



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

## 第二十四届会议

2018 年 7 月 16—20 日，罗马

## 与林业法定机构的对话

1. 林委在其第二十三届会议上与区域林业委员会的主席进行了互动对话，并收到了其他林业法定机构的进展报告。在欢迎此次机会之外，林委还向这些机构提供指导并给予鼓励，建议探索进一步的机会，加强林委与区域林业委员会之间的互动。
2. 区域林业委员会对林委第二十四届会议议程作出了实质贡献，同时所有法定机构均就粮农组织的林业计划提出了建议。这些建议成为 COFO/2018/7.1 号文件的重要组成部分。
3. 林业法定机构的进展报告作为本文件的附件 1-3 提交林委审议，分别涉及：
  - 地中海林业问题委员会；
  - 可持续森林产业咨询委员会；
  - 国际杨树委员会。
4. 林委不妨与各法定机构的主席进行对话，并酌情提供进一步的建议或指导。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## 附件 1

### I. 地中海林业问题委员会

#### A. 地中海林业问题委员会第二十二届会议

1. 在第五届“地中海森林周”活动期间，委员会于 2017 年 3 月 22 日在摩洛哥阿加迪尔举行了第二十二届会议。委员会：

- a) 注意到其 2012 年至 2017 年期间各特别会议所作决定的落实进展；
- b) 认可 2013 年通过的《地中海森林战略框架》是一项自愿采用的工具，用于在本区域优先考虑林业问题并监测关键林业问题方面的进展；
- c) 建议推动为自身制定一项具体战略；
- d) 注意到地中海森林周活动已替代了委员会往届会议的技术内容；
- e) 通过了 2019 年第六届地中海森林周活动的总体组织流程；
- f) 确认作为《2018 年地中海森林状况》补充性书籍的“地中海农林牧备忘录”概念；
- g) 建议撤销可持续供资机制工作组，并重新审议气候变化工作组的存在问题
- h) 通过了其他工作组的 2017-2019 两年度工作计划；
- i) 支持地中海森林和景观恢复方面的当前区域动态。

#### B. 工作组

2. 森林遗传资源工作组在“欧洲科学技术合作行动”下就“加强保护：欧洲林木边缘/周边种群适应气候变化的关键问题”开展了相关活动；发布了关于“边缘和周边森林：加强欧洲森林对全球变化的抵御能力的关键遗传资源”的政策简报；于 2016 年 9 月 26-29 日组织了欧洲科学技术合作行动的最后一次会议。

3. 气候变化工作组在名为“在全球变化的背景下实现地中海森林生态系统产品和服务生产最大化”的区域项目下开展了活动；发布了 11 份文件，制作了 2 个数字产品（一个数据库和一系列数字地图）以及一个 11 分钟的视频；于 2016 年 10 月组织了为期两天的研讨会，审议摩洛哥、阿尔及利亚、突尼斯和黎巴嫩的 REDD+ 活动以及森林部门在这些国家的国家自主贡献方面的作用。

4. 城市和城郊林业工作组编写了关于地中海城市和城郊林业的政策简报，为评估地中海城市和城郊林业及绿色基础设施建立了一个案例研究数据库并制定了一套指标。

### C. 地中海森林和景观恢复

5. 作为地中海旱地荒漠化和恢复工作组工作计划的组成部分并与第五届地中海森林周活动相关联，一项“波恩挑战”背景下的地中海森林和景观恢复区域举措被提出。

6. 在 2017 年 3 月 24 日的第五届地中海森林周高级别会议上，九个地中海国家，即阿尔及利亚、法国、伊朗、黎巴嫩、摩洛哥、葡萄牙、西班牙、突尼斯和土耳其，批准了《阿加迪尔承诺》，以改进地中海区域在森林和景观恢复、土地退化零增长、生物多样性保护等方面的工作。《阿加迪尔承诺》提出制定一项新的地中海森林和景观恢复区域举措，支持波恩挑战和可持续发展目标 15 的实现。

7. 该地中海区域举措还鼓励国家层面的政治和行政主管部门以及参与地中海森林生态系统和其他林地管理的利益相关者，在《2017-2030 年联合国森林战略计划》的背景下依据《里约公约》和《2030 年可持续发展议程》的全球森林和景观恢复目标加强各自的森林和景观恢复工作。

