприятий, а также в создание условий для оптимального использования имеющихся финансовых и людских ресурсов, и требуются дополнительные усилия по сохранению надлежащего уровня финансовых ресурсов в целях поддержки развивающихся стран.

- 17 Мы отдаем себе отчет в том, что получение новых и дополнительных ресурсов может существенно расширить возможности стран мира в области решения вопросов, связанных с устойчивым использованием, совершенствованием и сохранением генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В этой связи мы рекомендуем предпринять конкретные шаги для обеспечения надлежащего увеличения финансовых ресурсов в целях поддержки осуществления *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* развивающимися странами и странами с переходной экономикой.
- 18 Мы признаем, что главную ответственность за реализацию *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* несут национальные органы государственной власти. Мы обязуемся выполнять наши обязательства по принятию необходимых мер для реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* в соответствии с нашим национальным потенциалом и ресурсами. Мы предлагаем всем народам и всем сообществам и организациям присоединиться к нам в этом общем деле.
- 19 Мы признаем существенно важную роль Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в поддержке опирающихся на ведущую роль стран усилий по осуществлению *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. Мы предлагаем Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства осуществлять надзор, проводить анализ и подготавливать отчетность о ходе реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 20 Мы выражаем правительству Швейцарии нашу искреннюю благодарность за проведение Международной технической конференции по вопросам генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; за великолепную организацию этого мероприятия и то весьма щедрое гостеприимство, благодаря которому эта Конференция добилась выдающегося успеха.

Принято 7 сентября 2007 года

Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных

- 1 Генетические ресурсы животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства¹ являются существенно важной частью биологической основы для достижения всемирной продовольственной обеспеченности и вносят вклад в обеспечение средств к существованию более чем миллиарда жителей планеты. Наличие разнообразной ресурсной базы имеет решающее значение для выживания и благосостояния людей и вносит вклад в искоренение голода: генетические ресурсы животных играют ключевую роль в приспособлении к меняющимся социально-экономическим и экологическим условиям, включая климатические изменения. Они являются сырьем для хозяйств, занимающихся разведением животных, и относятся к числу важнейших ресурсов в фермерских хозяйствах. Они играют существенно важную роль в обеспечении устойчивого сельскохозяйственного производства. При их надлежащем рациональном использовании их истощение перестает становиться неизбежным процессом, поскольку в принципе использование и сохранение не исключают друг друга. Сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов животных, а также справедливое и равноправное распределение выгод от их использования являются задачей всего международного сообщества и *Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных* впервые обеспечивает согласованную на международном уровне основу для деятельности в этой области. Содействие широкому использованию биоразнообразия домашних животных может способствовать улучшению здоровья и питания людей и расширить возможности для диверсификации источников средств к существованию и извлечения дохода.

Разработка Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных

- 2 В 1990 году ФАО выступила с инициативой разработки всесторонней программы по обеспечению устойчивого рационального использования генетических ресурсов животных на всемирном уровне. В 1993 году ФАО объявила о начале осуществления Глобальной стратегии управления генетическими ресурсами сельскохозяйственных животных, чтобы обеспечить руководство национальными, глобальными и региональными усилиями по укреплению вклада одомашненных животных и получаемой с их помощью продукции в достижение продовольственной обеспеченности и развитие сельских районов, а также в предупреждение эрозии генетических ресурсов животных.
- 3 Начиная с 1997 года, межправительственная Комиссия ФАО по генетическим ресурсам в сфере продовольствия сельского хозяйства осуществляет руководство опирающимся на потребности стран процессом по подготовке *Доклада о Состоянии Генетических Ресурсов Животных в Мире для Производства Продовольствия и Ведения Сельского Хозяйства*. В 2001 году ФАО предложила всем странам представить страновые доклады о состоянии дел и тенденциях развития их генетических ресурсов животных; нынешнем и возможном вкладе хозяйственных животных в производство продовольствия, ведение сельского хозяйства и развитие сельских районов, а также о состоянии национального потенциала по рациональному использованию этих ресурсов и подготовить перечни первоочередных мероприятий.

¹ Участники обсуждения, состоявшегося в ходе Международной технической конференции по вопросам генетических ресурсов животных, использовали следующую терминологию. Во всем тексте *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* термин «генетические ресурсы животных» непосредственно обозначает те генетические ресурсы животных, которые используются или могут использоваться для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Термин «домашние животные» в данном документе охватывает всех домашних животных, используемых для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Другими словами, этот термин включает как птицы, так и млекопитающие виды, вносящие вклад в производство продовольствия и ведение сельского хозяйства. Конференция просила ФАО дополнительно уточнить содержание этих рабочих определений.

- 4 Факты, приводимые в страновых докладах, свидетельствуют о том значительном и незамеченном вкладе, который разнообразие сельскохозяйственных животных вносит в достижение продовольственной обеспеченности и развитие стран. Они показывают, что потенциал генетических ресурсов животных далеко не реализован в полном объеме, и подтверждают серьезную эрозию генетического многообразия как в развитых, так и в развивающихся странах.
- 5 Многочисленные причины этой эрозии включают изменения в производственных системах, механизацию, утрату обширных пастбищно-кормовых ресурсов, стихийные бедствия, вспышки болезней, неправильные стратегии и методы разведения животных; неправильное внедрение чужеродных пород; утрату животноводами прав земельной собственности и доступа к другим природным ресурсам, изменение культурных обычаев, разрушение традиционных установлений и общественных отношений; воздействие демографического роста и урбанизации, а также неумение проанализировать влияние практической деятельности на устойчивость и предложить надлежащую политику и экономические меры. Эрозия генетических ресурсов животных ставит под угрозу способность фермеров и животноводов реагировать на экологические и социально-экономические изменения, к числу которых относятся изменение рациона питания и потребительских предпочтений.

Структура и организация *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*

- 6 *Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных* включает три раздела: Обоснование, Стратегические Приоритеты Деятельности и Осуществление и Финансирование.

Обоснование *Глобального Плана Действий* в *Области Генетических Ресурсов Животных*

- 7 В Стратегических приоритетах деятельности, перечисленных в настоящем *Глобальном Плате Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, изложены конкретные меры по преодолению сохраняющихся тенденций эрозии и недоиспользования генетических ресурсов животных. Реализация Стратегических приоритетов деятельности станет значительным вкладом в международные усилия по содействию достижению продовольственной обеспеченности и устойчивого развития и преодолению нищеты в соответствии с Целями Развития на Тысячелетие (ЦРТ) и другими международными обязательствами.
- 8 В *Докладе о Состоянии Генетических Ресурсов Животных в Мире* впервые изложен всесторонний глобальный анализ функций, ценности и состояния генетических ресурсов животных, в котором особо отмечается важное значение домашних животных для сельского хозяйства. Необходимость формулировки конкретных Стратегических приоритетов деятельности по устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, содержащейся в настоящем *Глобальном Плате Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, объясняется их громадным значением для достижения всемирной продовольственной обеспеченности и конкретными особенностями биоразнообразия домашних животных как неотъемлемой части сельскохозяйственных экосистем.
- 9 Генетическое разнообразие домашних животных и варианты его использования обычно рассматриваются с точки зрения породного состава. Термин «порода» означает скорее совокупность искусственно получаемых признаков, а не физический объект, а содержание этой совокупности признаков варьируется от страны к стране. Этот факт очень усложняет подготовку описания на генетическом уровне. Для целей устойчивого рационального использования разнообразие необходимо рассматривать и истолковывать на уровне отдельных видов, путем сопоставления пород и в рамках самих пород.
- 10 Основные особенности генетических ресурсов животных характеризуются следующим:
 - Многообразие генетических ресурсов животных является существенно важным условием для удовлетворения базовых человеческих потребностей в продуктах питания и средствах к безопасному существованию. Они вносят вклад в обеспечение потребностей человека как источник мяса, молока и молочных продуктов, яиц, волокон, тканей, ресурсов для создания временного и постоянного жилья, навоза для использования в качестве удобрения и топлива; тягловой силы; оказывают помощь на охоте и выступают в качестве рыночного актива. Генетическое разнообразие определяет не только производственные и функциональные свойства животных пород, но также и способность приспосабливаться к различным условиям, к которым относятся наличие питания и воды, климат, вредители и заболевания. Наличие разнообразных генетических ресурсов животных – особенно в развивающихся странах – является ключевым условием экономического развития. Для примерно 70% неимущих жителей деревень планеты домашний скот и птица являются одним из важных источников средств к существованию. Разнообразие этих ресурсов и соответствующие возможности приспособления видов и пород к крайне жестким условиям засух, влажности, низких и высоких температур обеспечивает людям средства к существованию на территориях, отличающихся самыми суровыми на Земле условиями – от арктических и горных до самых жарких и засушливых – где невозможно полагаться только на выращивание сельскохозяйственных культур.
 - За 12 тысяч лет с начала одомашнивания первых видов фермеры и скотоводы сумели в различных условиях вывести более 7 тысяч породных популяций домашних животных. Се-

годня в этих породах представлены уникальные сочетания генов. Таким образом, все генетические ресурсы животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства являются результатом человеческой деятельности: с начала возникновения сельского хозяйства фермеры и скотоводы сознательно отбирали и совершенствовали эти породы, так что их эволюция происходила одновременно с развитием экономики, культуры, систем знаний и общества. В отличие от большинства диких видов, рациональное использование ресурсов домашних животных требует постоянного активного участия человека, способного учитывать их неповторимый характер.

- Работа по сохранению и использованию генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в настоящее время проводится в недостаточном объеме, если учесть тот громадный вклад, который они могли бы внести в уменьшение голода и нищеты.
- Большинство стран находятся в тесной зависимости друг от друга в том, что касается генетических ресурсов животных. Распространение генов, генотипов и популяций животных по всей планете началось в глубокой древности в связи с расширением масштабов сельскохозяйственной деятельности и миграции людей, в которой домашние животные сыграли выдающуюся роль. Во многих регионах животные использовались как средство транспорта и торговли. Непрерывное развитие и совершенствование генетических ресурсов животных продолжалось благодаря деятельности скотоводов и фермеров в исторически сложившихся центрах одомашнивания и за их пределами. За последние 500 лет дальнейшему усилению этой взаимозависимости способствовало систематический обмен генетическими ресурсами животных между континентами и через разделяющие их океаны. В глобальном масштабе основу систем производства продовольствия и ведения сельского хозяйства повсюду в мире в большинстве случаев составляют животные, одомашнивание которых начиналось в других точках планеты, и породы, выведенные в других странах и регионах. Эти уникальные особенности домашних животных следует учитывать при обеспечении справедливого и равноправного распределения связанных с ними выгод и в дальнейшем формировании политики и регулирующих мер.
- Сохранность большинства генетических ресурсов животных сегодня обеспечивается *in situ* фермерами, скотоводами и их сообществами, которые рассматривают эти ресурсы в качестве неотъемлемой части своих сельскохозяйственных экосистем, экономики и культуры. Домашним животным часто отводятся ключевые роли в мифах, культурных обычаях, вероисповеданиях, традициях и социальной практике. Во многих обществах не только сами животные, но и продукты животного происхождения выполняют, наряду с важной ролью в режиме и рационе питания, устойчивые социально-экономические и культурные функции.
- У коренных народов и местных сообществ ресурсам домашних животных и сегодня отводится эта важная социальная, культурная и организационная роль: часто именно культурное значение животных становится одним из ключевых факторов сохранения *in situ*. В контексте использования и совершенствования ресурсов домашних животных находит признание важная роль животноводов, скотоводов и местных сообществ. В отдельных странах конкретные права животноводов на эти ресурсы либо предусмотрены в национальном законодательстве, либо закреплены традицией.
- Домашние животные различных пород выполняют важнейшие агро-экосистемные функции, такие как поддержание кругооборота питательных веществ, распространение семян и сохранение жизнедеятельности в местах обитания. Генетические ресурсы животных и системы рационального использования животных повсюду в мире являются неотъемлемой частью экосистем и продуктивных ландшафтов. Путем сезонного перемещения своих стад скотоводы обеспечивают связь между различными экосистемами. Наземные производственные системы, включающие как растительные, так и животные компоненты, требуют скоординированного решения вопросов, связанных с различными компонентами биоразнообразия, включая почвы, сельскохозяйственные культуры, крупные равнинные пастбища и иные пастбищные угодья, кормовые культуры и дикую фауну.