8. 该地中海区域举措的目标是到 2030 年恢复至少 800 万公顷森林和景观，主要涵盖四个组成部分：（1）评估目前各国开展的森林和景观恢复工作；（2）加强森林和景观恢复以及土地退化零增长方面的区域合作；（3）感兴趣的合作伙伴可开展合作，为森林和景观恢复工作的供资制定一致同意的多元化战略并增强各国的能力；（4）通过在地中海区域建立自愿采用的森林和景观恢复以及土地退化零增长工作监测和通报系统，评估各国所开展的工作。

### D. 地中海新兴创业

9. 与天主教鲁汶大学、欧洲森林研究所地中海办事处、国际地中海先进农艺研究中心共同形成的“蓝色森林”项目理念中涉及生物经济领域的新兴创业。蓝色森林旨在开发一个孵化器，将地中海绿色经济中的森林项目理念转变为可实施的商业计划。

### E. 宣传与知识共享

10. 委员会与合作伙伴于 2017 年 3 月 20-24 日在摩洛哥阿加迪尔共同举办了第五届地中海森林周活动，其主题为地中海森林和景观恢复。来自 31 个国家的 280 多名代表参与了此次活动。其主要成果是通过了《阿加迪尔承诺》。第六届地中海森林周活动将由黎巴嫩主办，时间为 2019 年 4 月 1-5 日，主题为地中海森林与《巴黎协定》：挑战与机遇。

11. 新版《地中海森林状况》的编写旨在解决地中海森林如何促进实现关于森林的国际承诺目标的问题。

12. 国际地中海先进农艺研究中心旗舰报告《2016年地中海土地》当中一章的主题为地中海森林。

#### F. 审议要点

13. 林委不妨鼓励委员会成员国：

- 开展生物经济领域青年和女性创业相关活动，通过这种方式应对全球变化背景下地中海森林所面临的挑战。
- 制定关于森林和景观恢复的项目/计划，并要求粮农组织在这方面提供支持。
- 推动将于2019年4月在黎巴嫩举办的第六届地中海森林周活动的筹备工作，并就高级别人员的参与作出承诺。

## 附件 2

**II. 可持续森林产业咨询委员会****A. 引言**

1. 本文件概述了粮农组织可持续森林产业咨询委员会（委员会）的近期活动及其第五十八届和第五十九届会议对粮农组织 2018-19 两年度工作提出的建议。
2. 委员会是粮农组织针对林业私营部门合作的主要机构，在森林价值链领域向粮农组织提供建议。委员会与“国际森林和纸业协会理事会”开展密切合作，包括协调一致的议程、共同目标及合作活动。

**B. 可持续森林产业咨询委员会近期会议成果**

3. 在 2017 年 5 月于德国柏林举行的第五十八届会议上，委员会就以下领域的粮农组织工作流程提供了指导：生物基包装、林业生物技术、生物经济战略和政策、木材在建筑中的使用推广、林业部门的沟通网络、零毁林倡议、发达价值链范例的收集和传播。委员会还为随即将发布的“可持续提供木材，建设可持续世界”倡议提供了指导。该倡议于 2017 年 10 月 31 日-11 月 1 日在粮农组织总部举行的相关全球会议上提出。
4. 具体而言，委员会建议：
  - 鉴于林业部门在气候变化、扶贫、生物多样性和可持续发展目标方面的作用，确保森林工作计划得到充足的资源；
  - 通过改善沟通，继续相互加强私营部门的作用；
  - 建立粮农组织与国际森林和纸业协会理事会宣传员网络之间的联系，并确定向区域网络双向传播的关键信息；
  - 维持粮农组织现有的森林定义；
  - 使委员会参与 2017 年 10 月“可持续提供木材，建设可持续世界”会议的组织过程；
  - 将林业生物技术应用纳入粮农组织生物技术区域对话会议议程；
  - 在考虑到委员会建议的情况下，完成关于生物基包装的视频和关于零毁林的报告。
5. 委员会于 2018 年 4 月在位于罗马的粮农组织总部举行了第五十九届会议。会议听取了有关《2018-2021 年中期计划》的信息以及促进实现《2018-19 年工作计划和预算》战略目标 2-5 下粮农组织林业计划可交付成果的相关活动信息。