- Масштабы и темпы утраты генетических ресурсов животных по-прежнему трудно определить, несмотря на наличие более четкого представления, которое постепенно формируется благодаря подготовке, при ведущей роли стран, Доклада о Состоянии Генетических Ресурсов Животных в Мире. Нехватка информации затрудняет принятие решений о том, что именно надлежит сохранять и развивать и как обеспечить оптимальное использование ограниченных средств, выделяемых на цели сохранения. До сих пор неясно, что считать базисным уровнем при определении масштаба происходящих изменений, и не согласованы методологии описания, каталогизации и мониторинга, необходимые для выработки стандартных директивных положений. Между тем, по имеющимся данным, целый ряд пород исчез с лица земли, причем за ними последуют и многие другие, если в странах не принять безотлагательных мер по сохранению. Несмотря на имеющееся в отдельных странах понимание необходимости сохранения их общегосударственных генетических ресурсов животных, меры реагирования повсюду в мире до сих пор носят эпизодический характер и остаются неудовлетворительными. В частности, в недостаточном объеме проводится работа по описанию многих местных пород, особенно тех, что используются малоимущими фермерами в суровых условиях развивающихся стран. У этих популяций животных, возможно, имеется много ценных адаптивных свойств, и при отсутствии их точного понимания исчезновение таких пород может привести к невозможной и значительной утрате.
- В традиционных производственных системах требовались животные многоцелевого назначения, которые, несмотря на меньшую продуктивность, чем у высокопроизводительных пород, возможно, отличаются ценными функциональными признаками. В современном сельском хозяйстве практикуется выведение специализированных пород, у которых оптимизированы конкретные продуктивные свойства. Прогрессивными методами селекции в производственных системах с высоким уровнем ресурсной поддержки добиваются поразительного увеличения производительности. Сегодня в развивающихся странах за счет домашних животных обеспечивается до 30% валового объема сельскохозяйственной продукции, а к 2030 году этот показатель, по прогнозам, вырастет до 39%. При этом 90% всех продуктов животного происхождения, поступающих в рацион человека, дают только 14 из более чем 30 видов одомашненных млекопитающих и птиц. Из них пять основных: крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи и куры – обеспечивают большую часть производства продовольствия, причем во всем объеме продукции этой группы растет удельный вес нескольких международных трансграничных пород². Под действием рыночных сил этот процесс ведет к сужению генетической базы по мере вывода пород – и, по сути, видов – из хозяйственного оборота. В коммерчески выгодных породах жесткая селекция приводит к обеднению генетической базы, а это ставит под угрозу достижение продовольственной обеспеченности для нынешних и будущих поколений. Программы и политика в сфере селекционной работы должны предусматривать обеспечение широкой генетической изменчивости в рамках популяций и пород, являющейся существенно важным условием для того, чтобы развитие животноводства соответствовало будущим задачам. В долгосрочном плане устойчивость селекционных программ требует регулярного анализа генетических изменений и корректировки селекционных задач.
- Во многих странах и на международном уровне лица, принимающие решения, редко осознают тот многообразный и значительный вклад, который генетические ресурсы животных вносят в производство продовольствия и ведение сельского хозяйства, а также традиционные права животноводов в тех случаях, когда они, возможно, предусмотрены на общегосударственном уровне. Вопросы устойчивого сохранения и использования генетических ресурсов животных наделялись и в целом до сих пор наделяются низкой приоритетностью при разработке директивных положений в области сельского хозяйства, охраны окружающей среды, торговли, здоровья людей и животных. Это приводит к отсутствию адекватных инвестиций в развитие организационных основ и создание потенциала.

² В ФАО в единстве рассматриваются популяции пород, которые, возможно, принадлежат к единому генофонду и по этой причине могут считаться одной и той же породой. Такие породы обозначают термином «трансграничные породы». К региональным трансграничным породам относятся те из них, которые, по имеющимся сообщениям, присутствуют в нескольких странах одного региона, а к международным трансграничным породам – присутствующие более чем в одном регионе. Использование термина «трансграничные породы» не означает нарушения суверенных прав стран в пределах их национальной юрисдикции.

- Рациональное использование генетических ресурсов животных – это сложная задача, поскольку одновременной проработки требуют как вопросы, касающиеся непосредственно ресурсов (например, селекции или сохранения пород), так и межсекторальные вопросы, актуальные для генетических ресурсов животных, такие как меры по обеспечению здоровья животных, нормативы развития и торговли, а также природоохрана. Кроме того, как внутри стран, так и на международном уровне соответствующие задачи поручено решать одновременно нескольким секторам и учреждениям.
- 11 Стратегическое планирование мероприятий по сохранению, использованию и совершенствованию генетических ресурсов животных имеет существенно важное значение, однако сложности, с которыми сталкиваются страны, связаны с выработкой в первую очередь политического курса на национальном и международном уровне. Одним из ключевых элементов *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* и является повышение потенциала на всех уровнях. План нацелен на содействие выработке прагматичного, систематичного и эффективного комплексного подхода, в котором гармонично сочетаются развитие организаций, людских ресурсов, структур сотрудничества, а также мобилизация ресурсов.
 - 12 До настоящего времени мероприятия, касающиеся сохранения *in situ*, сохранения *ex situ* и использования генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, проводились преимущественно без установления надлежащих связей и координации: *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* ставит целью улучшить положение дел в этой области. В отдельных случаях утрата местных пород будет неизбежно иметь место из-за продолжающихся изменений в животноводческих системах развитых и развивающихся стран, а также ограниченного объема ресурсов, выделяемых для сохранения. С другой стороны, допустить полную стихию и бесконтрольность в этом процессе означало бы согласиться с неопределенным, но, возможно, значительным риском утраты ресурсов, имеющих большую и долговременную ценность. Страны и международное сообщество должны иметь представление о вероятных потерях и путем обсуждения договариваться о том, с какими потерями они готовы согласиться и какие капиталовложения необходимы для поддержания и сохранения жизненно важного генетического многообразия животных. Международному исследовательскому сообществу надлежит выработать научно обоснованные руководящие принципы для принятия стратегических решений в условиях отсутствия достаточной информации.
 - 13 В большинстве стран база финансовых и людских ресурсов для целей сохранения *in situ* и *ex situ* и эффективного использования генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства является недостаточной и характеризуется многочисленными пробелами и неэффективностью. Кроме того, потенциал стран и регионов и их деятельность в области генетических ресурсов животных находятся на весьма различных уровнях развития. *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* обеспечит согласованную международным сообществом основу для поддержки и повышения общей эффективности национальных, глобальных и региональных усилий по устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных, а также для создания условий для мобилизации ресурсов, в том числе надлежащих финансовых средств.

Цели и стратегии *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*

- 14 *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* построен по скользящему принципу с первоначальным временным горизонтом в десять лет и включает положения, направленные на устойчивое использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных на национальном, региональном и глобальном уровне.
- 15 *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* предусматривает достижение следующих основных целей:
 - содействие устойчивому использованию и совершенствованию генетических ресурсов животных в интересах достижения продовольственной обеспеченности, устойчивого ведения сельского хозяйства и обеспечения благосостояния людей во всех странах;

- обеспечение сохранения имеющего важное значение разнообразия генетических ресурсов животных для нынешних и будущих поколений, и пресечение бесконтрольной утраты этих ключевых ресурсов;
 - содействие справедливому и равноправному распределению выгод от использования генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и признание роли традиционных знаний, инновационных разработок и методов, касающихся сохранения генетических ресурсов животных и их устойчивого использования, а также, в необходимых случаях, введение в действие эффективных директивных и законодательных мер;
 - удовлетворение потребностей фермеров и скотоводов на индивидуальной и коллективной основе, в рамках общегосударственных законов, с целью организации недискриминационного доступа к генетическому материалу, информации, технологиям, финансовым ресурсам, результатам исследований, системам рыночной реализации и природным ресурсам с тем, чтобы они могли продолжать рациональное использование и совершенствование генетических ресурсов животных и извлекать выгоду от экономического развития;
 - содействие применению агро-экосистемных подходов в интересах устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных;
 - оказание странам и организациям, отвечающим за рациональное использование генетических ресурсов животных, помощи в определении, реализации и регулярном согласовании общегосударственных приоритетов в интересах устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных;
 - укрепление общегосударственных программ и повышение организационного потенциала – в частности, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой – и разработка соответствующих региональных и международных программ; такие программы должны предусматривать образование, проведение исследований и профессиональную подготовку по вопросам описания, каталогизации, мониторинга, сохранения, развития и устойчивого использования генетических ресурсов животных;
 - содействие мероприятиям, направленным на повышение информированности общественности и доведение потребностей устойчивого сохранения и использования генетических ресурсов животных до сведения соответствующих государственных органов и международных организаций.
- 16 *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* составлен исходя из предположения о том, что в сфере генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства между странами, по сути, сложилась взаимозависимость, а это делает необходимость налаживания реального международного сотрудничества. В этом контексте разработка *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* проводилась на основе следующих параметров и условий:
- Наличие многообразия генетических ресурсов животных будет обеспечивать способность животноводов удовлетворять меняющиеся требования рынка и реагировать на условия окружающей среды, включая климатические изменения и новые виды заболеваний. Фермерам и скотоводам нужны породы животных, отвечающие местным потребностям, обеспечивающие занятость в рамках сельских сообществ и устойчивые к действию широкого круга биотических и абиотических факторов, включая суровые климатические условия, наличие питания, воздействие паразитов и других болезнетворных факторов. Кроме того, домашние животные являются непосредственным источником продовольствия в случае неурожая.
 - В связи с взаимозависимостью стран сохранение повсюду в мире широкого диапазона генетических ресурсов животных уменьшает риски на глобальной основе и укрепляет всемирную продовольственную обеспеченность.

- Описание и каталогизация генетических ресурсов животных базисного уровня и регулярный мониторинг изменчивости популяций имеют принципиальное значение для стратегий и программ совершенствования пород и программ сохранения и планирования на случай чрезвычайных ситуаций с целью защиты ценных ресурсов, находящихся под угрозой исчезновения.
- Идентификация и учет продуктивности животных имеют существенно важное значение для дальнейшего совершенствования генетических ресурсов животных. Ключевую роль в этой деятельности играют государственные и частные селекционеры и селекционные организации, а также рыночный спрос. Во многих странах прогресс на этом направлении, за исключением отдельных пород, остается весьма незначительным.
- Сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов животных требуют комбинированного подхода и усилий как *in situ*, так и *ex situ*. В странах ширится признание того факта, что продолжающееся стремительное истощение генетических ресурсов животных в ближайшем будущем потребует, в дополнение к сохранению *in situ*, реализации эффективных и рентабельных стратегий сохранения *ex situ*. С точки зрения планирования целостный подход к разработке стратегий сохранения и использования должен предусматривать реализацию стратегических приоритетов на уровне ферм, местных сообществ, селекционных организаций, национальном, региональном и международном уровне для достижения максимально возможного эффекта и устойчивости.
- Скотоводы, фермеры и селекционеры, на индивидуальной и коллективной основе, а также коренные и местные сообщества играют решающую роль в сохранении *in situ* и совершенствовании генетических ресурсов животных. Важно глубже уяснить и поддержать их роль в контексте стремительных экономических и социальных изменений, чтобы они могли выполнять эффективную функцию в рамках управления *in situ* и совместно использовали на справедливой и равноправной основе выгоды от использования этих ресурсов. Помощь в выполнении этой роли животноводы и их сообщества могут получать от целого ряда субъектов деятельности и заинтересованных сторон: исследователей, научно-пропагандистских организаций, частного сектора, неправительственных организаций и местных кооперативов.
- Широкий породный состав животного мира обеспечивает важные экосистемные услуги в конкретных ландшафтных условиях, в частности в пастбищно-кормовых экосистемах, что часто и становится сильным стимулом к их сохранению *in situ*. Такие продуктивные связи между породным составом и ландшафтными условиями необходимо поддерживать и использовать более рационально, прибегая к разработке надлежащих программно-стратегических документов по землепользованию. С другой стороны, в защите нуждаются и дикие родственники одомашненных видов, а также одичавшие животные культурных пород.
- Эффективное рациональное использование генетических ресурсов животных на всех уровнях зависит от привлечения и заинтересованного участия всех соответствующих субъектов деятельности. Необходимо сформировать надлежащие процессы широкого участия, которые обеспечили бы соблюдение и сбалансированность интересов различных заинтересованных сторон.

- 17 Стратегические приоритеты деятельности включают следующие четыре области:

Стратегическая Приоритетная Область 1: Описание, Каталогизация и Мониторинг Тенденций и Связанных с Ними Рисков

Мероприятия в данной области реализуют последовательный, эффективный и действенный подход к классификации генетических ресурсов животных и анализу тенденций и рисков, возникающих в сфере генетических ресурсов животных.

Стратегическая Приоритетная Область 2: Устойчивое Использование и Развитие

Мероприятия в данной области призваны обеспечить устойчивость систем животноводства с уделением особого внимания продовольственной обеспеченности и развитию сельских районов.

Стратегическая Приоритетная Область 3: Сохранение Генетических Ресурсов Животных

Мероприятия в данной области акцентируют меры, необходимые для сохранения разнообразия и целостности генофонда на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегическая Приоритетная Область 4: Политика, Организационные Аспекты и Создание Потенциала

Мероприятия в данной области непосредственно направлены на решение ключевых вопросов практической реализации путем последовательного и скоординированного развития необходимых организаций и потенциала.

- 18 Сравнительная приоритетность и значение каждой стратегической приоритетной области и указанных для них мероприятий могут существенно различаться по странам и регионам. Соответствующая весовая характеристика будет зависеть от самих ресурсов (видов и пород), соответствующих производственных систем и условий окружающей среды, нынешнего потенциала в сфере управления и проводимых в настоящее время программ по рациональному использованию генетических ресурсов животных.
- 19 В каждой Стратегической Приоритетной Области соблюдается единый формат изложения материала:
- Во *Введении* перечисляются потребности, сформулированные на основе страновых докладов и другой информации, полученной в ходе подготовки.
 - Раздел *Долгосрочная цель* указывает конечный результат, который должен быть достигнут путем выполнения предлагаемых мероприятий. При осуществлении *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных* можно устанавливать измеримые и привязанные к конкретным срокам цели, с тем чтобы международное сообщество могло получить представление о ходе работы и достигнутых успехах.
- 20 Каждая Стратегическая Приоритетная Область содержит набор стратегических приоритетов. По каждому Стратегическому Приоритету:
- В разделе *Обоснование* используются выводы, полученные в процессе подготовки, и кратко сообщаются те причины, по которым данное направление является приоритетным.
 - В разделе *Мероприятия* предлагаются логически обоснованные меры по достижению желаемых результатов либо улучшению существующих условий.

- 21 Проведение некоторых мероприятий неизбежно потребует участия конкретных организаций либо групп населения. Их наименование не всегда приводится в тексте. Отсутствие ссылки на таких ключевых партнеров не означает их исключения из сферы действия документа.

Стратегическая Приоритетная Область 1

Описание, Каталогизация и Мониторинг Тенденций и Связанных с Ними Рисков

Введение

- 22 Положение дел с описанием, каталогизацией и мониторингом тенденций и связанных с ними рисков существенно варьируется по странам. В одних странах системы данных и информации о генетических ресурсах животных отсутствуют, а в других такие системы требуют значительного улучшения. Это усложняет и сдерживает проведение всемирного мониторинга тенденций и связанных с ними рисков этих ресурсов.
- 23 Получение представления о многообразии, распределении, основных особенностях, сравнительных характеристиках и нынешнем состоянии генетических ресурсов животных каждой страны имеет существенно важное значение для их эффективного и устойчивого использования, совершенствования и сохранения. Составление сводных общегосударственных каталогов и их поддержка на основе периодического мониторинга тенденций и связанных с ними рисков являются одним из базовых условий эффективного рационального использования генетических ресурсов животных. При отсутствии такой информации отдельные породные популяции и их уникальные особенности могут претерпеть существенное истощение или будут утрачены, прежде чем удастся добиться признания их ценности и принять меры по их сохранению.
- 24 Правильное понимание особенностей пород необходимо для принятия решений в рамках программ совершенствования домашних животных и селекционной работы. Информация, получаемая из каталогов и в ходе мониторинга тенденций и связанных с ними рисков, необходима директивным органам для определения направления работ по сохранению, а результаты описания дают фермерам возможность выяснить, какие породы следует использовать в сложившихся производственных условиях. Сопоставительный анализ показателей, характеризующих коренные и не свойственные данной местности породы – с точки зрения производственных и функциональных признаков – необходим для информационного обеспечения при разработке программно-стратегических документов. Непроведение такого анализа может создать ситуацию, в которой вместо изучения путей совершенствования местных пород будут предприниматься попытки использования зародышевой плазмы не свойственных данной местности пород либо к беспорядочному скрещиванию, а это обернется истощением местных пород.
- 25 При составлении всемирного каталога сельскохозяйственных пород животных одна из главных проблем заключается в том, что большинство популяций не соответствуют понятию чистопородных и не имеют свойственных чистым породам узнаваемых и стабильных характеристик, а являются результатом многочисленных скрещиваний животных различного происхождения. Для анализа оптимальных подходов к отражению в каталогах этих смешанных трудноклассифицируемых популяций потребуются дополнительные исследования.
- 26 Назрела необходимость в создании универсальных систем, стандартов и протоколов передачи данных и информации, облегчающих обмен данными и информацией о состоянии пород по странам и регионам. Это необходимо для получения правильного представления о состоянии пород в мире и оказания помощи в определении приоритетов сохранения, выходящих за рамки отдельных стран. Во многих регионах пробелы в данных и информации о состоянии пород и факторы, препятствующие эффективному обмену данными и информацией в самих странах и между ними, мешают наладить совместную работу по совершенствованию пород.

Стратегический
Приоритет 1**Долгосрочная цель**

Обеспечение точного понимания сложившейся ситуации, имеющихся тенденций и связанных с ними рисков, а также подготовка характеристики всех аспектов и компонентов генетических ресурсов животных с целью создания условий и возможностей для принятия решений в интересах их устойчивого использования, совершенствования и сохранения.

Каталогизация и описание генетических ресурсов животных, мониторинг тенденций и связанных с ними рисков и формирование страновых систем раннего оповещения и реагирования**Обоснование**

Проблема генетической эрозии приобретает национальное и международное значение, и целый ряд пород животных находится под угрозой исчезновения. В *Докладе о Состоянии Генетических Ресурсов Животных в Мире* представлен первый всемирный обзор многообразия, положения дел и тенденций в области генетических ресурсов животных, а также потенциала по их рациональному использованию на национальном, региональном и глобальном уровне. Общегосударственные системы информации и данных о генетических ресурсах животных часто не получают достаточного развития. Для оказания помощи в формировании приоритетов сохранения и стратегических программ селекционной работы необходимо укреплять и продолжать работу по каталогизации, мониторингу тенденций и связанных с ними рисков. В отдельных случаях – например, в ходе вооруженных конфликтов, при вспышках эпидемий, засухах и при возникновении других чрезвычайных экологических ситуаций – угрозы генетическим ресурсам животных могут возникать внезапно и требовать незамедлительного реагирования. Страновой мониторинг рисков окажет большую помощь в создании систем раннего оповещения и механизмов реагирования на национальном, региональном и глобальном уровне.

Мероприятия

- 1 Проведение или завершение каталогизации данных о местонахождении, состоянии популяций, тенденциях и характеристиках генетических ресурсов животных.
- 2 Расширение работы по описанию и мониторингу тенденций и рисков, связанных с генетическими ресурсами животных.
- 3 Содействие формированию институциональных обязательств и инфраструктуры по мониторингу тенденций в сфере генетических ресурсов животных (например, размера и генетического разнообразия популяций), включая системы идентификации, каталогизации и классификации пород.
- 4 Содействие применению предусматривающих широкое участие подходов к описанию, каталогизации и мониторингу тенденций и связанных с ними рисков, способствующих взаимодействию всех заинтересованных сторон, в том числе животноводов и исследователей.
- 5 Проведение совместного международного мониторинга тенденций и связанных с ними рисков, мероприятий по каталогизации и описанию странами, использующими общие для них трансграничные породы и схожие производственные системы.
- 6 Укрепление глобальных и региональных информационных систем и сетей, используемых для каталогизации, мониторинга и описания. *В частности*, необходимо укрепить Систему информации о разнообразии домашних животных (DAD-IS) и глобальный банк данных о генетических ресурсах животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с целью получения, оценки и обобщения информации из национальных баз данных и систем мониторинга и распространения этой информации с уделением особого внимания угрозам и потребностям.

- 7 Формирование или укрепление существующих систем раннего оповещения и реагирования на факторы, представляющие угрозу для конкретных пород, путем дальнейшего совершенствования национальных, региональных и мировых механизмов мониторинга риска и включения в существующие базы данных критериев для раннего оповещения.

Стратегический Приоритет 2

Разработка международных технических стандартов и протоколов для описания, каталогизации и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков

Обоснование

Международная взаимная сопоставимость данных имеет существенно важное значение для мониторинга тенденций и рисков, связанных с генетическими ресурсами животных на региональном и всемирном уровне, в частности трансграничных популяций, и установления и пересмотра приоритетов сохранения, а также в плане определения ключевых генетических ресурсов животных для реализации стратегии селекционных мероприятий в таких популяциях. Эта задача требует разработки и использования стандартных методов и протоколов описания, каталогизации и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков. На ее основе будут созданы условия для координации национальной отчетности в рамках соответствующих международных форумов. С другой стороны, назрела необходимость взаимодействия в проведении исследований по описанию, усилению координации проводимых исследований и улучшения работы по распространению результатов исследований, касающихся описания. При выработке международных стандартов описания, каталогизации и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков в области генетических ресурсов животных необходимо учитывать соответствующие имеющиеся процессы.

Мероприятия

- 1 Разработка соглашения о едином наборе минимальных критериев и показателей, касающихся генетического разнообразия животных, включая средства для оценки статуса пород в плане угроз их существованию и методы анализа экологических, социально-экономических и культурных факторов, касающихся рационального использования генетических ресурсов животных.
- 2 Разработка технических стандартов и протоколов для подготовки фенотипических и молекулярных описаний, включая методы оценки качественных и количественных продуктивных признаков, усвоения питательных веществ, функциональных признаков, а также экономической оценки. Это дает возможность проанализировать сравнительную продуктивность пород в различных производственных средах.
- 3 Разработка протоколов для организации основанного на широком участии мониторинга тенденций и связанных с ними рисков и описания местных пород, разведением которых занимаются коренные и местные сообщества и животноводы.
- 4 Укрепление базы исследований и разработок, касающихся методов описания, а также оценки, бонитировки и сопоставления показателей различных пород. Разработка протоколов для обеспечения совместимости информационных систем.