6. 根据秘书处的技术报告，委员会审议了先前决定的落实进展，并就这些及其他领域提供了指导和意见，包括森林部门工作人员安全、粮农组织的森林定义、“可持续提供木材，建设可持续世界”倡议、生物技术举措、生物基包装等。

7. 委员会提出下列重要建议：

- 确保木制品方面的高效人员配置，包括在委员会秘书处内；
- 继续与国际森林和纸业协会理事会合作开展沟通方面的举措，并审议建立沟通分委会；
- 继续寻找新的沟通方式（考虑到新的受众、信息和技术，以及不同区域的角度），重点应不仅涉及森林，而且还涉及木制品和创新，以表明这是一个充满活力的产业，能够适应世界的需求，并据此发出积极信息；未来沟通合作的一个重要领域可能是生物基包装；
- 继续发展“可持续提供木材，建设可持续世界”倡议，在此过程中考虑到世界不同区域的具体情况和利益；
- 继续开展木材在建筑中的使用推广工作；
- 继续执行粮农组织收集并发布森林产品和资源相关统计数据的重要任务，加大力度提升这项工作对政策制定者和国际进程的重要性；
- 继续通过发达木材价值链方面的案例研究展示最佳做法；
- 继续国际森林和纸业协会理事会、可持续森林产业咨询委员会及粮农组织之间在生物经济领域的合作；
- 审议通过在国际会议上强调工作人员教育的必要性等方式加强相关工作，并与政府开展合作；
- 审议向发达国家的年轻人宣传森林部门，与国际林业学生协会的合作可在这方面提供新的机遇。

### C. 审议要点

8. 林委不妨：

- 支持委员会第五十八届和第五十九届会议提出的建议；
- 认可委员会在“可持续提供木材，建设可持续世界”倡议中代表私营部门利益方面的重要作用，并根据委员会的建议请各国就该倡议的活动提出意见；
- 要求粮农组织在其生物技术和生物经济工作中充分重视林业，并请委员会继续在这方面向粮农组织提供建议。

## 附件 3

**III. 国际杨树委员会****A. 引言**

1. 国际杨树委员会（委员会）成立于 1947 年，之后根据其章程第 XIV 条被纳入粮农组织框架之内。委员会有 38 个成员国。其宗旨是促进杨柳科杨树和柳树的栽培、保护和利用。自 2012 年 9 月以来，委员会一直在进行全面的体制改革，通过纳入更广泛的具有针对工业和能源用途以及环境应用的类似属性的快速增长属/物种，扩大其地理、生物和技术范围，同时保持杨树和柳树方面的现有职责。

**B. 改革进程**

2. 委员会及其执行委员会（执委会）推行改革进程，并定期在 2012 年以来的最近三届会议期间向林委通报进展情况。委员会还受益于林委的鼓励，相关提案已于 2016 年 9 月提交其第二十五届会议决定。

3. 第二十五届会议的与会者举行了无记名投票，参会并有权投票的所有 23 个国家参加了投票。尽管出席并投票的成员一致支持委员会改革，但会议未能获得所需的 25 票，即 38 名委员会成员以三分之二多数作出决定所需的票数。由于改革获得支持，任期即将届满和新当选的执委会成员同意继续致力于推进委员会改革进程。委员会建议第四十九届执委会会议与 2018 年在位于意大利罗马的粮农组织召开的林委会议同期举行，届时粮农组织成员国将参与林委会议，使得委员会成员国能够重新执行投票程序，以期获得更广泛的参与。<sup>1</sup>

4. 委员会还对其工作组的重组进行了审议。根据 2014 年第四十七届执委会会议的建议，重组无须修改《公约》，2016 年第四十八届执委会会议就新的工作组主题和范围达成一致如下：

- a) 分类、命名和登记；
- b) 遗传资源的驯化和保护；
- c) 植物卫生以及对威胁和气候变化的抵御能力；
- d) 可持续生计、土地利用、产品和生物能源；
- e) 环境和生态系统服务；
- f) 政策、交流和推广。

---

<sup>1</sup> FO:IPC/17/REP 第 42.d)段和第 48 段

### C. 审议要点

#### 5. 林委不妨：

- 赞赏地注意到改革进程所取得的成就，并鼓励采取商定的行动；
- 审议过去两年委员会的工作成果，并就可能采取的进一步行动向委员会执委会提出建议，包括为支持热带国家审议潜在新物种。