Стратегическая Приоритетная Область 2

Устойчивое Использование и Развитие

Введение

- 27 Проблема достижения продовольственной обеспеченности и устойчивого развития для всех сегодня приобретает небывалую остроту. Эффективное использование имеющихся ресурсов, наряду с надлежащими технологиями и прогрессивными методами управления, открывают широкие возможности для увеличения выпуска продукции и доходов тех, кто ее производит, при одновременном предупреждении истощения природных ресурсов (включая генетические ресурсы животных) и сокращения отходов и загрязнения окружающей среды.
- 28 В большинстве развитых стран и отдельных развивающихся странах за последние 50 лет невиданными ранее темпами продолжалась разработка селекционно-производственных методов по основным видам и породам домашних животных, используемых для производства продуктов продовольствия. Интенсивная селекция и совершенствование методов животноводства приводят к увеличению выпуска мяса, молока и яиц в тех производственных системах, где животные специализированных пород получают корма и другие ресурсы высокого качества и в достаточных объемах, а воздействие стрессовых факторов (включая суровый климат и заболевания) снижено благодаря соответствующим вложениям средств. Достигнутый стремительный прогресс – ежегодное увеличение объемов производства в среднем на 2% – является убедительным свидетельством потенциала генетических ресурсов животных в плане дальнейшего вклада в достижение продовольственной обеспеченности и развитие сельских районов. С другой стороны, в нынешних разработках основное внимание уделяется краткосрочным производственным потребностям и не проводится стратегического анализа долгосрочных и побочных последствий. При этом часто игнорируются обширное экологическое воздействие интенсивных производственных систем и сокращение генетического разнообразия в породах и гибридах.
- 29 Во многих случаях развивающиеся страны, занимаясь не терпящими промедления задачами снабжения населения продовольствием, в своих капиталовложениях и правовых мерах в первую очередь руководствуются интересами производственных систем, требующих значительной внешней ресурсной поддержки и использующих не свойственные данной местности породы вместо разработки долгосрочных программ по генетическому совершенствованию местных пород. В условиях надлежащего управления использование неместных пород в производственных системах, требующих значительной внешней ресурсной поддержки, особенно вблизи городских территорий, оправданно при наличии растущего спроса на продукты животного происхождения и возможностей непрерывного ресурсного снабжения и обслуживания. В сельских же условиях фермеры и животноводы часто с трудом находят дополнительные корма и другие ресурсы, которых требуют неместные породы. К тому же последние воспроизводятся не так интенсивно и не столь адаптированы к местным условиям, как местные породы. В связи с этим необходимо усилить внимание устойчивому использованию и совершенствованию местных пород в условиях производственных систем, требующих незначительной или средней по объемам внешней ресурсной поддержки. Необходимо всесторонне проработать вопрос о сохранении либо развитии производственных систем на территориях с неблагоприятными условиями на основе генетических ресурсов животных многоцелевого назначения.
- 30 Капиталовложения в совершенствование местных пород домашних животных будут отвечать интересам мелких малоимущих фермеров и скотоводов и во многих случаях станут вкладом в устойчивое развитие беднейших регионов соответствующих стран. Одним из главных препятствий на пути дальнейшего совершенствования исконных пород является отсутствие общегосударственных стратегий, программ и организационной инфраструктуры, облегчающей реализацию программ по совершенствованию генофонда и методов животноводства в системах, не требующих значительной внешней ресурсной поддержки. Во многих развивающихся странах не существует фермерских объединений и селекционных обществ, а уровень знаний скотоводов и фермеров о современных селекционных методах зачастую

невысок. Необходимо на общегосударственной основе создавать учреждения и средства для проведения исследований с тем, чтобы обеспечивать доступ всех животноводов к животноводческим и ветеринарным службам, средствам и технологиям и стимулировать привлечение к этой деятельности также и частного сектора.

Долгосрочная цель

Содействие устойчивому использованию и совершенствованию генетических ресурсов животных во всех соответствующих производственных системах в качестве ключевого вклада в достижение устойчивого развития, ликвидацию нищеты и приспособление к климатическим изменениям.

Стратегический Приоритет 3

Разработка и укрепление общегосударственной политики в области устойчивого использования

Обоснование

Большинство стран не имеют всеобъемлющих программ, обеспечивающих поддержку работы по сохранению и совершенствованию генетических ресурсов животных, находящихся на их территории. Директивные меры по устойчивому использованию должны предусматривать сбалансированность между решением задач продовольственной обеспеченности и экономического развития и достижением целей долгосрочной устойчивости и адаптации. Кроме того, экологические и социально-экономические изменения, включая динамику народонаселения, климатические изменения и опустынивание, требуют разработки гибких средне- и долгосрочных политических и стратегических мер в интересах рационального использования генетических ресурсов животных. Эти меры должны также предусматривать участие животноводов, специалистов по селекции и других сторон в обеспечении генетического многообразия животных, не наносить ущерба интересам, правам и обязательствам заинтересованных сторон, а также учитывать вопросы обмена, доступа и справедливого и равноправного распределения выгод от генетических ресурсов животных.

Политика в сфере устойчивого использования должна также предусматривать изучение вопросов широкой генетической изменчивости пород и гибридов, имеющей существенное значение на нынешнем и последующих этапах развития животноводческого производства. Один из подходов заключается в поддержании широкого разнообразия пород в рамках экономических производственных систем. Чтобы добиться устойчивости животноводства, необходимо, в соответствующих случаях, гибко учитывать различия в требованиях, предъявляемых на внутренних и экспортных рынках, и обеспечивать соответствие используемых генотипов требованиям производственных систем. Для большинства стран цель заключается в удовлетворении внутреннего спроса, но отдельные страны интересуют также и выручка, которую можно получить от экспорта животноводческой продукции. Эти цели необходимо учитывать при разработке и оценке программ, направленных на устойчивое совершенствование генофонда. В необходимых случаях для содействия устойчивому развитию и получению прибыли в животноводческих хозяйствах следует использовать гибкие селекционные стратегии, включая отбор, а также скрещивание. Необходимо добиваться, чтобы селекционные стратегии обеспечивали гибкое реагирование на появляющиеся возможности и технологии производства.

Мероприятия

- 1 Проведение обзора существующих общегосударственных программ по устойчивому использованию для оценки их воздействия на рациональное использование генетических ресурсов животных.
- 2 Разработка, в необходимых случаях, общегосударственных программ, которые учитывают или предусматривают вклад генетических ресурсов животных в устойчивое использование и могут включать постановку стратегических целей в области селекции и устойчивого использования; проведение экономической и культурной бонитировки генетических ресурсов животных и разработку методов, в том числе механизмов, поддержки широкого доступа; и справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов животных и соответствующих традиционных знаний.

Обоснование

По всем видам и породам необходимо обеспечить разработку и реализацию селекционных стратегий и программ, соответствующих прогнозируемым или предполагаемым экономическим потребностям фермерских и скотоводческих объединений и рынков. В реализации целей селекционной работы значительный положительный эффект достигается за счет селекционных организаций и программ каталогизации, которые приобретают ключевое значение в рамках стратегии совершенствования пород, но зачастую отсутствуют. При формулировании задач селекционной работы необходимо регулярно проводить их анализ и учитывать воздействие селекции на генетическое разнообразие.

Мероприятия

- 1 Разработка долгосрочных планов и стратегических программ селекционной работы и рассмотрение ряда элементов, включающих: усилия по совершенствованию недоиспользуемых пород, особенно в рамках производственных систем, требующих незначительной и средней по объемам внешней ресурсной поддержки; анализ последствий внедрения неместных пород животных и разработка мер, реализуя которые, производственные подразделения могут добиваться положительного эффекта и не допускать отрицательных явлений; организация профессиональной подготовки и оказание технической поддержки в селекционной деятельности скотоводческих и фермерских объединений и включение прогрессивных методов животноводства в программы по совершенствованию генетических ресурсов животных. Разрабатываемые планы и программы будут рассчитаны на национальный уровень, но в отдельных случаях может потребоваться сотрудничество с другими странами.
- 2 Проведение анализа и, в необходимых случаях, пересмотр программ совершенствования пород в целях обеспечения предполагаемых или прогнозируемых или поддающихся прогнозированию экономических и социальных потребностей и рыночного спроса с учетом научно-технологических параметров. Имеющаяся информация о породах и производственных системах может быть предоставлена в распоряжение потребителей.
- 3 Формирование и совершенствование организационной структуры селекционных программ, особенно в том, что касается организаций селекционеров и селекционных механизмов, включая системы учета.
- 4 Включение в селекционные программы рассмотрения последствий селекции для генетического многообразия и разработка методов поддержания необходимой изменчивости.
- 5 Формирование либо укрепление программ каталогизации с целью мониторинга изменений параметров, не связанных с производством (например, охрана здоровья, социальное обеспечение), и соответствующая корректировка селекционных целей.
- 6 Содействие формированию резервных коллекций семенного материала и зародышей, подвергнутых глубокой заморозке, в рамках действующих селекционных программ с целью обеспечения генетической изменчивости.
- 7 Снабжение фермеров и животноводов информацией, помогающей облегчить доступ к различным источникам генетических ресурсов животных.

Стратегический Приоритет 5

Выработка агроэкосистемных подходов к рациональному использованию генетических ресурсов животных

Обоснование

Состояние агроэкосистем зависит от управленческой практики, систем знаний, культурных норм, ценностей и верований, а также от социальных отношений и стратегий по обеспечению средств к существованию. В отдельных производственных системах рациональное использование генетических ресурсов животных осуществляется коренными и местными сообществами в тесной связи с рациональным использованием сельскохозяйственных культур, пастбищ, лесов и других биологических ресурсов, а также земельных и водных ресурсов, являющихся частью продуктивных ландшафтов. Стремительная интенсификация производства определяется целым рядом факторов. Неправильное планирование интенсивного животноводства может привести к негативным экологическим последствиям, включая эрозию почвы и растительности, загрязнение водных ресурсов и морской среды, неустойчивое использование и перепрофилирование обширных пастбищных угодий. Таким образом, управленческие решения и программные меры по устойчивому использованию генетических ресурсов животных должны основываться на понимании окружающей человека среды и источников средств к его существованию, а также на усилиях, направленных на достижение продовольственной обеспеченности и охрану окружающей среды.

Мероприятия

- 1 Проведение анализа экологических и социально-экономических тенденций, которые могут потребовать пересмотра среднесрочной и долгосрочной политики в сфере рационального использования генетических ресурсов животных.
- 2 Включение агроэкосистемных подходов, в соответствующих случаях, в общегосударственные программы и директивные документы по развитию сельского хозяйства и охране окружающей среды, актуальные для генетических ресурсов животных, особенно в те программы и директивы, которые отвечают требованиям поддержки пастбищных скотоводческих и мелких фермерских хозяйств и защиты уязвимых экосистем.
- 3 Создание сетевых объединений с целью активного взаимодействия между основными субъектами деятельности, научными дисциплинами и секторами.

Стратегический Приоритет 6

Поддержка коренных и местных производственных систем и связанных с ними систем знаний, имеющих важное значение в плане поддержки и устойчивого использования генетических ресурсов животных

Обоснование

Одомашнивание, совершенствование и сохранение различных видов и пород животных насчитывает не одну тысячу лет. Козволюция этих ресурсов происходит параллельно с развитием знаний в социальной, экономической и культурной областях и практики управления. Необходимо признать тот исторический вклад, который коренные и местные сообщества вносят в обеспечение генетического разнообразия животных и в систематические знания о методах управления этими ресурсами, и поддерживать их дальнейшее развитие. Применяемые этими сообществами адаптивные стратегии рационального использования генетических ресурсов животных и сегодня сохраняют свое экономическое, социальное и культурное значение и исключительную актуальность в плане продовольственной обеспеченности во многих странах с преобладанием натуральных крестьянских хозяйств, особенно в засушливых и горных районах, хотя и не только в них. Меры поддержки таких систем должны учитывать их экологические, социально-экономические и культурные особенности.

Мероприятия

- 1 Изучение ценности и важности исконных и местных производственных систем и распознавание тенденций и факторов, способных повлиять на генофонд, а также на прочность и устойчивость этих производственных систем.

- 2 Обеспечение поддержки местных и исконных животноводческих систем, имеющих важное значение для генетических ресурсов животных, в том числе посредством устранения факторов, ведущих к истощению генофонда. Поддержка может включать оказание ветеринарных и информационных услуг, выдачу небольших кредитов женщинам в сельских районах, обеспечение необходимого доступа к природным ресурсам и рынкам, урегулирование вопросов владения земельными угодьями, обеспечение уважения культурных обычаев и ценностей и дополнительную переработку их специализированной продукции.
- 3 Развитие и осуществление соответствующего информационного обмена, взаимодействия и диалога между коренными и местными сообществами и учеными, представителями государственных ведомств и другими субъектами деятельности с целью интеграции традиционных знаний и научных подходов.
- 4 Развитие рынков специализированной продукции, получаемой от местных и коренных видов и пород и расширение возможностей по переработке их основных продуктов.

Стратегическая Приоритетная Область 3

Сохранение Генетических Ресурсов Животных

Введение

- 31 Эрозия генетических ресурсов животных представляет собой долговременную угрозу в плане продовольственной обеспеченности и развития сельских районов. Согласно *Докладу о Состоянии Мировых Генетических Ресурсов Животных*, на грани исчезновения находятся 20% всех известных пород, причем состояние популяций по многим породам до сих пор не изучено и масштаб этой проблемы, возможно, недооценивается. В настоящее время большинство развивающихся и некоторые развитые страны не имеют собственных стратегий и планов сохранения генетических ресурсов животных. При отсутствии стратегических планов, сочетающих сохранение *in situ* и *ex situ*, эрозия генофонда продолжится и ее темпы могут возрасти.
- 32 К числу главных факторов, ведущих в отдельных случаях к утрате генетических ресурсов животных, относятся:
 - Ориентация только на несколько высокопроизводительных пород;
 - Отсутствие надлежащей политики, ведущее к забвению интересов соответствующих сторон, в том числе скотоводов; социально-экономические изменения, ведущие к изменению производственных систем и источников средств к существованию, стихийные бедствия (природные и антропогенные), а также
 - Трансформирование традиционных систем в системы, ориентированные на значительную внешнюю ресурсную подпитку, часто с использованием чужеродных генетических ресурсов, вытесняющих местные породы. Беспорядочное скрещивание с породами, не свойственными данной местности, в свою очередь, ведет к стремительному разрушению генетической целостности местных популяций.
- 33 Утрата местных пород вызовет культурную эрозию, и сельские сообщества утратят способность сохранять свой культурный уклад и источники средств к существованию. Структурные изменения в животноводстве могут привести к ситуации, в которой хозяйства, занимавшиеся разведением животных определенной породы, будут не в состоянии продолжать эту работу: в этих условиях потребуются изыскивать иные способы сохранения пород как части мирового наследия генетических ресурсов животных.
- 34 В отдельных странах утрата генетических ресурсов животных ведет к сужению возможностей развития хозяйственной деятельности в сельской местности. Учитывая многовековую

историю одомашнивания и встраивания животных в культурный уклад людских сообществ, такая тенденция может привести и к негативным социально-культурным последствиям. Вытеснение местных пород может обернуться потерей продуктов и услуг, которым отдают предпочтение местные жители, поэтому сохранение местных пород должно рассматриваться в более широком контексте сохранения местных сообществ и их нынешнего экономического уклада. Кроме того, такие потери сегодня могут ограничить возможности для дальнейшего развития, основанные на получаемых от животных конкретных пород продуктах и услугах, которые в условиях расширения потребительских запросов могли бы представлять большую экономическую ценность.

- 35 В отдельных хозяйственных районах, особенно на засушливых и горных территориях, утрата местных пород может оказывать негативное воздействие на состояние окружающей среды. Во многих страновых докладах указывается, что местные породы имеют важное значение в плане обустройства ландшафта и растительного покрова, обеспечения устойчивости обширных пастбищных экосистем и предотвращения эрозии связанного с ними биоразнообразия.
- 36 В условиях развивающихся стран, не имеющих достаточных возможностей и ресурсов для разработки и внедрения программ сохранения, многие породы находятся на грани исчезновения. Часто они обладают уникальными генетическими характеристиками, которые позволяют выживать в разнообразных условиях хозяйственной деятельности, сопровождающихся сильными стрессовыми нагрузкам, включая болезни и засухи.
- 37 Надлежащие меры по сохранению должны обеспечивать доступ фермеров и ученых к разнообразному генофонду с целью выведения новых пород и проведения исследований. Разнообразие генофонда служит существенно важным ресурсом, обеспечивающим устойчивость к климатическим изменениям, вредителям и эпизоотиям и удовлетворение новых и растущих потребительских запросов. В усилиях по недопущению серьезного упадка этих ресурсов решающее значение приобретают продуманные стратегические инвестиции в сохранение генетических ресурсов животных, а международное сотрудничество в этой области начинает играть жизненно важную роль.
- 38 В большинстве развивающихся стран предпочтительным подходом является сохранение *in situ*. Его достоинство заключается в продолжении коэволюции генетических ресурсов в условиях конкретной среды. В дополнение к этому подходу и в координации с ним, в необходимых случаях, следует применять сохранение *ex situ*. При этом возможности для сохранения *ex situ* значительно варьируются по странам, но в целом усилия в этой области существенно отстают от аналогичной работы по сохранению генетических ресурсов растений. Хранение генного материала в селекционных целях применяется для отдельных пород, имеющих коммерческое значение, но не по всем видам. С другой стороны, в том, что касается местных пород, сбор и хранение генетического материала животных проводятся в недостаточных объемах. В этих случаях важно поддерживать планомерный и целенаправленный подбор генетического материала и расширять деятельность по сохранению *ex situ*.
- 39 Ситуации, имеющие чрезвычайный характер для сельскохозяйственных животных, могут быть связаны с целым рядом факторов, включая болезни, стихийные бедствия, вооруженные конфликты и экономические кризисы. Степень готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации резко варьируется от страны к стране. Отсутствие систем раннего оповещения и недостаточность финансовых ресурсов остаются главным препятствием в плане создания эффективных и согласованных механизмов мониторинга и реагирования на чрезвычайные обстоятельства и оказания фермерам и скотовладельцам действенной помощи в восстановлении сельскохозяйственных систем в период после чрезвычайных ситуаций.

Долгосрочная цель

Обеспечить разнообразие и целостность базы генетических ресурсов животных путем эффективной реализации и согласования мер по их одновременному сохранению *in situ* и *ex situ*, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Стратегический Приоритет 7

Выработка общегосударственной политики в области сохранения генетических ресурсов животных

Обоснование

Страны несут ответственность за сохранение своих генетических ресурсов животных, однако большинство из них не имеет на этот счет всеобъемлющих директивных положений. Государственная политика в этой области должна быть направлена на сохранение генетических ресурсов животных, представляющих для человека непосредственную ценность, в том числе в производственном, экологическом, социальном и культурном отношении, а также в плане их возможного будущего использования и адаптивирования. При определении приоритетов сохранения необходимо учитывать производственные и функциональные признаки и соответствующий государственный потенциал. Эрозия генетических ресурсов животных объясняется сложным сочетанием различных факторов и не может быть приостановлена одним простым решением. Необходим комплекс мер, включающий сохранение как *in situ*, так и *ex situ*.

Мероприятия

- 1 Определение и регулярное согласование приоритетов и задач в области сохранения.
- 2 Проведение анализа факторов, ведущих к истощению генетических ресурсов животных, и формулировка адекватных ответных мер. Создание и совершенствование систем информации о селекционных методах животноводства, а также о различных генных банках, влияющих на генетическое многообразие животных. Это поможет селекционерам и странам делать правильный выбор при осуществлении программ совершенствования генетических ресурсов.
- 3 Формирование, в необходимых случаях, организационно-административных структур и директивных подходов, включая принятие конкретных мер по сохранению пород, находящихся на грани исчезновения, а также мер по предотвращению перехода пород в группу риска. Необходимо обеспечивать сочетание мер *in situ* и *ex situ*.
- 4 Разработка и оперативное внедрение стимулов для производителей и потребителей с целью сохранения генетических ресурсов животных, подверженных риску, в соответствии с критериями конкретных стран, при условии, что такие стимулы не противоречат действующим международным соглашениям.

Стратегический Приоритет 8

Создание или укрепление программ по сохранению *in situ*

Обоснование

Меры по сохранению *in situ* позволяют поддерживать и обеспечивать адаптивное рациональное использование генетических ресурсов животных в условиях продуктивных ландшафтов. Меры *in situ* способствуют продолжению коэволюции в различных средах и позволяют избежать стагнации генетических запасов. Оптимальной основой мер по сохранению *in situ* является агроэко-системный подход. В идеальном варианте они должны применяться в рамках экономически выгодного и социально полезного устойчивого использования. Однако в ряде случаев этого можно добиться только после начальных инвестиций в создание рынков и разработку продукции. Если возможности для этого отсутствуют, необходимо обеспечивать поддержку мероприятий по сохранению генетических ресурсов животных *in situ*.

Мероприятия

- 1 Определение и регулярное согласование приоритетов и целей сохранения *in situ*.
- 2 Поощрение разработки и реализации национальных и региональных программ по сохранению *in situ* пород и популяций, подверженных риску. Эта работа может включать поддержку

либо непосредственно специалистов, занимающихся выведением пород, находящихся на грани исчезновения, либо сельскохозяйственных производств, профиль которых имеет важное значение для подверженных риску пород; стимулирование селекционных организаций, общинных организаций, занимающихся сохранением, неправительственных организаций и иных участников деятельности по сохранению при условии, что такая поддержка и меры не противоречат действующим международным соглашениям.

- 3 Содействие применению директивных подходов и средств, направленных на устойчивое использование многообразия местных пород посредством сохранения *in situ*, без поддержки за счет общественных фондов или дополнительного финансирования.

Стратегический Приоритет 9

Формирование и развитие программ по сохранению *ex situ*

Обоснование

Меры по сохранению *ex situ* являются дополнительной гарантией в случае утраты генетических ресурсов животных в данном регионе в результате эрозии генетического материала или вследствие чрезвычайных обстоятельств. Меры *ex situ* дополняют меры *in situ* и, в необходимых случаях, должны применяться во взаимосвязке. Коллекции материала *ex situ* могут играть активную роль и в стратегических селекционных программах.

Мероприятия

- 1 Определение и регулярное согласование приоритетов и целей сохранения *ex situ*.
- 2 Создание или укрепление национальных и региональных центров по сохранению *ex situ*, особенно криогенных хранилищ. Поддержка усилий стран в конкретных регионах, проявляющих интерес к созданию региональных центров.
- 3 Выработка правил, облегчающих использование генного материала из хранилищ *ex situ* на основе справедливых и равноправных договоренностей о хранении, доступе и использовании генетических ресурсов животных.
- 4 Разработка и реализация мер, обеспечивающих защиту коллекций *ex situ* от риска утраты генетического многообразия в результате вспышек заболеваний и других угроз, в частности путем создания резерва образцов.
- 5 Выявление и устранение пробелов в коллекциях *ex situ*.
- 6 Выработка процедур по восстановлению запасов генного материала, распределяемого из хранилищ, путем планомерного налаживания связей с живыми популяциями или создания *in vivo* популяций соответствующих пород в естественных условиях за пределами фермерских хозяйств, например в зоопитомниках и парках.

Стратегический Приоритет 10

Разработка и реализация долгосрочных региональных и глобальных стратегий по сохранению

Обоснование

На региональном и международном уровне существует целый ряд пород, получивших трансграничное распространение. Сотрудничество по сохранению *in situ* следует наладить в отношении региональных трансграничных пород и отгонно-пастбищных популяций, содержанием которых занимаются кочующие между странами сообщества пастбищных скотоводов. Для максимального повышения эффективности и сокращения затрат на сохранение *in situ* можно, вместо проведения одной и той же работы по отдельным странам, сделать выбор в пользу формирования региональ-

ных и глобальных стратегий и центров при условии, что будут выработаны правила совместного использования таких центров различными странами и что политика сохранения *in situ* будет по-прежнему проводиться в рамках соблюдения национального суверенитета, а также что такие меры не будут противоречить существующим международным соглашениям. Учитывая вероятность экологических и социально-экономических изменений, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, взаимозависимость стран в области генетических ресурсов животных в среднесрочной и долгосрочной перспективе, по всей вероятности, будет нарастать. Это еще один стимул к международному сотрудничеству по сохранению генетических ресурсов местных, региональных и международных трансграничных пород на основе справедливых и равноправных соглашений о хранении и использовании генетических ресурсов и доступе к ним. Региональное и мировое сотрудничество должно основываться на усилиях стран, но не подменять их.

Мероприятия

- 1 Оказание странам помощи в разработке и реализации планов сохранения пород и популяций, особенно трансграничных, посредством сочетания мер по сохранению *in situ* и *ex situ*.
- 2 Создание комплексных систем поддержки для защиты пород и популяций, подвергающихся риску в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, и для их восстановления в период после чрезвычайных ситуаций в соответствии с государственной политикой страны.
- 3 Формирование на региональном и международном уровнях сетей банков для генетических ресурсов животных и согласование подходов к хранению в них генного материала и упрощению обмена таким материалом.
- 4 Создание базовых коллекций, отражающих многообразие генетических ресурсов животных на уровне соответствующих регионов или видов.

Стратегический Приоритет 11

Выработка подходов и технических стандартов в области сохранения

Обоснование

Практика сохранения *in situ* и *ex situ* пока находится на стадии разработки соответствующих методов. Здесь, особенно в плане сохранения *ex situ*, в первую очередь необходимо добиться стандартизации применяемых методов и технологий.

Мероприятия

- 1 Проведение исследований, в том числе на основе широкого участия заинтересованных сторон, для совершенствования методов и технологий сохранения *in situ* и *ex situ*, в частности, в целях селекционной работы, направленной на сохранение. Выработка, в необходимых случаях, типовых методов и инструкций по их применению.
- 2 Документирование знаний, технологий и передовой практики.
- 3 Содействие применению надлежащих генетических индикаторов в дополнение к фенотипическим характеристикам в качестве основы для принятия решений о сохранении генетических ресурсов животных.
- 4 Изучение воздействия зоосанитарных норм на сохранение генетических ресурсов животных, особенно в плане обеспечения их доступности.

Стратегическая Приоритетная Область 4

Политика, Организации и Создание Потенциала

Введение

- 40 Политика и нормативная правовая база стран в области сохранения генетических ресурсов животных во многих случаях не обеспечивают целостного подхода и отличаются низкой эффективностью. Политические решения и законы нуждаются в доработке с целью учета происходящих в этом секторе изменений и поиска решений в таких новых и сложных областях, как ужесточение требований к потребительским качествам, безвредности продуктов и соблюдению норм питания; вспышки болезней (не только опасных для животных, но и передаваемых человеку); обеспечение гуманного отношения к животным; усложнение биотехнологий и оценка и смягчение экологических последствий животноводства. Прогресс необходим и в плане создания нормативно-правовой базы для обмена генетическими ресурсами между странами. В политических решениях следует учитывать растущее значение прав интеллектуальной собственности в этом секторе, необходимость обеспечения справедливого и равноправного распределения получаемых выгод, учета прав коренных и местных сообществ, особенно скотоводов, а также важность накопленных ими знаний.
- 41 В развивающихся странах рост спроса на продукцию животноводства вызывает стремительные структурные изменения в этом секторе. Отсутствие надлежащего управления, в том числе неправильное планирование территорий и ландшафтов по мере расширения городов на землях, ранее предназначавшихся для ведения сельского хозяйства, поставит под угрозу здоровье людей и устойчивость производственной деятельности. В процессе происходящих изменений социально-экономическая политика должна удовлетворять справедливые требования сельских жителей, добывающихся неуклонно расширяя своих возможностей по выпуску товаров и услуг в больших объемах и лучшего качества по мере роста отечественной экономики и спроса на эту продукцию. В ходе стремительных преобразований и дальнейшей приватизации государственные плановые органы должны также обеспечить, на годы вперед, пользование такими общенародными благами, как общественное здравоохранение, сохранение биоразнообразия, чистый воздух и сохранность водных ресурсов. Выдвигаемые различные политические цели неизбежно потребуют поиска компромиссов. Рациональное использование генетических ресурсов животных необходимо будет уравновесить с достижением и других целей, поэтому в рамках межотраслевого планирования для этого сектора нужно сформулировать краткосрочную и долгосрочную программы развития.
- 42 В условиях стремительных социально-экономических изменений нехватка подготовленных специалистов – с точки зрения их количества и имеющегося у них опыта – становится, особенно в развивающихся странах, главным препятствием к разработке и реализации политики, стратегии, программ и проектов по генетическим ресурсам животных. Для создания устойчивого потенциала во всех приоритетных областях нужно организовать программы обучения и подготовки.
- 43 Дополнительного усиления потребуют национальные и международные программы исследований по всем аспектам управления генетическими ресурсами животных. В этом контексте решающая роль принадлежит Национальным Системам по Сельскохозяйственным Исследованиям (НССХИ (NARS)) и их поддержке со стороны Консультативной Группы по Международным Исследованиям в Области Сельского Хозяйства (КГМИОСХ (CGIAR)).
- 44 Работа на перечисленных крупных направлениях потребует значительного расширения и диверсификации имеющейся кадровой базы. Нехватка специалистов и финансовых ресурсов становится – особенно во многих развивающихся странах – одним из главных препятствий на пути создания необходимых организаций и разработки и реализации стратегического подхода к использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных. В связи с этим и с целью обеспечения широкого применения, развития и сохранения генетических ресурсов животных многим странам потребуется направить особые усилия на создание или укрепление соответствующих институтов, утверждение и

реализацию надлежащей политики и эффективных правовых норм, а также создание необходимого потенциала людских ресурсов.

- 45 Национальные координаторы по генетическим ресурсам животных – назначаемые в рамках Глобальной стратегии по управлению генетическими ресурсами сельскохозяйственных животных – являются ключевым организационным элементом, на основе которого надлежит создавать и поддерживать структуры по рациональному использованию генетических ресурсов животных. Такие координаторы имеются в большинстве стран. Созданию этой организационной единицы мешают серьезные ограничения в плане людских и финансовых ресурсов. Они же могут нарушить и дальнейшее функционирование уже имеющихся координаторов. Для создания региональных координационных центров и развития региональных сетевых объединений необходимо наладить сотрудничество соответствующих стран.
- 46 Сетевые объединения выполняют важную функцию координации действий заинтересованных сторон и поддержки организационного становления и создания потенциала. В ряде стран, где такие объединения получили развитие, они пользуются поддержкой активно работающих неправительственных организаций, в том числе селекционных ассоциаций, которые подготавливают, формируют и реализуют программы и планы действий по сохранению генетических ресурсов животных.
- 47 Помимо создания общегосударственного потенциала в сфере планирования необходимо проводить широкую работу по разъяснению важности сохранения генетических ресурсов животных, чтобы привлечь дополнительные средства в решение этой проблемы. Сегодня в селекционной работе скотоводческие хозяйства довольно часто прибегают к внедрению чужеродных особей, вместо совершенствования и сохранения местных пород. Нужно добиваться, чтобы потребители, получив правильное представление, стали поддерживать усилия, направленные на сохранение и использование местных, а не одних лишь трансграничных пород. Во многих развитых странах продукты, высокая ценность которых в представлении покупателя связана с конкретными породами, завоевав место на рынке, вносят свой вклад в сохранение многообразия сельскохозяйственных животных. В развивающихся странах покупатель, относя себя к определенному культурному укладу, часто выражают это в выборе соответствующих продуктов питания, что может стать основой для последующего осознания ценности различных пород, подпитывая устойчивый экономический рост, в том числе в небольших фермерских хозяйствах и группах, которые пока остаются на обочине развития.
- 48 Разъяснительная работа на международном уровне также станет одним из ключевых факторов обеспечения широкой поддержки и сотрудничества стран в реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.

Долгосрочная цель

Выработка общеотраслевых директивных подходов и нормативной правовой базы, создание мощного организационного и кадрового потенциала для успешной разработки средне- и долгосрочных планов развития животноводства и реализация долгосрочных общегосударственных программ по использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных.

Стратегический Приоритет 12

Создание или укрепление общегосударственных организационных институтов, включая национальных координаторов, для планирования и реализации мер по сохранению генетических ресурсов животных и развитию животноводства

Обоснование

Вопросы развития животноводства усложняются и требуют равноправного сочетания интересов субъектов деятельности, а также и активного отстаивания воспроизводства общественных благ, которое в противном случае, в условиях стремительных и бесконтрольных изменений, может прекратиться.

Сфера потребления, здравоохранение, рациональное использование новых биотехнологий, территориальное и ландшафтное планирование животноводства в условиях расширения городов и охраняемых земельных угодий – все это должно быть отражено в общегосударственных планах.

Мероприятия

- 1 Проведение анализа общегосударственного организационного потенциала по разработке комплексных планов развития животноводства.
- 2 Формирование либо укрепление функционирующих в полном объеме национальных координационных центров по генетическим ресурсам животных.
- 3 Обеспечение тесной общегосударственной координации между национальными координационными центрами и участниками деятельности в области генетических ресурсов животных, включая селекционные предприятия, государственные ведомства, организации гражданского общества, сетевые объединения и совещательные комиссии.
- 4 Разработка и реализация, в необходимых случаях, средств регулирования, используя которые, общегосударственные плановые органы смогут руководить дальнейшим развитием животноводства в соответствии с национальными приоритетами, в том числе в отношении перераспределения генетических ресурсов животных и воздействия животноводства на окружающую среду.
- 5 Обеспечение координации и взаимодействия между государственными органами, занимающимися различными аспектами планирования, как в самих министерствах, так и на межведомственной основе, а также с другими заинтересованными сторонами, и обеспечение их участия в этой работе.

Стратегический Приоритет 13

Создание или укрепление общегосударственных научно-исследовательских и образовательных центров

Обоснование

На всех направлениях рационального использования генетических ресурсов животных нужно укреплять учебно-исследовательскую работу. Учреждение, развитие и поддержка учебно-исследовательских организаций является ключевым фактором в создании общегосударственного потенциала по планированию и реализации первоочередных мероприятий по описанию, каталогизации и мониторингу рисков и тенденций; устойчивому использованию и развитию, а также сохранению генетических ресурсов животных.

Мероприятия

- 1 Определение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач для учебно-исследовательских учреждений и содействие формированию на национальном и международном уровне соответствующего кадрового резерва специалистов.
- 2 Проведение обзора учебно-исследовательского потенциала стран в соответствующих областях и определение необходимого объема работы по профессиональной подготовке для создания общегосударственного кадрового резерва.
- 3 Создание или укрепление, в необходимых случаях, совместно с другими странами соответствующих научно-исследовательских, учебных и научно-информационных учреждений, включая создание национальных и региональных структур по сельскохозяйственным исследованиям с целью описания, каталогизации и мониторинга рисков и тенденций, устойчивого использования и развития и сохранения генетических ресурсов животных.
- 4 Определение на государственном уровне общеобразовательных потребностей работников животноводческих хозяйств при уважении их традиционных знаний и исконной практики хозяйствования.

Стратегический
Приоритет 14**Укрепление общегосударственного кадрового потенциала в области описания, учета и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков, устойчивого использования и совершенствования, а также сохранения генетических ресурсов животных****Обоснование**

Многие страны не имеют необходимых людских ресурсов для:

- систематического описания, каталогизации и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков с целью информационного обеспечения политических решений;
- стратегического планирования, разработки и реализации политики и программ по устойчивому использованию и развитию; и
- стратегического планирования, разработки и реализации политики и программ по сохранению генетических ресурсов животных *in situ* и *ex situ*.

Положительный результат может быть достигнут за счет организации в странах и регионах профессиональной подготовки и обмена информацией и опытом.

Мероприятия

- 1 Создание или укрепление программ профессиональной подготовки и передачи технологии, информационных систем по каталогизации, описанию и мониторингу тенденций и связанных с ними рисков, устойчивому использованию и развитию, а также сохранению генетических ресурсов животных, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
- 2 Создание или укрепление сетей взаимодействия между исследователями, селекционерами и организациями, занимающимися сохранением, и другими общественными и гражданскими организациями на уровне стран и на международном уровне в целях обмена информацией и знаниями в интересах устойчивого использования, селекционной работы и сохранения.
- 3 Формирование или укрепление общинных организаций, сетей и инициатив в интересах устойчивого использования, селекционной работы и сохранения.

Стратегический
Приоритет 15**Налаживание или укрепление обмена информацией, исследовательской работы и учебно-просветительской деятельности на международном уровне****Обоснование**

Сложившиеся международные научно-исследовательские и образовательные учреждения, в том числе относящиеся к системе Консультативной Группы по Международным Исследованиям в Области Сельского Хозяйства (КГМИОСХ (CGIAR)), выполняют общественно важные функции, занимаясь проведением исследований и созданием потенциала и систематизируя информацию о генетических ресурсах животных. ФАО, в рамках своих технических программ, также вносит активный вклад в эту работу.

Мероприятия

- 1 Создание или укрепление научно-исследовательских и образовательных учреждений, в частности, для оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в оптимальном использовании и совершенствовании генетических ресурсов животных.
- 2 Дальнейшее развитие Системы информации о Разнообразии Домашних Животных (DAD-IS) в качестве глобального коммуникационного средства и механизма обмена информацией о сохранении генетических ресурсов животных.
- 3 Разработка средств представления сведений о состоянии и тенденциях в области общегосударственных генетических ресурсов животных, которые могут использоваться также

и в государственных ведомствах для представления соответствующих сведений на других международных форумах с целью сокращения общего объема отчетной документации.

- 4 Создание или укрепление общегосударственных баз данных для налаживания информационного обмена между странами.

Стратегический Приоритет 16

Укрепление международного сотрудничества по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в целях:

- описания, учета и мониторинга тенденций и рисков;
- устойчивого использования и развития; и
- сохранения генетических ресурсов животных

Обоснование

На уровне регионов и межрегиональном уровне сохраняются значительные различия в плане кадрового, организационного, технологического и научно-исследовательского потенциала в отношении каталогизации и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков, устойчивого использования и развития, а также сохранения генетических ресурсов животных *in situ* и *ex situ*. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой получают огромные выгоды от информационного обмена и сотрудничества со странами, имеющими сравнительное преимущество в этих областях. Мероприятия на международном уровне представляют особую важность в отношении пород, которым грозит исчезновение, и трансграничных пород, по которым может произойти сужение генетической базы.

Мероприятия

- 1 Развитие или укрепление технического сотрудничества, создание условий для передачи технологии и обмена опытом и расширение возможностей для организации взаимного обучения и профессиональной подготовки с учетом особых интересов развивающихся стран и стран с переходной экономикой.
- 2 Развитие или укрепление международного сотрудничества в деле описания, использования и совершенствования, а также сохранения трансграничных пород.

Стратегический Приоритет 17

Создание Региональных Координационных Центров и Укрепление Международных Сетей

Обоснование

Вопросы рационального использования трансграничных пород и популяций, а также конкретные социально-экономические, культурные и природные особенности регионов требуют координации действий и сотрудничества на региональном уровне. Капиталовложения в совместные мероприятия (например, в создание генных банков) часто могут оказываться более эффективными и менее затратными, чем многократное повторение дублирующих друг друга национальных мероприятий.

Мероприятия

- 1 Оказание поддержки, в необходимых случаях, в создании, при ведущей роли стран, региональных координационных центров по генетическим ресурсам животных.
- 2 Создание или укрепление и поддержка региональных сетей, в том числе, в необходимых случаях, региональных баз данных по использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных.
- 3 Увязка региональных мероприятий по генетическим ресурсам животных с деятельностью региональных организаций.
- 4 Поддержка и укрепление работы глобального координационного центра ФАО по генетическим ресурсам животных в целях развития международных сетей взаимодействия и сотрудничества.

**Стратегический
Приоритет 18****Проведение в странах работы по разъяснению функций генетических ресурсов животных и их ценности****Обоснование**

В секторе животноводства и в отраслях, оказывающих воздействие на животноводство, в том числе в ведомствах, отвечающих за охрану природы и общие программные и практические вопросы сельского хозяйства и развития, необходимо в безотлагательном порядке провести работу по разъяснению важных функций генетических ресурсов животных и их ценности. Речь идет об их конкретных характеристиках, о продуктах и услугах, получаемых благодаря местным породам, а также о факторах, влияющих на их сохранение и использование. Проведение в странах такой работы должно привлечь внимание к специфическим особенностям животноводства и обеспечить поддержку общественных и частных инициатив по устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных.

Мероприятия

- 1 Обеспечение целенаправленной эффективной разъяснительной работы с использованием средств массовой информации, публичных и других мероприятий с целью повышения осведомленности о важной роли генетических ресурсов животных и их ценности. Информация должна касаться их специфических особенностей и соответствующих политических задач по их устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению, в том числе вклада и потребностей животноводов, а также необходимости соблюдения всех соответствующих прав на государственном уровне. Целевая аудитория включает представителей директивных органов, всех основных субъектов деятельности в животноводческой и смежных отраслях, а также широкую общественность.

**Стратегический
Приоритет 19****Проведение на региональном и международном уровне работы по разъяснению функций генетических ресурсов животных и их ценности****Обоснование**

В рамках учреждений и форумов, занимающихся охраной окружающей среды, общими вопросами сельского хозяйства и развития, а также среди других заинтересованных сторон, таких как организации-доноры и организации гражданского общества, необходимо в безотлагательном порядке начать разъяснение важных функций генетических ресурсов животных и их ценности, их специфических особенностей и соответствующих требований по обеспечению их устойчивого использования, совершенствования и сохранения.

Мероприятия

- 1 Оказание поддержки в проведении на региональном и международном уровне работы по разъяснению положения дел с генетическими ресурсами животных, используемыми для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и работы по обеспечению широкой поддержки на уровне государственных органов и организаций, а также среди широкой общественности.

**Стратегический
Приоритет 20****Согласование и развитие общегосударственных директивных подходов и законодательной базы по генетическим ресурсам животных****Обоснование**

Существует целый ряд директивных положений и нормативно-правовых документов, оказывающих прямое или косвенное воздействие на использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных. Их тематика может быть различной: экономическое развитие, экология, ветеринария, безвредность продуктов питания, защита прав потребителей и интеллектуальной собственности, сохранение генетических ресурсов животных, а также доступ

к выгодам от использования этих генетических ресурсов и их справедливое распределение. Не изменяя поставленных в них задач, необходимо как можно четче согласовать их положения, сориентировав их на главную цель – достижение продовольственной обеспеченности при учете своеобразия генетических ресурсов животных, требующего особых мер по их сохранению. Проработки потребует и вопрос о средствах обеспечения доступа и распределения выгод от использования этих ресурсов.

Мероприятия

- 1 Проведение периодического обзора действующих директивных положений и законодательной базы для выявления любых возможных последствий, которые они могут иметь в плане использования, развития и сохранения генетических ресурсов животных, особенно в том, что касается вклада и потребностей местных животноводческих сообществ.
- 2 Рассмотрение вопроса о принятии мер по любым соответствующим аспектам действия директивных положений и нормативно-правовых документов, рассмотренных в ходе обзора. Речь может идти о внесении изменений в эти документы, либо о внесении корректив на уровне реализации с учетом необходимости соблюдения баланса между задачами и целями соответствующих нормативно-правовых и директивных положений и интересами различных субъектов деятельности.
- 3 Обеспечение, в необходимых случаях, согласования общегосударственного законодательства и политических решений по генетическим ресурсам животных с соответствующими международными соглашениями.
- 4 Обеспечение учета результатов соответствующих научно-исследовательских работ при разработке общегосударственной политики и нормативов в отношении генетических ресурсов животных.

Стратегический Приоритет 21

Согласование и развитие международных директивных положений и нормативно-правовых документов, представляющих интерес с точки зрения генетических ресурсов животных

Обоснование

Международные директивные положения и нормативно-правовые соглашения могут прямо или косвенно влиять на использование генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Основные директивные и нормативные принципы, учитываемые в практике совершенствования генетических ресурсов животных, зачастую носят общий характер и относятся к таким областям, как экономическое развитие, торговые нормы, охрана окружающей среды, безвредность продуктов питания, доступ к выгодам и их распределение и интеллектуальная собственность. Затрагивающие данную область международные соглашения включают и нормативы здоровья животных, а также требования к продуктам животного происхождения. Важно обеспечить, чтобы международно-правовые акты, принятые с участием стран и влияющие на их возможности в плане обмена генетическими ресурсами животных, их использование и сохранение, а также в плане торговли продуктами животного происхождения, не содержали взаимоисключающих положений.

Мероприятия

- 1 Проведение обзора действующих международных соглашений, влияющих на использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных, с целью учета в международных программно-стратегических и нормативно-правовых документах особой важности генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; специфических особенностей этих ресурсов и необходимости их учета в принимаемых решениях; важности научного и инновационного подхода; необходимости соблюдения баланса между задачами и целями различных соглашений, интересами регионов, стран и участвующих сторон, в том числе животноводческих хозяйств.

- 2 Проведение обзора международных соглашений и тенденций, имеющих отношение к доступу к генетическим ресурсам животных и распределению благ от их использования, и изучение их последствий и воздействия на интересы участвующих сторон, в первую очередь животноводческих хозяйств.

Стратегический Приоритет 22

Координация усилий Комиссии по разработке директивных подходов в области генетических ресурсов животных с работой, проводимой в рамках других международных форумов

Обоснование

Комиссия ФАО по Генетическим Ресурсам в Сфере Продовольствия и Сельского Хозяйства является постоянно действующим межправительственным форумом, на котором страны обсуждают директивные подходы, а также отраслевые и межотраслевые вопросы, касающиеся сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Регулярное обсуждение вопросов и мер, прямо или косвенно затрагивающих рациональное использование генетических ресурсов животных, функции и интересы различных участников животноводческой деятельности, проводится и в рамках других международных организаций и форумов. К их числу относятся Конвенция по биологическому разнообразию, Всемирная организация по защите прав интеллектуальной собственности, Всемирная торговая организация, Всемирная организация по защите здоровья животных, а также Кодекс по продуктам питания. Дальнейшую работу необходимо вести на основе более скоординированных и согласованных усилий.

Мероприятия

- 1 Развитие сотрудничества, расширение участия и вклада международных организаций и форумов в поддержку работы Комиссии по генетическим ресурсам животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства.

Стратегический Приоритет 23

Укрепление работы по мобилизации ресурсов, в том числе финансовых, на цели сохранения, устойчивого развития и совершенствования генетических ресурсов животных

Обоснование

Глобальные усилия по мобилизации национальных и международных ресурсов в интересах сохранения, устойчивого развития и совершенствования генетических ресурсов животных далеко не всегда отвечают существующим потребностям. Успешная реализация *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* будет зависеть от привлечения финансовых ресурсов и от выработки согласованной нормативной базы, касающейся обмена информацией, доступа к технологиям и их передачи, а также от создания соответствующего потенциала.

Мероприятия

- 1 Оказание содействия всем участникам в усилении работы по созданию потенциала, в том числе посредством обмена опытом, активного проведения учебно-исследовательской работы, предоставления возможностей для профессиональной подготовки и передачи технологии и финансовых ресурсов на национальном, региональном и международном уровне, как это подробно описывается в части III ниже.
- 2 Разработка дальнейшего процесса реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 3 Усиление сотрудничества и координации мероприятий по сохранению, устойчивому использованию и совершенствованию генетических ресурсов животных на национальном, региональном и международном уровне, включая использование резервных систем *ex situ* в качестве гарантии на случай чрезвычайных ситуаций или стихийных бедствий.



Реализация и финансирование Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных

- 49 *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* является важной и эффективной основой для международных мероприятий по развитию усилий, направленных на устойчивое использование, совершенствование и сохранение генетических ресурсов животных в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и станет вкладом в достижение продовольственной обеспеченности и ликвидацию нищеты повсюду в мире.
- 50 В настоящее время финансирование программ сохранения генетических ресурсов животных в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства обеспечивается за счет средств, поступающих от государственных ведомств и из других внутренних источников отдельных стран, а также от многосторонних и двусторонних организаций и из региональных источников. Между тем реализация *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* потребует значительных дополнительных финансовых ресурсов и долговременной поддержки в отношении региональных и международных программ и приоритетных мероприятий в области генетических ресурсов животных при условии, что необходимые для этого стимулы не будут противоречить соответствующим международным соглашениям. Предлагаемый процесс призван содействовать участию в нем правительств и всех субъектов деятельности и обеспечить соответствующую поддержку. Ведущая роль в этой работе отводится региональному и международному сотрудничеству.
- 51 Оценка общего прогресса в реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* будет проводиться государственными ведомствами соответствующих стран и членами ФАО, которые для этой цели будут использовать возможности Комиссии по генетическим ресурсам животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Для выполнения этой функции Комиссия должна будет проводить организованную и целенаправленную проработку приоритетных направлений *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных* в контексте своей многолетней программы работы, не нанося ущерба приоритетам национального уровня.
- 52 Комиссия должна определить механизм представления отчетов о ходе работы, а также критерии и параметры оценки хода реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 53 Комиссии потребуется проводить периодическую оценку положения дел и тенденций в области генетических ресурсов животных, особенно в свете ситуации с большим числом пород, находящихся на грани исчезновения в различных странах мира. Для оценки прогресса и дальнейшей разработки страновых систем раннего оповещения и реагирования на угрозы генетическим ресурсам животных Комиссия должна будет на регулярной основе получать от стран доклады о положении дел и тенденциях в области генетических ресурсов животных, а также о факторах, влияющих на изменение ситуации.
- 54 Конференция просит Комиссию разработать стратегию финансирования реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 55 Выводы Комиссии, подготавливаемые на основе национальных докладов о ходе работы и о положении дел и тенденциях в области генетических ресурсов животных, будут доводиться до сведения заинтересованных правительств и международных учреждений с целью заполнения пробелов, устранения диспропорций или проблем, обусловленных недостаточной координацией действий, а также рассмотрения новых инициатив и мероприятий.

- 56 Главная ответственность за реализацию *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* возлагается на национальные правительства. В деле мобилизации и привлечения заинтересованных сторон к реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* признается необходимость обеспечивать эффективную работу национальных координаторов по генетическим ресурсам животных, а также важная роль национальных сетевых объединений. Каждая страна определит собственные приоритеты с учетом тех приоритетов, которые согласованы в *Глобальном Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. В необходимых случаях страны будут определять свои приоритеты, исходя из собственных потребностей развития производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и будут сотрудничать с другими национальными и международными организациями.
- 57 Необходимо стимулировать и укреплять работу международных сетевых объединений по генетическим ресурсам животных в рамках реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, учитывая при этом важную роль региональных координаторов и региональных сетевых объединений в деле налаживания равноправных партнерских отношений, координации региональных усилий по рациональному использованию генетических ресурсов животных, дальнейшего развития обмена информацией, технического сотрудничества, профессиональной подготовки и обучения.
- 58 ФАО отводится существенно важная роль в поддержке усилий стран по реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, особенно в деле поддержки развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в частности в плане дальнейших усилий по созданию условий для глобального и регионального сотрудничества и сетевого взаимодействия, поддержки в проведении межправительственных совещаний, поддержки и дальнейшего развития Системы информации о разнообразии домашних животных (DAD-IS), привлечения донорских средств для работы в области генетических ресурсов животных, развития коммуникационных продуктов и координации будущей работы по подготовке докладов о положении дел и тенденциях в области генетических ресурсов животных в странах мира.
- 59 Важное место отводится разработке и передаче экологически безопасных технологий, используемых для каталогизации, описания, устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных, а также для других аспектов, относящихся к рациональному использованию этих ресурсов. Стратегические приоритеты деятельности подчеркивают необходимость развития и сотрудничества в технических областях. Реализация четырех приоритетных областей потребует наладить обмен информацией, сотрудничество и координацию действий государственных ведомств, международных учреждений, неправительственных организаций и других сторон с целью организации и осуществления инициатив в области профессиональной подготовки и исследований в странах мира.
- 60 В целях успешной реализации *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных* необходимо содействовать оказанию технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой на двусторонней основе либо через соответствующие национальные и международные организации. Необходимо также содействовать передаче технологий, относящихся к устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных, причем эта работа не должна противоречить соответствующим международным обязательствам и национальным законам.
- 61 Полезную роль в развитии работы в области генетических ресурсов животных со стороны ФАО выполняют ее технические указания и помощь, а также скоординированные программы профессиональной подготовки. Выполнение этой существенно важной функции в будущем следует продолжить, с тем чтобы все страны получали помощь в реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 62 Несмотря на разъяснительную работу, проводимую с использованием возможностей государственных ведомств, международных организаций и учреждений, финансовая ресурсная поддержка, необходимая для реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, остается

ся недостаточной. Кроме того, колебания в объемах финансовых ресурсов, выделяемых развивающимся странам и странам с переходной экономикой, время от времени приводят к снижению активности в усилиях по устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

- 63 Исходя из своих возможностей, страны должны прилагать все усилия к оказанию поддержки в реализации своих общегосударственных стратегических приоритетов, предусматривающих достижение целей *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. Страны призваны содействовать реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* в частности, посредством проведения общегосударственных мероприятий и участия в международном сотрудничестве, в целях создания единой основы для обмена информацией, обеспечения доступа к технологиям и их передачи и создания потенциала.
- 64 В целях реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* необходимо укреплять международное сотрудничество, и в частности, поддерживать и дополнять усилия развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В адрес ведущих многосторонних и двусторонних учреждений в области финансирования и развития необходимо направить предложение о рассмотрении способов и средств поддержки мер по реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. Все страны, особенно развитые, должны приложить максимум усилий для привлечения, помимо прочего, всех финансовых имеющихся и доступных финансовых ресурсов, в том числе из источников, которые ранее не использовались для финансирования *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 65 С этой целью ФАО должна обеспечить на регулярной основе надлежащую программную поддержку в реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*.
- 66 Кроме того, ФАО должна, в рамках соответствующих международных механизмов, фондов и органов, изыскивать возможности для внесения вклада в реализацию *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*. В этой связи надлежащее место будет отведено представлению в этих учреждениях *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных* и налаживанию регулярной взаимной отчетности о мероприятиях в рамках стратегических приоритетов *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*.
- 67 В поддержку вышеуказанных мероприятий правительствам следует принять необходимые и надлежащие меры в рамках соответствующих международных механизмов, фондов и органов, чтобы вопрос о реальном предоставлении предсказуемых и согласованных ресурсов на реализацию стратегических приоритетов *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* был наделен надлежащей приоритетностью и чтобы ему уделялось соответствующее внимание.
- 68 Кроме того, правительства развитых стран должны уделить надлежащее внимание и, в том числе, предоставить финансовые ресурсы в целях реализации мероприятий в рамках стратегических приоритетных областей *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* посредством двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества. Фактическое выполнение развивающимися странами взятых ими обязательств, согласно *Глобальному Плану Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, будет зависеть от выделения реальных финансовых средств. В своих планах и программах правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой должны наделить надлежащей приоритетностью вопрос о создании собственного потенциала в области генетических ресурсов животных. В интересах реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* следует поощрять и добровольные пожертвования, особенно от частного сектора и неправительственных организаций. Для этого ФАО, возможно, потребуется учредить целевой счет. В рамках реализации *Глобального Плана Действий в Области Генетических Ресурсов Животных* необходимо поощрять участие и поддержку со стороны неправительственных организаций и частного сектора.

Устойчивое использование, совершенствование и сохранение мировых генетических ресурсов домашних животных приобретает жизненно важное значение для ведения сельского хозяйства, производства продовольствия, развития сельских районов и охраны окружающей среды. В связи с признанием необходимости создания эффективной основы для рационального использования этих ресурсов, а также для решения проблемы эрозии генофонда в сентябре 2007 года в Интерлакене (Швейцария) с участием 109 стран была проведена первая Международная техническая конференция по проблемам генетических ресурсов животных. На Конференции был принят *Глобальный План Действий в Области Генетических Ресурсов Животных*, в котором перечислены 23 стратегических приоритета деятельности по содействию рациональному использованию этих жизненно важных ресурсов.

Глобальный план действий является итогом проходившего при ведущей роли стран процесса подготовки соответствующей отчетности и проведения ими анализа и дискуссий, дополнительным результатом которых стал *Доклад о Состоянии Мировых Генетических Ресурсов Животных*, где представлен первый всесторонний глобальный анализ по вопросам разнообразия домашних животных и его рационального использования.

На Конференции также была принята *Интерлакенская Декларация о Генетических Ресурсах Животных*, которая подтверждает обязательства стран по реализации *Глобального Плана Действий* и гарантирует, что биологическое многообразие животных будет использовано для достижения продовольственной обеспеченности и на благо будущих поколений.

ISBN 978-92-5-405848-7



9 789254 058487

TC/M/A1404R/1/04.08/1200